

## **Nr. 20                    Informatiebrief**

Zaaknummer:	Z - 25/106745
Documentnummer:	474173
Datum:	9 december 2025 / verzonden 25 februari 2026
Onderwerp:	Participatiewet in Balans en noodzakelijke wijzigingen beleidsregels
Portefeuillehouder:	Wethouder De Bruijn
Bijlage(n):	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Wijzigingsbesluit Beleidsregels Vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Gemeente Voorschoten 2015;</li><li>2. Was-wordt lijst Beleidsregels Vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Gemeente Voorschoten 2015;</li><li>3. Gewijzigde Beleidsregels Vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Gemeente Voorschoten 2015;</li><li>4. Wijzigingsbesluit Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-2;</li><li>5. Was-wordt lijst Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-2;</li><li>6. Gewijzigde Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-2.</li></ol>

Geachte Raad,

Het kabinet heeft het programma Participatiewet in Balans gepresenteerd. Dit programma is gericht op het verbeteren van de Participatiewet uit 2015. Deze brief bevat een toelichting op het doel, de huidige stand van zaken en vervolgstappen van de (lokale) uitvoering van het programma.

### **Doel**

Het doel is dat regels en ondersteuning van de Participatiewet beter aansluiten op de mogelijkheden en behoeften van inwoners. Kernbegrippen hierbij zijn: *vertrouwen, eenvoud en menselijke maat*. Met het programma wil de regering de complexiteit van de Participatiewet verminderen. En ervoor zorgen dat de (uitvoering van de) Participatiewet meer gebaseerd is op vertrouwen. De regels en procedures rondom bijstandsuitkeringen worden vereenvoudigd en

gemeenten krijgen meer ruimte voor maatwerk. Dit heeft gevolgen voor ons gemeentelijk beleid, uitvoering en voor inwoners binnen de Participatiewet.

### **De drie sporen**

De herziening van de Participatiewet verloopt via drie sporen:

- *Spoor 1:* Verbeteringen van de Participatiewet op de korte termijn. Het doel is dat de regels en ondersteuning van de Participatiewet beter aansluiten op inwoners.
- *Spoor 2:* Een volledige herziening van de Participatiewet op de lange termijn. Dit spoor neemt meerdere jaren in beslag. Een exacte planning is nog onbekend.
- *Spoor 3:* Het realiseren van een cultuuromslag in de uitvoering. De basis is het versterken van vertrouwen, maatwerk en mensgericht werken in de uitvoering. Daarnaast gaat het in dit spoor om het leren werken volgens de gewijzigde Participatiewet. Dit spoor loopt parallel aan spoor 1 en 2.

### **Stand van zaken**

De gemeente werkt aan de lokale vertaling van spoor 1 van het programma. Deze lokale vertaling is noodzakelijk omdat ervoor te zorgen dat de gemeente de per 1 januari 2026 gewijzigde Participatiewet uit kan voeren. In deze lokale vertaling is het uitgangspunt dat er uniformiteit is in het beleid en de uitvoering tussen de gemeente Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar. De gemeente Leidschendam-Voorburg voert de Participatiewet uit voor deze twee gemeenten. Uniformiteit is een vereiste voor een haalbare uitvoering van de Participatiewet.

Een aantal wijzigingen binnen de Participatiewet gaan per 1 januari 2026 in. Het college van de gemeente Voorschoten besloot om verschillende beleidsregels te wijzigen. Het gaat om noodzakelijke wijzigingen om de per 1 januari 2026 gewijzigde Participatiewet uit te kunnen voeren. Deze brief bevat een omschrijving van de eerste wijzigingen.

### **Spoor 1**

Spoor 1 van het wetsvoorstel Participatiewet in Balans is de eerste stap om de Participatiewet beter aan te laten sluiten op de leefwereld van inwoners binnen de bijstand. Het voorstel omvat meer dan twintig wijzigingen om regels en procedures eenvoudiger te maken. De eerste wijzigingen gaan in op 1 januari 2026. Overige wijzigingen gaan per 1 januari 2027 in. Het Rijk ziet 2026 als overgangsjaar, waarin gemeenten zich voorbereiden op de wijzigingen die per 1 januari 2027 ingaan.

### **Belangrijkste wijzigingen per 1 januari 2026**

Onderstaande tekst bevat een beschrijving van de belangrijkste wijzigingen in de Participatiewet per 1 januari 2026. Hier wordt een onderscheid gemaakt tussen de wetswijzigingen die leiden tot een aanpassing in verordeningen en beleidsregels, en de wijzigingen die niet leiden tot een aanpassing.

De gemeente richt zich in het huidige besluit op het doorvoeren van de **noodzakelijke aanpassingen**, zodat de gemeente de gewijzigde Participatiewet per 1 januari 2026 kan uitvoeren. Dit zijn aanpassingen waarin de gemeente geen beleidsvrijheid heeft. In 2026 bereidt de gemeente zich voor op de gewijzigde Participatiewet per 1 januari 2027. Daarnaast onderzoekt het college hoe zij verordeningen en beleidsregels verder kan verduidelijken op basis van de gewijzigde Participatiewet (zie 'Vervolg').

#### Wijzigingen met aanpassingen in beleidsregels

De wijzigingen aan de jongerennorm en de vermogenstoets leiden tot wijzigingen in de lokale beleidsregels:

- *Harmonisatie jongerennorm*

In de wet zijn (standaard) verhogingen opgenomen voor jongeren met hogere kosten van bestaan, die hiervoor geen beroep kunnen doen op hun ouders. Vanaf de inwerkingtreding van de wet valt de verhoging van de jongerennorm in deze situaties binnen de algemene bijstand.

De beleidsregels **Bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-2** zijn aangepast. In deze beleidsregels staan bepalingen die regelen dat de gemeente de algemene bijstand voor jongeren aanvult met de bijzondere bijstand. Door de verhoging van de jongerennorm in de algemene bijstand, is het niet meer noodzakelijk om een aanvulling te geven via de bijzondere bijstand.

- *Vermogenstoets*

De staffelmethode binnen de vermogensvaststelling vervalt. De gemeente krijgt meer vrijheid in wanneer en de wijze waarop zij het vermogen vaststelt.

De beleidsregels **Vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Gemeente Voorschoten 2015** zijn aangepast. In deze beleidsregel is toegevoegd dat de gemeente het vermogen tijdens de looptijd van de bijstand opnieuw vaststelt bij wijzigingen in het vermogen of de gezinssituatie.

### Wijzigingen zonder aanpassingen in beleidsregels of verordening

In veel gevallen sluit het lokale beleid of de uitvoering al aan op de wijzigingen in de Participatiewet. In andere gevallen vraagt de wijziging in de wet alleen om een aanpassing in onze werkinstructies. Een aantal voorbeelden zijn:

- Het versoepelen van de aanvraagprocedure. De aanvraagprocedure in de gemeente Voorschoten sluit aan op de versoepelingen die het Rijk doorvoert;
- Meer ruimte voor mantelzorg als maatschappelijke participatie. Het beleid geeft hiervoor al de ruimte. Alleen het aanpassen van de werkinstructies is noodzakelijk;
- Vrijlating boodschappen als gift. In onze gemeente zijn boodschappen al vrijgelaten als gift voor de algemene bijstand;
- Bevoorschottingspercentage van minimaal 95%. De hoogte van een voorschot is niet opgenomen in het lokale beleid. Deze wijziging vraagt daarom alleen om een aanpassing in de werkinstructies.

### **Financiële en juridische consequenties**

Het financiële effect van deze eerste wijzigingen is dat een deel van de lasten verschuiven van de bijzondere bijstand naar algemene bijstand. Dit heeft te maken met de harmonisatie van de jongerennorm.

Het is verder nog onzeker wat de financiële consequenties zijn van de Participatiewet in balans, met name van aankomende wijzigingen. De gemeente monitort de structurele kosten voor de Participatiewet doorlopend. Eventuele wijzigingen in de financiering of kosten zijn onderdeel van de Planning & Control cyclus.

De gemeente maakt ook kosten voor de implementatie. Bijvoorbeeld wijzigingen in de ICT of trainen van medewerkers. De gemeente maakt ook kosten voor de implementatie. Bijvoorbeeld wijzigingen in de ICT of trainen van medewerkers. De gemeente ontvangt incidentele middelen vanuit het Rijk voor de implementatie van de wet. De gemeente hevelt het uitvoeringsbudget dat zij in 2025 heeft ontvangen via de septembercirculaire (€ 28.000) over naar 2026.

### **Vervolg**

Het jaar 2026 is het overgangsjaar voor spoor 1. Het komende jaar wijzigt het Rijk de Participatiewet op aanvullende onderdelen. Dit vraagt om verdere aanpassingen in ons lokale beleid.

In 2026:

- Anticipeert de gemeente op de wijzigingen die per 1 januari 2027 ingaan. Inclusief de consequenties voor het beleid de uitvoering, inkoop, ICT en op juridisch en financieel vlak.
- Onderzoekt de gemeente hoe zij de verordeningen en beleidsregels verder kan verduidelijken.
- Communiceert de gemeente over belangrijke wijzigingen in het beleid of in de werkwijze naar inwoners.

Eind 2026 wordt spoor 1 van de Participatiewet in Balans naar verwachting afgerond. Als dit leidt tot aanpassingen in de verordening dan legt het college dit ter besluitvorming voor aan de raad. Bij aanpassingen in beleidsregels wordt de raad geïnformeerd via een raadsinformatiebrief. De gemeente houdt in dit proces rekening met de vorming van de nieuwe raad.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Watingen,  
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerding,  
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

## **Derde wijziging Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Gemeente Voorschoten 2015**

### **Intitulé**

## **Derde wijziging Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Gemeente Voorschoten 2015**

Z/25/106745/474175

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten;

gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet Bestuursrecht en artikelen 1, onder m, 3, zesde lid, 34, 35, 48, derde lid, en 50 van de Participatiewet,

besluit:

de derde wijziging van de Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Gemeente Voorschoten 2015 vast te stellen.

### **Artikel I**

#### **A**

#### **Artikel 2 lid 1 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Het vermogen wordt vastgesteld op de waarde van de bezittingen in het economisch verkeer bij vrije oplevering, waarover de belanghebbende bij aanvang van de bijstandsverlening, bij nieuw verkregen vermogen of veranderingen in de gezinssituatie, beschikt of redelijkerwijs kan beschikken, verminderd met de op dat tijdstip aanwezige schulden.

#### **B**

#### **Artikel 4 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

1. Het saldo van het vermogen dat aan de hand van de in artikel 3.1 van deze beleidsregels genoemde bestanddelen is vastgesteld wordt verminderd met een cumulatie van de volgende bestanddelen:

- a. een bedrag ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan. Dit bedrag wordt standaard vastgesteld op de voor de voor de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet;
- b. de rest som van de bij het vaststellen van het vermogen aanwezige schulden, rekening houdend met de criteria als bedoeld in artikel 2.2 van deze beleidsregels.

#### **C**

#### **Artikel 9 komt te vervallen.**

#### **D**

#### **Artikel 12 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Wanneer bij de beoordeling van het recht op bijstand van een belanghebbende van pensioengerechtigde leeftijd blijkt, dat deze op grond van niet verzekerde jaren een verlaagde uitkering ingevolge de Algemene Ouderdomswet ontvangt, welke in de vorm van een aanvullende inkomensvoorziening door de Sociale Verzekeringsbank wordt aangevuld tot de voor de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm, blijft een onderzoek naar het vermogen van de belanghebbende achterwege. Deze aanvullende inkomensvoorziening is algemene bijstand als

bedoeld in artikel 47a van de Participatiewet. Deze voorziening wordt toegekend aan alleenstaanden en alleenstaande ouders van pensioengerechtigde leeftijd en aan gehuwden, van wie ten minste een van de echtgenoten de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt.

## **E**

### **Artikel 13 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Indien de algemene bijstand wordt verleend in de vorm van een geldlening als bedoeld in artikel 50 van de Participatiewet, heeft die bijstand de vorm van een geldlening onder zekerheidstelling van hypotheekrecht.

## **F**

### **Artikel 14 komt te vervallen.**

## **G**

### **Artikel 15 lid 3 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

De kosten verbonden aan de taxatie, de hypotheekakte en de inschrijving van de hypotheek, alsmede de bijkomende kosten, komen ten laste van de belanghebbende.

## **H**

### **Artikel 16 lid 1 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Bij verlening van bijstand onder verband van hypotheek dient aan de belanghebbende telkens de verplichting te worden opgelegd dat hij meewerkt aan de vestiging van hypotheek.

## **I**

### **De toelichting op artikel 3 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Artikel 3 van de beleidsregels geeft aan welke positieve bestanddelen bij het vaststellen van het vermogen worden betrokken. Voor wat betreft de giro- of bankrekeningen, de spaar- en depositorekeningen en de waarde van de aandelen of effecten gaat het erom dat de meest recente gegevens bij het vaststellen van het vermogen worden betrokken. De belanghebbende dient bewijsstukken te overleggen.

De vermogensbestanddelen auto, caravan, boot, sieraden en overige op geld waardeerbare bestanddelen verdienen speciale aandacht. Deze beleidsregels bevatten voorschriften met betrekking tot de manier waarop de waarde van een auto in het economisch verkeer wordt vastgesteld. Voor wat betreft de overige vermogensbestanddelen geldt dat de lezing van de belanghebbende zelf een belangrijk middel is om de waarde vast te stellen. Soms kunnen taxatierapporten (bijvoorbeeld ten aanzien van sieraden of schilderijen) een indicatie vormen voor de waarde in het economisch verkeer. Het college betreft niet zonder meer alle vermogensbestanddelen bij de vaststelling van het vermogen. Het kan voorkomen dat bepaalde bestanddelen voor de belanghebbende een zodanige emotionele waarde hebben dat niet geveerd kan worden dat die te gelde gemaakt moeten worden of in de vermogensvaststelling betrokken worden.

## **J**

### **De toelichting op artikel 4 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Artikel 4 van de beleidsregels schrijft voor welke zaken op de positieve bestanddelen in mindering mogen worden gebracht. Onderdeel a. geeft aan dat een bedrag ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan in mindering gebracht mag worden. Wanneer het recht op

bijstandsverlening beoordeeld moet worden, staat dit recht niet altijd direct vast. De betaling van de bijstand vindt aan het eind van de maand plaats. De belanghebbende moet daarom een periode tot het moment van de eerste betaling van de bijstand overbruggen. Het is daarom redelijk om bij het vaststellen van het vermogen er rekening mee te houden dat de belanghebbende uit alle tot zijn beschikking staande middelen een deel gebruikt om in de kosten van levensonderhoud te voorzien. Het uitgangspunt is dat een bedrag ter grootte van de op hem van toepassing zijnde bijstandsnorm zoals genoemd in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet daarvoor bestemd wordt.

In onderdeel b. van artikel 4 van deze beleidsregels staat dat de rest som van de bij de bijstandsverlening aanwezige schulden ook op het vermogen in mindering gebracht wordt. Het college houdt daarbij wel rekening met de criteria die in artikel 2.2 van de beleidsregels genoemd worden.

## **K**

### **De toelichting op artikel 9 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Vervallen.

## **L**

### **De toelichting op artikel 12 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

In beginsel dient het college bij de beoordeling van het recht op bijstand een onderzoek te doen naar de noodzaak van de gevraagde bijstand, het inkomen van de belanghebbende en diens vermogen. Er is echter een groep belanghebbenden, bij wie het vermogensonderzoek feitelijk achterwege kan blijven. Het betreft belanghebbenden van pensioengerechtigde leeftijd die een verlaagde uitkering ontvangen op grond van de Algemene Ouderdomswet. Dat is mogelijk wanneer deze belanghebbenden in de periode tussen hun 15e jaar en de pensioengerechtigde leeftijd een aantal jaren niet verzekerd zijn geweest voor de Algemene Ouderdomswet. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn, wanneer zij in het buitenland hebben gewoond – en hun verzekering niet vrijwillig hebben voortgezet – of wanneer belanghebbenden vanuit het buitenland in Nederland zijn komen wonen. In Nederland wonende verzekerden bouwen in 50 jaar een volledig recht op AOW-uitkering op. Voor elk jaar dat zij tussen hun 15e jaar en pensioengerechtigde leeftijd niet verzekerd zijn geweest, vindt op de uiteindelijke AOW-uitkering een korting van 2% plaats.

Bij de beoordeling van het recht op die aanvullende inkomensvoorziening voert de Sociale Verzekeringsbank ook een vermogensonderzoek uit. Daarbij gebruikt de SVB dezelfde criteria als de gemeente doet bij een vermogensonderzoek. Wanneer bij een onderzoek naar aanleiding van een bijstandsaanvraag van een belanghebbende van pensioengerechtigde leeftijd met een verlaagde AOW-uitkering blijkt dat deze een aanvullende inkomensvoorziening ontvangt, kan het college aannemen dat de Sociale Verzekeringsbank bij zijn onderzoek tot de conclusie is gekomen dat de belanghebbende geen vermogen heeft of dat dit binnen de vrijlatingsgrenzen van artikel 34 van de Participatiewet blijft. Het heeft dan geen belang dat het college zelf alsnog een onderzoek naar het vermogen doet. Artikel 12 van deze beleidsregels bepaalt daarom dat in dergelijke gevallen een vermogensonderzoek achterwege blijft. Het heeft – onder meer vanuit een oogpunt van administratieve lastenvermindering voor de overheid en de burger – geen toegevoegde waarde om bij de Sociale Verzekeringsbank in Leiden de beschikkingen betreffende een belanghebbende op te vragen. Zo nodig heeft het college de mogelijkheid om via Suwinet gegevens van een belanghebbende te verifiëren

## **M**

### **De toelichting op artikel 13 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Op grond van artikel 50 van de Participatiewet moet de algemene bijstand bij overschrijding van het vrij te laten vermogen in de woning in de vorm van een geldlening worden verstrekt. Dit, mits de totale bijstand over een heel jaar meer bedraagt dan eenmaal het minimumloon (gezinsnorm).

Het college is bevoegd om aan de bijstandsverlening de voorwaarde van zekerheidstelling voor de belanghebbende te verbinden. Deze zekerheidstelling beperkt zich niet tot een krediethypotheek. Bij woonschepen of woonwagens kan het gaan om een 'stil pand'. Om de terugbetaling van de bijstand te waarborgen regelt artikel 48, derde lid, van de Participatiewet dat bijstand aan eigenwoningbezitters, eigenaars van woonwagens en woonschepen onder zekerheidstelling van een hypotheek geschiedt.

## **N**

### **De toelichting op artikel 14 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Vervallen.

## **O**

### **De toelichting op artikel 15 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Wanneer er sprake is van een door de belanghebbende in eigendom bewoonde woning, stuit tegeldemaking van de overwaarde (het verschil tussen de waarde in het economisch verkeer en het saldo van de hypothecaire geldlenig(en)) vaak op problemen. Bij een aanvraag voor een geldlening zullen kredietverstrekende instanties op grond van het inkomen bepalen welk bedrag geleend kan worden. Juist het gebrek aan inkomen noopt tot het aanvragen van de lening. Bij de andere mogelijkheid, verkoop van de woning, komt iemand zonder huisvesting te zitten.

Primair moet beoordeeld worden of er naast een eventueel vermogen in de woning geen sprake is van andere bezittingen die een waarde hebben die de vermogensgrenzen van artikel 34 van de Participatiewet overschrijden. Wanneer dat zich voordoet, heeft de belanghebbende geen recht op bijstand en zal het vermogen, anders dan in de woning, eerst gedaald moeten zijn tot beneden de vrijlatingsgrenzen. Vervolgens moet het vermogen in de woning worden vastgesteld. Dit vermogen betreft het verschil tussen de verkoopwaarde van de woning bij vrije oplevering (artikel 34 Participatiewet) en het saldo van de schuld – de (hypothecaire) geldlening – die erop rust. Het hoeft niet altijd te gaan om een hypothecaire geldlening, omdat hypotheek alleen gevestigd kunnen worden op registergoederen. Bij woonschepen en woonwagens gaat het om een andere soort geldlening.

De waarde van de woning wordt vastgesteld door een taxateur die is aangewezen door het college. Dit gebeurt met toestemming van de belanghebbende. Omdat de belanghebbende de gegevens over zijn vermogen moet overleggen, zijn de kosten die daaruit voortvloeien en alle bijkomende kosten die voortvloeien uit het vestigen van een hypotheek of pand voor zijn rekening. Als de belanghebbende een taxatie rapport van niet ouder dan zes maanden kan overleggen, blijft taxatie achterwege.

Onder de voorwaarde dat de waarde van de woning niet langer dan 1 jaar geleden in het kader van de WOZ is vastgesteld, kan de WOZ-waarde aangehouden worden voor het vaststellen van de waarde van de woning. In dat geval vindt dus geen taxatie van de woning plaats.

De kosten van het vestigen van een hypotheekrecht, evenals de bijkomende kosten zijn voor rekening van de eigenaar. Dit zijn dan vervolgens voor de aanvrager uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke bestaanskosten.

**O**

**De toelichting op artikel 16 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Indien het college besluit tot verlening van bijstand in de vorm van een geldlening onder verband van hypotheek, kan op grond van artikel 48 lid 3 van de wet aan de bijstand de verplichting verbonden worden om medewerking te verlenen aan het vestigen van die hypotheek. In de praktijk zal het college vrijwel altijd een dergelijke verplichting aan de bijstand in de vorm van een geldlening onder verband van hypotheek moeten verbinden. Dit houdt verband met het feit dat op grond van het BW de eigenaar van het onderpand de hypotheekakte bij de notaris moet ondertekenen. Zonder deze handeling van de eigenaar kan de gemeente geen hypotheek vestigen op zijn woning.

In lid 1 is geregeld dat belanghebbende de verplichting heeft om mee te werken aan het vestigen van een hypotheekrecht. Hiertoe dient de belanghebbende in de aanvraagfase een zogenaamde bereidverklaring te ondertekenen waarin de medewerking aan de vestiging van een krediethypotheek wordt verleend. Aangezien de notariskosten voor rekening komen van de klant, kan de notaris in principe door hem/haar worden gekozen. In de bereidverklaring kan de notaris van keuze worden genoemd.

In lid 2 is geregeld het niet verlenen van de medewerking als bedoeld in lid 1 tot gevolg heeft dat een aanvraag voor bijstand wordt afgewezen en dat verstrekte bijstand terstond opeisbaar is.

**Artikel II**

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2026.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 9 december 2025

het college van burgemeester en wethouders



E.A. van Watingen  
gemeentesecretaris



mw. drs. N. Stemerding  
burgemeester

**Was - wordt lijst Derde wijziging Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Voorschoten 2015**

<b>Huidige Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Voorschoten 2015</b>	<b>Derde wijziging Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Voorschoten 2015</b>	<b>Toelichting</b>
<p><b>Artikel 2 Het vermogen</b></p> <p>1. Het vermogen wordt vastgesteld op de waarde van de bezittingen in het economisch verkeer bij vrije oplevering, waarover de belanghebbende bij de aanvang van de bijstandsverlening beschikt of redelijkerwijs kan beschikken, verminderd met de op dat tijdstip aanwezige schulden.</p> <p>2. Bij de vaststelling van het vermogen tellen alle opeisbare schulden, waarop een daadwerkelijke verplichting tot terugbetaling rust, mee. De belanghebbende dient het bestaan van de schulden, de opeisbaarheid en de betalingsverplichting ervan aan te tonen met bewijsstukken.</p>	<p><b>Artikel 2 Het vermogen</b></p> <p>1. Het vermogen wordt vastgesteld op de waarde van de bezittingen in het economisch verkeer bij vrije oplevering, waarover de belanghebbende bij aanvang van de bijstandsverlening, <b>bij nieuw verkregen vermogen of veranderingen in de gezinssituatie</b>, beschikt of redelijkerwijs kan beschikken, verminderd met de op dat tijdstip aanwezige schulden.</p> <p>2. Bij de vaststelling van het vermogen tellen alle opeisbare schulden, waarop een daadwerkelijke verplichting tot terugbetaling rust, mee. De belanghebbende dient het bestaan van de schulden, de opeisbaarheid en de betalingsverplichting ervan aan te tonen met bewijsstukken.</p>	<p>Artikel 2 lid 1 wordt gewijzigd.</p>
<p><b>Artikel 4 Op het vermogen in mindering te brengen bestanddelen</b></p> <p>1. Het saldo van het vermogen dat aan de hand van de in artikel 3.1 van deze beleidsregels genoemde bestanddelen is vastgesteld wordt verminderd met een cumulatie van de volgende bestanddelen:</p> <p>a. een bedrag ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan. Dit bedrag wordt standaard</p>	<p><b>Artikel 4 Op het vermogen in mindering te brengen bestanddelen</b></p> <p>1. Het saldo van het vermogen dat aan de hand van de in artikel 3.1 van deze beleidsregels genoemde bestanddelen is vastgesteld wordt verminderd met een cumulatie van de volgende bestanddelen:</p> <p>a. een bedrag ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan. Dit bedrag wordt standaard</p>	<p>Artikel 4 wordt gewijzigd.</p>

<p>vastgesteld op de voor de voor de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet;</p> <p>b. de rest som van de bij <i>de aanvang van de bijstandsverlening</i> aanwezige schulden, rekening houdend met de criteria als bedoeld in artikel 2.2 van deze beleidsregels.</p>	<p>vastgesteld op de voor de voor de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet;</p> <p>b. de rest som van de <b>bij het vaststellen van het vermogen</b> aanwezige schulden, rekening houdend met de criteria als bedoeld in artikel 2.2 van deze beleidsregels.</p>	
<p><b>Artikel 9 Vaststellen vermogen bij overgang vanuit de Wet investeren in jongeren</b></p> <p>Indien de belanghebbende een inkomensvoorziening heeft ontvangen op grond van de Wet investeren in jongeren, welke wordt beëindigd wegens het bereiken van de leeftijd van 27 jaar, wordt voor de vaststelling van het vermogen bij bijstandsverlening aangesloten bij het vermogen, zoals dat bij de aanvang van de inkomensvoorziening op grond van de Wet investeren in jongeren is vastgesteld.</p>	<p><b>Artikel 9</b> Vervallen.</p>	<p>Artikel 9 komt te vervallen.</p>
<p><b>Artikel 12 Vaststellen vermogen personen van 65 jaar en ouder met onvolledige AOW</b></p> <p>Wanneer bij de beoordeling van het recht op bijstand van een belanghebbende van <i>65 jaar of ouder</i> blijkt, dat deze op grond van niet verzekerde jaren een verlaagde uitkering ingevolge de Algemene Ouderdomswet ontvangt, welke in de vorm van een aanvullende inkomensvoorziening door de Sociale Verzekeringsbank wordt aangevuld tot de voor de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm, blijft een onderzoek naar het vermogen van de belanghebbende</p>	<p><b>Artikel 12 Vaststellen vermogen personen van pensioengerechtigde leeftijd met onvolledige AOW</b></p> <p>Wanneer bij de beoordeling van het recht op bijstand van een belanghebbende van <b>pensioengerechtigde leeftijd</b> blijkt, dat deze op grond van niet verzekerde jaren een verlaagde uitkering ingevolge de Algemene Ouderdomswet ontvangt, welke in de vorm van een aanvullende inkomensvoorziening door de Sociale Verzekeringsbank wordt aangevuld tot de voor de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm, blijft een onderzoek naar</p>	<p>Artikel 12 wordt gewijzigd.</p>

<p>achterwege. Deze aanvullende inkomensvoorziening is algemene bijstand als bedoeld in artikel 47a van de Participatiewet. Deze voorziening wordt toegekend aan alleenstaanden en alleenstaande ouders van <i>65 jaar en ouder</i> en aan gehuwden, van wie ten minste een van de echtgenoten de leeftijd <i>van 65 jaar</i> heeft bereikt.</p>	<p>het vermogen van de belanghebbende achterwege. Deze aanvullende inkomensvoorziening is algemene bijstand als bedoeld in artikel 47a van de Participatiewet. Deze voorziening wordt toegekend aan alleenstaanden en alleenstaande ouders van <b>pensioengerechtigde leeftijd</b> en aan gehuwden, van wie ten minste een van de echtgenoten de <b>pensioengerechtigde leeftijd</b> heeft bereikt.</p>	
<p><b>Artikel 13 Bijstand onder zekerheidstelling van hypotheekrecht en pandrecht</b></p> <p>1. Indien de algemene bijstand wordt verleend in de vorm van een geldlening als bedoeld in artikel 50 van de Participatiewet, heeft die bijstand de vorm van een geldlening onder zekerheidstelling van hypotheekrecht;</p> <p>2. <i>Indien de waarde van de woning in het economisch verkeer bij vrije oplevering minus het saldo van de op de woning drukkende schulden minder bedraagt dan € 2.500,-, wordt de bijstand verleend onder zekerheidstelling van pandrecht;</i></p> <p>3. <i>Indien de algemene bijstand als bedoeld in artikel 13.1 van deze beleidsregels aan de eigenaar van een woonwagen of woonschip wordt verleend, wordt de bijstand verleend onder zekerheidstelling van pandrecht;</i></p> <p>4. <i>Onder algemene bijstand wordt mede gerekend de eventuele bijstand in de kosten genoemd onder artikel 13.3 van deze beleidsregels.</i></p>	<p><b>Artikel 13 Bijstand onder zekerheidstelling van hypotheekrecht</b></p> <p>Indien de algemene bijstand wordt verleend in de vorm van een geldlening als bedoeld in artikel 50 van de Participatiewet, heeft die bijstand de vorm van een geldlening onder zekerheidstelling van hypotheekrecht.</p>	<p>Artikel 13 lid 2, 3 en 4 komen te vervallen.</p>

<p><b>Artikel 14 Bijstand voor vestigingskosten</b>  Indien bijstand wordt verleend in de vorm van een geldlening onder verband van hypotheek, dan wel onder pandrecht, als bedoeld in artikel 50 eerste lid van de wet, wordt daartoe mede gerekend de eventuele bijstand in de kosten genoemd in artikel 15.3 van deze beleidsregels.</p>	<p><b>Artikel 14</b> Vervallen.</p>	<p>Artikel 14 komt te vervallen.</p>
<p><b>Artikel 15 Waardebepaling en taxatie</b>  1. De geldlening als bedoeld in artikel 13 van deze beleidsregels is ten hoogste de waarde van de woning in het economisch verkeer bij vrije oplevering, verminderd met de daarop drukkende schulden als bedoeld in artikel 34 Participatiewet;  2. Onder de voorwaarde dat de taxatie van de woning in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (WOZ) niet langer dan een jaar geleden heeft plaatsgevonden, wordt de waarde van de woning vastgesteld op de meest recente WOZ-waarde. Het college kan de waarde van de woning laten vaststellen op basis van een taxatie door een taxateur voor onroerende zaken die door haar in overeenstemming met de belanghebbende wordt aangewezen;  3. De kosten verbonden aan de taxatie, de hypotheekakte en de inschrijving van de hypotheek, alsmede de bijkomende kosten, komen ten laste van de belanghebbende. <i>De bijstand voor deze kosten wordt aangemerkt als bijzondere bijstand.</i></p>	<p><b>Artikel 15 Waardebepaling en taxatie</b>  1. De geldlening als bedoeld in artikel 13 van deze beleidsregels is ten hoogste de waarde van de woning in het economisch verkeer bij vrije oplevering, verminderd met de daarop drukkende schulden als bedoeld in artikel 34 Participatiewet;  2. Onder de voorwaarde dat de taxatie van de woning in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (WOZ) niet langer dan een jaar geleden heeft plaatsgevonden, wordt de waarde van de woning vastgesteld op de meest recente WOZ-waarde. Het college kan de waarde van de woning laten vaststellen op basis van een taxatie door een taxateur voor onroerende zaken die door haar in overeenstemming met de belanghebbende wordt aangewezen;  3. De kosten verbonden aan de taxatie, de hypotheekakte en de inschrijving van de hypotheek, alsmede de bijkomende kosten, komen ten laste van de belanghebbende.</p>	<p>Artikel 15 lid 3 wordt gewijzigd.</p>

<p><b>Artikel 16 Medewerkingsplicht</b></p> <p>1. Bij verlening van bijstand onder verband van hypotheek <i>of pandrecht</i> dient aan de belanghebbende telkens de verplichting te worden opgelegd dat hij meewerkt aan de vestiging van hypotheek <i>of het stil pandrecht</i>.</p> <p>2. Het niet verlenen van de medewerking als bedoeld in lid 1 heeft tot gevolg, dat een aanvraag voor bijstand wordt afgewezen en dat verstrekte bijstand terstond opeisbaar is.</p>	<p><b>Artikel 16 Medewerkingsplicht</b></p> <p>1. Bij verlening van bijstand onder verband van hypotheek dient aan de belanghebbende telkens de verplichting te worden opgelegd dat hij meewerkt aan de vestiging van hypotheek.</p> <p>2. Het niet verlenen van de medewerking als bedoeld in lid 1 heeft tot gevolg, dat een aanvraag voor bijstand wordt afgewezen en dat verstrekte bijstand terstond opeisbaar is.</p>	<p>Artikel 16 lid 1 wordt gewijzigd.</p>
--	---	--

De toelichting wordt als volgt gewijzigd:

<b>Huidige Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Voorschoten 2015</b>	<b>Derde wijziging Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Voorschoten 2015</b>
<p><b>Artikel 3 Bestanddelen van het vermogen</b></p> <p>Artikel 3 van de beleidsregels geeft aan welke positieve bestanddelen bij het vaststellen van het vermogen worden betrokken. Voor wat betreft de giro- of bankrekeningen, de <i>spraak</i>- en depositorekeningen en de waarde van de aandelen of effecten gaat het erom dat de meest recente gegevens bij het vaststellen van het vermogen worden betrokken. De belanghebbende dient bewijsstukken te overleggen.</p> <p>De vermogensbestanddelen auto, caravan, boot sieraden en overige op geld waardeerbare bestanddelen verdienen speciale aandacht. Deze beleidsregels bevatten voorschriften met betrekking tot de manier waarop de waarde van een auto in het economisch verkeer wordt vastgesteld. Voor wat betreft de overige vermogensbestanddelen geldt dat de lezing van de belanghebbende zelf een belangrijk middel is om de waarde vast te stellen. Soms kunnen taxatierapporten (bijvoorbeeld ten aanzien van sieraden of schilderijen) een indicatie vormen voor de waarde in het economisch verkeer. Het college <i>betreft</i> niet zonder meer alle vermogensbestanddelen bij de vaststelling van het vermogen. Het kan voorkomen dat bepaalde bestanddelen voor de belanghebbende een zodanige emotionele waarde hebben dat niet geveerd kan worden dat die te gelde gemaakt moeten worden of in de vermogensvaststelling betrokken worden.</p>	<p><b>Artikel 3 Bestanddelen van het vermogen</b></p> <p>Artikel 3 van de beleidsregels geeft aan welke positieve bestanddelen bij het vaststellen van het vermogen worden betrokken. Voor wat betreft de giro- of bankrekeningen, de <b>spaar</b>- en depositorekeningen en de waarde van de aandelen of effecten gaat het erom dat de meest recente gegevens bij het vaststellen van het vermogen worden betrokken. De belanghebbende dient bewijsstukken te overleggen.</p> <p>De vermogensbestanddelen auto, caravan, boot, sieraden en overige op geld waardeerbare bestanddelen verdienen speciale aandacht. Deze beleidsregels bevatten voorschriften met betrekking tot de manier waarop de waarde van een auto in het economisch verkeer wordt vastgesteld. Voor wat betreft de overige vermogensbestanddelen geldt dat de lezing van de belanghebbende zelf een belangrijk middel is om de waarde vast te stellen. Soms kunnen taxatierapporten (bijvoorbeeld ten aanzien van sieraden of schilderijen) een indicatie vormen voor de waarde in het economisch verkeer. Het college <b>betreft</b> niet zonder meer alle vermogensbestanddelen bij de vaststelling van het vermogen. Het kan voorkomen dat bepaalde bestanddelen voor de belanghebbende een zodanige emotionele waarde hebben dat niet geveerd kan worden dat die te gelde gemaakt moeten worden of in de vermogensvaststelling betrokken worden.</p>

<p><b>Artikel 4 Op het vermogen in mindering te brengen bestanddelen</b></p> <p>Artikel 4 van de beleidsregels schrijft voor welke zaken op de positieve bestanddelen in mindering mogen worden gebracht. Onderdeel a. geeft aan dat een bedrag ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan in mindering gebracht mag worden. Wanneer het recht op bijstandsverlening beoordeeld moet worden, staat dit recht niet altijd direct vast. De betaling van de bijstand vindt aan het eind van de maand plaats. De belanghebbende moet daarom een periode tot het moment van de eerste betaling van de bijstand overbruggen. Het is daarom redelijk om bij het vaststellen van het vermogen er rekening mee te houden dat de belanghebbende uit alle tot zijn beschikking staande middelen een deel gebruikt om in de kosten van levensonderhoud te voorzien. Het uitgangspunt is dat een bedrag ter grootte van de op hem van toepassing zijnde bijstandsnorm zoals genoemd in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet daarvoor bestemd wordt.</p> <p>In onderdeel b. van artikel 4 van deze beleidsregels staat dat de rest som van de bij <i>de aanvang van</i> de bijstandsverlening aanwezige schulden ook op het vermogen in mindering gebracht wordt. Het college houdt daarbij wel rekening met de criteria die in artikel 2.2 van de beleidsregels genoemd worden.</p>	<p><b>Artikel 4 Op het vermogen in mindering te brengen bestanddelen</b></p> <p>Artikel 4 van de beleidsregels schrijft voor welke zaken op de positieve bestanddelen in mindering mogen worden gebracht. Onderdeel a. geeft aan dat een bedrag ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan in mindering gebracht mag worden. Wanneer het recht op bijstandsverlening beoordeeld moet worden, staat dit recht niet altijd direct vast. De betaling van de bijstand vindt aan het eind van de maand plaats. De belanghebbende moet daarom een periode tot het moment van de eerste betaling van de bijstand overbruggen. Het is daarom redelijk om bij het vaststellen van het vermogen er rekening mee te houden dat de belanghebbende uit alle tot zijn beschikking staande middelen een deel gebruikt om in de kosten van levensonderhoud te voorzien. Het uitgangspunt is dat een bedrag ter grootte van de op hem van toepassing zijnde bijstandsnorm zoals genoemd in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet daarvoor bestemd wordt.</p> <p>In onderdeel b. van artikel 4 van deze beleidsregels staat dat de rest som van de bij de bijstandsverlening aanwezige schulden ook op het vermogen in mindering gebracht wordt. Het college houdt daarbij wel rekening met de criteria die in artikel 2.2 van de beleidsregels genoemd worden.</p>
<p><b>Artikel 9 Vaststellen vermogen bij overgang vanuit de Wet investeren in jongeren</b></p> <p>Wanneer een belanghebbende tot aan het bereiken van de 27-jarige leeftijd een inkomensvoorziening op grond van de Wet investeren in jongeren heeft ontvangen, is bij de aanvang van die voorziening het vermogen al vastgesteld. Voor het vaststellen van het vermogen op grond van de Wet investeren in jongeren gelden dezelfde regels als voor</p>	<p><b>Artikel 9</b> Vervallen.</p>

<p>het vaststellen van het vermogen op grond van de Participatiewet. Het is onredelijk om, alleen vanwege de beëindiging van de inkomensvoorziening en de overgang naar bijstandsverlening, het vermogen in al zijn facetten opnieuw vast te stellen. Artikel 9 van de beleidsregels regelt daarom, dat het vermogen wordt overgenomen, zoals dat bij de aanvang van de inkomensvoorziening op grond van de Wet investeren in jongeren is vastgesteld.</p>	
<p><b>Artikel 12 Vaststellen vermogen personen van 65 jaar of ouder met onvolledige AOW</b></p> <p>In beginsel dient het college bij de beoordeling van het recht op bijstand een onderzoek te doen naar de noodzaak van de gevraagde bijstand, het inkomen van de belanghebbende en diens vermogen. Er is echter een groep belanghebbenden, bij wie het vermogensonderzoek feitelijk achterwege kan blijven. Het betreft belanghebbenden van <i>65 jaar of ouder</i> die een verlaagde uitkering ontvangen op grond van de Algemene Ouderdomswet. Dat is mogelijk wanneer deze belanghebbenden in de periode tussen hun 15e en <i>65e jaar</i> een aantal jaren niet verzekerd zijn geweest voor de Algemene Ouderdomswet. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn, wanneer zij in het buitenland hebben gewoond – en hun verzekering niet vrijwillig hebben voortgezet – of wanneer belanghebbenden vanuit het buitenland in Nederland zijn komen wonen. In Nederland wonende verzekerden bouwen in 50 jaar een volledig recht op AOW-uitkering op. Voor elk jaar dat zij tussen hun 15 en <i>65e jaar</i> niet verzekerd zijn geweest, vindt op de uiteindelijke AOW-uitkering een korting van 2% plaats.</p> <p><i>Belanghebbenden met een onvolledige of verlaagde uitkering op grond van de AOW ontvingen tot 1 juli 2008 zo nodig een aanvullende</i></p>	<p><b>Artikel 12 Vaststellen vermogen personen van pensioengerechtigde leeftijd met onvolledige AOW</b></p> <p>In beginsel dient het college bij de beoordeling van het recht op bijstand een onderzoek te doen naar de noodzaak van de gevraagde bijstand, het inkomen van de belanghebbende en diens vermogen. Er is echter een groep belanghebbenden, bij wie het vermogensonderzoek feitelijk achterwege kan blijven. Het betreft belanghebbenden <b>van pensioengerechtigde leeftijd</b> die een verlaagde uitkering ontvangen op grond van de Algemene Ouderdomswet. Dat is mogelijk wanneer deze belanghebbenden in de periode tussen hun 15e jaar en <b>de pensioengerechtigde leeftijd</b> een aantal jaren niet verzekerd zijn geweest voor de Algemene Ouderdomswet. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn, wanneer zij in het buitenland hebben gewoond – en hun verzekering niet vrijwillig hebben voortgezet – of wanneer belanghebbenden vanuit het buitenland in Nederland zijn komen wonen. In Nederland wonende verzekerden bouwen in 50 jaar een volledig recht op AOW-uitkering op. Voor elk jaar dat zij tussen hun 15e jaar en <b>pensioengerechtigde leeftijd</b> niet verzekerd zijn geweest, vindt op de uiteindelijke AOW-uitkering een korting van 2% plaats.</p>

*bijstandsuitkering voor hun levensonderhoud. Vooruitlopend op een wettelijke regeling die op 1 januari 2009 van kracht is geworden, heeft het college van Leidschendam-Voorburg de beoordeling van het recht op deze aanvullende bijstandsuitkering overgedragen aan de Sociale Verzekeringsbank te Leiden. Vanaf 1 januari 2009 is wettelijk geregeld, dat de Sociale Verzekeringsbank bij de beoordeling van het recht op een AOW-uitkering ook een onderzoek doet naar het recht op een eventuele aanvullende inkomensvoorziening als blijkt dat belanghebbende niet recht heeft op een volledige AOW-uitkering.*

Bij de beoordeling van het recht op die aanvullende inkomensvoorziening voert de Sociale Verzekeringsbank ook een vermogensonderzoek uit. Daarbij gebruikt de SVB dezelfde criteria als de gemeente doet bij een vermogensonderzoek. Wanneer bij een onderzoek naar aanleiding van een bijstandsaanvraag van een belanghebbende van *65 jaar of ouder* met een verlaagde AOW-uitkering blijkt dat deze een aanvullende inkomensvoorziening ontvangt, kan het college aannemen dat de Sociale Verzekeringsbank bij zijn onderzoek tot de conclusie is gekomen dat de belanghebbende geen vermogen heeft of dat dit binnen de vrijlatingsgrenzen van artikel 34 van de Participatiewet blijft. Het heeft dan geen belang dat het college zelf alsnog een onderzoek naar het vermogen doet. Artikel 12 van deze beleidsregels bepaalt daarom dat in dergelijke gevallen een vermogensonderzoek achterwege blijft. Het heeft – onder meer vanuit een oogpunt van administratieve lastenvermindering voor de overheid en de burger – geen toegevoegde waarde om bij de Sociale Verzekeringsbank in Leiden de beschikkingen betreffende een belanghebbende op te vragen. Zo nodig heeft het college de

Bij de beoordeling van het recht op die aanvullende inkomensvoorziening voert de Sociale Verzekeringsbank ook een vermogensonderzoek uit. Daarbij gebruikt de SVB dezelfde criteria als de gemeente doet bij een vermogensonderzoek. Wanneer bij een onderzoek naar aanleiding van een bijstandsaanvraag van een belanghebbende van **pensioengerechtigde leeftijd** met een verlaagde AOW-uitkering blijkt dat deze een aanvullende inkomensvoorziening ontvangt, kan het college aannemen dat de Sociale Verzekeringsbank bij zijn onderzoek tot de conclusie is gekomen dat de belanghebbende geen vermogen heeft of dat dit binnen de vrijlatingsgrenzen van artikel 34 van de Participatiewet blijft. Het heeft dan geen belang dat het college zelf alsnog een onderzoek naar het vermogen doet. Artikel 12 van deze beleidsregels bepaalt daarom dat in dergelijke gevallen een vermogensonderzoek achterwege blijft. Het heeft – onder meer vanuit een oogpunt van administratieve lastenvermindering voor de overheid en de burger – geen toegevoegde waarde om bij de Sociale Verzekeringsbank in Leiden de beschikkingen betreffende een belanghebbende op te vragen. Zo nodig heeft het college de mogelijkheid om via Suwinet gegevens van een belanghebbende te verifiëren.

<p>mogelijkheid om via Suwinet gegevens van een belanghebbende te verifiëren.</p>	
<p><b>Artikel 13 Bijstand onder zekerheidstelling van hypotheekrecht en pandrecht</b></p> <p><i>De Algemene bijstandswet stelde tot en met 31 december 2003 dat bij de vestrekking van leenbijstand in verband met vermogen in de eigen woning als zekerheid voor de terugbetaling van de lening een krediethypotheek gevestigd diende te worden. Bij de invoering van de Participatiewet op 1 januari 2004 is de gemeente volledig financieel verantwoordelijk geworden voor de verstrekte bijstandsgelden. In die wet zijn daarover geen verplichtingen meer opgenomen. Wel moet op grond van artikel 50 van die wet de algemene bijstand bij overschrijding van het vrij te laten vermogen in de woning in de vorm van een geldlening worden verstrekt. Dit mits de totale bijstand over een heel jaar meer bedraagt dan eenmaal het minimumloon (gezinsnorm).</i></p> <p>Het college is bevoegd om aan de bijstandsverlening de voorwaarde van zekerheidstelling voor de belanghebbende te verbinden. Deze zekerheidstelling beperkt zich niet tot een krediethypotheek. Bij woonschepen of woonwagens kan het gaan om een 'stil pand'. Om de terugbetaling van de bijstand te waarborgen regelt artikel 48, derde lid, van de Participatiewet dat bijstand aan eigenwoningbezitters, eigenaars van woonwagens en woonschepen onder zekerheidstelling van een hypotheek of pandovereenkomst geschiedt. <i>Gelet op de (hoge) kosten om een hypotheek te kunnen vestigen, is in artikel 11.2 van de beleidsregels geregeld dat, indien de overwaarde van de woning minder bedraagt dan € 2.500,-, de bijstand verleend wordt onder zekerheidstelling van een pandovereenkomst.</i></p>	<p><b>Artikel 13 Bijstand onder zekerheidstelling van hypotheekrecht</b></p> <p><b>Op grond van artikel 50 van de Participatiewet moet</b> de algemene bijstand bij overschrijding van het vrij te laten vermogen in de woning in de vorm van een geldlening worden verstrekt. Dit, mits de totale bijstand over een heel jaar meer bedraagt dan eenmaal het minimumloon (gezinsnorm).</p> <p>Het college is bevoegd om aan de bijstandsverlening de voorwaarde van zekerheidstelling voor de belanghebbende te verbinden. Deze zekerheidstelling beperkt zich niet tot een krediethypotheek. Bij woonschepen of woonwagens kan het gaan om een 'stil pand'. Om de terugbetaling van de bijstand te waarborgen regelt artikel 48, derde lid, van de Participatiewet dat bijstand aan eigenwoningbezitters, eigenaars van woonwagens en woonschepen onder zekerheidstelling van een hypotheek geschiedt.</p>

<p><i>Het verschil tussen hypotheek en pandrecht</i></p> <p><i>Hypotheek en pandrecht zijn beide zekerheidstellingen. De gemeente heeft bij beide rechten het recht van parate executie als de schuldenaar zijn verplichtingen niet nakomt. Een hypotheekrecht kan alleen gevestigd worden op registergoederen. Een woonhuis is altijd een registergoed. Voor woonschepen ligt dat anders. Een woonschip kan op grond van artikel 8:790, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek ingeschreven worden in het kadaster. Voor woonschepen met een laadvermogen van 20 ton of meer en binnenschepen met een waterverplaatsing van meer dan 10 kubieke meter is registratie verplicht. Een woonschip voldoet bijna nooit aan deze eisen. Voor woonwagens geldt dat deze niet geregistreerd kunnen worden in het kadaster. Het vestigen van een pandrecht is dan de enige optie.</i></p> <p><i>Het hypotheekrecht geeft een veel grotere zekerheid dan het pandrecht. Hypotheekrecht wordt gevestigd door inschrijving van de notariële akte bij het kadaster. Aan vervreemding of belening van het registergoed komt iedere keer weer een notaris te pas. Deze moet de kadastrale registers raadplegen. Een pandrecht wordt geregistreerd bij de Inspectie Registratie en Successie van de Belastingdienst of bij een notaris. Een probleem bij het pandrecht is dat deze registers niet openbaar zijn. De kenbaarheid voor derden is daardoor beperkt. Het kan dan ook gebeuren dat een zaak waarop pandrecht rust, wordt verkocht zonder dat de koper bekend was met het pandrecht. Bij een registergoed is dat onmogelijk.</i></p>	
<p><b>Artikel 14</b>Bijstand voor vestigingskosten</p> <p>Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.</p>	<p><b>Artikel 14</b> Vervallen</p>

**Artikel 15 Waardebepaling en taxatie**

Wanneer er sprake is van een door de belanghebbende in eigendom bewoonde woning, stuit tegeldemaking van de overwaarde (het verschil tussen de waarde in het economisch verkeer en het saldo van de hypothecaire geldlenig(en)) vaak op problemen. Bij een aanvraag voor een geldlening zullen kredietverstrekende instanties op grond van het inkomen bepalen welk bedrag geleend kan worden. Juist het gebrek aan inkomen noopt tot het aanvragen van de lening. Bij de andere mogelijkheid, verkoop van de woning, komt iemand zonder huisvesting te zitten.

Primair moet beoordeeld worden of er naast een eventueel vermogen in de woning geen sprake is van andere bezittingen die een waarde hebben die de vermogensgrenzen van artikel 34 van de Participatiewet overschrijden. Wanneer dat zich voordoet, heeft de belanghebbende geen recht op bijstand en zal het vermogen, anders dan in de woning, eerst gedaald moeten zijn tot beneden de vrijlatingsgrenzen. Vervolgens moet het vermogen in de woning worden vastgesteld. Dit vermogen betreft het verschil tussen de verkoopwaarde van de woning bij vrije oplevering (artikel 34 Participatiewet) en het saldo van de schuld – de (hypothecaire) geldlening – die erop rust. Het hoeft niet altijd te gaan om een hypothecaire geldlening, omdat hypotheek alleen gevestigd kunnen worden op registergoederen. Bij woonschepen en woonwagens gaat het om een andere soort geldlening.

De waarde van de woning wordt vastgesteld door een taxateur die is aangewezen door het college. Dit gebeurt met toestemming van de belanghebbende. Omdat de belanghebbende de gegevens over zijn vermogen moet overleggen, zijn de kosten die daaruit voortvloeien en alle bijkomende kosten die voortvloeien uit het vestigen van een

**Artikel 15 Waardebepaling en taxatie**

Wanneer er sprake is van een door de belanghebbende in eigendom bewoonde woning, stuit tegeldemaking van de overwaarde (het verschil tussen de waarde in het economisch verkeer en het saldo van de hypothecaire geldlenig(en)) vaak op problemen. Bij een aanvraag voor een geldlening zullen kredietverstrekende instanties op grond van het inkomen bepalen welk bedrag geleend kan worden. Juist het gebrek aan inkomen noopt tot het aanvragen van de lening. Bij de andere mogelijkheid, verkoop van de woning, komt iemand zonder huisvesting te zitten.

Primair moet beoordeeld worden of er naast een eventueel vermogen in de woning geen sprake is van andere bezittingen die een waarde hebben die de vermogensgrenzen van artikel 34 van de Participatiewet overschrijden. Wanneer dat zich voordoet, heeft de belanghebbende geen recht op bijstand en zal het vermogen, anders dan in de woning, eerst gedaald moeten zijn tot beneden de vrijlatingsgrenzen. Vervolgens moet het vermogen in de woning worden vastgesteld. Dit vermogen betreft het verschil tussen de verkoopwaarde van de woning bij vrije oplevering (artikel 34 Participatiewet) en het saldo van de schuld – de (hypothecaire) geldlening – die erop rust. Het hoeft niet altijd te gaan om een hypothecaire geldlening, omdat hypotheek alleen gevestigd kunnen worden op registergoederen. Bij woonschepen en woonwagens gaat het om een andere soort geldlening.

De waarde van de woning wordt vastgesteld door een taxateur die is aangewezen door het college. Dit gebeurt met toestemming van de belanghebbende. Omdat de belanghebbende de gegevens over zijn vermogen moet overleggen, zijn de kosten die daaruit voortvloeien en alle bijkomende kosten die voortvloeien uit het vestigen van een

<p>hypotheek of pand voor zijn rekening. Als de belanghebbende een taxatie rapport van niet ouder dan zes maanden kan overleggen, blijft taxatie achterwege.</p> <p>Onder de voorwaarde dat de waarde van de woning niet langer dan 1 jaar geleden in het kader van de WOZ is vastgesteld, kan de WOZ-waarde aangehouden worden voor het vaststellen van de waarde van de woning. In dat geval vindt dus geen taxatie van de woning plaats.</p> <p>De kosten van het vestigen van een hypotheek- <i>of stil pandrecht</i>, evenals de bijkomende kosten zijn voor rekening van de eigenaar. Dit zijn dan vervolgens voor de aanvrager uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke bestaanskosten. <i>Wanneer hij deze niet uit eigen middelen kan bekostigen zal bijzondere bijstand verstrekt worden</i></p>	<p>hypotheek of pand voor zijn rekening. Als de belanghebbende een taxatie rapport van niet ouder dan zes maanden kan overleggen, blijft taxatie achterwege.</p> <p>Onder de voorwaarde dat de waarde van de woning niet langer dan 1 jaar geleden in het kader van de WOZ is vastgesteld, kan de WOZ-waarde aangehouden worden voor het vaststellen van de waarde van de woning. In dat geval vindt dus geen taxatie van de woning plaats.</p> <p>De kosten van het vestigen van een hypotheekrecht, evenals de bijkomende kosten zijn voor rekening van de eigenaar. Dit zijn dan vervolgens voor de aanvrager uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke bestaanskosten.</p>
<p><b>Artikel 16 Medewerkingsverplichting</b></p> <p>Indien het college besluit tot verlening van bijstand in de vorm van een geldlening onder verband van hypotheek of stil pandrecht, kan op grond van artikel 48 lid 3 van de wet aan de bijstand de verplichting verbonden worden om medewerking te verlenen aan het vestigen van die hypotheek <i>of het stil pandrecht</i>. In de praktijk zal het college vrijwel altijd een dergelijke verplichting aan de bijstand in de vorm van een geldlening onder verband van <i>stil pandrecht of hypotheek</i> moeten verbinden. Dit houdt verband met het feit dat op grond van het BW de eigenaar van het onderpand de hypotheekakte <i>of authentieke akte van pand</i> bij de notaris moet ondertekenen. Zonder deze handeling van de eigenaar kan de gemeente geen hypotheek <i>of stil pandrecht</i> vestigen op zijn woning.</p> <p>In lid 1 is geregeld dat belanghebbende de verplichting heeft om mee te werken aan het vestigen van een hypotheekrecht <i>of stil pandrecht</i>. Hiertoe dient de belanghebbende in de aanvraagfase een zogenaamde</p>	<p><b>Artikel 16 Medewerkingsverplichting</b></p> <p>Indien het college besluit tot verlening van bijstand in de vorm van een geldlening onder verband van hypotheek, kan op grond van artikel 48 lid 3 van de wet aan de bijstand de verplichting verbonden worden om medewerking te verlenen aan het vestigen van die hypotheek. In de praktijk zal het college vrijwel altijd een dergelijke verplichting aan de bijstand in de vorm van een geldlening onder verband van hypotheek moeten verbinden. Dit houdt verband met het feit dat op grond van het BW de eigenaar van het onderpand de hypotheekakte bij de notaris moet ondertekenen. Zonder deze handeling van de eigenaar kan de gemeente geen hypotheek vestigen op zijn woning.</p> <p>In lid 1 is geregeld dat belanghebbende de verplichting heeft om mee te werken aan het vestigen van een hypotheekrecht. Hiertoe dient de belanghebbende in de aanvraagfase een zogenaamde bereidverklaring te ondertekenen waarin de medewerking aan de vestiging van een</p>

<p>bereidverklaring te ondertekenen waarin de medewerking aan de vestiging van een krediethypotheek (<i>of pandrecht</i>) wordt verleend. Aangezien de notariskosten voor rekening komen van de klant, kan de notaris in principe door hem/haar worden gekozen. In de bereidverklaring kan de notaris van keuze worden genoemd.</p> <p>In lid 2 is geregeld het niet verlenen van de medewerking als bedoeld in lid 1 tot gevolg heeft dat een aanvraag voor bijstand wordt afgewezen en dat verstrekte bijstand terstond opeisbaar is.</p>	<p>krediethypotheek wordt verleend. Aangezien de notariskosten voor rekening komen van de klant, kan de notaris in principe door hem/haar worden gekozen. In de bereidverklaring kan de notaris van keuze worden genoemd.</p> <p>In lid 2 is geregeld het niet verlenen van de medewerking als bedoeld in lid 1 tot gevolg heeft dat een aanvraag voor bijstand wordt afgewezen en dat verstrekte bijstand terstond opeisbaar is.</p>
---	---

**Z/106745/474310**

**Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning  
Participatiewet 2015**

**Intitulé**

Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Participatiewet 2015

Het college van de gemeente Voorschoten,

gezien het voorstel van het hoofd van de afdeling Werk & Inkomen d.d. 1 januari 2015, nr. ...,  
gelet op de artikelen 3, zesde lid, 34, 48, derde lid, en 50 van de Participatiewet;

besluit vast te stellen de volgende beleidsregels:

**Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning  
Participatiewet 2015.**

**§ 1 HET VERMOGEN**

**Artikel 1 Het vaststellen van het vermogen**

Het vaststellen van het vermogen in het kader van de Participatiewet gebeurt in overeenstemming met de bepalingen van hoofdstuk 3.4 van die wet.

**Artikel 2 Het vermogen**

1. Het vermogen wordt vastgesteld op de waarde van de bezittingen in het economisch verkeer bij vrije oplevering, waarover de belanghebbende bij aanvang van de bijstandsverlening, bij nieuw verkregen vermogen of veranderingen in de gezinssituatie, beschikt of redelijkerwijs kan beschikken, verminderd met de op dat tijdstip aanwezige schulden.
2. Bij de vaststelling van het vermogen tellen alle opeisbare schulden, waarop een daadwerkelijke verplichting tot terugbetaling rust, mee. De belanghebbende dient het bestaan van de schulden, de opeisbaarheid en de betalingsverplichting ervan aan te tonen met bewijsstukken.

**Artikel 3 Bestanddelen van het vermogen**

1. Het vermogen wordt vastgesteld aan de hand van een cumulatie van de volgende bestanddelen:
  - a. het saldo van de giro- en/of bankrekeningen van de belanghebbende en de tot zijn gezin behorende personen;
  - b. het saldo van spaar- en/of depositorekeningen van de belanghebbende en de tot zijn gezin behorende personen;
  - c. de nominale waarde van aandelen en/of effecten van de belanghebbende en de tot zijn gezin behorende personen;
  - d. de op geld waardeerbare inruilwaarde van een auto, caravan of boot of sieraden van de belanghebbende en de tot zijn gezin behorende personen;
  - e. overige op geld waardeerbare vermogensbestanddelen.

#### **Artikel 4 Op het vermogen in mindering te brengen bestanddelen**

Het saldo van het vermogen dat aan de hand van de in artikel 3.1 van deze beleidsregels genoemde bestanddelen is vastgesteld wordt verminderd met een cumulatie van de volgende bestanddelen:

- a. een bedrag ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan. Dit bedrag wordt standaard vastgesteld op de voor de voor de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet;
- b. de rest som van de bij het vaststellen van het vermogen aanwezige schulden, rekening houdend met de criteria als bedoeld in artikel 2.2 van deze beleidsregels.

#### **Artikel 5 Vrijlating van vermogen**

Het op basis van de artikelen 3 en 4 van deze beleidsregels vastgestelde vermogen wordt niet als vermogen in aanmerking genomen voor zover dit de vermogensgrenzen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet niet overschrijdt.

#### **Artikel 5a Vrijlating van giften**

1. Het college laat maximaal € 1.800 per kalenderjaar en per huishouden aan door belanghebbende ontvangen vrijelijk te besteden eenmalige of periodieke giften in geld of natura vrij.
2. Giften met een specifieke bestemming, waarmee belanghebbende betaalachterstanden voldoet worden niet verrekend met de bijstandsuitkering.
3. Giften met een specifieke bestemming, indien belanghebbende, indien hij de gift niet had ontvangen, aanspraak had gemaakt op de bijzondere bijstand of een maatwerkvoorziening op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning worden niet verrekend met de bijstandsuitkering
4. In navolging op lid 1 is belanghebbende, gelet op de inlichtingenplicht zoals opgenomen in artikel 17 van de Participatiewet, verplicht giften te melden die cumulatief het maximaal vrij te laten bedrag overstijgen

#### **Artikel 6 Negatief vermogen**

1. Indien de toepassing van de artikelen 3 en 4 van deze beleidsregels leidt tot een negatief bedrag, wordt het saldo van het vermogen in de beschikking die aan de belanghebbende wordt gericht, op nihil gesteld;
2. Het saldo van het negatieve vermogen wordt wel aangetekend in het dossier van de belanghebbende en zijn gezin en wordt in aanmerking genomen bij toekomstige mutaties in het vermogen. Het vermogen wordt op dat moment opnieuw vastgesteld.

#### **Artikel 7 Vermogen bij co-ouderschap**

1. Wanneer er sprake is van 'co-ouderschap', waarbij beide ouders elk voor een per individueel geval bepaald deel van de week het ouderlijk gezag over de kinderen tot 18 jaar uitoefenen, wordt de vermogensvrijlating als bedoeld in artikel 5.1 van deze beleidsregels toegerekend aan de ouder bij wie het kind / de kinderen volgens de Gemeentelijke Basisadministratie is / zijn ingeschreven;

2. Voor wat betreft het vaststellen van de vermogensvrijlating ingeval van co-ouderschap wordt met inachtneming van het gestelde in artikel 34 van de Participatiewet de vermogensvrijlating voor een alleenstaande ouder toegepast.

### **Artikel 8 Vaststellen vermogen bij vestiging vanuit een andere gemeente**

Indien de belanghebbende afkomstig is uit een andere gemeente en daar bijstand op grond van de Participatiewet heeft ontvangen, de verhuizing niet gepaard gaat met een wijziging in de overige voor de bijstandsverlening relevante feiten en omstandigheden en er geen periode van meer dan 30 dagen ligt tussen de beëindiging van de bijstandsverlening in de vertrekgemeente en de toekenning, wordt voor de vaststelling van het vermogen en het restant vrij te laten vermogen aangesloten bij de vaststelling van de vertrekgemeente.

### **Artikel 9 Vervallen.**

### **Artikel 10 Vermogen in de vorm van een auto**

1. Indien bij de beoordeling van de vermogensbestanddelen de waarde van een auto moet worden vastgesteld, geldt als uitgangspunt de inruilwaarde van de auto die in de koerslijst van de ANWB/BOVAG wordt vermeld. Indien de waarde van de auto op deze wijze niet kan worden vastgesteld, zijn de volgende opties van toepassing:
  - a. informatie bij de afdeling technische informatie van de ANWB te Den Haag;
  - b. informatie bij een dealer van het betreffende automerk.
2. Aan een auto die zeven jaar of ouder is wordt geen waarde in het economisch verkeer toegekend, tenzij het een auto betreft die als 'oldtimer' of 'antieke auto' wordt aangemerkt.
3. Indien er op het moment van het vaststellen van het vermogen sprake is van een cumulatie van twee of meer auto's, caravan of boot wordt artikel 10.2 van deze beleidsregels slechts eenmaal toegepast.

### **Artikel 11 Vermogen waarover niet kan worden beschikt**

1. Indien de belanghebbende (en zijn gezin) vermogensbestanddelen heeft (hebben), waarover hij niet kan beschikken dan wel van hem redelijkerwijs niet verlangd kan worden dat hij deze te gelde maakt en hij overigens wel voldoet aan de criteria voor bijstandsverlening, kan de bijstand worden verleend.
2. De bijstand die met inachtneming van het gestelde in artikel 11.1 van deze beleidsregels wordt verleend, wordt terugvorderbaar gesteld op grond van het bepaalde in artikel 58, eerste lid, onderdeel f van de Participatiewet en de daaruit voortvloeiende 'Beleidsregels Verhaal, Terug- en invordering Participatiewet'. Dit wordt als zodanig in de beschikking tot toekenning van de bijstand vermeld.

### **Artikel 12 Vaststellen vermogen personen van pensioengerechtigde leeftijd met onvolledige AOW**

Wanneer bij de beoordeling van het recht op bijstand van een belanghebbende van pensioengerechtigde leeftijd blijkt, dat deze op grond van niet verzekerde jaren een verlaagde uitkering ingevolge de Algemene Ouderdomswet ontvangt, welke in de vorm van een aanvullende inkomensvoorziening door de Sociale Verzekeringsbank wordt aangevuld tot de voor de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm, blijft een onderzoek naar het vermogen van de belanghebbende achterwege. Deze aanvullende inkomensvoorziening is algemene bijstand als bedoeld in artikel 47a van de Participatiewet.

Deze voorziening wordt toegekend aan alleenstaanden en alleenstaande ouders van pensioengerechtigde leeftijd en aan gehuwden, van wie ten minste een van de echtgenoten de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt.

## **§ 2 VERMOGEN IN DE EIGEN WONING**

### **Artikel 13 Bijstand onder zekerheidstelling van hypotheekrecht**

Indien de algemene bijstand wordt verleend in de vorm van een geldlening als bedoeld in artikel 50 van de Participatiewet, heeft die bijstand de vorm van een geldlening onder zekerheidstelling van hypotheekrecht;

**Artikel 14** Vervallen.

### **Artikel 15 Waardebepaling en taxatie**

1. De geldlening als bedoeld in artikel 13 van deze beleidsregels is ten hoogste de waarde van de woning in het economisch verkeer bij vrije oplevering, verminderd met de daarop drukkende schulden als bedoeld in artikel 34 PARTICIPATIEWET;
2. Onder de voorwaarde dat de taxatie van de woning in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (WOZ) niet langer dan een jaar geleden heeft plaatsgevonden, wordt de waarde van de woning vastgesteld op de meest recente WOZ-waarde. Het college kan de waarde van de woning laten vaststellen op basis van een taxatie door een taxateur voor onroerende zaken die door haar in overeenstemming met de belanghebbende wordt aangewezen;
3. De kosten verbonden aan de taxatie, de hypotheekakte en de inschrijving van de hypotheek, alsmede de bijkomende kosten, komen ten laste van de belanghebbende.

### **Artikel 16 Medewerkingsplicht**

1. Bij verlening van bijstand onder verband van hypotheek dient aan de belanghebbende telkens de verplichting te worden opgelegd dat hij meewerkt aan de vestiging van hypotheek.
2. Het niet verlenen van de medewerking als bedoeld in lid 1 heeft tot gevolg, dat een aanvraag voor bijstand wordt afgewezen en dat verstrekte bijstand terstond opeisbaar is.

### **Artikel 17 Voorwaarden**

1. Aan de geldlening worden in elk geval de voorwaarden verbonden als genoemd in de artikelen 18 en 19 van deze beleidsregels;
2. De in artikel 17.1 van deze beleidsregels bedoelde voorwaarden worden samen met de gebruikelijke bedingen opgenomen in de hypotheekakte.

### **Artikel 18 Aflossing en rente binnen tien jaar**

1. Aflossing van de lening vindt plaats gedurende ten hoogste tien jaar;
2. De aflossing vangt aan op het moment van beëindiging van de bijstandsverlening en vindt maandelijks plaats.
3. Het jaarbedrag van de aflossing wordt telkens voor een paar vastgesteld;

4. Bij een inkomen als bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet, dat niet uitgaat boven de van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c van die wet, wordt geen aflossing gevergd;
5. Indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven, stelt het college – zo nodig tussentijds – de aflossing op een lager dan wel hoger bedrag vast;
6. Bij de beoordeling van de omstandigheden als bedoeld in artikel 18.5 van deze beleidsregels wordt rekening gehouden met noodzakelijke, voor eigen rekening van de belanghebbende komende bijzondere bestaanskosten. Deze worden in mindering gebracht op het inkomen;
7. Indien de belanghebbende tijdens de aflossingsperiode van tien jaar schuldig nalatig is in het voldoen aan de gestelde aflossing, is het nog niet afgeloste deel van de geldlening direct opeisbaar en is daarover tevens wettelijke rente verschuldigd.

#### **Artikel 19 Aflossing en rente na tien jaar**

1. Indien na toepassing van artikel 18 van deze beleidsregels na afloop van de aflossingsperiode van tien jaar een deel van de geldlening nog niet is afgelost, is vanaf dat moment maandelijks rente verschuldigd over het nog niet afgeloste deel van de geldlening;
2. De rente als bedoeld in artikel 19.1 van deze beleidsregels is de wettelijke rente, verminderd met drie procent met dien verstande dat de rente ten minste 0% is;
3. Indien de belanghebbende naar het oordeel van het college de rente geheel of gedeeltelijk kan betalen, maar niet kan aflossen, wordt een betaling eerst tot ten hoogste het bedrag van de verschuldigde maandrente aangemerkt als aflossing. De rente die daardoor niet wordt betaald, wordt bijgeschreven bij het nog niet afgeloste deel van de geldlening;
4. Over een bijgeschreven rentevordering is geen rente verschuldigd;
5. Het college kan afzien van de rentebepalingen als bedoeld in artikel 16 van deze beleidsregels.

#### **Artikel 20 Verkoop van de woning**

1. Bij verkoop of bij vererving van de woning – en indien het een echtpaar betreft bij vererving na het overlijden van de langstlevende echtgenoot – wordt het nog niet afgeloste deel van de geldlening, evenals de op grond van de artikelen 19.3 en 19.4 van deze beleidsregels bijgeschreven rente, direct afgelost;
2. Bij verkoop van de woning kan het college wegens bijzondere omstandigheden van medische of sociale aard dan wel wegens werkaanvaarding elders door belanghebbende, na toepassing van artikel 19.1 van deze beleidsregels besluiten tot het verlenen van een nieuwe geldlening, eveneens onder verband van hypotheek, voor de aankoop van een andere woning, tot ten hoogste het bedrag van de op grond van artikel 19.1 van deze beleidsregels afgeloste geldlening;
3. Indien bij verkoop van de woning op basis van de waarde in het economisch verkeer bij vrije oplevering het voor de afrekening beschikbare bedrag lager is dan het resterende bedrag van de geldlening en de rentevordering, wordt het verschil kwijtgescholden.

#### **Artikel 21 Hernieuwde bijstandsverlening binnen twee jaar**

Indien binnen een periode van twee jaar na beëindiging van de bijstandsverlening onder verband van hypotheek wederom recht op bijstand bestaat, wordt deze verleend met toepassing van de laatst gevestigde hypotheek;

#### **Artikel 22 Saldobiljet**

Aan de belanghebbende wordt telkens na afloop van het kalenderjaar een opgave verstrekt van de stand van de geldlening en van de rentevordering.

### **§ 3 SLOTBEPALINGEN**

#### **Artikel 23 Nadere invulling van beleid**

Burgemeester en wethouders kunnen deze beleidsregels nader uitwerken in een beleidsnotitie inzake het vaststellen van het vermogen en het vermogen in de eigen woning in het kader van de Participatiewet.

#### **Artikel 24 Hardheidsclausule**

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen in de beleidsregels, indien strikte toepassing ervan zou tot onbillijkheden van zwaarwegende aard zou leiden.

#### **Artikel 25 Onvoorziene situaties**

In gevallen van het vaststellen van het vermogen en het vaststellen van het vermogen in de eigen woning waarin de bepalingen van deze beleidsregels niet voorzien, neemt het College een besluit, waarbij zoveel mogelijk aansluiting wordt gezocht bij vergelijkbare situaties met inachtneming van de individuele omstandigheden van de belanghebbende

#### **Artikel 26 Inwerkingtreding**

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 januari 2015.

#### **Artikel 27 Citeerartikel**

De nadere regels kunnen worden aangehaald als: Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Gemeente Voorschoten 2015.

#### **Ondertekening**

*Ondertekening*

*Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van de*

*Gemeente Voorschoten van 16 december 2014.*

*de secretaris,*

*de voorzitter,*

### **ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING**

#### **§ 1 HET VERMOGEN**

##### **Artikel 1 Het vaststellen van het vermogen**

Bijstandsverlening op grond van de Participatiewet is aanvullend op de middelen waarin men zelf kan voorzien. Om te beoordelen of een belanghebbende recht heeft op een

bijstandsuitkering let het college onder andere op het vermogen waarover de belanghebbende en zijn gezin beschikt (beschikken) of kan (kunnen) beschikken.

Artikel 34 van de Participatiewet geeft de uitgangspunten aan van de wijze waarop het vermogen van de belanghebbende en zijn gezin moet worden vastgesteld. Het gaat dan vooral om datgene wat onder het begrip 'vermogen' wordt verstaan, en wat niet als vermogen in aanmerking wordt genomen. Artikel 34 van de Participatiewet geeft aan dat het vermogen moet worden vastgesteld op de waarde van de vermogensbestanddelen in het economisch verkeer en tot welke grenzen het vermogen wordt vrijgelaten. Dit artikel vormt dan ook het uitgangspunt voor deze beleidsregels.

## **Artikel 2 Het vermogen**

Het vermogen wordt vastgesteld als een saldo van een aantal positieve en een aantal negatieve vermogensbestanddelen. Positieve bestanddelen zijn onder andere de giro- of bankrekeningen van de belanghebbende en de tot zijn gezin behorende personen; negatieve bestanddelen zijn de op het moment van de beoordeling van de bijstandsverlening aanwezige schulden. Het saldo wordt gevormd door het (positieve) verschil tussen de bezittingen en de schulden. In artikel 2.2 van de beleidsregels wordt aangegeven dat niet elke schuld bij de vaststelling van het vermogen wordt meegenomen. De belanghebbende moet het bestaan van de schuld wel kunnen aantonen met schriftelijke bewijsstukken, zoals een overeenkomst met een bank of een kredietinstelling, een schuldbekentenis of een beschikking waar het bestaan van de schuld wordt vermeld. Bovendien moet de schuld opeisbaar zijn en moet daaraan een betalingsverplichting zijn verbonden. Die betalingsverplichting moet worden aangemerkt als een last die op het moment van beoordeling van de bijstandsverlening op de belanghebbende rust.

Het moet dus gaan om een betalingsverplichting die ook in geval van toekenning van de bijstand aanwezig blijft. Als bij de betalingsverplichting is afgesproken dat die wordt uitgesteld, bijvoorbeeld in verband met werkloosheid, wordt die schuld bij het bepalen van de vermogenspositie van de belanghebbende en zijn gezin buiten beschouwing gelaten. Een onderhandse schuld van ouders aan kinderen of een onderhandse schuld van de belanghebbende aan derden – die niet met bewijsstukken kan worden aangetoond – wordt niet bij de vaststelling van het vermogen meegerekend. De vraag of een studieschuld op grond van de Wet Studiefinanciering (WSF) in beschouwing wordt genomen, moet beantwoord worden aan het bestaan van de concrete schuld en de daaraan verbonden betalingsverplichting. Vaak is er bij studieschulden sprake van een uitgestelde betalingsverplichting. Bijvoorbeeld tot tien jaar na het beëindigen van de studie. Als er een uitgestelde betalingsverplichting is, wordt de studieschuld niet in de bepaling van de vermogenspositie meegenomen. Ingeval van een directe terugbetalingsverplichting rekent het college de studieschuld wel mee.

## **Artikel 3 Bestanddelen van het vermogen**

Artikel 3 van de beleidsregels geeft aan welke positieve bestanddelen bij het vaststellen van het vermogen worden betrokken. Voor wat betreft de giro- of bankrekeningen, de spaar- en depositorekeningen en de waarde van de aandelen of effecten gaat het erom dat de meest recente gegevens bij het vaststellen van het vermogen worden betrokken. De belanghebbende dient bewijsstukken te overleggen.

De vermogensbestanddelen auto, caravan, boot, sieraden en overige op geld waardeerbare bestanddelen verdienen speciale aandacht. Deze beleidsregels bevatten voorschriften met betrekking tot de manier waarop de waarde van een auto in het economisch verkeer wordt vastgesteld. Voor wat betreft de overige vermogensbestanddelen geldt dat de lezing van de belanghebbende zelf een belangrijk middel is om de waarde vast te stellen. Soms kunnen

taxatierapporten (bijvoorbeeld ten aanzien van sieraden of schilderijen) een indicatie vormen voor de waarde in het economisch verkeer. Het college betreft niet zonder meer alle vermogensbestanddelen bij de vaststelling van het vermogen. Het kan voorkomen dat bepaalde bestanddelen voor de belanghebbende een zodanige emotionele waarde hebben dat niet gevegd kan worden dat die te gelde gemaakt moeten worden of in de vermogensvaststelling betrokken worden.

#### **Artikel 4 Op het vermogen in mindering te brengen bestanddelen**

Artikel 4 van de beleidsregels schrijft voor welke zaken op de positieve bestanddelen in mindering mogen worden gebracht. Onderdeel a. geeft aan dat een bedrag ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan in mindering gebracht mag worden. Wanneer het recht op bijstandsverlening beoordeeld moet worden, staat dit recht niet altijd direct vast. De betaling van de bijstand vindt aan het eind van de maand plaats. De belanghebbende moet daarom een periode tot het moment van de eerste betaling van de bijstand overbruggen. Het is daarom redelijk om bij het vaststellen van het vermogen er rekening mee te houden dat de belanghebbende uit alle tot zijn beschikking staande middelen een deel gebruikt om in de kosten van levensonderhoud te voorzien. Het uitgangspunt is dat een bedrag ter grootte van de op hem van toepassing zijnde bijstandsnorm zoals genoemd in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet daarvoor bestemd wordt.

In onderdeel b. van artikel 4 van deze beleidsregels staat dat de rest som van de bij de bijstandsverlening aanwezige schulden ook op het vermogen in mindering gebracht wordt. Het college houdt daarbij wel rekening met de criteria die in artikel 2.2 van de beleidsregels genoemd worden.

#### **Artikel 5 Vrijlating van vermogen**

Wanneer uiteindelijk blijkt dat de belanghebbende over een vermogen beschikt, kan het zijn dat hij toch voor bijstandsverlening in aanmerking komt. Artikel 34, derde lid, van de Participatiewet geeft namelijk aan dat het vermogen tot daarin genoemde grenzen wordt vrijgelaten. Wanneer het vastgestelde vermogen binnen de in die wet genoemde grenzen blijft, wordt het wel als zodanig vastgesteld. De belanghebbende kan voor bijstand in aanmerking komen als hij ook aan de overige in die wet genoemde voorwaarden voldoet.

#### **Artikel 5a Vrijlating van giften**

Per huishouden wordt per kalenderjaar cumulatief maximaal €1.800 aan giften vrijgelaten. Tegenover een gift kan geen tegenprestatie staan. Onder een gift wordt verder verstaan: een vrijwillige bijdrage in geld of natura waarover de ontvanger vrij kan beschikken. Conform de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep ECLI:NL:CRVB:2021:1918 kan men met een gift voorzien in de noodzakelijke kosten van het bestaan. De mogelijkheid om betaalachterstanden of schulden door middel van giften te betalen sluiten aan op de doelstelling van het college om de menselijke maat centraal te stellen.

Boodschappen worden niet aangemerkt als gift. Bijdragen van een onderhoudsplichtige vallen eveneens niet onder de noemer gift.

Belanghebbenden zijn op grond van de inlichtingenplicht verplicht giften te melden wanneer deze per huishouden per kalenderjaar tezamen meer waard zijn dan €1.800.

#### **Artikel 6 Negatief vermogen**

Een negatief vermogen betekent dat de schulden groter zijn dan de positieve bestanddelen van het vermogen. In de beschikking aan de belanghebbende wordt het saldo van het vermogen op NIHIL gesteld. Het negatieve bestanddeel wordt echter wel vastgesteld en ook in de rapportage vastgelegd. Het is van belang bij toekomstige veranderingen in het vermogen. Als er sprake is van een toename van het vermogen, zoals het ontvangen van een erfenis, een schenking of een prijs in een loterij, neemt het college op dat moment ook de al eerder beoordeelde negatieve bestanddelen in aanmerking. De feitelijke situatie van de belanghebbende is dan van belang. Het college komt dan tot een totale heroverweging van de vermogensbestanddelen. Het vermogen wordt dan opnieuw vastgesteld.

### **Artikel 7 Vermogen bij co-ouderschap**

In de uitvoeringspraktijk komt het begrip 'co-ouderschap' voor. Ouders kunnen bij echtscheiding overeenkomen dat zij elk voor een bepaald gedeelte van de week het ouderlijk gezag over hun kind(eren) uitoefenen. Voor het vaststellen van het vermogen levert dit problemen op. Welke vermogensgrenzen zijn van toepassing? Is er sprake van een alleenstaande of een alleenstaande ouder? Het uitgangspunt van deze beleidsregels is dat de vermogensvrijlating op grond van artikel 34 van de Participatiewet wordt toegepast op de ouder bij wie het kind / de kinderen volgens de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) is / zijn ingeschreven. In dat geval wordt de vermogensvrijlating voor een alleenstaande ouder toegepast.

### **Artikel 8 Vaststellen vermogen bij vestiging vanuit een andere gemeente**

Regelmatig vestigen zich in Leidschendam-Voorburg belanghebbenden, die uit een andere gemeente afkomstig zijn en daar al bijstand hebben ontvangen. De vraag is hoe de gemeente Leidschendam-Voorburg in een dergelijk geval met het vaststellen van het vermogen moet omgaan. Artikel 8 van de beleidsregels regelt, dat Leidschendam-Voorburg het vermogen overneemt, zoals dat door de vertrek gemeente is vastgesteld.

### **Artikel 9 Vervallen.**

### **Artikel 10 Vermogen in de vorm van een auto**

Het vaststellen van de waarde in het economisch verkeer van een auto vormt een van de moeilijkste en meest ingewikkelde onderdelen waar het om vermogen gaat. De waarde van een auto vormt een van de bestanddelen van het vermogen, waarmee bij de beoordeling van het recht op bijstandsverlening rekening gehouden moet worden. De gemeente Leidschendam-Voorburg hanteert als uitgangspunt dat de waarde van een auto wordt vastgesteld aan de hand van de zogeheten 'AMWB/BOVAG'-koerslijst. Deze koerslijst is digitaal beschikbaar en te benaderen via de website [www.anwb.nl/auto/dagwaarde/zoek/autokoers.jsf](http://www.anwb.nl/auto/dagwaarde/zoek/autokoers.jsf) De inruilwaarde van de auto – de prijs waarvoor de dealer de auto van de cliënt zou inkopen – zoals in de lijst genoemd, vormt het uitgangspunt voor de waardering in het economisch verkeer. Wanneer de waarde van sommige types niet de lijst opgenomen is, kan informatie bij de afdeling technische informatie van de ANWB in Den Haag dan wel inlichtingen bij een dealer van het betreffende merk auto uitkomst bieden.

De op grond van voorgaande informatie verkregen waarde van de auto vormt echter nog niet de waarde in het economisch verkeer. Het is, ook door vorming van jurisprudentie, gebruikelijk geworden om aan een auto een zekere waarde toe te kennen die 'algemeen gebruikelijk' is. De gemeente Leidschendam-Voorburg gaat ervan uit dat normaliter een auto die zeven jaar of ouder is als algemeen gebruikelijk wordt beschouwd. Een uitzondering geldt echter voor auto's die als 'oldtimer' of als 'antieke auto' worden aangemerkt. Voor een dergelijke auto moet op grond van een individueel onderzoek apart een waarde worden vastgesteld.

## **Artikel 11 Vermogen waarover niet kan worden beschikt**

Ten tijde van het onderzoek naar het recht op bijstand en het vaststellen van het vermogen kan blijken dat de belanghebbende en zijn gezin vermogensbestanddelen hebben, waarover hij nog niet kan beschikken. De belanghebbende kan dan recht hebben op bijstand als hij aan de overige voorwaarden daarvan voldoet. Omdat de belanghebbende naderhand de beschikking kan krijgen over middelen die bij de verleende en de te verlenen bijstand een rol spelen, dient deze bijstand terugvorderbaar gesteld te worden op de later verkregen middelen. Dat gebeurt enerzijds doordat in de administratie een op naam van de belanghebbende gestelde vordering wordt aangemaakt en anderzijds doordat de beschikking die aan de belanghebbende wordt gericht vermeldt, dat de bijstand verleend wordt met inachtneming van het gestelde in artikel 58, eerste lid, onderdeel f, van de Participatiewet en de daaruit voortvloeiende 'Beleidsregels terugvordering en invordering Participatiewet'.

In de uitvoeringspraktijk komt het regelmatig voor dat belanghebbenden niet of niet voldoende verzekerd zijn voor de kosten van hun uitvaart. Veelal hebben zij een gedeelte van hun spaargeld gereserveerd voor hun uitvaart. Wanneer daarvoor voldoende waarborgen zijn, kan dit vermogen 'met een bepaalde bestemming' bij het vaststellen van het vermogen feitelijk buiten beschouwing worden gelaten. Het moet dan wel vaststaan dat de gereserveerde gelden uitsluitend voor de uitvaart gebruikt kunnen worden. Voorbeelden daarvan zijn:

- Er is een koopsompolis door middel van storting van een koopsom bij een verzekeringsmaatschappij;
- Er is een depositorekening bij een uitvaartonderneming; het bedrag moet uitsluitend gebruikt kunnen worden voor de uitvaart van de belanghebbende en mag niet terugvorderbaar zijn;
- Er is een speciale uitvaartrekening met limitatieve voorwaarden bij een bankinstelling.

## **Artikel 12 Vaststellen vermogen personen pensioengerechtigde leeftijd met onvolledige AOW**

In beginsel dient het college bij de beoordeling van het recht op bijstand een onderzoek te doen naar de noodzaak van de gevraagde bijstand, het inkomen van de belanghebbende en diens vermogen. Er is echter een groep belanghebbenden, bij wie het vermogensonderzoek feitelijk achterwege kan blijven. Het betreft belanghebbenden van pensioengerechtigde leeftijd die een verlaagde uitkering ontvangen op grond van de Algemene Ouderdomswet. Dat is mogelijk wanneer deze belanghebbenden in de periode tussen hun 15e jaar en de pensioengerechtigde leeftijd een aantal jaren niet verzekerd zijn geweest voor de Algemene Ouderdomswet. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn, wanneer zij in het buitenland hebben gewoond – en hun verzekering niet vrijwillig hebben voortgezet – of wanneer belanghebbenden vanuit het buitenland in Nederland zijn komen wonen. In Nederland wonende verzekerden bouwen in 50 jaar een volledig recht op AOW-uitkering op. Voor elk jaar dat zij tussen hun 15e jaar en pensioengerechtigde leeftijd niet verzekerd zijn geweest, vindt op de uiteindelijke AOW-uitkering een korting van 2% plaats.

Bij de beoordeling van het recht op die aanvullende inkomensvoorziening voert de Sociale Verzekeringsbank ook een vermogensonderzoek uit. Daarbij gebruikt de SVB dezelfde criteria als de gemeente doet bij een vermogensonderzoek. Wanneer bij een onderzoek naar aanleiding van een bijstandsaanvraag van een belanghebbende van pensioengerechtigde leeftijd met een verlaagde AOW-uitkering blijkt dat deze een aanvullende inkomensvoorziening ontvangt, kan het college aannemen dat de Sociale Verzekeringsbank bij zijn onderzoek tot de conclusie is gekomen dat de belanghebbende geen vermogen heeft of dat dit binnen de vrijlatingsgrenzen van artikel 34 van de Participatiewet blijft. Het heeft

dan geen belang dat het college zelf alsnog een onderzoek naar het vermogen doet. Artikel 12 van deze beleidsregels bepaalt daarom dat in dergelijke gevallen een vermogensonderzoek achterwege blijft. Het heeft – onder meer vanuit een oogpunt van administratieve lastenvermindering voor de overheid en de burger – geen toegevoegde waarde om bij de Sociale Verzekeringsbank in Leiden de beschikkingen betreffende een belanghebbende op te vragen. Zo nodig heeft het college de mogelijkheid om via Suwinet gegevens van een belanghebbende te verifiëren.

## **§ 2 HET VERMOGEN IN DE EIGEN WONING**

### **Artikel 13 Bijstand onder zekerheidstelling van hypotheekrecht**

Op grond van artikel 50 van de Participatiewet moet de algemene bijstand bij overschrijding van het vrij te laten vermogen in de woning in de vorm van een geldlening worden verstrekt. Dit, mits de totale bijstand over een heel jaar meer bedraagt dan eenmaal het minimumloon (gezinsnorm).

Het college is bevoegd om aan de bijstandsverlening de voorwaarde van zekerheidstelling voor de belanghebbende te verbinden. Deze zekerheidstelling beperkt zich niet tot een krediethypotheek. Bij woonschepen of woonwagens kan het gaan om een 'stil pand'. Om de terugbetaling van de bijstand te waarborgen regelt artikel 48, derde lid, van de Participatiewet dat bijstand aan eigenwoningbezitters, eigenaars van woonwagens en woonschepen onder zekerheidstelling van een hypotheek geschiedt.

**Artikel 14** Vervallen.

### **Artikel 15 Waardebepaling en taxatie**

Wanneer er sprake is van een door de belanghebbende in eigendom bewoonde woning, stuit tegeldemaking van de overwaarde (het verschil tussen de waarde in het economisch verkeer en het saldo van de hypothecaire geldlenig(en)) vaak op problemen. Bij een aanvraag voor een geldlening zullen kredietverstrekken instanties op grond van het inkomen bepalen welk bedrag geleend kan worden. Juist het gebrek aan inkomen noopt tot het aanvragen van de lening. Bij de andere mogelijkheid, verkoop van de woning, komt iemand zonder huisvesting te zitten.

Primair moet beoordeeld worden of er naast een eventueel vermogen in de woning geen sprake is van andere bezittingen die een waarde hebben die de vermogensgrenzen van artikel 34 van de Participatiewet overschrijden. Wanneer dat zich voordoet, heeft de belanghebbende geen recht op bijstand en zal het vermogen, anders dan in de woning, eerst gedaald moeten zijn tot beneden de vrijlatingsgrenzen. Vervolgens moet het vermogen in de woning worden vastgesteld. Dit vermogen betreft het verschil tussen de verkoopwaarde van de woning bij vrije oplevering (artikel 34 Participatiewet) en het saldo van de schuld – de (hypothecaire) geldlening – die erop rust. Het hoeft niet altijd te gaan om een hypothecaire geldlening, omdat hypotheek alleen gevestigd kunnen worden op registergoederen. Bij woonschepen en woonwagens gaat het om een andere soort geldlening.

De waarde van de woning wordt vastgesteld door een taxateur die is aangewezen door het college. Dit gebeurt met toestemming van de belanghebbende. Omdat de belanghebbende de gegevens over zijn vermogen moet overleggen, zijn de kosten die daaruit voortvloeien en alle bijkomende kosten die voortvloeien uit het vestigen van een hypotheek of pand voor zijn rekening. Als de belanghebbende een taxatie rapport van niet ouder dan zes maanden kan overleggen, blijft taxatie achterwege.

Onder de voorwaarde dat de waarde van de woning niet langer dan 1 jaar geleden in het kader van de WOZ is vastgesteld, kan de WOZ-waarde aangehouden worden voor het vaststellen van de waarde van de woning. In dat geval vindt dus geen taxatie van de woning plaats.

De kosten van het vestigen van een hypotheekrecht, evenals de bijkomende kosten zijn voor rekening van de eigenaar. Dit zijn dan vervolgens voor de aanvrager uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke bestaanskosten.

### **Artikel 16 Medewerkingsverplichting**

Indien het college besluit tot verlening van bijstand in de vorm van een geldlening onder verband van hypotheek, kan op grond van artikel 48 lid 3 van de wet aan de bijstand de verplichting verbonden worden om medewerking te verlenen aan het vestigen van die hypotheek. In de praktijk zal het college vrijwel altijd een dergelijke verplichting aan de bijstand in de vorm van een geldlening onder verband van hypotheek moeten verbinden. Dit houdt verband met het feit dat op grond van het BW de eigenaar van het onderpand de hypotheekakte bij de notaris moet ondertekenen. Zonder deze handeling van de eigenaar kan de gemeente geen hypotheek vestigen op zijn woning.

In lid 1 is geregeld dat belanghebbende de verplichting heeft om mee te werken aan het vestigen van een hypotheekrecht. Hiertoe dient de belanghebbende in de aanvraagfase een zogenaamde bereidverklaring te ondertekenen waarin de medewerking aan de vestiging van een krediethypotheek wordt verleend. Aangezien de notariskosten voor rekening komen van de klant, kan de notaris in principe door hem/haar worden gekozen. In de bereidverklaring kan de notaris van keuze worden genoemd.

In lid 2 is geregeld het niet verlenen van de medewerking als bedoeld in lid 1 tot gevolg heeft dat een aanvraag voor bijstand wordt afgewezen en dat verstrekte bijstand terstond opeisbaar is.

### **Artikel 17 Voorwaarden**

Bij de gebruikelijke bedingen die ook in de hypotheekakte moeten worden opgenomen, kan gedacht worden aan het beding tot beperking van de bevoegdheid tot verhuur of verpachting.

### **Artikel 18 Aflossing en rente binnen tien jaar**

De periode van tien jaar waarin een aflossing wordt geleverd, begint op het moment dat de bijstandsverlening wordt beëindigd. Per maand zal dan in beginsel een aflossing plaatsvinden die gelijk is aan het bedrag dat zou volgen uit tien jaar aflossing, dus 1/120 van de geldlening. Het nieuwe inkomen kan echter zodanig zijn dat een hoger aflossingsbedrag gevraagd kan worden. Daarom is aangegeven dat de aflossingsperiode ten hoogste tien jaar bedraagt. Belanghebbende dient echter ook de mogelijkheid te hebben om een lager aflossingsbedrag te betalen dan het bedrag dat volgt uit hetzij de aflossingsperiode van tien jaar, hetzij uit een hoger vastgesteld bedrag.

Bij het bepalen van de aflossingscapaciteit in het inkomen dienen eerst de (voor eigen rekening blijvende) noodzakelijke bijzondere kosten in mindering te worden gebracht. Daardoor wordt ervoor gezorgd dat belanghebbende die kosten kan betalen. Volgens het Burgerlijk Wetboek moet de wettelijke rente worden betaald over de tijd dat verzuimd is om de verplichting te voldoen. In artikel 18.2 van de beleidsregels is aangegeven dat maandelijks een aflossing moet worden gedaan. Blijft die aflossing achterwege dan is vanaf dat moment sprake van verzuim en is dus de wettelijke rente verschuldigd.

Aangezien de hoogte van het inkomen en de noodzakelijke uitgaven geen vast gegeven hoeven te zijn, is in artikel 18.3 van de beleidsregels geregeld dat het aflossingsbedrag telken voor een periode van een jaar wordt vastgesteld. Het gaat hier om aflossingsjaren. Dit hoeven dus niet noodzakelijkerwijs samen te vallen met kalenderjaren.

In artikel 18.4 van de beleidsregels is geregeld dat bij een inkomen op het niveau van de bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet geen aflossing wordt geleverd. De aflossingsperiode van tien jaar gaat echter in na de beëindiging van de bijstandsverlening, ook al wordt geen, of een lagere aflossing opgelegd.

In artikel 18.5 staat dat tussentijdse bijstelling van het aflossingsbedrag op initiatief van het college en op verzoek van de belanghebbende ook mogelijk is. Wanneer de belanghebbende tijdens de aflossingsperiode van tien jaar schuldig nalatig is om de vastgestelde aflossing te voldoen, is het nog niet afgeloste deel van de geldlening direct opeisbaar. In een dergelijke situatie wordt eerst geprobeerd om een betalingsregeling te treffen. Is dat niet haalbaar – vanwege een weigerachtige opstelling van de belanghebbende – dan staan in het uiterste geval middelen als beslag op het inkomen en executoriale verkoop van de woning ter beschikking. Voorts is geregeld dat rente verschuldigd is bij schuldige nalatigheid ten aanzien van het voldoen aan de aflossing binnen een periode van tien jaar. Het rentepercentage is in dat geval gelijk aan de wettelijke rente. Over deze rentevordering is weer rente verschuldigd. De resterende schuld zal daardoor op termijn steeds verder kunnen oplopen.

#### **Artikel 19 Aflossing en rente na tien jaar**

Wanneer sprake is van lagere aflossingsbedragen die niet gecompenseerd kunnen worden door hogere aflossingsbedragen op andere tijdstippen binnen de gehele aflossingsperiode, is de periode van tien jaar niet voldoende om de totale geldlening af te lossen. Het restant wordt in ieder geval afgerekend bij verkoop of vererving. Dit komt erop neer dat voor het nog niet afgeloste deel van de geldlening uitstel van betaling wordt verleend. Aan de belanghebbende wordt overgelaten of deze toch aflossingen wil verrichten. De verplichting tot rentebetaling werkt daarbij als stimulant. Na de aflossingsperiode van tien jaar is altijd rente verschuldigd. Deze rente is 3% lager dan de wettelijke rente. Wanneer de belanghebbende de rente niet kan betalen, wordt deze als vordering bijgeschreven bij het niet afgeloste deel van de geldlening. Over deze rentevorderingen is geen rente verschuldigd.

Het kan voorkomen dat de belanghebbende naar het oordeel van het college de rente of een gedeelte daarvan kan opbrengen, maar dat de belanghebbende daardoor niet aan aflossen toe kan komen. De renteverplichting belemmert dan het aflossen. Om dit te vermijden is aangegeven dat de betaling eerst tot ten hoogste het bedrag van de renteverplichting wordt aangemerkt als aflossing (dit is in overeenstemming met het gegeven dat in de eerste tien jaar voorrang wordt gegeven aan het aflossen van de geldlening). De bij de schuld te schrijven rente die telkens niet wordt betaald zal, omdat er wordt afgelost, op termijn afnemen. Omdat over de bijgeschreven rentevordering geen rente verschuldigd is, loopt de totale schuld niet onevenredig op.

Wanneer de geldlening geheel is afgelost, zal de renteverplichting op dat moment nul euro zijn. Het tot dat moment bijgeschreven totaalbedrag aan rentevorderingen wordt verder op de gebruikelijke wijze afgewikkeld. Voor zover dat bedrag niet betaald kan worden, wordt het verrekend bij de verkoop van de woning, zoals dat ook gebeurt als een deel van de geldlening niet kan worden afgelost. Is er naar het oordeel van het college voor belanghebbende geen mogelijkheid om de rente te betalen, dan wordt deze bijgeschreven bij het nog niet afgeloste deel van de geldlening. Het is dan niet te vermijden dat de totale schuld zal oplopen. In een dergelijk geval kan worden afgezien van de renteverplichting.

## **Artikel 20 Verkoop van de woning**

In artikel 19.1 van de beleidsregels staat dat bij verkoop van de woning de geleende bijstand terugbetaald moet worden, evenals de eventueel bijgeschreven rentevorderingen. Dat geldt ook bij verkoop van de woning tijdens het ontvangen van de bijstand, wanneer er dringende redenen zijn om te verhuizen. Overschrijven van de krediethypotheek is formeel niet mogelijk. Er zal dus eerst moeten worden afgerekend, voordat een nieuwe hypotheek gevestigd kan worden. Om deze reden is de mogelijkheid van een verwisseling van het onderpand in artikel 19.2 van de beleidsregels opgenomen. Het college kan daartoe overgaan, wanneer bijzondere omstandigheden van medische of sociale aard van de belanghebbende daartoe aanleiding geven.

Deze mogelijkheid komt er dus op neer dat de belanghebbende het vrijgekomen vermogen niet hoeft in te zetten voor de bestaansvoorziening, maar daarmee een meer passende woning kan kopen. Ook in de situatie dat de bijstandsverlening kan worden beëindigd in verband met werkaanvaarding in een andere gemeente is er reden om het bedrag van de afgeloste krediethypotheek weer beschikbaar te stellen aan de belanghebbende. Wanneer het aanvaarden van werk in een ander gemeente betekent dat de bestaande woning verkocht moet worden om in de nieuwe woonplaats een andere woning aan te kopen, zal het aflossen van de lening een drempel kunnen vormen. Immers, door de volledige aflossing zal de belanghebbende voor het kopen van de nieuwe woning wellicht aangewezen zijn op een, ten opzichte van de krediethypotheek, duurder hypotheek bij een bank. Om ervoor te zorgen dat de krediethypotheek geen belemmering vormt voor het aanvaarden van werk in een andere woonplaats is het ook in die situatie mogelijk het afgeloste bedrag van de lening weer ter beschikking te stellen van de belanghebbende voor de aankoop van een andere woning.

## **Artikel 21 Hernieuwde aanvraag binnen twee jaar**

In de praktijk kan het voorkomen dat iemand na beëindiging van de bijstandsverlening in de vorm van een krediethypotheek opnieuw op bijstand aangewezen raakt. Bij een niet al te lange onderbreking van de bijstandsverlening moet ervan worden uitgegaan dat de nieuwe bijstandsbehoefte niet los gezien kan worden van die daarvoor. Daarom is geregeld dat in gevallen waarin geen sprake is van een duurzame onderbreking de laatste berekening van het bedrag van de maximale lening gehanteerd wordt.

Van een niet duurzame onderbreking is sprake zolang er nog geen twee jaar is verstreken. Is de onderbreking langer dan twee jaar dan wordt die aangemerkt als een duurzame onderbreking. In dat geval dient er een nieuwe hypotheek gevestigd te worden en wordt het verbruikte deel van de laatste geldlening als een op de woning drukkende schuld in de berekening opgenomen.

## **Artikel 22 Saldobiljetten**

Ook na afloop van de maximale aflossingsperiode van tien jaar wordt, als er nog een deel van de geldlening afgelost moet worden, aan de belanghebbende jaarlijks een opgave verstrekt van de stand van de geldlening en de eventueel bijgeschreven rentevorderingen.

## **§ 3 SLOTBEPALINGEN**

Deze behoeven geen nadere toelichting.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 9 december 2025  
het college van burgemeester en wethouders,



E.A. van Watingen,  
gemeentesecretaris



mw. drs. N. Stemerding,  
burgemeester

## **Eerste wijziging Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-2**

### **Intitulé**

### **Eerste wijziging Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-2**

Z/25/106745/474176

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten;

gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet Bestuursrecht en artikelen 13, derde lid, 20, derde en vierde lid, 35, eerste lid, 78ff, eerste lid van de Participatiewet,

besluit:

de eerste wijziging van de Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020 vast te stellen.

### **Artikel I**

#### **A**

#### **Artikel 11 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

1. De alleenstaande persoon, die jonger dan 21 jaar en uitwonend is, heeft geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.
2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.

#### **B**

#### **Artikel 12 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

1. De alleenstaande ouder, jonger dan 21 jaar, heeft geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.
2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.
3. Indien het noodzakelijk is dat met toepassing van het gestelde in artikel 18, eerste lid en twaalfde lid van de wet algemene bijstand wordt verleend ten behoeve van het kind van een alleenstaande ouder die minderjarig is, wordt die bijstand vastgesteld op 20% van de norm voor gehuwden waarvan beide echtgenoten 21 jaar of ouder zijn doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd. Deze algemene bijstand wordt beëindigd uiterlijk op het moment dat de minderjarige alleenstaande ouder meerderjarig wordt. Deze regeling is specifiek bedoeld voor de baby's van tienermoeders.

## C

### **Artikel 13 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

1. De gehuwden jonger dan 21 jaar hebben geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.
2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.

## D

### **Artikel 14 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

1. De gehuwden, van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder, hebben geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.
2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.

## E

### **Artikel 15 lid 1 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Verhaal van bijzondere bijstand aan personen jonger dan 21 jaar is alleen van toepassing op jongeren die bijzondere bijstand ontvangen op grond van artikel 12 lid 2, artikel 13 lid 2, artikel 14 lid 2 en artikel 15 lid 2 van deze beleidsregels.

## F

### **Artikel 31 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

1. De belanghebbende die een huurwoning of een eigen woning bewoont, waarvan de woonkosten hoger zijn dan het grensbedrag voor de berekening van de individuele huurtoeslag als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag, heeft recht op bijzondere bijstand in de woonkosten indien er sprake is van een uit bijzondere omstandigheden voortkomende noodzaak om de dure woning te bewonen.
2. De hoogte van de in lid 1 bedoelde toeslag wordt voor inwoners met een eigen woning of een huurwoning vastgesteld aan de hand van de Wet op de huurtoeslagsystematiek. Het meerdere boven de grens zoals genoemd in lid 1 wordt volledig in aanmerking genomen bij de bepaling van de hoogte van de bijstandsverlening. De grens zoals in lid 1 genoemd, wordt per kalenderjaar vastgesteld en wordt telkens op 1 juli van een kalenderjaar aangepast aan de ontwikkelingen betreffende de Wet op de huurtoeslag.
3. De hoogte van de in lid 1 bedoelde toeslag is voor inwoners met een sociale huurwoning gelijk aan het deel van het huurbedrag dat boven de in lid 1 genoemde grens ligt.
4. Aan de verlening van de toeslag als bedoeld in lid 2 kunnen de volgende voorwaarden worden verbonden:

a. belanghebbende dient zich onverwijld als woningzoekende te laten inschrijven voor woonruimte, waarvoor hij op grond van zijn inkomen in aanmerking kan komen voor een huurtoeslag;

b. belanghebbende dient elke woning als bedoeld in onderdeel a te accepteren, voor zover dat in redelijkheid van hem verlangd kan worden;

c. belanghebbende dient zelf ook pogingen te ondernemen om woonruimte te verwerven, waarvan de woonkosten in zodanige overeenstemming met zijn inkomen zijn, dat hij voor die kosten aanspraak kan maken op een huurtoeslag. Hieronder wordt ten minste verstaan het aanvragen van een urgentieverklaring voor bij de woningbouwvereniging om in aanmerking te komen voor een andere woning.

5. Aan de verlening van de toeslag voor een sociale huurwoning worden de volgende voorwaarden verbonden:

a. Belanghebbende dient binnen een maand na het toekenningsbesluit bij de woningbouwvereniging een verzoek in te dienen om de huur te verlagen en hiervan een bewijsstuk in te leveren.

b. belanghebbende dient bij een verlaging van de huur binnen 5 werkdagen een bewijsstuk van de nieuwe huur in te leveren.

6. Indien de belanghebbende niet aan één of meer van de in lid 4 en lid 5 genoemde voorwaarden voldoet, kan de toeslag in de woonkosten verlaagd dan wel beëindigd worden.

## **G**

### **Artikel 34 lid 1 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

1. De belanghebbende vanaf 18 jaar die:

- Een inkomen ontvangt dat niet hoger is dan maximaal 110% van de voor hem van toepassing zijnde bijstandsnorm
- Niet in een inrichting verblijft;
- Geen deelnemer is van de collectieve aanvullende zorgverzekering;
- Aantoonbare meerkosten heeft vanwege het feit dat belanghebbende chronisch ziek of gehandicapt is of de zorg heeft voor een tot zijn last komend chronisch ziek of gehandicapt kind, komt in aanmerking voor bijzondere bijstand voor deze kosten.

## **H**

### **Artikel 49 komt te vervallen.**

## **I**

### **De toelichting op beleidsregel 11 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.

Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum meldden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.

Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.

## **J**

### **De toelichting op beleidsregel 12 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.

Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum meldden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.

Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.

Indien het noodzakelijk is dat algemene bijstand wordt verleend ten behoeve van het kind van een alleenstaande ouder die minderjarig is (tiernermoeder) wordt die bijstand bepaald op 20% van de gehuwdennorm zoals vermeld in deze beleidsregel.

## **K**

### **De toelichting op beleidsregel 13 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.

Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum meldden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.

Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.

**L**

**De toelichting op beleidsregel 14 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:**

Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.

Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum melden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.

Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.

**Artikel II**

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2026.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 9 december 2025

het college van burgemeester en wethouders



E.A. van Watingen  
gemeentesecretaris



mw. drs. N. Stemerink  
burgemeester

**Was - wordt lijst Eerste wijziging Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-2**

<b>Huidige Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-2</b>	<b>Eerste wijziging Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-2</b>	<b>Toelichting</b>
<p><b>11. Bijzondere bijstand aan uitwonende alleenstaanden jonger dan 21 jaar</b></p> <p><i>1. Een alleenstaande jonger dan 21 jaar wordt geacht thuiswonend te zijn bij zijn ouder(s), tenzij hij voldoet aan de criteria die gelden om uitwonen toe te staan. Deze criteria zijn:</i></p> <p><i>a. beide ouders zijn overleden;</i></p> <p><i>b. beide ouders hebben hun hoofdverblijf in het buitenland;</i></p> <p><i>c. een ouder is overleden, de andere ouder heeft zijn hoofdverblijf in het buitenland;</i></p> <p><i>d. de alleenstaande is buiten het gezinsverband geplaatst op grond van de Wet op de jeugdhulpverlening;</i></p> <p><i>e. de alleenstaande woont op de ingangsdatum van de bijstandsverlening reeds langer dan twaalf maanden niet meer op het adres van de ouder(s).</i></p> <p><i>2. De alleenstaande, die voldoet aan ten minste één van de criteria als boven bedoeld en voor wie de norm voor een alleenstaande jonger dan 21 jaar niet toereikend is om te voorzien in de noodzakelijke kosten van het bestaan, heeft recht op aanvullende bijzondere bijstand ter bestrijding van die kosten.</i></p> <p><i>3. De aanvullende bijzondere bijstand bedraagt het verschil tussen 50% van de norm voor gehuwden waarvan beide echtgenoten 21 jaar of ouder zijn doch jonger dan de</i></p>	<p><b>11. Bijzondere bijstand aan uitwonende alleenstaanden jonger dan 21 jaar</b></p> <p><b>1. De alleenstaande persoon, die jonger dan 21 jaar en uitwonend is, heeft geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.</b></p> <p><b>2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.</b></p>	<p>Artikel 11 wordt gewijzigd.</p>

<p><i>pensioen-gerechtigde leeftijd en de norm voor een alleenstaande van 18,19 of 20 jaar per maand. Telkens wanneer de landelijke normen gewijzigd en aangepast worden, passen wij dit bedrag dienovereenkomstig aan.</i></p>		
<p><b>12. Bijzondere bijstand aan alleenstaande ouders jonger dan 21 jaar</b></p> <p><i>1. De alleenstaande ouder voor wie de norm voor een alleenstaande ouder jonger dan 21 jaar niet toereikend is om in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien heeft recht op aanvullende bijzondere bijstand ter bestrijding van die kosten. De bepalingen als bedoeld in beleidsregel 12, onder a tot en met e, zijn niet van toepassing.</i></p> <p><i>2. De aanvullende bijzondere bijstand bedraagt het verschil tussen 50% van de norm voor gehuwden waarvan beide echtgenoten 21 jaar of ouder zijn doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd en de norm voor een alleenstaande ouder van 18, 19 of 20 jaar per maand.</i></p> <p><i>3. Indien het noodzakelijk is dat met toepassing van het gestelde in artikel 18, eerste lid en twaalfde lid van de wet algemene bijstand wordt verleend ten behoeve van het kind van een alleenstaande ouder die minderjarig is, wordt die bijstand vastgesteld op 20% van de norm voor gehuwden waarvan beide echtgenoten 21 jaar of ouder zijn doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd. Deze algemene bijstand wordt beëindigd uiterlijk op het moment dat de minderjarige alleenstaande ouder meerderjarig</i></p>	<p><b>12. Bijzondere bijstand aan alleenstaande ouders jonger dan 21 jaar</b></p> <p><b>1. De alleenstaande ouder, jonger dan 21 jaar, heeft geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.</b></p> <p><b>2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.</b></p> <p><i>3. Indien het noodzakelijk is dat met toepassing van het gestelde in artikel 18, eerste lid en twaalfde lid van de wet algemene bijstand wordt verleend ten behoeve van het kind van een alleenstaande ouder die minderjarig is, wordt die bijstand vastgesteld op 20% van de norm voor gehuwden waarvan beide echtgenoten 21 jaar of ouder zijn doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd. Deze algemene bijstand wordt beëindigd uiterlijk op het moment dat de minderjarige alleenstaande ouder meerderjarig</i></p>	<p>Artikel 12 lid 1 en 2 worden gewijzigd. Lid 4 wordt verwijderd.</p>

<p>wordt. Deze regeling is specifiek bedoeld voor de babies van tienermoeders.</p> <p><i>4. Telkens wanneer de landelijke normen gewijzigd en aangepast worden, passen wij de in onderdeel 2 en 3 genoemde bedragen dienovereenkomstig aan.</i></p>	<p>wordt. Deze regeling is specifiek bedoeld voor de baby's van tienermoeders.</p>	
<p><b>13. Bijzondere bijstand aan gehuwden, beiden jonger dan 21 jaar</b></p> <p><i>1. De gehuwden, van wie beide partners jonger zijn dan 21 jaar en voor wie de norm voor gehuwden jonger dan 21 jaar niet voldoende is om in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien, hebben recht op aanvullende bijzondere bijstand ter bestrijding van die kosten.</i></p> <p><i>2. De aanvullende bijzondere bijstand voor gehuwden, van wie beide partners jonger zijn dan 21 jaar en die geen tot hun last komende kinderen hebben, bedraagt het verschil tussen de norm gehuwden beiden jonger dan 21 jaar met kinderen en de norm gehuwden beiden jonger dan 21 jaar zonder kinderen per maand.</i></p> <p><i>3. De aanvullende bijzondere bijstand voor gehuwden, van wie beide partners jonger zijn dan 21 jaar en die wel één of meer tot hun last komende kinderen hebben, bedraagt het verschil tussen de norm gehuwden waarvan één partner 21 jaar of ouder is met kinderen en de norm gehuwden waarvan één partner 21 jaar of ouder is zonder kinderen per maand.</i></p> <p><i>4. Telkens wanneer de landelijke normen gewijzigd en aangepast worden, passen wij de in onderdeel 2 en 3 genoemde bedragen dienovereenkomstig aan.</i></p>	<p><b>13. Bijzondere bijstand aan gehuwden, beiden jonger dan 21 jaar</b></p> <p><b>1. De gehuwden jonger dan 21 jaar hebben geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.</b></p> <p><b>2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 melden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.</b></p>	<p>Artikel 13 wordt gewijzigd.</p>

<p><b>14. Bijzondere bijstand aan gehuwden, van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder</b></p> <p><i>1. De gehuwden, van wie een partner jonger dan 21 jaar is en de andere partner 21 jaar of ouder en voor wie de op hen van toepassing zijnde norm niet voldoende is om in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien, hebben recht op aanvullende bijzondere bijstand ter bestrijding van die kosten.</i></p> <p><i>2. De aanvullende bijzondere bijstand voor gehuwden, van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder en die geen tot hun last komende kinderen hebben, bedraagt het verschil tussen de norm gehuwden waarvan beide partners 21 jaar of ouder zijn en de norm gehuwden waarvan één partner 21 jaar of ouder is zonder kinderen per maand.</i></p> <p><i>3. De aanvullende bijzondere bijstand voor gehuwden, van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder en die wel één of meer tot hun last komende kinderen hebben, bedraagt het verschil tussen de norm gehuwden waarvan beide partner 21 jaar of ouder zijn en de norm gehuwden waarvan één partner 21 jaar of ouder is met kinderen per maand.</i></p> <p><i>4. Telkens wanneer de landelijke normen gewijzigd en aangepast worden, passen wij de in onderdeel 2 en 3 genoemde bedragen dienovereenkomstig aan.</i></p>	<p><b>14. Bijzondere bijstand aan gehuwden, van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder</b></p> <p><b>1. De gehuwden, van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder, hebben geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.</b></p> <p><b>2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.</b></p>	<p>Artikel 14 wordt gewijzigd.</p>
---	---	------------------------------------

<p><b>15. Verhaal van bijzondere bijstand aan personen jonger dan 21 jaar</b></p> <p><i>1. Ten aanzien van de verlening van bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan aan personen jonger dan 21 jaar is het bepaalde in artikel 12 van de wet onverkort van toepassing.</i></p> <p>2. De kosten van de bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan van een alleenstaande ouder jonger dan 21 jaar worden op de onderhoudsplichtige ouder(s) verhaald voor zover de bijstand zich uitstrekt tot dat gedeelte van de bijzondere bijstand dat betrekking heeft op de alleenstaande ouder zelf.</p> <p>3. De kosten van de bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan van gehuwden van wie beide partners jonger dan 21 jaar zijn worden verhaald op de onderhoudsplichtige ouder(s) van beide partners. Ten aanzien van de hoogte van het te verhalen bedrag wordt de helft van de te verhalen bijstand toegerekend aan de ouder(s) van elk van de partners.</p> <p>4. De kosten van de bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan van gehuwden van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder worden verhaald op de onderhoudsplichtige ouder(s) van de partner die jonger is dan 21 jaar. Ten aanzien van de hoogte van het te verhalen bedrag wordt de helft van de bijzondere bijstand toegerekend aan de ouder(s) van de echtgenoot die jonger is dan 21 jaar.</p>	<p><b>15. Verhaal van bijzondere bijstand aan personen jonger dan 21 jaar</b></p> <p><b>1. Verhaal van bijzondere bijstand aan personen jonger dan 21 jaar is alleen van toepassing op jongeren die bijzondere bijstand ontvangen op grond van artikel 12 lid 2, artikel 13 lid 2, artikel 14 lid 2 en artikel 15 lid 2 van deze beleidsregels.</b></p> <p>2. De kosten van de bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan van een alleenstaande ouder jonger dan 21 jaar worden op de onderhoudsplichtige ouder(s) verhaald voor zover de bijstand zich uitstrekt tot dat gedeelte van de bijzondere bijstand dat betrekking heeft op de alleenstaande ouder zelf.</p> <p>3. De kosten van de bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan van gehuwden van wie beide partners jonger dan 21 jaar zijn worden verhaald op de onderhoudsplichtige ouder(s) van beide partners. Ten aanzien van de hoogte van het te verhalen bedrag wordt de helft van de te verhalen bijstand toegerekend aan de ouder(s) van elk van de partners.</p> <p>4. De kosten van de bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan van gehuwden van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder worden verhaald op de onderhoudsplichtige ouder(s) van de partner die jonger is dan 21 jaar. Ten aanzien van de hoogte van het te verhalen bedrag wordt de helft van de bijzondere bijstand toegerekend aan de ouder(s) van de echtgenoot die jonger is dan 21 jaar.</p>	<p>Artikel 15 wordt gewijzigd.</p>
--	--	------------------------------------

<p><b>31. Bijzondere bijstand voor woonkosten van een woning waarvan de woonkosten hoger zijn dan de maximale huurgrens</b></p> <p>1. De belanghebbende die een huurwoning of een eigen woning bewoont, waarvan de woonkosten hoger zijn dan het grensbedrag voor de berekening van de individuele huurtoeslag als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag, heeft recht op bijzondere bijstand in de woonkosten indien er sprake is van een uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzaak om de dure woning te bewonen.</p> <p>2. De hoogte van de in lid 1 bedoelde toeslag wordt vastgesteld aan de hand van de Wet op de huurtoeslagsystematiek. Het meerdere boven de grens zoals genoemd in lid 1 wordt volledig in aanmerking genomen bij de bepaling van de hoogte van de bijstandsverlening. De grens zoals in lid 1 genoemd, wordt per kalenderjaar vastgesteld en wordt telkens op 1 juli van een kalenderjaar aangepast aan de ontwikkelingen betreffende de Wet op de huurtoeslag.</p> <p>3. Aan de verlening van de toeslag als bedoeld in lid 1 worden de volgende voorwaarden verbonden:</p> <p style="padding-left: 20px;">a. belanghebbende dient zich onverwijld als woningzoekende te laten inschrijven voor woonruimte, waarvoor hij op grond van zijn inkomen in aanmerking kan komen voor een huurtoeslag;</p> <p style="padding-left: 20px;">b. belanghebbende dient elke woning als bedoeld in onderdeel a te accepteren, voor zover dat in redelijkheid van hem verlangd kan worden;</p>	<p><b>31. Bijzondere bijstand voor woonkosten van een woning waarvan de woonkosten hoger zijn dan de maximale huurgrens</b></p> <p>1. De belanghebbende die een huurwoning of een eigen woning bewoont, waarvan de woonkosten hoger zijn dan het grensbedrag voor de berekening van de individuele huurtoeslag als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag, heeft recht op bijzondere bijstand in de woonkosten indien er sprake is van een uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzaak om de dure woning te bewonen.</p> <p>2. De hoogte van de in lid 1 bedoelde toeslag wordt <b>voor inwoners met een eigen woning of een huurwoning</b> vastgesteld aan de hand van de Wet op de huurtoeslagsystematiek. Het meerdere boven de grens zoals genoemd in lid 1 wordt volledig in aanmerking genomen bij de bepaling van de hoogte van de bijstandsverlening. De grens zoals in lid 1 genoemd, wordt per kalenderjaar vastgesteld en wordt telkens op 1 juli van een kalenderjaar aangepast aan de ontwikkelingen betreffende de Wet op de huurtoeslag.</p> <p><b>3. De hoogte van de in lid 1 bedoelde toeslag is voor inwoners met een sociale huurwoning gelijk aan het deel van het huurbedrag dat boven de in lid 1 genoemde grens ligt.</b></p> <p><b>4. Aan de verlening van de toeslag als bedoeld in lid 2 kunnen de volgende voorwaarden worden verbonden:</b></p> <p style="padding-left: 20px;"><b>a. belanghebbende dient zich onverwijld als woningzoekende te laten inschrijven voor woonruimte,</b></p>	<p>Artikel 31 lid 2, lid 3, lid 4 en lid 5 worden gewijzigd. Lid 6 wordt toegevoegd.</p>
---	--	--

<p><i>c. belanghebbende dient zelf ook pogingen te ondernemen om woonruimte te verwerven, waarvan de woonkosten in zodanige overeenstemming met zijn inkomen zijn, dat hij voor die kosten aanspraak kan maken op een huurtoeslag. Hieronder wordt ten minste verstaan het aanvragen van een urgentieverklaring voor bij de woningbouwvereniging om in aanmerking te komen voor een andere woning.</i></p> <p><i>4. Indien de belanghebbende niet aan één of meer van de in lid 3 genoemde voorwaarden voldoet, kan de toeslag in de woonkosten verlaagd dan wel beëindigd worden.</i></p> <p><i>5. Indien de belanghebbende behalve de woonkosten aan de verhuurder ook kosten van dienstverlening, die voor de belanghebbende noodzakelijk is, verschuldigd is, kan van het bepaalde in deze beleidsregel afgeweken worden.</i></p>	<p><b>waarvoor hij op grond van zijn inkomen in aanmerking kan komen voor een huurtoeslag;</b></p> <p><b>b. belanghebbende dient elke woning als bedoeld in onderdeel a te accepteren, voor zover dat in redelijkheid van hem verlangd kan worden;</b></p> <p><b>c. belanghebbende dient zelf ook pogingen te ondernemen om woonruimte te verwerven, waarvan de woonkosten in zodanige overeenstemming met zijn inkomen zijn, dat hij voor die kosten aanspraak kan maken op een huurtoeslag. Hieronder wordt ten minste verstaan het aanvragen van een urgentieverklaring voor bij de woningbouwvereniging om in aanmerking te komen voor een andere woning.</b></p> <p><b>5. Aan de verlening van de toeslag voor een sociale huurwoning worden de volgende voorwaarden verbonden:</b></p> <p><b>a. Belanghebbende dient binnen een maand na het toekenningsbesluit bij de woningbouwvereniging een verzoek in te dienen om de huur te verlagen en hiervan een bewijsstuk in te leveren.</b></p> <p><b>b. belanghebbende dient bij een verlaging van de huur binnen 5 werkdagen een bewijsstuk van de nieuwe huur in te leveren.</b></p> <p><b>6. Indien de belanghebbende niet aan één of meer van de in lid 4 en lid 5 genoemde voorwaarden voldoet, kan de toeslag in de woonkosten verlaagd dan wel beëindigd worden.</b></p>	
<p><b>34. Doelgroep chronisch zieken en gehandicapten</b></p>	<p><b>34. Doelgroep chronisch zieken en gehandicapten</b></p> <p>1. De belanghebbende vanaf 18 jaar die:</p>	<p>Artikel 34 lid 1 wordt aangepast.</p>

<p>1. De belanghebbende vanaf 18 jaar die <i>aantoonbare meerkosten heeft vanwege het feit dat belanghebbende chronisch ziek of gehandicapt is of de belanghebbende die de zorg heeft voor een tot zijn last komend chronisch ziek of gehandicapt kind, die een inkomen ontvangt dat niet hoger is dan maximaal 110% van de voor hem van toepassing zijnde bijstandsnorm en die niet in een inrichting verblijft</i>, komt in aanmerking voor bijzondere bijstand voor deze kosten.</p> <p>2. Onder chronisch zieken en gehandicapten worden verstaan: personen die 1 jaar of langer onafgebroken gebruikmaken van thuiszorg of voorafgaand een indicatie ontvangen voor ten minste 1 jaar of; gebruik maken van een persoonsgebonden budget (PGB) voor zorg op grond van de Jeugdwet / Wlz / ZVW of; gebruik maken van een periodiek verstrekte WMO voorziening (zoals taxivergoeding, rolstoel, hulpmiddelen in woning, dagbesteding) of; een uitkering ontvangen op grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering / Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen / Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten of; beschikken over een invalidenparkeerkaart met de duur van ten minste 1 jaar.</p> <p>3. Onder 'bijzondere noodzakelijke kosten van het bestaan' worden onder meer de volgende kosten verstaan, nader omschreven als 'verborgen kosten':</p> <p>a. kosten van bloemen en aankopen gericht op geven van waardering voor een verzorger, extra telefoonkosten,</p>	<p><b>- Een inkomen ontvangt dat niet hoger is dan maximaal 110% van de voor hem van toepassing zijnde bijstandsnorm</b></p> <p><b>- Niet in een inrichting verblijft;</b></p> <p><b>- Geen deelnemer is van de collectieve aanvullende zorgverzekering;</b></p> <p><b>- Aantoonbare meerkosten heeft vanwege het feit dat belanghebbende chronisch ziek of gehandicapt is of de zorg heeft voor een tot zijn last komend chronisch ziek of gehandicapt kind,</b></p> <p>komt in aanmerking voor bijzondere bijstand voor deze kosten.</p> <p>2. Onder chronisch zieken en gehandicapten worden verstaan: personen die 1 jaar of langer onafgebroken gebruikmaken van thuiszorg of voorafgaand een indicatie ontvangen voor ten minste 1 jaar of; gebruik maken van een persoonsgebonden budget (PGB) voor zorg op grond van de Jeugdwet / Wlz / ZVW of; gebruik maken van een periodiek verstrekte WMO voorziening (zoals taxivergoeding, rolstoel, hulpmiddelen in woning, dagbesteding) of; een uitkering ontvangen op grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering / Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen / Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten of; beschikken over een invalidenparkeerkaart met de duur van ten minste 1 jaar.</p> <p>3. Onder 'bijzondere noodzakelijke kosten van het bestaan' worden onder meer de volgende kosten verstaan, nader omschreven als 'verborgen kosten':</p>	
---	---	--

<p>bijdrage in extra reiskosten, contributie patiëntenvereniging. Deze opsomming is niet limitatief;  b. de bijzondere bijstand wordt per persoon toegekend tot een maximumbedrag per kalenderjaar, mits aangevraagd in dat kalenderjaar.</p>	<p>a. kosten van bloemen en aankopen gericht op geven van waardering voor een verzorger, extra telefoonkosten, bijdrage in extra reiskosten, contributie patiëntenvereniging. Deze opsomming is niet limitatief;  b. de bijzondere bijstand wordt per persoon toegekend tot een maximumbedrag per kalenderjaar, mits aangevraagd in dat kalenderjaar.</p>	
<p><b>49. Persoonlijke uitgaven</b>  <i>1. Een belanghebbende die behoort tot een van de doelgroepen als bedoeld in beleidsregel 49 en op wie de beperkingen als bedoeld in beleidsregel 50 niet van toepassing zijn, maakt aanspraak op bijzondere bijstand in de persoonlijke uitgaven;</i>  <i>2. Onder persoonlijke uitgaven worden verstaan: het normbedrag als bedoeld in artikel 23, eerste lid, onderdeel a, van de wet, voor een alleenstaande die in een inrichting verblijft;</i>  <i>3. Het in lid 2 bedoelde bedrag wordt in verband met de invoering van de ZVW verhoogd met het bedrag als bedoeld in artikel 23, tweede lid, onderdeel a, van de wet.</i></p>	<p><b>49. Persoonlijke uitgaven Vervallen.</b></p>	<p>Artikel 49 komt te vervallen.</p>

De toelichting op de beleidsregels wordt op de volgende punten gewijzigd:

<b>Huidige Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020</b>	<b>Eerste wijziging Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020</b>
<p><b>Beleidsregel 11.</b>  <i>Deze beleidsregel bepaalt op welke wijze zo nodig bijzondere bijstand in de kosten van levensonderhoud verstrekt dient te worden aan uitwonende alleenstaanden jonger dan 21 jaar. Het uitgangspunt is dat personen jonger dan 21 jaar geacht worden bij hun ouders thuisinwonend te zijn, tenzij er aanleiding is op grond van een aantal criteria uitwonend zijn toe te staan. De criteria voor het uitwonend zijn worden in onderdeel 1 van deze beleidsregel uitgewerkt.</i></p> <p><i>Wanneer de alleenstaande jonger dan 21 jaar aan ten minste één van de criteria voldoet, kan hij aanspraak maken op aanvullende bijzondere bijstand. De hoogte van de bijzondere bijstand wordt gerelateerd aan de normen voor personen jonger dan 21 jaar in relatie tot 50% van de gehuwden-norm zoals vermeld in deze beleidsregel.</i></p>	<p><b>Beleidsregel 11.</b>  <b>Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.</b></p> <p><b>Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum meldden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.</b></p> <p><b>Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.</b></p>
<p><b>Beleidsregel 12.</b>  <i>Deze beleidsregel bepaalt op welke wijze zo nodig bijzondere bijstand in de kosten van levensonderhoud verstrekt dient te worden aan alleenstaande ouders jonger dan 21 jaar. Het uitgangspunt dat alleenstaande ouders geacht worden bij hun ouders in te wonen is hier niet van toepassing. Alleenstaande ouders worden geacht uitwonend te zijn.</i></p> <p><i>De alleenstaande ouder in de leeftijd van 18, 19 of 20 jaar kan zo nodig voor aanvullende bijzondere bijstand in aanmerking komen. De hoogte van de bijzondere bijstand wordt gerelateerd aan 50% van de gehuwdenorm zoals</i></p>	<p><b>Beleidsregel 12.</b>  <b>Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.</b></p> <p><b>Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum meldden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.</b></p>

<p><i>vermeld in deze beleidsregel in relatie tot de normen voor alleen-staande ouders jonger dan 21 jaar.</i></p> <p>Indien het noodzakelijk is dat algemene bijstand wordt verleend ten behoeve van het kind van een alleenstaande ouder die minderjarig is (tienermoeder) wordt die bijstand bepaald op 20% van de gehuwdennorm zoals vermeld in deze beleidsregel.</p>	<p><b>Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.</b></p> <p>Indien het noodzakelijk is dat algemene bijstand wordt verleend ten behoeve van het kind van een alleenstaande ouder die minderjarig is (tienermoeder) wordt die bijstand bepaald op 20% van de gehuwdennorm zoals vermeld in deze beleidsregel.</p>
<p><b>Beleidsregel 13.</b></p> <p><i>Deze beleidsregel bepaalt op welke wijze zo nodig bijzondere bijstand in de kosten van levensonderhoud verstrekt dient te worden aan gehuwden of samenwonenden die beiden jonger zijn dan 21 jaar. Het uitgangspunt dat gehuwden of samenwonenden jonger dan 21 jaar geacht worden bij hun ouders in te wonen, is hier niet van toepassing. Gehuwden of samenwonenden worden geacht uit-wonend te zijn.</i></p> <p><i>De gehuwden of samenwonenden die beiden jonger dan 21 jaar zijn kunnen zo nodig voor aanvullende bijzondere bijstand in aanmerking komen. De hoogte van de bijzondere bijstand wordt gerelateerd aan de norm voor gehuwden / samenwonenden van 21 jaar of ouder in relatie tot de normen voor gehuwden / samenwonenden van 18, 19 of 20 jaar.</i></p>	<p><b>Beleidsregel 13.</b></p> <p><b>Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.</b></p> <p><b>Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum melden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.</b></p> <p><b>Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.</b></p>
<p><b>Beleidsregel 14.</b></p> <p><i>Deze beleidsregel bepaalt op welke wijze zo nodig bijzondere bijstand in de kosten van levensonderhoud verstrekt dient te worden aan gehuwden of samenwonenden waarvan één partner 21 jaar of ouder is. Het uitgangspunt dat gehuwden jonger dan 21 jaar geacht worden bij hun ouders in te wonen</i></p>	<p><b>Beleidsregel 14.</b></p> <p><b>Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.</b></p>

*is hier niet van toepassing. Gehuwden of samenwonenden worden geacht uitwonend te zijn.*

*Gehuwden of samenwonenden van wie één partner ouder is dan 21 jaar kunnen zo nodig voor aan-vullende bijzondere bijstand in aanmerking komen. De hoogte van de bijzondere bijstand wordt gerelateerd aan de norm voor gehuwden / samenwonenden van 21 jaar of ouder in relatie tot de norm voor gehuwden / samenwonenden met één partner van 21 jaar of ouder.*

**Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum meldden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.**

**Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.**

## Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-2

### ALGEMEEN

#### 1. Begripsbepalingen

1. In deze beleidsregels verstaat het college onder:
  - a. de wet: de Participatiewet;
  - b. VW; Zorgverzekeringswet
  - c. WSF; Wet studiefinanciering 2000
  - d. WTOS; Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten
  - e. BOPZ: de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen;
  - f. WvSr: Wetboek van Strafrecht
  - g. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de wet, de Algemene wet bestuursrecht, de WMO en het Burgerlijk Wetboek;
  - h. Waar in deze beleidsregels de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' worden gebruikt, hebben deze dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
  - i. Alleenstaande ouder kop (ALO-kop) op het kindgebonden budget: verhoging van het kindgebonden budget voor alleenstaande ouders in de vorm van een ALO-kop. Dit bedrag wordt via de Belastingdienst/Toeslagen (B/T) betaalbaar gesteld.
  - j. IOAW: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
  - k. IOAZ: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
  - l. Wmo: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
  - m. Wlz: Wet langdurige zorg

#### 2. Algemeen

1. Bijstand ter voorziening in de bijzondere noodzakelijke kosten van het bestaan wordt verleend, indien de individuele omstandigheden van de persoon of het gezin leiden tot noodzakelijke kosten van het bestaan die door de belanghebbende niet kunnen worden voldaan uit de bijstandsnorm en de individuele inkomensvoorziening of het daarmee wat betreft hoogte vergelijkbare inkomen.
2. Bij de vaststelling van het inkomen om het recht op bijzondere bijstand te beoordelen wordt de in aanmerking te nemen vakantietoeslag

berekend op basis van de artikelen 11, 12, 13 en 14 van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ.

3. Bijstand ter voorziening in de bijzondere noodzakelijke kosten van het bestaan vindt plaats met inachtneming van het bepaalde in de wet, de daarop gebaseerde regelingen en deze beleidsregels.
4. Bijstand ter voorziening in de (individuele) bijzondere noodzakelijke kosten van het bestaan wordt niet verleend aan belanghebbenden van wie het inkomen hoger is dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.
5.
  - a. In uitzondering op lid 4 is de inkomensgrens voor de categoriale bijzondere bijstand in de vorm van de collectieve ziektekostenverzekering voor minima 130% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.
  - b. In uitzondering op lid 4 is de inkomensgrens van gezinnen met ten laste komende kinderen voor de bijzondere bijstand voor de aanschaf van een computer (beleidsregels 40), tablet (beleidsregel 40a), internet (beleidsregel 40b) en schoolkosten (beleidsregel 40 c) 130% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Bij de bijzondere bijstand voor schoolkosten is bij een inkomen tussen 110% en 130% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm een tegemoetkoming van 50% van de vastgestelde bedragen van toepassing.
  - c. In uitzondering op lid 4 komen kinderen (tot 18 jaar) in gezinnen met een inkomen vanaf 110% tot 130% van de bijstandsnorm in aanmerking voor een tegemoetkoming van 50% van de vastgestelde bedragen van de regeling maatschappelijke participatie (beleidsregel 44).
6. Bijzondere bijstand die betrekking heeft op periodieke kosten wordt voor een periode van maximaal twaalf maanden achtereen toegekend.
7. Indien de omstandigheden en mogelijkheden van de persoon of zijn gezin daartoe aanleiding geven kan de bijzondere bijstand verleend worden in afwijking van één of meer bepalingen van deze beleidsregels.
8. Bijzondere bijstand wordt toegekend op de datum van aanvraag met een terugwerkende kracht tot maximaal 30 dagen, tenzij dit anders in de beleidsregels is aangegeven.
9. Bij het vaststellen van het inkomen om het recht op bijzondere bijstand en minimaregelingen te beoordelen, is een marginale afwijking van toepassing, zodat incidentele, geringe overschrijdingen van de inkomensnorm niet in de weg staan van het recht op de bijstand of regeling.

## **VOORLIGGENDE VOORZIENINGEN**

### **3. Voorliggende voorzieningen**

Op deze beleidsregel is artikel 15 van de wet van toepassing.

### **4. Eigen bijdragen bij voorliggende voorzieningen**

Artikel 15 van de wet geldt ook indien de voorliggende voorziening:

- a. bepaalde kosten uitdrukkelijk buiten de werkingssfeer van de voorziening zijn gelaten
- b. afwijzend is beslist op een verzoek om een financiële bijdrage.

### **5. Voorliggende voorziening en bijzondere bijstand voor medische kosten**

1. Ten aanzien van medische kosten is het uitgangspunt, dat de Wmo, de ZVW, de Jeugdwet en de Wlz voorliggende voorzieningen zijn, die passend en toereikend geacht worden (artikel 15, eerste lid, van de wet). Indien de voorliggende voorziening de kosten niet vergoedt, zijn deze niet noodzakelijk en kan daarvoor geen bijzondere bijstand verleend worden (artikel 35 van de wet).
2. Een reguliere/collectieve aanvullende zorgverzekering bij een zorgverzekeraar kan niet als voorliggende voorziening aangemerkt worden, omdat het om vrijwillig te maken kosten gaat. Voor de premie voor de reguliere/collectieve aanvullende ziektekostenverzekering kan daarom geen bijzondere bijstand verleend worden.

### **6. Uitzonderingen**

In de volgende gevallen kan van het bepaalde in beleidsregel 4 afgeweken worden:

- a. ten aanzien van samenloop van inkomensafhankelijke bijdragen;
- b. indien en zolang, gelet op alle omstandigheden, daartoe zeer dringende redenen aanwezig zijn op grond van artikel 16 van de wet.

## **COLLECTIEVE AANVULLENDE ZORGVERZEKERING**

### **7. Voorwaarden collectieve aanvullende zorgverzekering**

1. De gemeente sluit overeenkomsten met één of meerdere zorgverzekeraars, zodat voor inwoners van de gemeente Voorschoten met een minimum inkomen de financiële drempel om gebruik te maken van gezondheidsvoorzieningen wordt verlaagd;
2. Recht op deelname aan de collectieve zorgverzekering voor minima van de betreffende zorgverzekeraars met wie de gemeente een

overeenkomst heeft en op een voorziening van het college hierbij bestaat voor alle inwoners van de gemeente Voorschoten die:

- a. een uitkering ontvangen op grond van de wet, de IOAW of de IOAZ, of
  - b. een netto inkomen hebben uit een andere bron, dat niet hoger is dan 130% van de voor de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm;
  - c. partners en kinderen tot 18 jaar van personen, die hiervoor onder a en b genoemd zijn.
3. De betalingen van betrokkene en van de gemeente Voorschoten aangaande de collectieve zorgverzekering geschieden conform de afspraken die de gemeente Voorschoten hierover heeft gemaakt met betreffende zorgverzekeraars.
4. De Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Participatiewet Voorschoten 2015 zijn van overeenkomstige toepassing.

## **WEIGERINGSGRONDEN**

### **8. Weigeringsgronden**

Op deze beleidsregel is artikel 13 lid 1 van de wet van toepassing.

## **BIJZONDERE BIJSTAND AAN BELANGHEBBENDEN VAN 18, 19 OF 20 JAAR**

### **9. Beperkingen**

Een persoon van 18, 19 of 20 jaar heeft slechts recht op bijzondere bijstand voor zover zijn noodzakelijke kosten van het bestaan uitgaan boven de op hem van toepassing zijnde norm en hij voor deze kosten geen beroep kan doen op zijn ouders, omdat:

- a. de middelen van de ouders daartoe niet toereikend zijn, of
- b. hij redelijkerwijs zijn onderhoudsplicht tegenover zijn ouders niet te gelde kan maken.

### **10. Bijzondere bijstand aan thuisinwonenden jonger dan 21 jaar**

De persoon jonger dan 21 jaar die thuisinwonend is bij zijn ouder(s) heeft geen recht op bijzondere bijstand, ongeacht zijn leefvorm – alleenstaande, alleenstaande ouder of gehuwde / samenwonende. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.

### **11. Bijzondere bijstand aan uitwonende alleenstaanden jonger dan 21 jaar**

1. De alleenstaande persoon, die jonger dan 21 jaar en uitwonend is, heeft geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.
2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.

## **12. Bijzondere bijstand aan alleenstaande ouders jonger dan 21 jaar**

1. De alleenstaande ouder, jonger dan 21 jaar, heeft geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.
2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.
3. Indien het noodzakelijk is dat met toepassing van het gestelde in artikel 18, eerste lid en twaalfde lid van de wet algemene bijstand wordt verleend ten behoeve van het kind van een alleenstaande ouder die minderjarig is, wordt die bijstand vastgesteld op 20% van de norm voor gehuwden waarvan beide echtgenoten 21 jaar of ouder zijn doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd. Deze algemene bijstand wordt beëindigd uiterlijk op het moment dat de minderjarige alleenstaande ouder meerderjarig wordt. Deze regeling is specifiek bedoeld voor de baby's van tienermoeders.

## **13. Bijzondere bijstand aan gehuwden, beiden jonger dan 21 jaar**

1. De gehuwden jonger dan 21 jaar hebben geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.
2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de

gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.

#### **14. Bijzondere bijstand aan gehuwden, van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder**

1. De gehuwden, van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder, hebben geen recht op bijzondere bijstand. De norm als bedoeld in artikel 20 van de wet, aangevuld met de wettelijke onderhoudsplicht van de ouder(s) wordt in alle gevallen beschouwd als een toereikende en passende voorliggende voorziening.
2. In uitzondering op lid 1, blijft tot 1 januari 2029 het recht op bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van bestaan van toepassing op lopende toekenningen voor 1 januari 2026, of toekenningen van alleenstaande ouders die zich vóór 1 januari 2026 meldden bij de gemeente. De norm als bedoeld in artikel 20 lid 3 en lid 4 van de wet is van toepassing.

#### **15. Verhaal van bijzondere bijstand aan personen jonger dan 21 jaar**

1. Verhaal van bijzondere bijstand aan personen jonger dan 21 jaar is alleen van toepassing op jongeren die bijzondere bijstand ontvangen op grond van artikel 12 lid 2, artikel 13 lid 2, artikel 14 lid 2 en artikel 15 lid 2 van deze beleidsregels.
2. De kosten van de bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan van een alleenstaande ouder jonger dan 21 jaar worden op de onderhoudsplichtige ouder(s) verhaald voor zover de bijstand zich uitstrekt tot dat gedeelte van de bijzondere bijstand dat betrekking heeft op de alleenstaande ouder zelf.
3. De kosten van de bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan van gehuwden van wie beide partners jonger dan 21 jaar zijn worden verhaald op de onderhoudsplichtige ouder(s) van beide partners. Ten aanzien van de hoogte van het te verhalen bedrag wordt de helft van de te verhalen bijstand toegerekend aan de ouder(s) van elk van de partners.
4. De kosten van de bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan van gehuwden van wie een partner jonger is dan 21 jaar en de andere partner 21 jaar of ouder worden verhaald op de onderhoudsplichtige ouder(s) van de partner die jonger is dan 21 jaar. Ten aanzien van de hoogte van het te verhalen bedrag wordt de helft van de bijzondere bijstand toegerekend aan de ouder(s) van de echtgenoot die jonger is dan 21 jaar.

#### **16. Bijzondere bijstand aan personen jonger dan 21 jaar bij verblijf in een inrichting**

1. Ten aanzien van de verlening van bijstand aan personen jonger dan 21 jaar bij verblijf in een inrichting is het bepaalde in artikel 13, tweede lid, onderdeel a, van de wet onverkort van toepassing.
2. Belanghebbenden in de leeftijd van 18, 19 of 20 jaar die in een inrichting verblijven als bedoeld in artikel 1, onderdeel g, van de wet hebben, gelet op alle omstandigheden van de persoon of het gezin, recht op bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan.
3. De bijzondere bijstand in de noodzakelijke kosten van het bestaan wordt voor wat betreft de hoogte van de maandelijkse bijstand vastgesteld overeenkomstig het bepaalde in artikel 23 van de wet.

## **VERMOGEN**

### **17. Vaststelling vermogen**

Wanneer bij de beoordeling van het recht op bijzondere bijstand moet worden vastgesteld in hoeverre het vermogen in aanmerking moet worden genomen, zijn de bepalingen van de Beleidsregels vaststellen vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning Participatiewet Voorschoten 2015 van overeenkomstige toepassing.

## **BIJZONDERE BIJSTAND VOOR DUURZAME GEBRUIKSGOEDEREN**

### **18. Kosten van aanschaf van duurzame gebruiksgoederen**

De aanschafkosten van duurzame gebruiksgoederen worden geacht bestreden te kunnen worden uit het normaal ter beschikking staande inkomen. De bijstandsuitkering dan wel een inkomen, dat wat betreft de hoogte ervan niet hoger is dan 110% van de op de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm, wordt in elk geval geacht toereikend te zijn. In het inkomen wordt voldoende ruimte aanwezig geacht om voor deze kosten te reserveren dan wel deze achteraf gespreid te betalen.

### **19. Leenbijstand**

Indien bijzondere bijstand wordt verleend voor duurzame gebruiksgoederen, gebeurt dat in de vorm van een renteloze geldlening.

### **20. Bijstand om niet**

1. In afwijking van het gestelde in beleidsregel 20 kan bijstand voor duurzame gebruiksgoederen op grond van individuele omstandigheden van de persoon of het gezin om niet (als gift) verleend worden.
2. [vervallen]

### **21. Reserveringscapaciteit**

1. De belanghebbende wordt geacht 5% van het netto ter beschikking staande inkomen te gebruiken voor reservering voor de aanschaf en

vervanging van duurzame gebruiksgoederen. De reserveringsruimte van 5% is ook van toepassing op inkomsten van belanghebbenden die in een inrichting verblijven.

2. Het bepaalde in onderdeel 1 van deze beleidsregel is niet van toepassing ten aanzien van personen die gedurende een periode van drie jaar of langer onafgebroken een inkomen hebben (ontvangen) dat de grens van 110% van de voor belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm niet overtreft cq heeft overtroffen.

## **22. Aflossingsbedragen leenbijstand**

1. Het aflossingsbedrag voor geldleningen wordt bepaald op 5% van de toepasselijke maandelijkse bijstandsnorm.
2. Wanneer er na de beëindiging van de uitkering alleen dient te worden afgelost op geldleningen, blijft de aflossing gehandhaafd op 5% van de toepasselijke maandelijkse bijstandsnorm.
3. De bedragen die gehanteerd worden voor aflossing van leenbijstand voor duurzame gebruiksgoederen, alsmede die voor terugbetaling van andere vormen van bijzondere bijstand worden vastgelegd in aflossingstabellen.
4. In afwijking van het eerste lid wordt het aflossingsbedrag voor geldleningen bepaald op 5% van 90% van de norm voor gehuwden waarvan beide echtgenoten 21 jaar of ouder zijn doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd indien het een alleenstaande ouder betreft die recht heeft op de ALO-kop.

## **23. Aflossingsbedragen voor belanghebbenden die in een inrichting verblijven**

Bij belanghebbenden die in een inrichting verblijven wordt de aflossing vastgesteld op 5% van de norm alleenstaande.

## **24. Overige bijzondere bijstand in de vorm van een geldlening**

1. Bijzondere bijstand wordt verleend in de vorm van een renteloze geldlening indien:
  - a. redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de belanghebbende op korte termijn over de betreffende periode of ten aanzien van de kosten waarvoor bijstand wordt verleend over voldoende middelen zal beschikken om in de kosten van het bestaan te voorzien;
  - b. de noodzaak tot bijstandsverlening het gevolg is van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid;
  - c. de aanvraag een door de belanghebbende te betalen waarborgsom betreft;

- d. het bijstand ter gedeeltelijke of volledige aflossing van een schuldenlast betreft.
2. Ten aanzien van de geldlening als bedoeld in het eerste lid is beleidsregel 22 van overeenkomstige toepassing.

## **25. Kwijtschelding van leenbijstand**

Indien de belanghebbende gedurende in totaal 36 maanden de vastgestelde aflossingsbedragen volledig en feitelijk heeft voldaan, wordt het dan resterende bedrag van de vordering kwijtgescholden, tenzij er leenbijstand is verstrekt op grond van artikel 48 lid 2 van de wet.

## **BIJZONDERE BIJSTAND VOOR WOONKOSTEN**

### **26. Definitie begrip woonkosten**

Wanneer in deze beleidsregels gesproken wordt over woonkosten, worden daaronder devolgende kosten verstaan:

- a. voor een huurwoning: de op de aanvangsdatum van het lopende tijdvak geldende huurprijs als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag;
- b. voor een eigen woning: de tot een bedrag per maand omgerekende som van de ten behoeve van de financiering van de woning netto verschuldigde hypotheekrente en de in verband met het in eigendom hebben van de woning te betalen zakelijke lasten;
- c. voor een woonwagen in huur dan wel in eigendom: de tot een bedrag per maand herleide woonkosten;
- d. voor een woonschip: de tot een bedrag per maand herleide geldende prijs die betaald moet worden voor een legale ligplaats voor het woonschip, vermeerderd met de door de eigenaar van het woonschip te betalen zakelijke lasten.

### **27. Voorliggende voorzieningen**

1. Het recht op een tegemoetkoming van de Belastingdienst in de vorm van een huurtoeslag op grond van de Wet op de huurtoeslag is in relatie tot bijstandsverlening voor woonkosten een voorliggende voorziening, die passend en toereikend wordt geacht.
2. Bijzondere bijstand wordt niet verleend, indien het gaat om woonkosten die voor rekening van de belanghebbende blijven, waarin niet voorzien wordt door middel van de huurtoeslag als bedoeld in het eerste lid.

### **28. Weigeringsgronden**

Bijzondere bijstand kan niet worden verleend aan de Nederlander of de daarmee gelijkgestelde die geen recht op een huurtoeslag heeft, omdat hij medebewoning heeft van een niet rechthebbende vreemdeling met wie hij geen huwelijksrelatie of anderszins een nauwe (familie)relatie heeft. Het is de verantwoordelijkheid van de belanghebbende ervoor te zorgen dat hij zijn

recht op een huurtoeslag te gelde kan maken. Het gemis aan een huurtoeslag ten gevolge van de keuze voor een illegale huisgenoot kan niet op de bijstand afgewenteld worden. De hogere woonkosten zijn vermijdbaar en derhalve niet noodzakelijk

## **29. Bijzondere bijstand in afwachting van aanspraak op een huurtoeslag**

1. De belanghebbende die een huurwoning bewoont waarvan de woonkosten niet hoger zijn dan de aftoppingsgrens als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag en die nog geen aanspraak kan maken op een huurtoeslag, heeft recht op een toeslag in de woonkosten. De hoogte van de toeslag wordt vastgesteld aan de hand van de Wet op de huurtoeslag-systematiek.
2. De toeslag als bedoeld in onderdeel 1 wordt uiterlijk verleend tot het einde van de periode waarover de belanghebbende nog geen aanspraak op een huurtoeslag heeft en wordt daarna beëindigd. Wanneer een tussentijdse wijziging in de omstandigheden van de belanghebbende daartoe aanleiding geeft, wordt verlening van de toeslag op dat moment gewijzigd dan wel beëindigd.
3. De belanghebbende die Nederlander is of daarmee gelijkgesteld is en die medebewoning heeft van een illegale vreemdeling met wie hij een huwelijksrelatie of anderszins een nauwe (familie)relatie heeft, heeft geen recht op een huurtoeslag. Hij kan geen aanspraak maken op een voorliggende voorziening. Op basis van een afweging van alle omstandigheden in het individuele geval heeft hij recht op bijzondere bijstand in de vorm van een woonkostentoeslag. De hoogte van de toeslag wordt vastgesteld op basis van het inkomen als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag. De toeslag wordt verleend tot het einde van de lopende periode, waarover de belanghebbende geen aanspraak heeft op een huurtoeslag.

## **30. Bijzondere bijstand voor woonkosten bij bewoning van een eigen woning**

De belanghebbende die een eigen woning bewoont, waarvan de woonkosten niet hoger zijn dan de maximale huurgrens als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag, heeft recht op een toeslag in de woonkosten. De hoogte van de toeslag wordt vastgesteld aan de hand van de Wet op de huurtoeslag-systematiek.

## **31. Bijzondere bijstand voor woonkosten van een woning waarvan de woonkosten hoger zijn dan de maximale huurgrens**

1. De belanghebbende die een huurwoning of een eigen woning bewoont, waarvan de woonkosten hoger zijn dan het grensbedrag voor de berekening van de individuele huurtoeslag als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag, heeft recht op bijzondere bijstand in de woonkosten indien

er sprake is van een uit bijzondere omstandigheden voortkomende noodzaak om de dure woning te bewonen.

2. De hoogte van de in lid 1 bedoelde toeslag wordt voor inwoners met een eigen woning of een huurwoning vastgesteld aan de hand van de Wet op de huurtoeslagsystematiek. Het meerdere boven de grens zoals genoemd in lid 1 wordt volledig in aanmerking genomen bij de bepaling van de hoogte van de bijstandsverlening. De grens zoals in lid 1 genoemd, wordt per kalenderjaar vastgesteld en wordt telkens op 1 juli van een kalenderjaar aangepast aan de ontwikkelingen betreffende de Wet op de huurtoeslag.
3. De hoogte van de in lid 1 bedoelde toeslag is voor inwoners met een sociale huurwoning gelijk aan het deel van het huurbedrag dat boven de in lid 1 genoemde grens ligt.
4. Aan de verlening van de toeslag als bedoeld in lid 2 kunnen de volgende voorwaarden worden verbonden:
  - a. belanghebbende dient zich onverwijld als woningzoekende te laten inschrijven voor woonruimte, waarvoor hij op grond van zijn inkomen in aanmerking kan komen voor een huurtoeslag;
  - b. belanghebbende dient elke woning als bedoeld in onderdeel a te accepteren, voor zover dat in redelijkheid van hem verlangd kan worden;
  - c. belanghebbende dient zelf ook pogingen te ondernemen om woonruimte te verwerven, waarvan de woonkosten in zodanige overeenstemming met zijn inkomen zijn, dat hij voor die kosten aanspraak kan maken op een huurtoeslag. Hieronder wordt ten minste verstaan het aanvragen van een urgentieverklaring voor bij de woningbouwvereniging om in aanmerking te komen voor een andere woning.
5. Aan de verlening van de toeslag voor een sociale huurwoning worden de volgende voorwaarden verbonden:
  - a. Belanghebbende dient binnen een maand na het toekenningsbesluit bij de woningbouwvereniging een verzoek in te dienen om de huur te verlagen en hiervan een bewijsstuk in te leveren.
  - b. belanghebbende dient bij een verlaging van de huur binnen 5 werkdagen een bewijsstuk van de nieuwe huur in te leveren.
6. Indien de belanghebbende niet aan één of meer van de in lid 4 en lid 5 genoemde voorwaarden voldoet, kan de toeslag in de woonkosten verlaagd dan wel beëindigd worden.

## **BIJZONDERE BIJSTAND IN DE KOSTEN VAN VERZEKERING TEGEN ARBEIDSONGESCHIKTHEID**

### **32. Bijzondere bijstand in de kosten van verzekering tegen arbeidsongeschiktheid**

1. De belanghebbende die zelfstandige is als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van het Besluit Bijstandsverlening zelfstandigen 2004

(Staatsblad 2003, nummer 390) en die aanspraak heeft op algemene bijstand op grond van dat Besluit, heeft recht op bijzondere bijstand in de kosten van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid.

2. De hoogte van de bijzondere bijstand wordt vastgesteld op het bedrag van de ten laste van de zelfstandige komende premie van verzekering tegen arbeidsongeschiktheid, voor zover deze premie uit een oogpunt van bijstandsverlening aanvaardbaar is.

## **BIJZONDERE BIJSTAND IN KOSTEN VAN LIJKBEZORGING**

### **33. Kosten van lijkbezorging**

1. De belanghebbende op wie overeenkomstig de bepalingen in het huwelijksgoederenrecht en het erfrecht de plicht rust de kosten van lijkbezorging van bloedverwanten te voldoen heeft, voor zover het zijn aandeel in de kosten betreft, recht op bijzondere bijstand.
2. De hoogte van de bijzondere bijstand wordt – indien een belanghebbende (of meer dan één belanghebbende) voor zijn (hun) deel aanspraak maakt (maken) op bijzondere bijstand – vastgesteld aan de hand van richtprijzen, zoals die in beleidsregel 51 zijn opgenomen.
3. Op de bijzondere bijstand als bedoeld in het tweede lid worden uitkeringen uit verzekeringen, slottermijnen of dergelijke, volledig in mindering gebracht.

## **BIJZONDERE BIJSTAND OP BASIS VAN GROEPSKENMERKEN**

### **34. Doelgroep chronisch zieken en gehandicapten**

1. De belanghebbende vanaf 18 jaar die:
  - Een inkomen ontvangt dat niet hoger is dan maximaal 110% van de voor hem van toepassing zijnde bijstandsnorm;
  - Niet in een inrichting verblijft;
  - Geen deelnemer is van de collectieve aanvullende zorgverzekering;
  - Aantoonbare meerkosten heeft vanwege het feit dat belanghebbende chronisch ziek of gehandicapt is of de zorg heeft voor een tot zijn last komend chronisch ziek of gehandicapt kind,

komt in aanmerking voor bijzondere bijstand voor deze kosten.

2. Onder chronisch zieken en gehandicapten worden verstaan: personen die 1 jaar of langer onafgebroken gebruikmaken van thuiszorg of voorafgaand een indicatie ontvangen voor ten minste 1 jaar of; gebruik maken van een persoonsgebonden budget (PGB) voor zorg op grond van de Jeugdwet / Wlz / ZVW of; gebruik maken van een periodiek verstrekte WMO-voorziening (zoals taxivergoeding, rolstoel, hulpmiddelen in woning, dagbesteding) of; een uitkering ontvangen op

grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering / Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen / Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten of; beschikken over een invalidenparkeerkaart met de duur van ten minste 1 jaar.

3. Onder 'bijzondere noodzakelijke kosten van het bestaan' worden onder meer de volgende kosten verstaan, nader omschreven als 'verborgen kosten':
  - a. kosten van bloemen en aankopen gericht op geven van waardering voor een verzorger, extra telefoonkosten, bijdrage in extra reiskosten, contributie patiëntenvereniging. Deze opsomming is niet limitatief;
  - b. de bijzondere bijstand wordt per persoon toegekend tot een maximumbedrag per kalenderjaar, mits aangevraagd in dat kalenderjaar.

### **35. Doelgroep personen met de pensioengerechtigde leeftijd**

1. De belanghebbende die:
  - a. aantoonbare meerkosten heeft vanwege het feit dat belanghebbende de pensioengerechtigde leeftijd heeft; of
  - b. de pensioengerechtigde leeftijd heeft en de kosten voor sportieve, culturele of maatschappelijke activiteiten niet kan voldoen uit het inkomen van belanghebbende, dat niet hoger is dan maximaal 110% van de voor hem van toepassing zijnde bijstandsnorm; en
  - c. niet in aanmerking komt voor de bijzondere bijstand chronisch zieken en gehandicapten zoals bedoeld in artikel 35 heeft recht op een tegemoetkoming door middel van bijzondere bijstand.
2. De bijzondere bijstand als bedoeld in lid 1 is onder meer bedoeld ter dekking van de navolgende kosten:
  - a. de aanschaf van duurzame gebruiksgoederen;
  - b. de kosten van abonnementen, zoals het abonnement op een krant of een tijdschrift;
  - c. de kosten ten behoeve van sport en/of culturele activiteiten;
3. De bijzondere bijstand wordt per huishouden toegekend tot een maximumbedrag per kalenderjaar, mits aangevraagd in dat kalenderjaar.

### **36. Aanvraag en betaling van de bijzondere bijstand op basis van groepskenmerken**

De bijzondere bijstand op basis van groepskenmerken als bedoeld in de beleidsregels 34 en 35 wordt op basis van een aanvraag van de belanghebbende verstrekt. De bijzondere bijstand wordt verstrekt in de vorm van een tegemoetkoming om niet (als gift) en wordt als een bedrag ineens

uitbetaald. De belanghebbende dient zich op verzoek van het college achteraf te verantwoorden ten aanzien van de bestemming van het ontvangen bedrag.

## **BIJZONDERE BIJSTAND VOOR SPECIFIEKE KOSTENSOORTEN**

### **37. Bijzondere bijstand in legeskosten bij verblijfsvergunningen**

1. Bijzondere bijstand in de legeskosten bij verblijfsvergunningen is slechts mogelijk, indien de legeskosten verband houden met de eerste vestiging van kinderen tot 18 jaar die bij hun vestiging in Nederland tot het gezin gaan behoren van een reeds rechtmatig in Nederland gevestigde ouder en die tot zijn last komen. Deze kosten komen ten laste van de reeds rechtmatig gevestigde ouder en vinden hun oorsprong derhalve in Nederland.
2. Indien de legeskosten bij verblijfsvergunningen verband houden met de eerste vestiging van de echtgenoot/echtgenote met een machtiging tot voorlopig verblijf, kan daarvoor geen bijzondere bijstand verleend worden. Deze belanghebbende is op het moment van het ontstaan van de kosten NIET een met een Nederlander gelijkgesteld persoon (artikel 11, lid 2 en 3 van de wet). De kosten komen ten laste van de belanghebbende zelf en vinden hun oorsprong buiten Nederland.
3. Indien de legeskosten bij verblijfsvergunningen verband houden met de verlenging van de verblijfsvergunning kan daarvoor geen bijzondere bijstand verleend worden. De kosten zijn voorzienbaar en dienen uit het normale ter beschikking staande inkomen bestreden te worden. Er is geen sprake van kosten die door bijzondere individuele omstandigheden bepaald kunnen worden.

### **37A. Bijzondere bijstand in de kosten van verblijf in een hospice**

1. Een hospice is een thuisvervangende omgeving voor mensen die in de laatste fase van hun leven verkeren en niet meer thuis kunnen blijven.
2. Voorwaarde voor opname in een hospice is dat daartoe een medische of sociale indicatie is afgegeven.
3. Een hospice richt zich op het bieden van verpleging of verzorging van hulpbehoevenden en het bieden van slaapgelegenheid, waarbij gedurende meer dan de helft van een etmaal de mogelijkheid van hulpverlening of begeleiding aanwezig is. Een hospice is derhalve aan te merken als een inrichting als bedoeld in artikel 1, onderdeel f, van de wet.
4. Bijzondere bijstand in de kosten van het verblijf in een hospice is mogelijk voor zover die kosten niet op grond van een voorliggende voorziening (aanvullende zorgverzekering) vergoed worden en de belanghebbende daarop aanspraak kan maken.

5. De bijzondere bijstand wordt verleend tot het maximale bedrag voor de eigen bijdrage per dag gelijk aan de vergoeding uit de collectieve aanvullende zorgverzekering.

### **38. Bijzondere bijstand in de kosten van financieel beheer**

1. Salariskosten voor bewindvoering in het kader van de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP): voor deze kosten wordt geen bijzondere bijstand verleend.
2. Geheel of gedeeltelijk beschermingsbewind, mentorschap en curatele: als de rechter geheel of gedeeltelijk beschermingsbewind, mentorschap of curatele heeft ingesteld, dan komen de kosten hiervan in aanmerking voor bijzondere bijstand waarbij voor de hoogte van deze kosten wordt uitgegaan van de tarieven als vermeld in Regeling beloning curatoren, bewindvoerders en mentoren.
3. In afwijking van het tweede lid: indien de rechter in een individueel geval de vergoeding van beschermingsbewind, mentorschap of curatele afwijkend vaststelt van de in lid 2 genoemde tarieven dan komen deze kosten voor bijzondere bijstand in aanmerking.
4. Kosten van financieel beheer op vrijwillige basis en zaakwaarneming: deze vormen van financieel beheer komen niet voor bijzondere bijstand in aanmerking.
5. De kosten, indien achteraf gevraagd, kunnen met terugwerkende kracht worden verstrekt voor een periode van maximaal 12 maanden vanaf de aanvraagdatum.

### **39. Bijzondere bijstand voor de kosten van rechtsbijstand**

Voor de eigen bijdrage in de kosten van rechtsbijstand wordt bijzondere bijstand verstrekt voor zover de kosten noodzakelijk zijn en dat door de Raad voor Rechtsbijstand is vastgesteld.

### **40. Bijzondere bijstand in de kosten van aanschaf van een computer**

1. Een computer wordt beschouwd als een duurzaam gebruiksgoed. De aanschaf en vervanging van duurzame gebruiksgoederen dienen – met inachtneming van artikel 35 van de wet – uit het eigen, normaal ter beschikking staande inkomen gefinancierd te worden, hetzij door reservering vooraf dan wel door het treffen van een betalingsregeling of lening achteraf. Duurzame gebruiksgoederen (computers) behoren daarmee tot de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan, waarvoor in het algemeen geen bijzondere bijstand verleend kan worden.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid kan, na toetsing van de noodzaak van de aanschaf of vervanging, wel bijzondere bijstand

verleend worden in de aanschafkosten van een computer met toebehoren in de navolgende gevallen:

- a. de bijstand kan door de verzorgende ouder(s) aangevraagd worden ten behoeve van de tot zijn last komende kind(eren), vanaf het moment dat hij/zij in groep 7 of 8 van het basisonderwijs zit(ten) of het voortgezet of middelbaar beroepsonderwijs (gaan) bezoeken, tot het moment dat het laatste tot zijn last komende kind de leeftijd van 18 jaar bereikt.
- b. de belanghebbende overlegt bij de aanvraag een pro forma nota van de aan te schaffen computer.
- c. de bijzondere bijstand voor aanschaf van de computer wordt verleend om niet (als gift) voor de werkelijke kosten van aanschaf of vervanging tot maximaal het normbedrag zoals in de bijlage vermeld;
- d. per huishouden kan bijzondere bijstand voor maximaal één computer verstrekt worden;
- e. de belanghebbende kan ten behoeve van tot zijn last komende kind(eren) eenmaal in een periode van vijf jaar bijzondere bijstand aanvragen in de kosten van aanschaf of vervanging van een computer, te rekenen vanaf de eerste dag van de maand, waarin de bijzondere bijstand voor een computer voor het eerst is aangevraagd. Bij de beoordeling van het recht op bijzondere bijstand speelt het eventueel al in een gezin aanwezig zijn van een computer geen rol;
- f. de kosten die verband houden met het gebruik en het onderhoud (papier, inkt, en dergelijke) komen niet voor bijstandsverlening in aanmerking.

#### **40A. Bijzondere bijstand in de kosten van aanschaf van een tablet**

1. Een tablet wordt beschouwd als een duurzaam gebruiksgoed. De aanschaf en vervanging van duurzame gebruiksgoederen dienen – met inachtneming van artikel 35 van de wet – uit het eigen, normaal ter beschikking staande inkomen gefinancierd te worden, hetzij door reservering vooraf dan wel door het treffen van een betalingsregeling of lening achteraf. Duurzame gebruiksgoederen behoren daarmee tot de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan, waarvoor in het algemeen geen bijzondere bijstand verleend kan worden.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid kan, na toetsing van de noodzaak van de aanschaf, wel bijzondere bijstand verleend worden in de aanschafkosten van een tablet met toebehoren in het de navolgende geval:
  - a. de bijstand kan door de verzorgende ouder(s) aangevraagd worden ten behoeve van elk tot zijn last komend€ kind(eren), eens in de vijf jaar, vanaf het moment dat hij/zij het voortgezet of

middelbaar beroepsonderwijs (gaan) bezoeken, tot het moment dat het laatste tot zijn last komende kind de leeftijd van 18 jaar bereikt.

- b. de belanghebbende overlegt bij de aanvraag een proforma nota van de aan te schaffen tablet.
- c. de bijzondere bijstand voor aanschaf van de tablet wordt verleend om niet (als gift) voor de werkelijke kosten van aanschaf tot maximaal het normbedrag zoals in de bijlage vermeld;
- d. de kosten die verband houden met het gebruik komen niet voor bijstandsverlening in aanmerking (hoesjes, snoertjes, etc).

#### **40B. Bijzondere bijstand als tegemoetkoming in de kosten van internet**

1. Voor gezinnen met kinderen tot 18 jaar is het mogelijk, na toetsing van de noodzaak van een internetaansluiting, bijzondere bijstand te verlenen als tegemoetkoming in de kosten van een internetaansluiting tot een gemaximeerd normbedrag zoals in de bijlage vermeld, per huishouden per maand.
2. Ouders met kinderen kunnen voor bijzondere bijstand in aanmerking komen, indien zij voldoen aan het volgende criterium:

één of meer kinderen tot 18 jaar hebben die op zijn minst groep 7 of 8 van het basis onderwijs of het voortgezet of middelbaar beroepsonderwijs volgen; Belanghebbenden dienen op verzoek van het college de kosten van de internetaansluiting aan te tonen.

#### **41. Bijzondere bijstand in school-, sport en cultuurkosten**

1. Gezinnen met schoolgaande kinderen bekleden als gevolg van het feit dat zij kosten moeten maken in verband met het naar school gaan van kinderen een ongunstige financiële positie. Zij hebben in het algemeen niet de ruimte om te reserveren voor uitgaven ter vrije besteding. Het is mogelijk aan hen bijzondere bijstand te verlenen per kind als tegemoetkoming in de kosten tot een gemaximeerd normbedrag zoals in de bijlage vermeld.
2. Onder schoolkosten worden onder meer de volgende kosten verstaan: studieboeken, schoolgeld, een fiets, sportkleding, overblijfkosten, schoolreisje, ouderbijdrage. Deze opsomming is niet limitatief.
3. Ouders met kinderen kunnen voor bijzondere bijstand in schoolkosten in aanmerking komen, indien zij voldoen aan de volgende criteria:
  - a. één of meer kinderen hebben die het basisonderwijs volgen, en/of
  - b. één of meer kinderen hebben die het voortgezet of middelbaar beroepsonderwijs volgen;
  - c. van wie het kind / de kinderen op 1 augustus van een kalenderjaar nog niet de 18-jarige leeftijd bereikt heeft / hebben;

4. De bijzondere bijstand kan eenmaal per schooljaar na 1 augustus van dat jaar aangevraagd worden. Een schooljaar begint op 1 augustus en eindigt op 31 juli van het daaropvolgende kalenderjaar.
5. Belanghebbende dient op verzoek van het college de kosten als bedoeld in het tweede lid aan te tonen.

#### **42. Bijzondere bijstand voor reiskosten voor het bezoeken van een inwonend gezinslid in ziekenhuis of andere inrichting of een inwonend gezinslid in detentie**

1. Als inwonende gezinsleden in een ziekenhuis of een andere inrichting buiten de gemeente worden verpleegd, is er bijzondere bijstand mogelijk voor de reiskosten voor het op bezoek gaan. Er wordt hierbij rekening gehouden met een mogelijke vergoeding vanuit de zorgverzekering als voorliggende voorziening.
2. Als inwonende gezinsleden buiten de gemeente in detentie zitten, is er bijzondere bijstand mogelijk voor de reiskosten voor het op bezoek gaan.
3. De hoogte voor de in lid 1 en lid 2 genoemde kosten is één keer per maand goedkoopste vorm van vervoer.
4. Wegens sociale en/of medische redenen kan van lid 3 worden afgeweken.

#### **43. -Vervallen -**

#### **44. Bijzondere bijstand voor stookkosten**

1. Stookkosten behoren tot de algemeen voorkomende noodzakelijke kosten van het bestaan. Aangezien de algemene bijstand voorziet in deze kosten kan er in beginsel geen bijstand worden verleend voor deze kosten.
2. In afwijking van het eerste lid komen personen die als gevolg van ouderdom, ziekte of handicap geconfronteerd worden met extra stookkosten in aanmerking voor bijzondere bijstand voor deze kosten indien het een medische noodzakelijkheid is, aangetoond door brief huisarts, GGD of andere plausibele wijze.

### **REGELING MAATSCHAPPELIJKE PARTICIPATIE**

#### **45. Regeling maatschappelijke participatie**

1. Personen met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm komen in aanmerking voor een tegemoetkoming in de kosten van maatschappelijke participatie. Kinderen(tot 18 jaar) uit gezinnen met een inkomen vanaf 110% tot 130% van de bijstandsnorm komen in

aanmerking voor een tegemoetkoming van 50% van de vastgestelde bedragen van de regeling maatschappelijke participatie.

2. Deze tegemoetkoming kan ingezet worden voor sociale, culturele en sportieve activiteiten die de participatie aan de samenleving bevorderen c.q. die dienen om een sociaal isolement te voorkomen of te doorbreken.
3. De tegemoetkoming bestaat uit een vast bedrag per persoon per jaar.
4. De aanvrager krijgt bij een aanvraag een beschikking voor het maximale bedrag waarop diens huishouden een beroep kan doen. Dit bedrag wordt ook uitbetaald. In de beschikking en in de communicatie over deze regeling wordt opgenomen dat bewijsstukken bewaard moeten worden ten bate van een mogelijke steekproefsgewijze controle achteraf.

## **BIJZONDERE BIJSTAND AAN PERSONEN DIE RECHTENS GEDWONGEN ZIJN OPGENOMEN IN PSYCHIATRISCHE ZIEKENHUIZEN**

### **46. Doelgroepen**

Deze beleidsregels zijn van toepassing in geval het aanvragen om bijzondere bijstand betreft ten aanzien van de volgende doelgroepen:

1. Mensen die gedwongen opgenomen worden in psychiatrische ziekenhuizen op grond van de BOPZ;
2. Mensen die gedwongen opgenomen worden in psychiatrische ziekenhuizen op grond van artikel 37, eerste lid, WvSr;
3. Mensen die op grond van artikel 37b WvSr in een Tbs-kliniek opgenomen worden na ontslag van alle rechtsvervolging.

### **47. Beperkingen**

Bijzondere bijstand voor de kostensoorten als bedoeld in deze beleidsregels kan slechts worden verleend, voor zover de belanghebbende daarin niet kan voorzien vanuit het inkomen en het aanwezige vermogen.

### **48. Huisvestingskosten**

1. Een belanghebbende die behoort tot een van de doelgroepen als bedoeld in beleidsregel 46 en op wie de beperkingen als bedoeld in beleidsregel 47 niet van toepassing zijn, maakt aanspraak op bijzondere bijstand in de huisvestingskosten;
2. Onder huisvestingskosten worden verstaan: de voor rekening van de belanghebbende blijvende huurlasten – na aftrek van de door de belanghebbende ontvangen huurtoeslag – voor de door hem bewoonde woning, zo nodig verhoogd met de door hem verschuldigde energielasten (vastrecht);

3. Wanneer de belanghebbende een door hemzelf bewoonde koopwoning bewoont, worden onder huisvestingskosten verstaan: de rentelasten die aan de door belanghebbende afgesloten hypotheek verbonden zijn, zo nodig verhoogd met de door hem verschuldigde energielasten (vastrecht).

**49. Vervallen.**

#### **50. Periode waarover de bijzondere bijstand verstrekt wordt**

1. De bijzondere bijstand als bedoeld in beleidsregel 48 wordt verstrekt gedurende maximaal zes maanden na de datum waarop de belanghebbende rechtens gedwongen is opgenomen;
2. De in lid 1 genoemde periode kan – na een daartoe separaat ingesteld onderzoek – éénmalig met maximaal zes maanden verlengd worden.

### **OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN**

#### **51. Richtprijzen**

Het college stelt een lijst met richtprijzen voor de verlening van de bijzondere bijstand vast. Als zodanig gebruikt het college de meest recente uitgave van het Prijzenboek Voorschoten: Richtprijzen voor de verlening van bijstand. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

#### **52. Vaststelling en herziening van beleidsregels**

Indien de vaststelling van deze beleidsregels dan wel toekomstige herzieningen daarvan leiden tot vermindering van lopende uitkeringsrechten, treedt die vermindering pas in op de eerste dag van de volgende periode van twaalf maanden.

#### **53. Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als: 'Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid 2020-2'

#### **54. Datum van inwerkingtreding**

1. Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 01-08-2025
2. Op dat moment worden de 'Beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid Voorschoten 2020-1' ingetrokken

## **TOELICHTING OP DE BELEIDSREGELS BIJZONDERE BIJSTAND EN MINIMABELEIDVOORSCHOTEN 2019**

### **ALGEMEEN**

#### **Beleidsregel 1.**

Deze beleidsregel bevat de omschrijving van een aantal begripsbepalingen die van belang zijn voor de uitvoering van deze beleidsregels. Voor zover mogelijk zijn zij rechtstreeks uit de wet afgeleid en behoeven zij geen nadere toelichting. Het begrip 'rechtens zijn vrijheid ontnomen' gaat verder dan alleen een gevangenisstraf. Voor mensen die gedwongen worden opgenomen in een psychiatrisch ziekenhuis geldt ook, dat 'rechtens hun vrijheid is ontnomen'. Voor deze groepen mensen kan het gevolg van de gedwongen opname zijn, dat hun inkomen wegvalt. Een aantal sociale zekerheidswetten kent de bepaling, net als de wet, dat men geen recht op uitkering heeft als men rechtens van zijn vrijheid is beroofd. Deze beleidsregels hebben betrekking op de verlening van bijzondere bijstand voor de huisvestingskosten en eventuele persoonlijke uitgaven.

### **VOORLIGGENDE VOORZIENINGEN**

#### **Beleidsregel 5.**

Uitgangspunt is dat de wetgever heeft bepaald dat alle vergoedingen krachtens de Wmo, de ZVW, de Jeugdwet en de Wlz, voldoende zijn en dat kennelijk een uitgebreidere vergoeding niet noodzakelijk is. Dit betekent dan ook dat alle extra kosten, die dus niet gedekt worden door de WMO, de ZVW, de Jeugdwet of de Wlz, ook niet in aanmerking komen voor bijzondere bijstand. Immers, de wetgever heeft bepaald dat die kosten niet noodzakelijk zijn, anders waren ze wel ondergebracht in het standaardpakket en dus vergoed.

Logisch gevolg daarvan is lid 2, waarin staat dat het iemand natuurlijk vrij staat om een aanvullende verzekering af te sluiten, maar dat wederom de wetgever heeft bepaald dat het standaardpakket voldoende is en een uitbreiding dus niet noodzakelijk. De premie voor die aanvullende verzekering komt dus niet in aanmerking om vergoed te worden vanuit de bijzondere bijstand.

### **BIJZONDERE BIJSTAND AAN BELANGHEBBENDEN VAN 18, 19 OF 20 JAAR.**

#### **Beleidsregel 9.**

Jongeren vallen onder het regime van de (algemene) bijstand. Als hij zelf geen recht heeft op een periodieke bijstandsuitkering, heeft hij ook geen recht op aanvullende bijzondere bijstand in de kosten van levensonderhoud.

### **Beleidsregel 11.**

Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.

Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum melden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.

Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.

### **Beleidsregel 12.**

Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.

Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum melden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.

Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.

Indien het noodzakelijk is dat algemene bijstand wordt verleend ten behoeve van het kind van een alleenstaande ouder die minderjarig is (tiernermoeder) wordt die bijstand bepaald op 20% van de gehuwdennorm zoals vermeld in deze beleidsregel.

### **Beleidsregel 13.**

Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een

aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.

Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum meldden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.

Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.

#### **Beleidsregel 14.**

Vanaf 1 januari 2026 is de jongerennorm binnen de algemene bijstand verhoogd. Dat betekent dat jongeren geen recht meer hebben op een aanvulling vanuit de bijzondere bijstand, om te voorzien in de kosten voor levensonderhoud.

Jongeren die voor 1 januari 2026 een lopende voorziening hebben of zich voor deze datum meldden bij de gemeente, vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat deze groep tot 1 januari 2029 recht houdt op de aanvulling vanuit de bijzondere bijstand.

Voor de jongeren die onder de overgangsnorm vallen wordt de hoogte van de bijzondere bijstand gerelateerd aan de normen uit de Participatiewet.

### **BIJZONDERE BIJSTAND OP BASIS VAN GROEPSKENMERKEN**

#### **Beleidsregel 34.**

De bijzondere bijstand voor aantoonbare, verborgen meerkosten bij chronische ziekte en handicap

bedraagt per kalenderjaar maximaal:

- per persoon (2019)	150,00
----------------------	--------

Bij de aanvraag dient betrokkene duidelijk te maken voor welke specifieke kosten de bijzondere bijstand aangevraagd wordt. Tevens dient aannemelijk te zijn dat deze kosten vallen onder de reikwijdte van dit artikel. Het eigen risico

van de ZVW en eigen bijdragen voor zorgkosten vallen hier in elk geval niet onder.

### **Beleidsregel 35.**

De bijzondere bijstand voor aantoonbare meerkosten voor personen met de pensioengerechtigde leeftijd en ouder bedraagt per kalenderjaar voor:

abonnementen en/of kosten voor sport en cultuur.

- per persoon (2019)	87,00
----------------------	-------

Bij de aanvraag dient betrokkene duidelijk te maken voor welke specifieke kosten de bijzondere bijstand aangevraagd wordt.

## **BIJZONDERE BIJSTAND VOOR SPECIFIEKE KOSTENSOORTEN**

### **Beleidsregel 38.**

lid 1

*Salariskosten voor bewindvoering i.h.k.v . de WSNP*

De bewindvoering in het kader van de WSNP komt voort uit de faillissementswet (Fw). De bewindvoerder/curator ontvangt een vergoeding op grond van het Besluit subsidie bewindvoerder schuldsanering en het Besluit salaris bewindvoerder schuldsanering. Het salaris wordt uit de boedel (het meerdere boven de beslagvrije voet) betaald. Als de boedel niet toereikend is, vervalt het salaris van de bewindvoerder. Bijzondere bijstand is niet aan de orde.

lid 2

*Geheel of gedeeltelijk beschermingsbewind, mentorschap of curatele*

De wettelijke bepalingen liggen vast in het Burgerlijk Wetboek.

De rechter kan dit uitspreken als de belanghebbende niet (volledig) in staat is zijn vermogensrechtelijke belangen zelf te behartigen. Als de rechter geheel of gedeeltelijk beschermingsbewind, mentorschap of curatele heeft ingesteld, dan komen de kosten hiervan in aanmerking voor bijzondere bijstand waarbij voor de hoogte van deze kosten wordt uitgegaan van de tarieven als vermeld in de Regeling beloning curatoren, bewindvoerders en mentoren. Als er sprake is van een rechterlijke uitspraak waarin de hoogte van de vergoeding voor de bewindvoerder afwijkend van deze tarieven is vastgesteld, komen deze kosten in aanmerking voor bijzondere bijstand.

Indien de kantonrechter beschermingsbewind heeft ingesteld en de kosten daarvan heeft vastgesteld, moet het college de noodzaak van de kosten in beginsel aannemen. Het college kan bij twijfel wel een onderzoek instellen om te verifiëren of de met de bewindvoering betrokken werkzaamheden daadwerkelijk zijn verricht en of de kosten waarvoor bijzondere bijstand wordt aangevraagd daadwerkelijk zijn gemaakt

lid 3

### *Financieel beheer op vrijwillige basis en zaakwaarneming*

Zaakwaarneming houdt het behartigen van de belangen van een ander in, zonder dat diegene daar uitdrukkelijk om heeft gevraagd. Dit komt neer op het oplossen van een probleem als de verantwoordelijke daar zelf niet toe in staat is, omdat hij afwezig is. Zaakwaarneming en financieel beheer op vrijwillige basis en komen in het algemeen niet voor bijzondere bijstand in aanmerking. In Voorschoten werd dit voorheen wel vergoed vanuit bijzondere bijstand. Personen die op 1 januari 2014 reeds vrijwillig budgetbeheer volgen dat ook al is betaald kunnen hun contractperiode afmaken. Om de doelgroep die voorheen gebruik maakte van vrijwillig budgetbeheer op weg te helpen wordt hen een cursus omgaan met geld aangeboden vanuit het preventie-beleid zoals opgenomen in het beleidsplan schuldhulpverlening van de gemeente.

### **Beleidsregel 39**

De Raad voor Rechtsbijstand besluit of iemand in aanmerking komt voor gesubsidieerde rechtsbijstand. Indien dit niet het geval is, dan volgt de gemeente dit oordeel dat een gang naar de rechter niet noodzakelijk is.

### **Beleidsregel 40.**

De tegemoetkoming in de werkelijke kosten voor de aanschaf van een computer met toebehoren bedraagt maximaal 540,00

### **Beleidsregels 40A**

De tegemoetkoming in de werkelijke kosten voor de aanschaf van een tablet met toebehoren

bedraagt maximaal 310,00

### **Beleidsregel 40B**

De tegemoetkoming voor kosten van internet voor gezinnen met kinderen tot 18 jaar in groep 7 en groep 8 van het basisonderwijs, het voortgezet onderwijs of op het middelbaarberoepsonderwijs bedraagt maximaal per maand 20,00

Bij de aanvraag dient betrokkene duidelijk te maken voor welke specifieke kosten de bijzondere bijstand aangevraagd wordt.

### **Beleidsregel 41.**

Vanaf 1 januari 2019 bedraagt de werkelijke kosten voor school- cultuur- en sportkosten per schooljaar:

- voor kinderen in het basisonderwijs	238,00*
- voor kinderen in het voortgezet onderwijs	500,00*

\* Voor gezinnen met een inkomen tussen 110% en 130% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm en schoolgaande kinderen is een tegemoetkoming van 50% van toepassing op de vastgestelde bedragen voor het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs.

Bij de aanvraag dient betrokkene duidelijk te maken voor welke specifieke kosten de bijzondere bijstand aangevraagd wordt.

### **Beleidsregel 42.**

In lid 4 wordt gesteld dat wegens sociale en/of medische redenen van lid 3 kan worden afgeweken. Hiermee wordt bedoeld dat de noodzakelijke bezoekfrequentie afhankelijk is van diverse factoren, zoals de familierelatie, de leeftijd van de zieke en/of de ernst van de ziekte. Deze factoren dienen meegenomen te worden in de beoordeling of van lid 3 wordt afgeweken.

### **Beleidsregel 44.**

Voor de bijzondere bijstand voor stookkosten gelden de volgende bedragen:

1. Gedurende koude maanden maximaal per maand:
  - a. 127,06 bij alleen het woonvertrek
  - b. 85,88 bij het woon- en slaapvertrek
2. Gedurende het hele jaar maximaal per jaar:
  - a. 217,81 bij alleen het woonvertrek
  - b. 490,08 bij het woon- en slaapvertrek

### **Beleidsregel 45.**

In deze beleidsregels zijn de criteria opgenomen voor toekenning van de Regeling maatschappelijke Participatie. Men kan voor deze regeling in aanmerking komen als het inkomen niet hoger is dan 110% van de toepasselijke bijstandsnorm. De regeling kan aan alle gezinsleden toegekend worden. De tegemoetkoming per persoon per jaar bedraagt:

- voor kinderen tot 18 jaar (2018)	216,00*
------------------------------------	---------

- voor volwassenen (2018)	141,00
---------------------------	--------

\* Kinderen uit gezinnen met een inkomen vanaf 110% tot 130% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm komen in aanmerking voor een tegemoetkoming van 50% van het vastgestelde bedrag. De tegemoetkoming voor deze kinderen bedraagt per jaar:

- voor kinderen tot 18 jaar (2018)	108,00
------------------------------------	--------

Zonder uitputtend te zijn, worden hier enkele voorbeelden van sociaal culturele, educatieve en sportieve activiteiten genoemd:

Sport en recreatie:	<p>Zwembadabonnement, meerbadenskaart en lesgeld voor zwemlessen</p> <p>Contributie voor een sportvereniging/sportschool</p> <p>Aan het abonnement of lidmaatschap verbonden sportkleding</p> <p>Seizoen-entreekaarten van een sportvereniging</p> <p>Contributie van een volkstuinvereniging</p> <p>Lidmaatschap hobbyclub</p>
Culturele activiteiten	<p>Lidmaatschap bibliotheek</p> <p>Lidmaatschap amateuristische kunst of culturele vereniging</p> <p>Cursuskosten van dans- of muziekschool</p> <p>Theaterabbonnementen</p> <p>Abonnement op krant of tijdschrift</p>
Kortingspassen	<p>Museumjaarkaart</p> <p>Cultureel Jongeren Paspoort</p> <p>NS voordeelurenkaart, i.v.m. bezoek van activiteiten buiten de gemeente</p>

Kosten cursussen:	Inschrijfkosten en lesgeld cursussen Volksuniversiteit  Inschrijfkosten en lesgeld cursussen B+C  Etc.
-------------------	---

## **BIJZONDERE BIJSTAND AAN PERSONEN DIE RECHTENS GEDWONGEN ZIJN OPGENOMEN IN PSYCHIATRISCHE ZIEKENHUIZEN**

### **Beleidsregel 46.**

Degene aan wie rechtens zijn vrijheid is ontnomen, heeft op grond van artikel 13, eerste lid, onderdeel a, van de wet geen recht op bijstand. Het begrip 'rechtens zijn vrijheid ontnomen' omvat zowel gevangenisstraf als andere vormen van vrijheidsontneming, zoals dwangopname in een psychiatrisch ziekenhuis op grond van de BOPZ of op grond van artikel 37 WvSr dan wel in een Tbs-kliniek op grond van artikel 37b WvSr na ontslag van alle rechtsvervolging. Als gevolg van het wegvallen van de uitkering kan de persoon die rechtens gedwongen is opgenomen niet langer zijn ziektekostenpremie en andere (vaste) lasten voldoen.

Om aan deze maatschappelijk ongewenste situatie tegemoet te komen heeft de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) de gemeenten de bevoegdheid gegeven om door middel van bijzondere bijstand voor deze groepen cliënten een financiële oplossing te bieden. De gemeente kan daarmee voorzien in onder meer de kosten van de premie voor een ziektekostenverzekering, de doorbetaling van vaste lasten die verbonden zijn aan de woning (huur, energielasten) en eventuele persoonlijke uitgaven. De beoordeling van de uiteenlopende situaties van de doelgroep met de daaruit voortvloeiende verschillen in noodzakelijke bestaanskosten is afhankelijk van een combinatie van factoren, die van geval tot geval moet worden gewogen. De staatssecretaris is van mening, dat de bijzondere bijstand vanuit het maatwerkprincipe het aangewezen kader voor deze vorm van bijstandsverlening vormt. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de gemeente om uitvoering te geven aan dit maatwerkprincipe en de bijstand adequaat af te stemmen op de individuele situatie waar het betreft de ziektekostenpremie, huisvestingskosten en persoonlijke uitgaven.

Deze beleidsregels hebben betrekking op drie doelgroepen:

- Mensen die gedwongen opgenomen worden in een psychiatrisch ziekenhuis op grond van de BOPZ. Dit betreft mensen die na een daartoe door de burgemeester afgegeven verklaring gedwongen worden opgenomen, omdat zij een gevaar zijn voor zichzelf, voor

anderen, of voor de algemene veiligheid van personen of goederen;

- Mensen die gedwongen worden opgenomen in een psychiatrisch ziekenhuis op grond van artikel 37, eerste lid, WvSr. Het betreft hier mensen die een strafbaar feit hebben begaan maar aan wie dat wegens de gebrekkige ontwikkeling of ziekelijke stoornis van zijn geestvermogens niet kan worden toegerekend. De rechter kan dan gelasten dat deze mensen voor de termijn van een jaar in een psychiatrisch ziekenhuis geplaatst worden. Dat kan echter alleen als de personen gevaarlijk zijn voor zichzelf, voor anderen of voor de algemene veiligheid van personen of goederen;
- Mensen die op grond van artikel 37b WvSr in een Tbs-kliniek worden opgenomen na ontslag van alle rechtsvervolging, Het betreft hier mensen van wie de rechter heeft bevolen dat de ter beschikking gestelde van overheidswege wordt verpleegd, indien de veiligheid van anderen dan wel de algemene veiligheid van personen of goederen de verpleging eist. Daaraan is in beginsel geen termijn verbonden.

### **Beleidsregel 50.**

Deze beleidsregel voorziet erin, dat de bijzondere bijstand als bedoeld in de beleidsregel 51, slechts voor een beperkte periode wordt verleend. Die periode wordt gesteld op maximaal zes maanden. Het zal in het algemeen zo zijn, dat de gedwongen opname in een psychiatrisch ziekenhuis een vooropgezet tijdelijk karakter zal hebben. Wanneer de redenen die tot de gedwongen opname hebben geleid niet meer aanwezig zijn, is de grond onder de gedwongen opname vervallen en zal de cliënt in het algemeen terugkeren in zijn normale woon- en leefsituatie. Het college gaat ervan uit dat daarover binnen een termijn van zes maanden in het algemeen duidelijkheid zal ontstaan. Het kan echter voorkomen dat de gedwongen opname in een enkel geval ook na de periode van zes maanden nog zal voortduren. Het is dan mogelijk om de termijn van zes maanden eenmaal met zes maanden te verlengen. In totaal kan de bijzondere bijstand dus gedurende maximaal een jaar verleend worden. Het college sluit daarbij aan bij de termijn die genoemd wordt in artikel 37 WvSr. De rechter kan gelasten dat een persoon gedurende een jaar in een psychiatrisch ziekenhuis geplaatst wordt. Het college is van mening, dat als het verblijf in het psychiatrisch ziekenhuis na twaalf maanden nog voortgezet wordt, er niet meer sprake is van een tijdelijk karakter.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 9 december 2025  
het college van burgemeester en wethouders,



E.A. van Watingen,  
gemeentesecretaris



mw. drs. N. Stemerding,  
burgemeester