CHINT SOLAR NEDERLAND PROJECTEN B.V.

ZONNEPARK OUDE WEIDE WATERKWALITEITSONDERZOEK

29 JANUARI 2025



WSP NEDERLAND B.V.
RINGWADE 41
3439 LM NIEUWEGEIN

wsp.com

PROJECTNUMMER
SOB029398

DOCUMENTNUMMER
SOB029398.FS4, versie 4.0

COLOFON

OPDRACHTGEVER

Chint Solar Nederland Projecten B.V.
Transformatorweg 38
1014 AK Amsterdam

CONTACTPERSOON OPDRACHTGEVER

Tom Derks

CONTACTPERSOON WSP NEDERLAND B.V.

De heer Mark van der Schoot
Tel: 06 22 95 21 29
Email: Mark.vanderschoot@wsp.com

AUTORISATIE

PROJECTNUMMER	DOCUMENTNUMMER	VERSIE	TUS
SOB029398	SOB029398.FS4	4.0	D itief

OPGESTELD DOOR	FUNCTIE	DATUM	PAR F
Mark van der Schoot	Adviseur Bodem	29 januari 2025	

GEVERIFIEERD DOOR	FUNCTIE	DATUM	PARAAF
Hein Seegers	Projectmanager	29 januari 2025	

GOEDGEKEURD DOOR	FUNCTIE	DATUM	PARAAF
Fredo van der Sterre	Teamleider	29 januari 2025	

INHOUDS-OPGAVE

1 INLEIDING 4
1.1 Onderzoeksvragen 4

2 GEBIEDSOMSCHRIJVING 5

3 BELEID 6

4 INVLOED ZONNEPARK OUDE WEIDE 9
4.1 Zonnepanelen 9
4.2 Dragers 9
4.3 Transformatorstations 10
4.4 Kabels en leidingen 10
4.5 Aanleg van pad 10
4.6 Invloed op de bodemkwaliteit en omgeving 11

5 RISICO'S GRONDWATER 12
5.1 Risico's huidig gebruik 12
5.1.1 Aanleg zonnepark 12
5.1.2 Calamiteitenplan 12
5.1.3 Beheer zonnepark 13
5.1.4 Afbraak zonnepark 13
5.2 Verandering risico's 14

6 CONCLUSIES 15

OVERZICHT BIJLAGEN

Bijlage 1
— Regionale ligging van de onderzoekslocatie

Bijlage 2
— Situatietekening

Bijlage 3
— Plan Zonnepark Oude Weide

Bijlage 4
— Oplegnotitie grondwater-bescherming

Bijlage 5
— Advies provincie Gelderland

1 INLEIDING

In opdracht van Chint Solar Nederland Projecten B.V., in het vervolg de initiatiefnemer genoemd, heeft WSP Nederland B.V. een onderzoek uitgevoerd naar de invloed van een te ontwikkelen zonnepark op de waterkwaliteit nabij Waterwingebied Druten. De locatie is geheel gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied. In dit onderzoek worden de mogelijke risico's beschreven van een zonnepark op de grondwaterkwaliteit binnen het grondwater-beschermingsgebied. De risico's van het aanleggen en beheren van een zonnepark worden vergeleken met de risico's van het huidige gebruik.

We gaan er in dit onderzoek vanuit dat er gebruik wordt gemaakt van gecertificeerd materieel en dat bij de aanleg wordt voldaan aan alle standaard wetten, regels en protocollen.

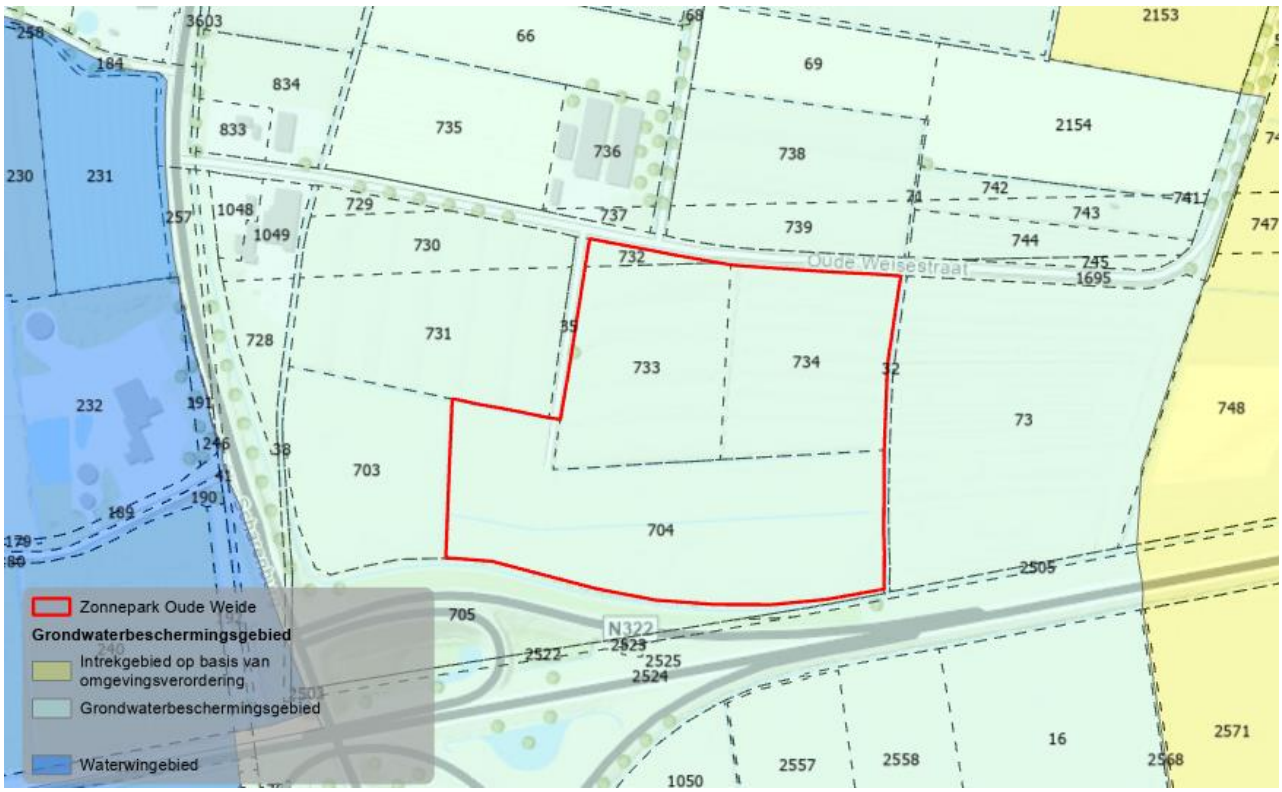
1.1 ONDERZOEKSVRAGEN

Het doel van het onderzoek is om een overzicht te geven van de mogelijke risico's van een zonnepark op de grondwaterkwaliteit binnen het grondwaterbeschermingsgebied. Daarnaast worden er adviezen geformuleerd om eventuele negatieve effecten te voorkomen. Dit doen we aan de hand van de volgende onderzoeksvragen:

1. Wat is de potentiële invloed van zonnepark Oude Weide op het grondwaterbeschermingsgebied? Hierbij wordt tevens bekeken of de potentiële risico's (eventueel met aanvullende maatregelen) aanvaardbaar zijn.
2. Wat zijn de risico's van zonnepark Oude Weide op de grondwaterkwaliteit van Waterwinning Druten? Hoe verhouden de risico's zich in vergelijking met de huidige functie (landbouw plus bemesting).
3. Hoe wordt het grondwaterbeschermingsgebied gekwalificeerd (minder kwetsbaar/kwetsbaar/zeer kwetsbaar) en wat zijn de concrete gevolgen voor nieuwe functies zoals zonnepark Oude Weide?
4. Dienen bij de aanleg van het zonnepark nog aanvullende maatregelen getroffen te worden?
5. Zijn er stoffen die uitlogen door verweer of beschadiging veroorzaakt door weersinvloeden (bijvoorbeeld hagelbuien)?
6. Vind er geen achteruitgang van de waterkwaliteit en streven naar verbetering waterkwaliteit met het oog op vermindering van de zuiveringsinspanning?
7. Kloppen de voorgaande adviezen van de provincie (13 februari 2024 en 11 juni 2024), waarin staat beschreven dat het risico voor de grondwaterkwaliteit nagenoeg gelijk blijft bij zowel een landbouwbestemming als bij een bestemming als zonnepark?

2 GEBIEDSOMSCHRIJVING

Het te ontwikkelen zonnepark genaamd Oude Weide wordt aangelegd ter plaatse van vier percelen (kadastrale gemeente Druten, sectie D, nummers 704, 732, 733 en 734) tussen de Oude Weisestraat en de provinciale Maas- en Waalweg (N322). Het projectgebied, ongeveer 10,4 hectare groot en het aan te leggen zonnepark Oude Weide heeft een netto oppervlak van ongeveer 8 hectare. In figuur 1 is de ligging van de vier percelen weergegeven. De regionale ligging en de situatie van de locatie zijn opgenomen in bijlage 1 en 2. De beoogde opstelling van het zonnepark met bebouwing is weergegeven in bijlage 3.



Figuur 1: Locatie van het Zonnepark Oude Weide en in het westen het Waterwingebied Druten met aanpassingen vanaf 2023.

Op de onderzoekslocatie is sprake van een dunne niet afdekkende kleilaag waar krimpscheuren in voor kunnen komen. Er is in het gebied dus geen sprake van een afdeklaag die de bodem afsluit voor inkomende uitloging. Verder zijn er rivierduinen aanwezig in het gebied en is er een ondiepe grondwaterstand waardoor sprake is van een snelle waterdoorlaattijd (veel jong water). In dit gebied is sprake van een ondiepe pompdiepte (15,5m). Op de locatie liggen ook watergangen van west naar oost. We gaan er in dit onderzoek vanuit dat er niks wordt veranderd aan de huidige bodemopbouw en de aanwezige watergangen. Verder houden we in dit onderzoek telkens rekening met de voornoemde gebiedskenmerken.

Het aan te leggen zonnepark is geheel gelegen binnen het grondwaterbeschermingsgebied van Waterwinning Druten. Dit gebied valt onder de categorie zeer kwetsbaar als bepaald door de gemeente Gelderland op basis van het RIVM. Dit is mede omdat het grondwater ter plaatse van de grondwaterwinning ook deels van het freatisch grondwater afkomt. Aangezien er geen afdekkende laag is zoals bij minder kwetsbare waterwingebieden is de locatie zeer gevoelig omdat eventuele verontreinigingen die verplaatst worden via hemelwater direct terechtkomen in de laag waar de waterwinning plaatsvindt. Voor een (zeer kwetsbaar) grondwaterbeschermingsgebied geldt dat het risico op grondwaterverontreiniging niet mag toenemen in vergelijking met de huidige situatie. De risico's voor het grondwaterbeschermingsgebied worden verder besproken in hoofdstuk 5.

3 BELEID

Provinciaal beleid
De Provincie Gelderland hanteert voor een grondwaterbeschermingsgebied het volgende algemene beleid:
"Voor gebieden waar grondwater wordt beschermd voor drinkwatervoorziening geldt het 'stand still, step forward'-beginsel. Dat betekent: nieuwe bestemmingen zijn alleen toegestaan als die, vergeleken met de geldende bestemming, hetzelfde of een lager risico voor de grondwaterkwaliteit vormen."

Specifiek voor dit project heeft de Provincie in eerste instantie op 12 februari 2024 (zaaknr. 2023-011834) de volgende afweging gemaakt:
"Het projectgebied wordt in de bestaande situatie intensief gebruikt als landbouwgrond. Door de ingebruikname van de locatie als zonnepark wordt gestaakt met het bemesten van de grond en het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Het initiatief heeft daarmee een positief effect op de kwaliteit van het grondwater binnen het grondwaterbeschermingsgebied."

Echter, in een aanvullend schrijven van 11 juni 2024 (2023-011834), geeft de Provincie Gelderland aan dat ze het advies van 12 februari 2024 intrekken. De nieuwe afweging geeft het volgende aan:
"Het projectgebied wordt in de bestaande situatie gebruikt als landbouwgrond. Zoals ook in het advies van 9 november 2023 is aangegeven, is het risico voor de grondwaterkwaliteit nagenoeg gelijk bij een landbouwbestemming en bij een bestemming als zonnepark. In hoeverre dat het geval is, is vooral afhankelijk van hoe er wordt omgegaan met eventuele calamiteiten."

Voor zonneparken in het buitengebied hanteert de Provincie het volgende beleid:
"Vanuit het belang van zorgvuldig ruimtegebruik vinden wij het belangrijk dat in de afweging van de locatie en ontwerp en inrichting van het zonnepark de volgende zaken worden meegenomen:
- *De gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden*
- *De samenhang met het omringende landschap*
- *De consequenties voor het elektriciteitsnet*
- *Het omgevingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na de verwijdering van dat zonnepark in stand wordt gehouden."*

Specifiek voor dit project heeft de Provincie op 12 februari 2024 (zaaknr. 2023-011834) de volgende afweging gemaakt:
"Wij zien dat wordt voldaan aan de bovenstaande voorwaarden en kunnen daarom instemmen met het plan. Hoewel het niet benoemd wordt gaan we er van uit dat het zonnepark maximaal 30 jaar blijft bestaan."

In de bovengenoemde afwegingen van de Provincie Gelderland is geconcludeerd dat het beoogde zonnepark voldoet aan alle vereisten. De afwegingen en het advies zijn getoetst aan:
1) Besluit omgevingsrecht, artikel 6.18 (overlegverplichting planologische gebruiksactiviteiten), in samenhang met Besluit ruimtelijke ordening, hoofdstuk 3 (bestemmingsplannen), artikel 3.1.1
2) Omgevingsverordening Gelderland, artikel 2.37 (Instructieregel bestemmingsplan Grondwaterbeschermings-gebied)
3) Omgevingsverordening Gelderland, artikel 2.65a (Instructieregels zonneparken in het buitengebied).

Hieronder wordt de omgevingsverordening Gelderland voor zover relevant nog kort toegelicht daar dit betrekking heeft op de grondwaterbescherming.

Omgevingsverordening Gelderland, artikel 2.37 (Instructieregel bestemmingsplan Grondwaterbeschermingsgebied)

Artikel 2.37 Omgevingsverordening Gelderland bepaalt:

“Een bestemmingsplan maakt voor gronden binnen een Grondwaterbeschermingsgebied geen bestemming mogelijk die een groter risico kan vormen voor de kwaliteit van het grondwater dan de vigerende bestemming, tenzij in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat een groter risico niet kan worden voorkomen en compensatie van het mogelijk grotere risico wordt verankerd in hetzelfde of een ander, gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.”

Toegespitst op de onderhavige situatie bepaalt dit artikel: het zonnepark mag niet worden gerealiseerd als dit een groter risico kan vormen voor de kwaliteit van het grondwater dan het huidige agrarische gebruik, tenzij in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat een groter risico niet kan worden voorkomen en compensatie van het mogelijk grotere risico wordt verankerd in hetzelfde of een ander, gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

Er is door de initiatiefnemer toegelicht in de stukken ter onderbouwing van de omgevingsvergunningsaanvraag dat het zonnepark, gezien (onder meer) de gekozen materialen en het beheer, geen groter risico vormt dan het huidige gebruik en zelfs risico’s kan wegnemen. Verder is toegelicht dat het zonnepark afdoende verzekerd wordt tegen schade door storm, brand en hagel. Daarmee is aan artikel 2.37 Omgevingsverordening Gelderland voldaan.

Bescherming drinkwaterbronnen
De bescherming van drinkwaterbronnen moet ertoe leiden dat de drinkwaterbedrijven schoon en gezond drinkwater kunnen blijven maken. Dit is geregeld in artikel 7 van de Kaderrichtlijn Water (KRW). Hierin staat dat de lidstaten zorg dragen voor de nodige bescherming van de waterlichamen waar drinkwateronttrekking plaatsvindt. De KRW betreft echter een Europese richtlijn en heeft geen rechtstreeks werking. In Nederland is de KRW geïmplementeerd door de Waterwet en de Wet milieubeheer-bepalingen toe te voegen om aan de KRW te voldoen.

Hierbij geldt dat er voorkomen moet worden dat de kwaliteit van het grondwater in het zuiveringsgebied achteruitgaat. Om het grondwater te beschermen zijn er rond drinkwaterwinningen drie beschermingsschillen vastgesteld. Deze zijn weergegeven in bijlage 2. Het intrekgebied is de buitenste schil. Daar gelden beperkingen voor grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen. De middelste schil is het grondwaterbeschermingsgebied. Dit is het gebied waar het te ontwikkelen zonnepark Oude Weide wordt aangelegd. In deze schil zijn naast beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen ook extra milieuregels opgesteld om verontreiniging van het grondwater te voorkomen. Deze extra regels worden hieronder beschreven. In de binnenste schil, het waterwingebied, gelden nog strengere regels en staan andere functies ten dienste van de waterwinning.

De extra milieuregels voor het grondwaterbeschermingsgebied, dat gebruikt wordt voor drinkwatervoorziening, staan beschreven in de Omgevingswet via de Omgevingsverordering Gelderland[1]. Paragraaf 4.3.3 van de Omgevings-verordening Gelderland gaat over activiteiten en inrichtingen in grondwaterbeschermingsgebieden en is van toepassing op het initiatief van dit zonnepark. In artikel 4.20 wordt verwezen naar een lijst van verboden grondwaterbedreigende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. Zonneparken staan hier niet specifiek in beschreven maar er wordt wel in artikel 4.21 aangegeven dat potentiële grondwaterbedreigende activiteiten niet absoluut verboden zijn. Bij het uitvoeren van een potentiële grondwaterbedreigende activiteit zijn er extra eisen bij het verrichten van boringen en het toepassen van grond. De activiteit moet gemeld worden en daarbij krijgt de melder te zien met welke maatregelen en voorzieningen aan de gestelde regels kan worden voldaan.

Gemeente Druten
Door de gemeente Druten zijn zorgen geuit of de realisatie van het zonneperk inderdaad voldoet aan de kwaliteitsdoelstellingen van de KRW, daar er niet wordt bewezen dat er géén achteruitgang is van de waterkwaliteit of verbetering van de waterkwaliteit.
Ook wordt door de gemeente aangegeven dat ze risico’s zien in het optreden van schadelijke effecten als gevolg van het gekozen ontwerp van het zonnepark en bodemopbouw van het betreffende perceel.

[1] Omgevingsverordening Gelderland | Lokale wet- en regelgeving – afdeling 4.3 / Lijst van schadelijke stoffen

In de navolgende hoofdstukken wordt meer duidelijkheid gegeven over de (afwezigheid van) risico's bij realisatie van het zonnepark.

4 INVLOED ZONNEPARK OUDE WEIDE

In dit hoofdstuk wordt besproken welke materialen de initiatiefnemer voornemens is te gebruiken voor het zonnepark, of daar risico's aan verbonden zijn en zo ja, hoe groot deze risico's zijn. Er wordt ook gekeken naar de invloed die het zonnepark kan hebben op de filterende laag van het grondwaterbeschermingsgebied.

4.1 ZONNEPANELEN

De initiatiefnemer heeft aangegeven op het zonnepark Oude Weide de "Tiger Neo N-type 78HL4-BDV 615-635 Watt Bifacial Module with Dual Glass" zonnepanelen van JinkoSolar te plaatsen. Deze zonnepanelen gebruiken N-type zonnecellen, die materialen zoals boor en fosfor bevatten, en hebben een frame van geanodiseerd aluminium.

De Tiger Neo zonnepanelen zijn getest en goedgekeurd volgens de Europese standaard IEC 61215 (2016), wat hun duurzaamheid en weerstand tegen extreme weersomstandigheden waarborgt. Ze kunnen hagelstenen tot 80 mm weerstaan en zijn bestand tegen winddruk tot 2400 pascal en sneeuwdruk tot 5400 pascal. Dit maakt ze zeer geschikt voor het Europese klimaat, inclusief Nederland.

Moderne zonnepanelen, zoals de Tiger Neo, hebben een vermogensgarantie van ongeveer 30 jaar en zijn volledig waterdicht[2]. Alle materialen, de metalloïden en de backsheet met potentie op uitloging bevinden zich in de waterdichte behuizing waardoor er geen kans op uitloging is.

Theoretisch kan er door vandalisme of diefstal schade ontstaan aan een paneel, waardoor er wel uitloging zou kunnen plaatsvinden. De kans op dergelijke onvoorzienbare schade wordt zeer gering geacht in de periode dat de zonnepanelen op locatie zijn aangebracht en in bedrijf zijn. De initiatiefnemer is van plan de kans op diefstal en vandalisme te minimaliseren door het terrein niet toegankelijk voor onbevoegden te maken.

Dit wordt gehandhaafd met een dubbelstaafmat hekwerk (DSM) om het zonnepark en een poort aan de noordoostzijde met een inrit vanaf de Oude Weisestraat. Het DSM-hekwerk bevat kunststof en staal. De palen van het DSM zullen vervolgens tot 70cm in de grond worden geplaatst. Aangezien het hekwerk slechts bestaat uit staal en kunststof vormt het geen gevaar voor de kwaliteit van het grondwater.

Verder wordt het zonnepark bewaakt door controlesystemen en camera's waardoor schade in de meeste gevallen direct opgemerkt zal worden. Ook wanneer er schade aan een gedeelte van het zonnepark wordt geconstateerd, wordt op locatie en zo snel mogelijk beoordeeld in welke mate de beschadiging aanwezig is. Eventuele beschadigde onderdelen worden vervangen. Daarmee worden de risico's in het geval van calamiteiten tot een uiterst minimum beperkt.

4.2 DRAGERS

Een zonnetafel ligt op een stel dragers of liggers. Deze dragers worden ook weer door palen gedragen die in de grond gemonteerd worden. Alle onderdelen van deze constructie worden met dezelfde materialen gefabriceerd. Uit het onderzoek van der Zee, et.al. (2019)[3] blijkt dat de constructie en materiaalkeuze van het rek of dragers van de zonnetafels, in beginsel invloed zou kunnen hebben op potentiële uitloging.

2 Thomas, H., Cleveland, P.E., mei 2017, Health and Safety Impacts of Solar Photovoltaics, the N.C. Clean Energy Technology Center at North Carolina State University

3 van der Zee, F., Bloem, J., Galama, P., Gollenbeek, L., van Os, J., Schotman, A., & de Vries, S. (2019). Zonneparken natuur en landbouw (No. 2945). Wageningen Environmental Research

De initiatiefnemer maakt gebruik van dragers gemaakt van thermisch verzinkt staal. De handeling van thermisch verzinken beschermt de desbetreffende onderdelen die bovengronds worden aangebracht tegen uitloging door hemelwater. De hoge weerstand tegen slijtage, het niet voorkomen van roest en het langdurig bestendig zijn tegen corrosie sluiten uit dat er zink uitloogt.

De palen zullen waarschijnlijk door de initiatiefnemer verankerd worden in de grond. Mogelijk wordt hiervoor beton gebruikt. Beton komt in verschillende vormen voor. Ervan uitgaande dat het verankeren met beton gebeurt en het beton schoon is, is er geen risico op uitloging. Vooralsnog gaan we er van uit dat de initiatiefnemer de nodige voorzorgsmaatregelen neemt en schoon beton zal gebruiken.

4.3 TRANSFORMATORSTATIONS

Bij een zonnepark zijn transformatorstations nodig om de energie te kunnen transporteren. Op de locatie Oude Weide zijn vier transformatorstations gepland en één substation, zie bijlage 4. Transformatorstations en het substation worden opgebouwd uit meerdere metalen materialen en andere potentieel schadelijke stoffen.

Het is daarom belangrijk dat er geen onderdelen in contact komen met hemelwater. Daarom zal het transformatorstation worden voorzien van een behuizing waardoor aan alle vier de zijden het infiltreren van hemelwater wordt uitgesloten. Deze bestaat normaliter uit beton met gecoate en waterdichte metalen deuren en ventilatieroosters. Met correcte (en/of gecoate) materialen wordt uitloging van de behuizing van de transformatorstations uitgesloten. Daarbij kan er door de behuizing geen hemelwater in het huisje/transformatorstation komen.

De initiatiefnemer wil gebruik maken van biobased fuels. Dit zijn natuurlijke ester fluids, op basis van soja met additieven. Zelfs als deze biobased fuels juist zijn gecertifieerd als niet-toxisch en biologisch afbreekbaar zijn, kan een grote lekkage nog steeds gevaarlijk zijn voor de filterende bodemlaag en het grondwater. Daarom gaat de initiatiefnemer om dit te voorkomen slechts kleine hoeveelheden brandstoffen gebruiken en vloeistofdichte vloeren en lekbakken inbouwen onder de transformatoren. Deze voorzieningen zorgen ervoor dat het risico op grondwaterverontreiniging vrijwel onmogelijk is.

4.4 KABELS EN LEIDINGEN

Om de zonnepanelen met de transformatorstations te verbinden worden zogeheten XLPE-kabels gebruikt. Deze kabels hebben een kunststof huls aan de buitenkant. Aan de binnenkant zit koperen bedrading. Alleen als de kabel ernstig beschadigd raakt en de kunststof huls het begeeft, kan er water komen bij de koperen bedrading. Echter, het is zeer onwaarschijnlijk dat deze situatie zich voordoet in het zonnepark, tenzij in het geval van uitzonderlijke schade aan de bekabeling (bijvoorbeeld ten gevolge van diefstal of graafwerken).

De omvormers worden zoveel mogelijk onder de panelen bevestigd, zodat de kans op direct contact met hemelwater wordt geminimaliseerd. Daarnaast zijn deze omvormers waterdicht. De kap is van kunststof. Binnenin zit aluminium en koper verwerkt. Ook bij de omvormers kan alleen bij excessieve schade uitloging van stoffen eventueel voorkomen.

4.5 AANLEG VAN PAD

In de plannen van de initiatiefnemer is ook rekening gehouden met de aanleg van een weg. De weg betreft een halfverharding en wordt richting alle transformatorhuizen aangelegd. Voor het aanleggen van verhardingen is ook een fundering nodig. De fundering moet bestaan uit grond met betere of dezelfde kwaliteit als de grond van de omgeving. Verhardingen die worden aangelegd, zijn onverdacht op het voorkomen van stoffen die kunnen uitlogen. Indien er

gebruik wordt gemaakt van schone fundering vormt de aanleg en het gebruik van de halfverharding geen risico voor (verslechting van) de grondwaterkwaliteit.

4.6 INVLOED OP DE BODEMKWALITEIT EN OMGEVING

Zonnepanelen hebben ook invloed op de begroeiing ter plaatse. Volgens verschillende onderzoeken[4,5,6] heeft een zonnepark invloed op de vegetatie dichtheid, soorten vegetatie, regenwormen en bodemdaling.

De bodem bij een zonnepark kan verbeteren of verslechteren. Dit is afhankelijk van het beheerbeleid dat besproken wordt in paragraaf 5.2.3. Een goed beheerbeleid en inrichting van het zonnepark is belangrijk[7], zeker in een grondwaterbeschermingsgebied, vanwege de filterende laag van de bodem. De grond onder een zonnepaneel ligt als het ware braak omdat er weinig tot geen zon komt. Dit gaat ten koste van planten en regenwormen. Het inzaaien van vegetatie die beter gedijt in schaduw, kan een mogelijke oplossing bieden om de afname van bodemleven te beperken en bodemgezondheid te versterken. Dit zonnepark hoeft dan ook niet te zorgen voor een verslechtering van de grondwaterkwaliteit.

4 Frambuch, M., Schurer, B., (2019). Indicatief bodemonderzoek onder zonnepanelen. Bodem, Wageningen University Research
5 Kok, L., van Eekeren, N., Putten, W., van den Born, G. J., Schouten, T., Rutgers, M., (2017). Trade-offs of win-win bij energieopwekking en bodemfuncties? Zonneparken en bodemafdekking. Louis Bolk Instituut
6 Bouwmeester, R., (2018) 'Zonnepark slecht voor bodem' - Nieuwe Oogst
7 Schotman, A., van der Zee, F., Bloem, J., Sluijsmans J., Vittek M., (2021) Verkenning van bodem en vegetatie in 25 zonneparken in Nederland. Wageningen University Research

5 RISICO'S GRONDWATER

5.1 RISICO'S HUIDIG GEBRUIK

Het gebied waar het beoogde zonnepark geplaatst wordt, is al 20 tot 25 jaar in (intensief) gebruikt als agrarische grond. De locatie is agrarisch bewerkt en er is onder andere maïs geteeld, waar over het algemeen veel mest voor wordt gebruikt. De risico's van een agrarisch gebied op grondwaterverontreiniging zijn gering. Toch kan er door (over)bemesting stikstof en fosfor in het grondwater terecht komen. Een recent onderzoek van de RIVM[8] beschrijft de verontreinigingen van nutriënten die vrijkomen bij mest in het grondwater die gemeten zijn bij de landelijke meetnetten. De grondwaterkwaliteit met betrekking tot nutriënten afkomstig uit de landbouw wordt steeds lager op grotere diepte. Toch worden er veel overschrijdingen van de norm van 50 mg/l nitraat gemeten in droge zandgebieden met akkerbouw of met gras/maïs, en in de löss-/leemgebieden. In de löss-/leemgebieden toont daarnaast meer dan 20 procent van de meetreeksen een stijgende trend. De grondwaterkwaliteit in de zand en löss- /leemgebieden worden negatief beïnvloed door landbouw.

De huidige situatie van het betreffende perceel (landbouwbestemming) wordt niet als problematisch beschouwd voor de grondwaterkwaliteit. Dit komt mogelijk mede doordat er in het 'Uitvoeringsprogramma gebiedsdossiers drinkwaterwinningen Gelderland 2019-2025' staat beschreven dat er bij eventuele bemesting géén maatregelen hoeven te worden getroffen voor onder andere de waterwinning Druten. Deze algemene stelling betekent niet dat er geen invloed is op de grondwaterkwaliteit als gevolg van bemesting.

Ondanks dat niet duidelijk is in hoeverre bemesting al dan geen (geen) invloed heeft gehad op de grondwaterkwaliteit, kan gesteld worden dat bij realisatie van een zonnepark op dit punt mogelijk een verbetering van de situatie plaatsvindt. Er kan immers geen bemesting meer plaatsvinden.

Daarentegen is er wel een grotere kans op calamiteiten met een zonnepark. Bij calamiteiten is de kans miniem op een gevaar voor het grondwater maar dit risico kan niet uitgesloten worden. Zoals eerder aangegeven, heeft de initiatiefnemer aangegeven maatregelen te nemen die de kans op dergelijke calamiteiten tot een uiterst minimum beperken waardoor de kans hierop verwaarloosbaar is.

5.1.1 AANLEG ZONNEPARK

Over het algemeen kunnen bij het aanleggen, hebben of gebruiken van een werk, installatie op of in de bodem schadelijke stoffen op of in de bodem terechtkomen. In dergelijke gevallen is aan te bevelen om beschermende maatregelen en voorzieningente treffen. Ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het project is een oplegnotitie grondwaterbescherming verstrekt, zie bijlage 4. In de oplegnotitie zijn vergunningsvoorschriften opgenomen waaronder het opstellen van een onderhouds- en calamiteitenplan voor de start van de bouw van het zonnepark. De maatregelen die nodig zijn voor eventuele brandbestrijding worden afgestemd met de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. In dit calamiteitenplan wordt eveneens een passage opgenomen over de samenstelling van het blusmateriaal voor zover dit mogelijk is.

5.1.2 CALAMITEITENPLAN

Bij de initiatiefnemer is de volgende informatie opgehaald over het nog verder op te stellen calamiteitenplan:

8 Buijs, S., van Uffelen, S., Ouwerkerk, K., Rosemeijer, J., Hoogeveen, M., Roskam, J.L., 2024, Waterkwaliteit in Landbouwgebieden, Kennisnotitie RIVM.

In het geval dat er schade optreedt waardoor toxische stoffen mogelijk in contact komen met hemelwater en/of grondwater, zal dit snel – of zelfs in real time – duidelijk worden. Het zonnepark wordt continu (24/7) bewaakt door controlesystemen en camera's waardoor schade direct opgemerkt wordt.

Als een zonnepaneel of transformatorstation uitvalt, is dit direct zichtbaar in de energieproductie van zowel een reeks panelen als het hele park. De energieopbrengst wordt continu gemonitord. Ook als kabels of omvormers falen, wordt dit via de IT-systemen direct zichtbaar.

Wanneer er schade aan een onderdeel wordt geconstateerd, wordt ter plaatse direct beoordeeld in welke mate de beschadiging aanwezig is. Indien blijkt dat er contact is geweest of kan ontstaan tussen toxische stoffen en mogelijk regen- of grondwater, worden de beschadigde onderdelen direct vervangen.

Bij vermoedens van uitloging worden metingen van de stoffen in de ondergrond uitgevoerd, wat eventueel kan resulteren in het afgraven van de grond. Voor transformatoren houdt een olielek een vereiste controle van de lekbak in. Een lek wordt direct in het systeem gemeld

Los van de eerder behandelde maatregelen en de nog te behandelen maatregelen die door de initiatiefnemer worden getroffen, blijkt hieruit dat de mogelijke gevolgen bij calamiteiten tot een uiterst minimum worden beperkt.

5.1.3 BEHEER ZONNEPARK

Het beheer van een zonnepark wordt door de initiatiefnemer uitbesteed aan een daartoe kundig bedrijf gespecialiseerd in het onderhoud en beheer van grootschalige zonneparken. Het beheer bestaat vooral uit calamiteitenhandhaving (hierboven toegelicht), maaibeheer en het schoonmaken van zonnepanelen.

Bij het beheer wordt door de initiatiefnemer aan de volgende voorwaarden voldaan.

- Het bijtanken of onderhoud van materieel binnen het beschermingsgebied is verboden.
- De zonnepanelen binnen het grondwaterbeschermingsgebied mogen enkel worden gereinigd met gedemineraliseerd water.
- Het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen is verboden.
- De grond waarop het zonnepark zal worden gerealiseerd zal zo snel mogelijk na constructie worden ingezaaid met een (kruidenrijk) grasmengsel na constructie.
- Er wordt een (grondwater)monitoringsplan opgesteld om eventuele uitloging te detecteren. Hiertoe heeft initiatiefnemer reeds besloten om meerdere malen per jaar peil-monsters te nemen.

Ook het voldoen aan deze voorwaarden vermindert het risico op grondwatervervuiling.

5.1.4 AFBRAAK ZONNEPARK

Het (uiteindelijk) verwijderen van het zonnepark wordt uiterlijk drie maanden voor aanvang bij de vergunningverlener gemeld. Na de ontmanteling zal de initiatiefnemer, in overleg met de Provincie Gelderland, het organisch stofgehalte, wanneer dit is verminderd, binnen 10 jaar naar een voor de Provincie Gelderland acceptabel niveau brengen. De initiatiefnemer zal eventueel bewijsmateriaal tot twee jaar na demontage bewaren, hieronder vallen Inspectierapporten, parkstoringen en logboeken. Logboek en HSE/calamiteiten worden geregistreerd en twee jaar na demontage bewaard. Dus ook na demontage over 30 jaar zal de grondwaterkwaliteit gewaarborgd worden. Bij het gebruik van het gebied als zonnepark kan de kwaliteit van het infiltrerende grondwater veranderen. Dit is afhankelijk van hoe het zonnepark wordt ingericht en voor welke bouwmaterialen worden gekozen.

De demontage/afbraak van het zonnepark wordt met alle zorgvuldigheid uitgevoerd. De “milieu-risico’s” zijn bij de afbraak gelijk of minder dan bij de realisatie van het zonnepark zelf.

5.2 VERANDERING RISICO’S

Hoe veranderen de risico’s als de locatie van het huidige (agrarisch) gebruik omgezet wordt naar een zonnepark?
Het huidige gebruik kan hoofdzakelijk zorgen voor verontreinigingen door bemesting. De stoffen die dan gevaarlijk kunnen zijn voor het grondwater zijn stikstof en fosfor. Bij het gebruik van het gebied als zonnepark vindt er geen bemesting meer plaats, maar de kwaliteit van het infiltrerende grondwater kan wel veranderen. Dit is afhankelijk van hoe het zonnepark wordt ingericht en voor welke bouwmaterialen worden gekozen.
Uit onderhavig onderzoek blijkt dat de beoogde bouwmaterialen het uitlogen van materialen vrijwel geheel uitsluit. Bij goede inrichting en beheer van het zonnepark kan de kwaliteit van de grond juist vooruitgaan op het gebied van stikstof en fosfor, biodiversiteit en filterende werking van de bodem. Het is niet uit te sluiten, hoe klein de kans ook, dat er onvoorziene calamiteiten plaatsvinden die kunnen zorgen voor een verontreiniging. Dit risico wordt geminimaliseerd door het behandelde onderhouds- en calamiteitenplan. Daarmee voldoet het zonnepark van de initiatiefnemer aan de Omgevingsverordening Provincie Gelderland, de eisen van het KRW en aan de adviezen van de provincie Gelderland in de omgevingsvergunning d.d. 11 juni 2024, weergegeven in bijlage 5. Het laatste advies van de provincie Gelderland, blijft daarmee overeind: de risico’s bij het gebruik van het gebied voor een zonnepark zijn niet groter dan bij het huidige agrarische gebruik. Daarmee zal ook de zuiveringsinspanning niet hoeven toenemen.

6 CONCLUSIES

Het gebied Oude Weide waar de initiatiefnemer een zonnepark wil aanleggen valt in een grondwaterbeschermingsgebied onder de categorie zeer kwetsbaar als bepaald door de gemeente Gelderland op basis van het RIVM. Bij het gebruik van het gebied Oude Weide als zonnepark in het grondwaterbeschermingsgebied kan de kwaliteit van het infiltrerende grondwater veranderen indien er niet zorgvuldig wordt omgegaan met de inrichting en het beheer. De onderzoeksvragen worden hieronder beantwoord.

1. Potentiële invloed op het grondwaterbeschermingsgebied: Het zonnepark kan mogelijk een verbetering van de situatie opleveren doordat er geen bemesting meer plaatsvindt. De gebruikte materialen en maatregelen minimaliseren het risico op verontreiniging, maar calamiteiten kunnen nooit volledig worden uitgesloten. Beschermende maatregelen en een calamiteitenplan zijn noodzakelijk om dit risico te beperken.
2. Risico's voor de grondwaterkwaliteit van Waterwinning Druten: Hoewel de huidige agrarische bestemming niet als problematisch wordt beschouwd, kan de overstap naar een zonnepark de situatie verbeteren. De gekozen materialen en voorzorgsmaatregelen zorgen ervoor dat het risico op grondwaterverontreiniging minimaal blijft.
3. Kwalificatie van het grondwaterbeschermingsgebied: Het gebied is zeer kwetsbaar. Door de strikte naleving van beschermende maatregelen en het calamiteitenplan kan het zonnepark de kwaliteit van het grondwater mogelijk verbeteren. De risico's zijn niet groter dan bij het huidige agrarische gebruik, zoals vereist door de Omgevingsverordening Provincie Gelderland en de KRW.
4. Aanvullende maatregelen bij aanleg zonnepark: Aanvullende maatregelen zoals vloeistofdichte vloeren, lekbakken, en een goed onderhouden calamiteitenplan zijn essentieel. Deze maatregelen helpen om mogelijke risico's op verontreiniging tot een minimum te beperken. De initiatiefnemer heeft toegezegd deze maatregelen zorgvuldig te nemen. De omgevingsvergunningsvereisten hebben ook nadere eisen om hieraan te voldoen.
5. Stoffen die uitlogen door weersinvloeden: De gebruikte materialen, zoals waterdichte zonnepanelen, thermisch verzinkt staal en kunststof omhulsels, zijn afdoende bestand tegen weersinvloeden. Hierdoor is de kans op uitloging van schadelijke stoffen minimaal, zelfs bij extreme weersomstandigheden.
6. Achteruitgang van de waterkwaliteit: Door het stoppen van bemesting en het gebruik van duurzame materialen en technieken, kan de waterkwaliteit mogelijk verbeteren. Het monitoringsplan en de inzaaiing van schaduwminnende vegetatie dragen bij aan het behoud en de verbetering van de bodem- en waterkwaliteit. Initiatiefnemer heeft hier bij voorbereiding van het plan rekening mee gehouden bij de totstandkoming van de landschappelijke inpassing.
7. Adviezen van de provincie: De adviezen van de provincie Gelderland blijven overeind, de risico's voor de grondwaterkwaliteit zijn niet groter bij een zonnepark dan bij het huidige agrarische gebruik. Door de strikte naleving van het beleid en de implementatie van beschermende maatregelen zal de zuiveringsinspanning niet hoeven toenemen.

Na het uitvoeren van dit bureauonderzoek concluderen wij dat de beoogde bouwmaterialen voor het project zorgvuldig zijn gekozen en voldoende bescherming bieden om het uitlogen van materialen vrijwel uit te sluiten. Daarbij is ook rekening gehouden met mogelijke uitzonderlijke weersomstandigheden. Daarnaast worden beschermende en beheermaatregelen genomen om verontreinigingen van de bodem en daarmee uitloging naar het grondwater te voorkomen.
Met goed beheer en goede inrichting van het zonnepark kan de kwaliteit van de grond op den duur verbeteren waar het stikstof en fosfor, biodiversiteit, en de filterende werking van de bodem, ten opzichte van het huidige agrarische gebruik. De grondwaterkwaliteit blijft nagenoeg gelijk bij een landbouwbestemming als bij een bestemming als zonnepark. Daarmee zal ook de zuiveringsinspanning niet hoeven toenemen.

De risico’s op calamiteiten zijn met een zonnepark hoger dan bij agrarisch gebruik. Dit risico wordt echter geminimaliseerd door een onderhouds- en calamiteitenplan. Daarnaast blijkt uit wetenschappelijke onderzoek en

(beleids)-informatie het risico op significante uitloging minimaal. Alleen bij excessieve schade door bijvoorbeeld vandalisme aan de zonnepanelen, omvormers of bekabeling is uitloging een mogelijkheid.

Resumerend voldoet het zonnepark Oude Weide onzes inziens aan de eisen van de Omgevingsverordening Provincie Gelderland en de adviezen van de Provincie Gelderland: gezien de te gebruiken materialen, de te nemen maatregelen en het voorgenomen beheer gaat bij het gebruik van het gebied als zonnepark de waterkwaliteit er niet op achteruit ten op zichte van het huidig gebruik . Verder wordt ook voldaan aan de KRW: de kwaliteit van het grondwater gaat er in zijn algemeenheid niet op achteruit. Uit dit onderzoek blijkt dat de initiatiefnemer correcte overwegingen heeft gemaakt over de bouw, de exploitatie, het beheer en de afbraak van het zonnepark.

OVERZICHT BIJLAGEN

Bijlage 1
- Regionale ligging van de onderzoekslocatie

Bijlage 2
- Situatietekening

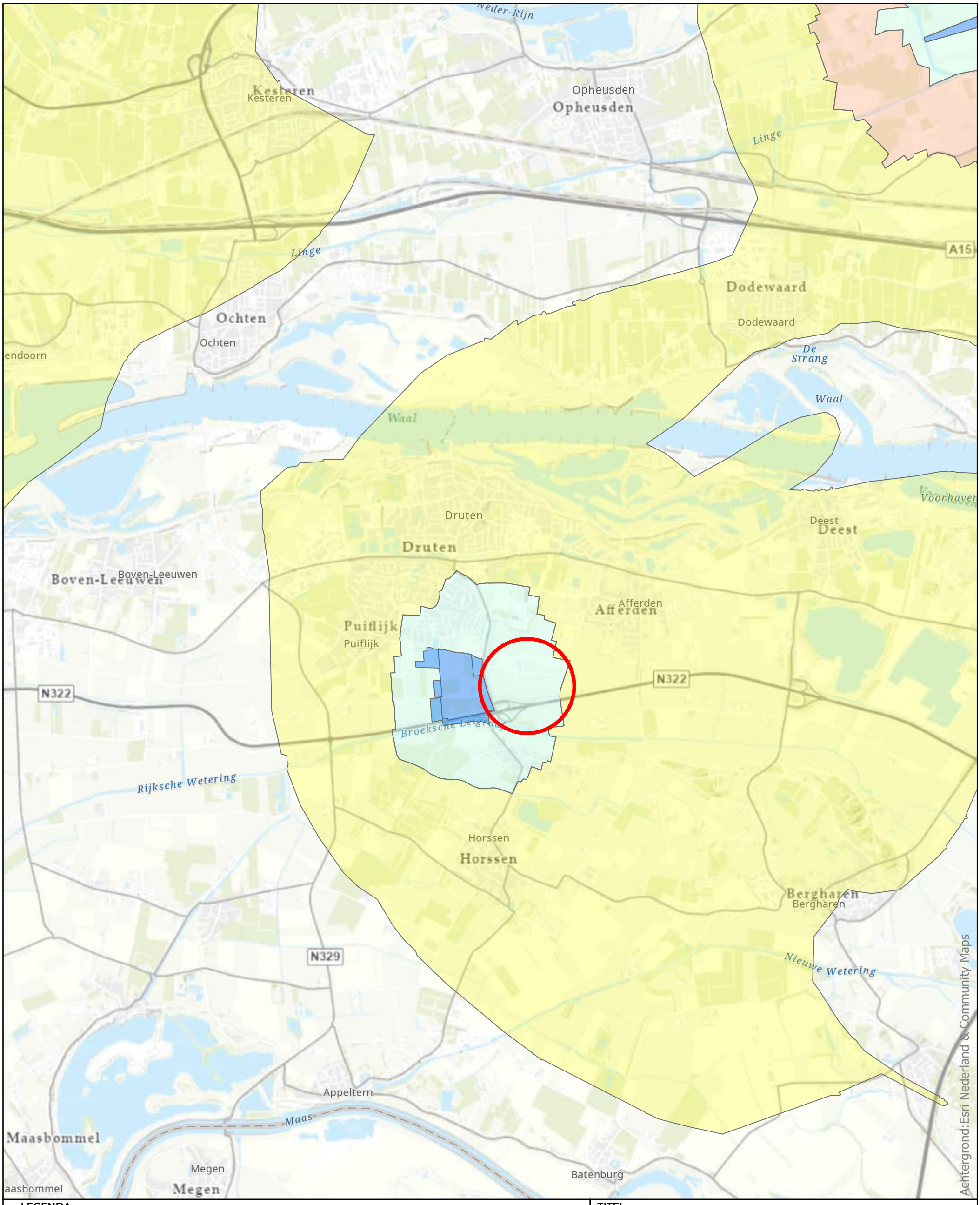
Bijlage 3
- Plan Zonnepark Oude Weide

Bijlage 4
- Oplegnotitie grondwater-bescherming

Bijlage 5
- Advies provincie Gelderland

BIJLAGE

1 REGIONALE LIGGING VAN DE ONDERZOEKSLOCATIE



LEGENDA

- Onderzoeksloactie

Grondwaterbeschermingsgebied

- Intrekgebied op basis van omgevingsverordering
- Boringsvrijezone
- Grondwaterbeschermingsgebied
- Waterwingebieden

0 750 1.500 2.250 3.000 3.750 Meters

TITEL
Regionale ligging Waterwingebied en de onderzoekslocatie zonnepark Oude Weide

PROJECT
Zonnepark Oude Weide

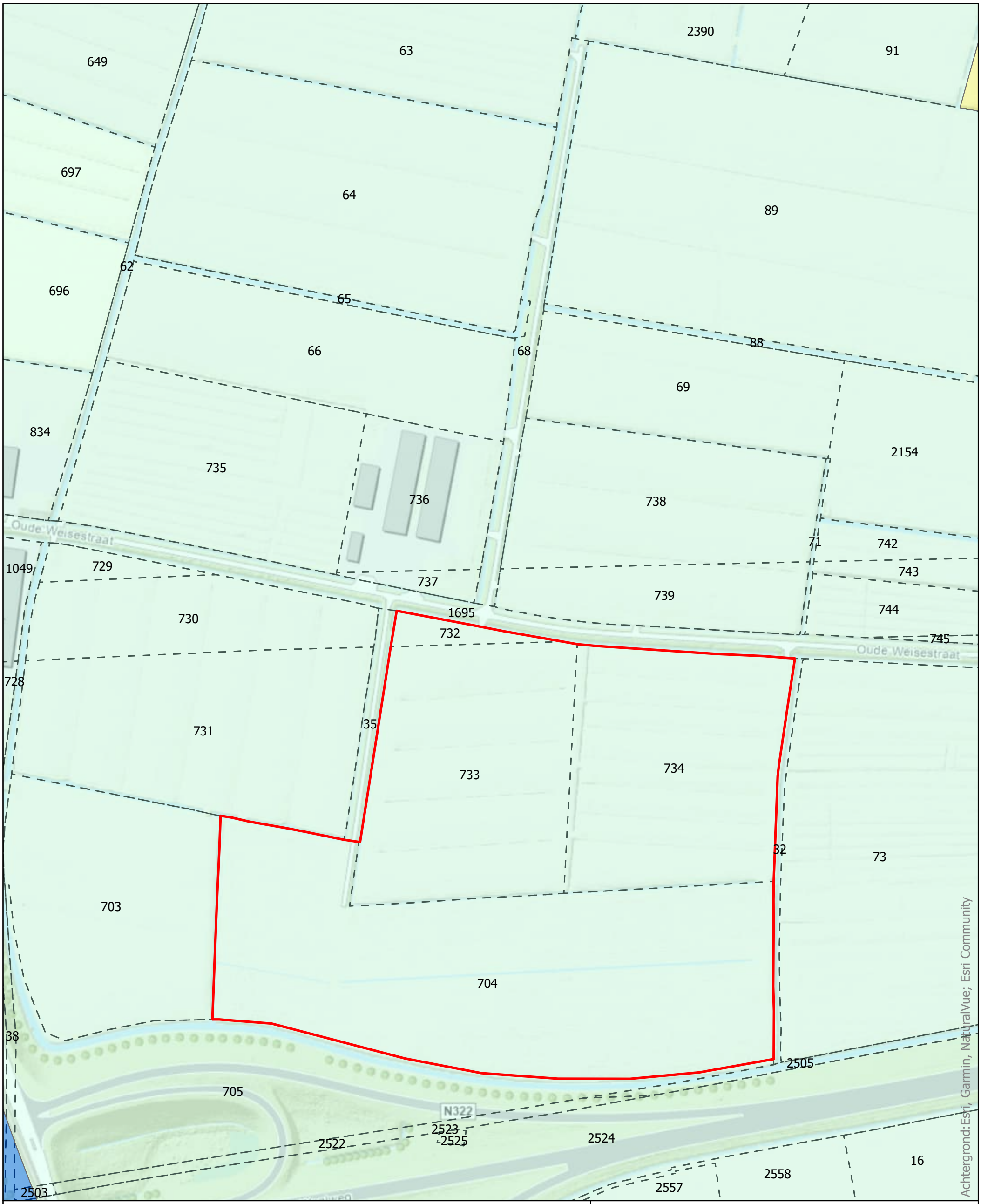
OPDRACHTGEVER
Chint Solar Nederland Projecten B.V.

Kaartnr:	1	Versie:	1.0
		Auteur:	Mark van der Schoot
		Gecontroleerd:	Hein Segers
		Schaal (A3):	1:40.000
		Datum:	30-12-2024

SOB029398

BIJLAGE

2 SITUATIETEKENING



LEGENDA

- Zonnepark Oude Weide
- Perceel

Grondwaterbeschermingsgebied

- Intrekgebied op basis van omgevingsverordening
- Grondwaterbeschermingsgebied
- Waterwingebied

0 40 80 120 160 200 Meters

TITEL
Ligging percelen zonnepark

PROJECT
Zonnepark Oude Weide

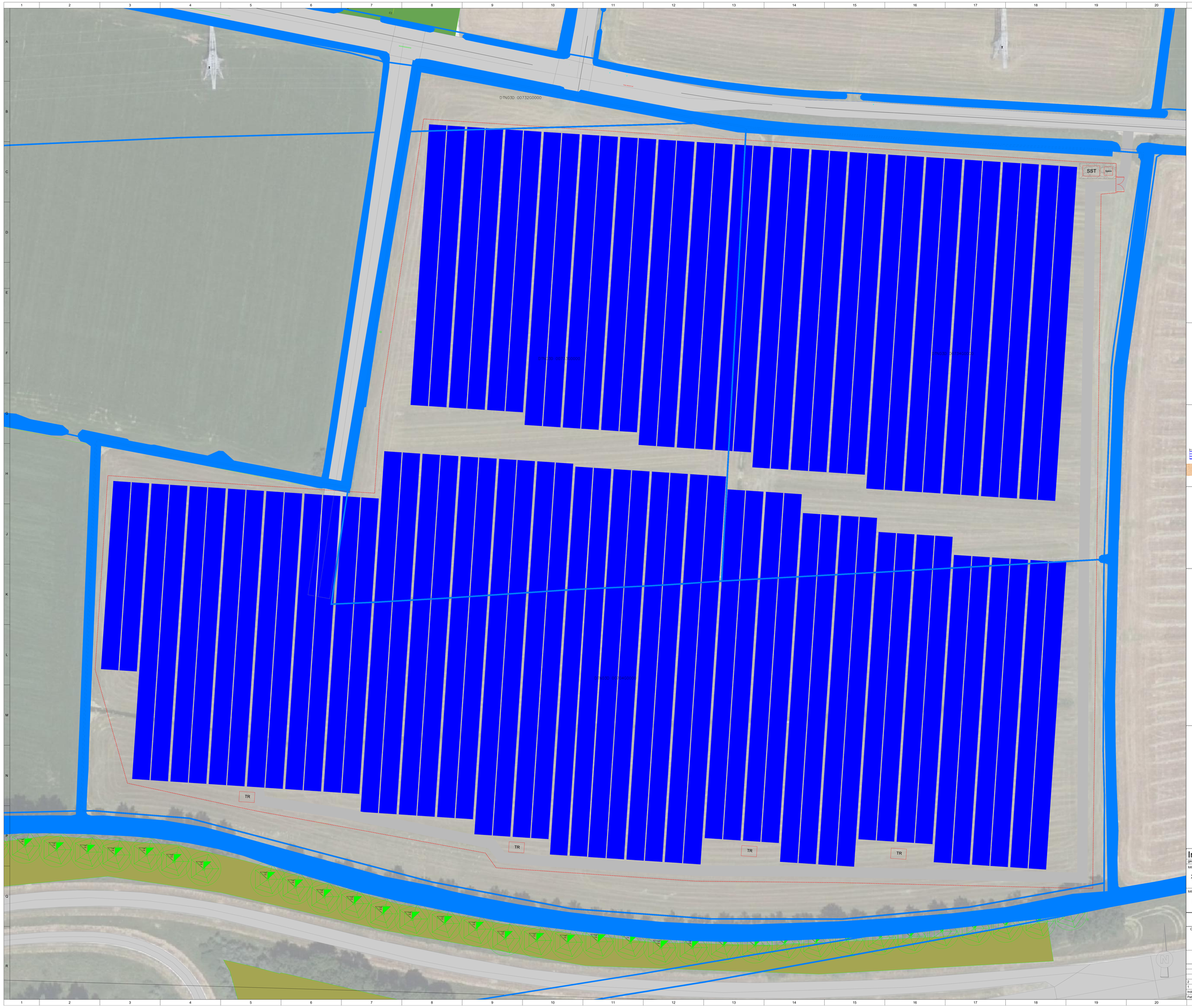
OPDRACHTGEVER
Chint Solar Nederland Projecten B.V.

Kaartnr:	2	Versie:	1.0
		Auteur:	Mark van der Schoot
		Gecontroleerd:	Hein Segers
		Schaal (A3):	1:2.500
		Datum:	30-12-2024

SOB029398

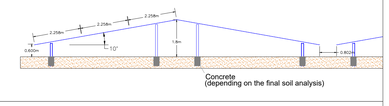
BIJLAGE

3 PLAN ZONNEPARK OUDE WEIDE

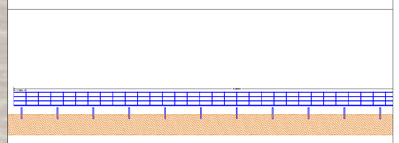


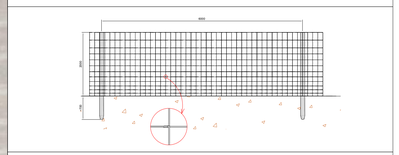
Legend

- Modules table 216 modules at 10°
- Modules table 108 modules at 10°
- Road in solar field
- Site access from public road
- Cadastral borders
- Site boundary
- Water ditch
- Gate
- TR — Transformer Station
- SST / Spare — Combined Client/ Substation
- Hedge

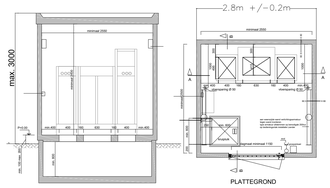


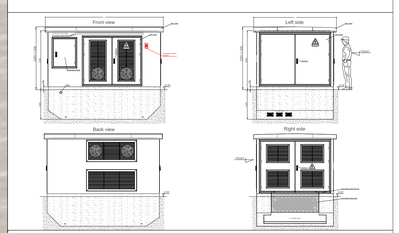
Concrete
(depending on the final soil analysis)





Inkoopstation





Infobox:

generator parameters:

total power DC: XXX kWp	modul: Astronergy Modules
total output AC: 10.000kVA	inverter/station I: Inverter 250kW
	inverter/station II:

Site layout

Customer:

General contractor:

CHINT

Address: Chint Solar Europe GmbH
Stephansplatz 2-8
20354, Hamburg, Germany

Telephone: +49 160 470 08 07
e-Mail: info@chintsolar.com

Zonnepark Oude Weide

					Editor:	2021/03/03	JM	Drawing No.:	
					Check:			-	
					Allowed:			Scale:	
2	Infobox corrected	2021/03/03	JM		Norm:			1:1500	
1	First Release	2021/03/03	JM					Size:	Print date:
Index	Change:	Date:	Name:		Date:	Name:		A0	2018/08/23
Path:									

BIJLAGE

4 OPLEGNOTITIE GRONDWATER-BESCHERMING

Oplegnotitie zonnepark Oude Weide Afferden: grondwaterbescherming

Het plangebied voor zonnepark Oude Weide te Afferden is gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied. In de omgevingsverordening van de provincie Gelderland, het bevoegd gezag bij grondwaterbeschermingsgebieden, staat dat een nieuwe ontwikkeling geen groter risico mag vormen voor de kwaliteit van het grondwater dan de huidige situatie. De voorliggende oplegnotitie vormt een aanvulling op de reeds ingediende vergunningaanvraag voor het zonnepark Oude Weide, en geeft de te treffen maatregelen weer die voorkomen dat de grondwaterkwaliteit verslechterd. Er zijn twee type maatregelen die zullen worden getroffen: aanpak bij de bron en controle / verificatie.

Aanpak bij de bron:

- Het plangebied heeft altijd een agrarisch gebruik gehad. De laatste 20 to 25 jaar zijn de percelen eveneens agrarisch bewerkt en is er onder andere maïs geteeld. Ten behoeve van het agrarisch gebruik heeft bemesting plaatsgevonden met zowel dierlijke mest als kunstmest en zijn gewasbeschermingsmiddelen gebruikt. Wanneer het plangebied in gebruik wordt genomen als zonnepark, vervalt het gebruik van mest en gewasbeschermingsmiddelen. Dit zal de kwaliteit van zowel het oppervlaktewater als het grondwater ten goede komen. Daarnaast zal het zonnepark dusdanig worden ingericht, dat de biodiversiteit erop vooruit gaat. Ook bij het onderhoud en beheer van het zonnepark zullen er geen gewasbeschermingsmiddelen en mest worden gebruikt.
- Tijdens de bouw en tijdens de exploitatiefase van het zonnepark zullen voertuigen en materieel niet worden onderhouden, bijgetankt en/of schoongemaakt binnen het grondwaterbeschermingsgebied.
- De transformatoren die binnen het plangebied worden geplaatst zijn voorzien van vloeistofdichte lekbakken en -vloeren. Bij eventuele lekkage worden de vloeistoffen hierdoor opgevangen en komen deze niet in de bodem terecht.
- De constructies waarop de zonnepanelen worden gemonteerd zullen niet worden geverfd. De constructies zullen thermisch worden verzinkt. Thermisch verzinkte constructies logen niet uit en zullen daardoor geen bodemverontreinigingen veroorzaken.
- Indien de zonnepanelen moeten worden gereinigd, dan zal dit enkel met gedemineraliseerd water worden gedaan.
- De grond van het plangebied wordt zo snel mogelijk na de bouw ingezaaid met gras en/of een (kruidenrijk) grasmengsel.

Maatregelen ter controle / verificatie:

- Voorafgaand aan de bouw van het zonnepark wordt een onderhouds- en calamiteitenplan opgesteld.
- Voor de start van de bouw zal er, in samenspraak met de provincie Gelderland (bevoegd gezag) een monitoringsplan worden opgesteld ten behoeve van de monitoring van de grondwaterkwaliteit.

Aanvullende vergunningvoorwaarden

Op basis van bovenstaande onderwerpen zijn in overleg en afstemming met de provincie Gelderland de volgende (aanvullende) vergunningvoorschriften tot stand gekomen:

- Eventueel bijtanken of onderhoud van materieel binnen het grondwaterbeschermingsgebied is verboden.

- De zonnepanelen binnen het grondwaterbeschermingsgebied mogen enkel worden gereinigd met gedemineraliseerd water.
- Het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen is verboden.
- Wanneer er transformatoren binnen he grondwaterbeschermingsgebied worden geplaatst, moeten deze transformatoren voorzien zijn van een olie lekbak en een vloeistofdichte vloer.
- Stellages van de zonnepanelen binnen het grondwaterbeschermingsgebied mogen niet geverfd zijn en zullen thermisch worden verzinkt.
- De grond waarop het zonnepark zal worden gerealiseerd zal zo snel mogelijk na constructie worden ingezaaid wanneer deze beschadigd is na constructie.
- Demontage van de zonnepanelen moet worden gemeld binnen drie maanden voor verwijdering van het zonnepark bij de vergunningverlener.
- Bewijsmateriaal moet tot 2 (twee) jaar na demontage worden bewaard, hieronder vallen inspectierapporten, parkstoringen en logboeken. Logboeken en HSE/calamiteiten worden geregistreerd en 2 (twee) jaar na demontage bewaard.
- Er wordt een onderhouds- en calamiteitenplan opgesteld voor de start van de bouw van het zonnepark. Het terrein mag niet toegankelijk zijn voor onbevoegden. De maatregelen die nodig zijn voor de brandbestrijding zullen worden afgestemd met de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. De afspraken met de veiligheidsregio zullen worden verwerkt in het calamiteitenplan. In dit calamiteitenplan zal eveneens een passage worden opgenomen over de samenstelling van het blusmateriaal voor zover dit mogelijk is.
- Na de ontmanteling van het zonnepark wordt het organisch stofgehalte, wanneer dit is verminderd, in overleg met de provincie Gelderland binnen 10 (tien) jaar naar een voor de provincie Gelderland acceptabel niveau gebracht.
- Er wordt een monitoringsplan opgesteld om eventuele uitloging te detecteren.
- Het zonnepark wordt afdoende verzekerd tegen storm-, brand- en hagelschade.

BIJLAGE

5 ADVIES PROVINCIE GELDERLAND

Advies omgevingsvergunning

Datum
11 juni 2024

Zaaknummer
2023-011834

Onderwerp
Zonnepark Oude Weide

Inlichtingen bij
Ruth Dobbelsteen
026-3599831
post@gelderland.nl

Het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Druten
Postbus 1
6650 AA DRUTEN

Beste meneer, mevrouw,

Hartelijk dank voor de omgevingsvergunning Zonnepark Oude Weide die wij op 6 februari 2024 ontvingen. Hierbij ontvangt u onze reactie en het nieuwe advies ten aanzien van dit plan.

Advies 13 februari 2024 vervalt
Bij deze trekken wij het advies van 13 februari 2024 in. Het advies in voorliggende brief komt hiervoor in de plaats. Dit omdat er onduidelijkheid is ontstaan over de weging van de huidige landbouwbestemming en de nieuwe bestemming als zonnepark aan de hand van het risico voor de grondwaterkwaliteit. Ons advies suggereert dat zonneparken minder risicovol zijn voor grondwaterbeschermingsgebieden dan regulier agrarisch gebruik. Dit is onjuist.

Hieronder kunt u het nieuwe advies vinden.

Inhoud van het plan
Er is een aanvraag ingediend om op bestaande landbouwgrond aan de Oude Weisestraat in het buitengebied van Druten een zonnepark te realiseren.

Provinciaal belang
In het plan spelen de provinciale belangen water en energie. U heeft deze belangen goed meegewogen in uw plan. Als het plan wat betreft provinciale belangen niet wijzigt, hoeft u het ons verder niet toe te sturen.

Beleid:
Grondwaterbeschermingsgebied
Voor gebieden waar grondwater wordt beschermd voor drinkwatervoorziening geldt het 'stand still, step forward'-beginsel. Dat betekent: nieuwe bestemmingen zijn alleen toegestaan als die, vergeleken met de geldende bestemming, hetzelfde of een lager risico voor de grondwaterkwaliteit vormen.

Afweging:
Het projectgebied wordt in de bestaande situatie gebruikt als landbouwgrond. Zoals ook in het advies van 9 november 2023 is aangegeven, is het risico voor de grondwaterkwaliteit nagenoeg gelijk bij een landbouwbestemming en bij een bestemming als zonnepark. In hoeverre dat het geval is, is vooral afhankelijk van hoe er wordt omgegaan met eventuele calamiteiten. Daarom is verzocht aanvullende voorwaarden te borgen in de omgevingsvergunning. Naar aanleiding van ons advies van 9 november zijn deze voorwaarden opgenomen in de omgevingsvergunning die wij op 6 februari van u hebben ontvangen. Wij concluderen dat het plan nu past binnen de regels van de Omgevingsverordening.

Beleid:
Zonneparken in het buitengebied
Vanuit het belang van zorgvuldig ruimtegebruik vinden wij het belangrijk dat in de afweging van de locatie en ontwerp en inrichting van het zonnepark de volgende zaken worden meegenomen:

- De gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden
- De samenhang met het omringende landschap
- De consequenties voor het elektriciteitsnet
- Het omgevingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na de verwijdering van dat zonnepark in stand wordt gehouden.

Afweging:
Wij zien dat wordt voldaan aan de bovenstaande voorwaarden en kunnen daarom instemmen met het plan. Hoewel het niet benoemd wordt, gaan we er van uit dat het zonnepark maximaal 30 jaar blijft bestaan.
Op 26 oktober 2023 is er een kamerbrief verschenen over de aangescherpte voorkeursvolgorde zon. De aangescherpte voorkeursvolgorde zon geeft aan dat plannen die al in een vergevorderd stadium zijn en niet (helemaal) conform de aangescherpte voorkeursvolgorde zijn vormgegeven, toch doorgang kunnen vinden. Dit plan is in een vergevorderd stadium en weloverwogen tot stand gekomen. Om te voorkomen dat dit lopende lokale initiatief stilvalt, kunnen wij ons daarom vinden in dit plan.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met Ruth Dobbelsteen.
Wij wensen u veel succes met het ontwerp van de omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,
namens de algemeen directeur van de provincie Gelderland,

Frits Koenders
Teammanager Ruimte en Landschap

Voor deze brief geldt:
- Besluit omgevingsrecht, artikel 6.18 (overlegverplichting planologische gebruiksactiviteiten), in samenhang met Besluit ruimtelijke ordening, hoofdstuk 3 (bestemmingsplannen), artikel 3.1.1
- Omgevingsverordening Gelderland, artikel 2.37 (Instructieregel bestemmingsplan Grondwaterbeschermingsgebied)
- Omgevingsverordening Gelderland, artikel 2.65a (Instructieregels zonneparken in het buitengebied)