



Beste Rien,

Graag informeren wij je met dit bericht over de laatste ontwikkelingen op het gebied van de rechtmatigheid en specifiek de rechtmatigheidsverantwoording. De afgelopen periode heb je hierover mogelijk informatie en berichten ontvangen vanuit het ministerie of vanuit de media. Het leidt tot veel onduidelijkheden bij organisaties. Met dit bericht informeren wij jullie over de laatste ontwikkelingen en wat dat op dit moment betekent voor jullie jaarrekening 2023, de bestuurlijke behandeling daarvan en de gevolgen voor de afronding van de controle door de accountant.

Invoeringsdatum rechtmatigheidsverantwoording verslagjaar 2023

Op 27 september 2022 is de Wet versterking decentrale rekenkamers aangenomen door de Eerste Kamer. In deze wet is geregeld dat de rechtmatigheidsverantwoording, opgesteld door het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling, onderdeel wordt van de jaarrekening. Dat is beoogd met ingang van de jaarrekening 2023. Hiermee is het dagelijks bestuur zelf verantwoordelijk voor afleggen van verantwoording over de rechtmatigheid van het gevoerde beleid en de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties. Dit zou betekenen dat de accountant met ingang van de jaarrekening 2023 alleen een controleverklaring met een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening (inclusief rechtmatigheidsverantwoording) als geheel afgeeft. Tot en met 2022 was dat een controleverklaring met een oordeel over zowel getrouwheid als rechtmatigheid. Wij hebben uw organisatie hierover eerder mondeling en schriftelijk geïnformeerd.

Aanpassing Gemeentewet, geen aanpassing accountantsnormen

Inmiddels is de Gemeentewet aangepast aan de nieuwe rechtmatigheidsverantwoording. De verwachting was dat in het voorjaar van 2024 de wijzigingen in de normen voor de accountantscontrole (het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de normen afkomstig van de Commissie Bedrijfsvoering en Auditing Decentrale Overheden (BADO) in het Staatsblad gepubliceerd zouden worden. Zeer recent is, tegen de verwachtingen in, gepubliceerd dat de Algemene Rekenkamer (AR) fundamentele bezwaren heeft tegen de voorgestelde wijzigingen in het BBV en in het BADO. De (beoogde) wijzigingen zijn daarom niet definitief en hiermee zijn de verslaggevings- en accountantsnormen BBV en BADO formeel ongewijzigd. Overleg tussen het Ministerie van BZK en de Algemene Rekenkamer moet uitwijzen of de AR alsnog met de wijzigingen van deze normen kan instemmen. Afhankelijk hiervan kan de rechtmatigheidsverantwoording wel of niet van toepassing worden verklaard met ingang van verslagjaar 2023. Op dit moment is de uitkomst hiervan onzeker.

Wel een oordeel over rechtmatigheid

Gemeenschappelijke regelingen en gemeenten (en provincies) worden op dit moment opgeroepen om de rechtmatigheidsverantwoording wel op te nemen in de jaarrekening. Dit conform besluitvorming door de Eerste Kamer op 27 september 2022 en de door Bureau OVL inmiddels aangepaste en vastgestelde (interne) verordeningen en afspraken die hierover door vertegenwoordigende organen met het algemeen bestuur gemaakt zijn. De accountantscontrole over verslagjaar 2023 leidt uiteraard wel tot een oordeel over de rechtmatigheid van alle baten, lasten en balansmutaties, maar de vorm van het accountantsoordeel is nog afhankelijk van de uitkomsten van het overleg tussen het Ministerie van BZK en de Algemene Rekenkamer. Het accountantsoordeel zal of "indirect" zijn via een

getrouwheidsoordeel over de rechtmatigheidsverantwoording (de beoogde nieuwe situatie met ingang van 2023) of “direct” zijn via een rechtmatigheidsoordeel, zoals dat over de verslagjaren tot en met 2022 is gerapporteerd door de accountant.

Helderheid gevraagd

De VNG heeft het ministerie van BZK en de AR opgeroepen om zo snel mogelijk helderheid te geven. Omdat de accountantsnormen niet zijn aangepast en accountants hiermee geen formele grondslag hebben voor de controleverklaring 2023, is aan accountants en ook aan Verstegen verzocht om te wachten met het afgeven van de controleverklaring bij de jaarrekening 2023 van BBV klanten. Wij kunnen niets anders doen dan dit standpunt volgen. Wij vragen hiervoor jullie begrip. Tot het moment dat helderheid is, controleren wij de jaarrekening uitgaande van de verwachting dat de rechtmatigheidsverantwoording (alsnog) wordt bekrachtigd en voor verslagjaar 2023 van toepassing zal zijn. De controle ronden wij zoveel mogelijk conform de afspraken met jullie organisatie af. Onze bevindingen rapporteren wij uiteraard, maar dan in een concept accountantsverslag. We houden u vanzelfsprekend op de hoogte van de ontwikkelingen en van de uitkomsten van de gesprekken tussen het ministerie van BZK en de Algemene Rekenkamer.

Graag verwijzen wij naar <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuwsbrieven/ibi-nieuwsbrief/2024/ibi-nieuwsbrief-120#article1>

Wil je dit bericht ook te delen met het dagelijks- en algemeen bestuur?

Hopende je hiermee voldoende te hebben geformeerd. Vanzelfsprekend kun je mij of Guido altijd bellen of een bericht sturen als nadere afstemming gewenst is.

Met vriendelijke groet

Jaap Schot

drs. J. Schot RA
06-57089590
j.schot@verstegenaccountants.nl

Verstegen accountants en belastingadviseurs

Postbus 574
3300 AN Dordrecht
Telefoon 078-6481555
Fax 078-6481559
info@verstegenaccountants.nl
<http://www.verstegenaccountants.nl>