Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Beleidsplan VGGM 2025-2026

Zaak- & documentnr. : Z/24/122788 201658254
Portefeuillehouder : Burgemeester

Opsteller : Renzo Willemsen
Afdeling : Advies
Telefoonnr: 088-695 3000

Samenvatting

De burgemeester moet met de gemeenteraad overleggen over het beleidsplan van de veiligheidsregio. Voor het eerst is er een algemeen beleidsplan voor de gehele organisatie van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) opgesteld. Het beleidsplan van de VGGM beschrijft de speerpunten per organisatieonderdeel. De speerpunten worden verder uitgewerkt in afzonderlijke beleidsplannen per organisatieonderdeel. Voor de onderdelen brandweer, crisisbeheersing en het dekkingsplan van de brandweer is het beleidsplan in concept gereed en bijgevoegd.

Voorgesteld wordt om in te stemmen met het beleidsplan en de reeds gereed zijnde deelplannen. Daarbij wel de voorwaarde stellen dat de verdere uitwerking van de plannen budgettair neutraal moet verlopen. Daarnaast als voorwaarde stellen dat als extra speerpunt in het beleidsplan wordt opgenomen dat de samenwerking bij het opstellen van plannen en bij de voorbereiding van bestuurlijke besluitvorming moet verbeteren.

Beslispunten

De gemeenteraad besluit:

1) In te stemmen met het ontwerpbeleidsplan van de VGGM met bijbehorende plannen onder de voorwaarden zoals geformuleerd bij beslispunten 2 en 3.
2) In een schriftelijke zienswijze bij de VGGM aan te geven dat de verdere uitwerking van de plannen moet passen binnen de financiële kaders, zoals we die bij de zienswijze op de ontwerpbegroting hebben benoemd. Dat betekent dus dat de gevraagde besparing van minimaal 1,8% over 2025 niet in het geding mag komen.
3) In een schriftelijke zienswijze bij de VGGM aan te geven om in het beleidsplan als extra speerpunt op te nemen om de samenwerking met de gemeenten te verbeteren bij de planvorming en bij de voorbereidende fase van bestuurlijke besluitvorming.

Aanleiding

In artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's is bepaald dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt. De wet zegt verder (artikel 14 lid 2a): "Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan."
Het laatste beleidsplan had een planperiode 2020-2023. Dat plan is met een jaar verlengd. Om ervoor te zorgen dat het beleid van de VGGM blijft aansluiten bij huidige en toekomstige ontwikkelingen, heeft het bestuur besloten om nu een kortere beleidsperiode te hanteren van

2025-2026. Met ingang van 2027 volgt vervolgens een regulier beleidsplan van vier jaar dat in samenhang met alle benodigde partners tot stand komt.

Planning

Op 3 april 2024 is in het algemeen bestuur van de VGGM gesproken over het ontwerpbeleidsplan VGGM. Daarna is het naar de gemeenten gestuurd, zodat de burgemeesters erover kunnen overleggen met hun gemeenteraden. Het is de bedoeling dat het beleidsplan wordt vastgesteld in het algemeen bestuur van de VGGM op 11 september 2024.

Beoogd effect

Het beleidsplan geeft inzicht in de speerpunten van de VGGM voor de komende jaren. Doordat er nu een algemeen beleidsplan voor de gehele organisatie van de VGGM is gemaakt, is er een integraal overzicht beschikbaar over alle organisatieonderdelen.

Argumenten

1.1. De speerpunten in de plannen zijn goed gekozen.
In het beleidsplan zijn onder meer als speerpunten opgenomen: vinden en binden van brandweervrijwilligers, natuurbrandbeheersing, veilige energietransitie, versterken van de crisisbeheersing, voorbereiding op gezondheidsbedreigingen, GGD dichtbij, focus op de kwetsbare burger, werving/selectie/opleiding, beter bedrijfsvoeren, duurzaamheid. Deze speerpunten sluiten aan bij de actuele maatschappelijke ontwikkelingen en de problemen waar de veiligheidsregio mee te maken heeft.

1.2 De indeling van het beleidsplan sluit aan op de indeling van de begroting van de VGGM.
Het beleidsplan is voor het eerst ingedeeld conform de organisatieonderdelen van VGGM: brandweer, crisisbeheersing, GGD, ambulancezorg, bedrijfsvoering en Veilig Thuis. De begroting van de VGGM heeft al jaren deze indeling. De begroting en het beleidsplan sluiten zo dus beter op elkaar aan.

1.3 De speerpunten sluiten aan op de hoofdpunten in de conceptbegroting 2025 en vorige begrotingen.
Ook inhoudelijk sluiten de speerpunten in het beleidsplan aan op de ontwikkelingen zoals beschreven in de begroting van de VGGM.

1.4 Het dekkingsplan is een actualisatie van het oude dekkingsplan
Het ontwerpdekkingsplan beschrijft de situatie, zoals die nu is in de regio. De bestuurlijke besluiten van de afgelopen jaren zijn er in verwerkt. Er worden verder geen voorstellen gedaan voor nieuwe aanpassingen.

De opkomsttijden van de brandweer in onze regio zijn goed tot voldoende. Omdat alle vrijwillige posten werken volgens het vrije instroomprofiel, kunnen daar geen 100% garanties worden gegeven dat een post bij een gegeven alarmering ook daadwerkelijk kan uitrukken. Door de fijnmazige verdeling van brandweerposten is het in voorkomende gevallen mogelijk, snel geautomatiseerd buurposten te alarmeren en blijft de dekking op peil. Die fijnmazige verdeling van de posten is ook van grote meerwaarde bij het levensreddende specialisme First Responder brandweer, omdat door korte opkomsttijden snel met reanimeren van mensen met hartfalen kan worden gestart.

2.1 De financiële situatie bij de gemeente laat een verhoging van de inwonerbijdrage niet toe.

Er komen best veel ontwikkelingen af op de veiligheidsregio. Een deel van de speerpunten uit het beleidsplan zal met de bestaande capaciteit en budgetten opgepakt kunnen worden. Voor een deel zal er wellicht extra budget nodig zijn. Dat zal door de VGGM bij de komende kaderbrieven worden aangegeven. Door de financiële situatie bij de gemeente(n) zijn wij van mening dat er bij de uitwerking van de speerpunten moet worden uitgegaan van de financiële kaders, zoals we die bij de zienswijze op de ontwerpbegroting hebben benoemd. Dat betekent dus dat de gevraagde besparing van 1,8% over 2025 niet in het geding mag komen.

3.1 De samenwerking bij de voorbereiding van plannen en besluiten laat nu te wensen over.
In het oude/huidige beleidsplan was als actiepunt geformuleerd: het verbeteren van de samenwerking in de voorbereidende fase van bestuurlijke besluitvorming. Dat komt in het nieuwe beleidsplan niet terug, terwijl er van het actiepunt nog weinig is terecht gekomen. In de voorbereiding van VGGM-plannen worden de gemeenten niet of nauwelijks betrokken en bestuurlijke stukken worden laat verstuurd. Dat maakt de samenwerking nu ongemakkelijk en niet efficiënt en effectief.

Kanttekeningen

2.1 Besparingen kunnen een rem zetten op de ambities van de VGGM.
Als we willen dat de VGGM bij het realiseren van de speerpunten uitgaat van de aangegeven financiële kaders (ontwerpbegroting 2025 met een besparing van 1,8%), dan kan dat ten koste gaan van de ambities. Sommige zaken kunnen dan wellicht niet gerealiseerd worden. Daarin zal het algemeen bestuur van de VGGM nadrukkelijk keuzes moeten maken.

Financiële paragraaf

De beleidsplannen van de VGGM beschrijven op hoofdlijnen de speerpunten en wat men wil gaan doen tijdens de komende twee jaar. Een overzicht van de kosten is niet opgenomen. De financiële vertaling van de beleidsplannen is niet opgenomen in de ontwerpbegroting 2025. De ambities zoals opgenomen in de beleidsplannen worden nog geconcretiseerd en financieel vertaald in de kaderbrief van de VGGM voor het betreffende jaar.

Participatie en communicatie

Inwoners zijn niet betrokken geweest bij het opstellen van de beleidsplannen.
Na de vaststelling van de plannen wordt daar door de VGGM over gecommuniceerd en worden ze op de website van de VGGM gezet.

Intergemeentelijke samenwerking

De VGGM is een verplichte gemeenschappelijke regeling waar 15 gemeenten aan deelnemen.

Bijlagen

201658255 – Concept raadsbesluit
201658256 – Conceptbrief aan de VGGM met zienswijze
201658248 – Aanbiedingsbrief conceptbegroting 2025 en beleidsplan VGGM
201658249 – Ontwerp beleidsplan VGGM 2025-2026
201658250 – Ontwerp beleidsplan brandweer Gelderland-Midden 2025-2026
201658251 – Ontwerp beleidsplan crisisbeheersing Gelderland-Midden 2025-2026
201658252 – Ontwerp dekkingsplan brandweer Gelderland-Midden 2024

Duiven, 21 mei 2024.

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

G. (Bertus) Brinkman	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester