

Raadsvoorstel

Waalre, 3 mei 2016

Vergaderdatum	: 19 juli 2016
Voorstelnummer	: 2016-30
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: Burg. J. Brennikmeijer en Weth. A. van Holstein
Naam opsteller	: H. Claassen
Naam voorstel	: Voortel tot het vaststellen van de Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht.
Grondslag raadsbesluit	: Op basis van de Wet VTH dient een verordening voor de kwaliteitscriteria door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

Voorgesteld besluit:

De voorliggende Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht vast te stellen.

Onderwerp

Op basis van de Wet VTH dient een verordening voor de kwaliteitscriteria door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

Voorstel

De voorliggende Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht vast te stellen.

Inleiding

Op 14 april 2016 is de Wet VTH in werking getreden. Door deze wijziging bevat de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de wettelijke basis van het nieuwe VTH-stelsel. De kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van omgevingsrecht worden niet (meer) in een AMvB verplicht gesteld, maar er dient een verordening voor de kwaliteitscriteria vastgesteld te worden. De kwaliteitscriteria behelzen op 26 deskundigheidsgebieden onder andere criteria voor de kritieke massa (de organisatie en haar medewerkers): benodigde opleiding, ervaring, kennis en het onderhouden en borgen daarvan. Organisaties en medewerkers die aan deze criteria voldoen, moeten in staat zijn producten af te leveren met de gewenste kwaliteit.

Brabantbrede Verordening

In de provincie Noord-Brabant is een werkgroep samengesteld bestaande uit gemeenten (18), provincie en de drie omgevingsdiensten in Noord-Brabant. Deze werkgroep is gekomen tot een Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht (ook genoemd: Brabantbrede Verordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht) op alle Wabo-taken. Brabantbreed is het wenselijk een minimum kwaliteitsniveau in de provincie Noord-Brabant te borgen. Om deze reden is een bodemniveau bepaald dat is afgestemd met de gemeenten, provincie en omgevingsdiensten in Noord-Brabant. Daarnaast zijn Brabantbreed zeven explainmodules ontwikkeld, die gemeenten en provincie kunnen gebruiken. Een eerste inventarisatie geeft aan dat de gemeente Waalre voldoet aan het bodemniveau, mits op enkele met name specialistische taken de samenwerking wordt uitgebreid. Deze uniforme verordening wordt nu ter vaststelling aangeboden.

Beoogd resultaat

Kwaliteit van de uitvoering van Wabo-gerelateerde vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de samenleving.

Argumenten

1.1 Met het vaststellen van deze verordening wordt voldaan aan de wettelijke verplichting.

Op 14 april 2016 is de Wet VTH in werking getreden. In artikel 5.4 lid 1 van de Wet VTH is opgenomen dat iedere gemeente een verordening dient vast te stellen om de kwaliteit van de uitgevoerde vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht te regelen. De verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de Wabo-taken door de gemeenten en in opdracht daarvan handelende (omgevings)diensten.

1.2 Met deze verordening wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan de uitvoering van de VTH-taken.

De Wet VTH bevat verbeterpunten op de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken, de afstemming tussen strafrecht en bestuursrecht en de bevoegdheidsverdeling tussen overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

De wet VTH is geschreven vanuit een stelsel dat is gebaseerd op het vertrouwen en decentralisatie. Dit betekent dat een belangrijk deel van de besluitvorming over de kwaliteit van de uitvoering decentraal plaatsvindt door de desbetreffende bevoegde gezagen. Leidend hierin is de afspraak met het kabinet dat er een landelijk kwaliteitsniveau moet worden gerealiseerd en behouden. Door het vaststellen van deze verordening wordt invulling gegeven aan deze landelijke afspraak.

1.3 Met deze verordening sluit de gemeente Waalre aan bij de op Provinciaal niveau gemaakte afspraken en kaders en is voldaan aan de hoorplicht richting Gedeputeerde Staten.

Met gemeenten, provincie en omgevingsdiensten in Noord-Brabant is afgesproken dat, in afwijking van de kwaliteitscriteria 2.1 (explain), het bodemniveau het minimale kwaliteitsniveau voor uitvoering en handhaving is waar de uitvoering en handhaving aan moet voldoen. Dit is verankerd in de Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht. Hiermee wordt tegelijkertijd een gelijk speelveld gecreëerd.

Door deze verordening vast te stellen sluit de gemeente Waalre aan bij de Brabantbrede afspraken en kaders. Doordat aangesloten wordt bij het bedoelde bodemniveau dat afgestemd is met provincie Noord-Brabant, Brabantse gemeenten en de omgevingsdiensten ODBN, OMWB en ODZOB, wordt voldaan aan de plicht om Gedeputeerde Staten over de Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht te horen (artikel 5.4 lid 1 onder b van de Wet VTH). De provincie heeft dan ook bijgaande brief naar u toegezonden om dit kenbaar te maken.

Kanttekeningen

1.1 Er kan afgeweken worden van de Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht.

Indien afgeweken zou worden van de Brabantbrede Verordening, neemt de gemeente Waalre in Noord-Brabant een uitzonderingspositie in en voldoet daarmee niet aan de hoorplicht richting Gedeputeerde Staten. Gemeente Waalre heeft ambtelijk deelgenomen in de Brabantbrede werkgroep. Het college ziet geen reden om af te wijken van de Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht.

Kosten en dekking

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

Vervolprocedure en planning

De planning is om de verordening op 1 augustus 2016 in werking te laten treden. Gemeenten hebben twee jaar na inwerkingtreding van de wet (14 april 2016) tijd voor de implementatie van de nieuwe wet.

Communicatie

Na vaststelling van de verordening zal de verordening formeel bekend worden gemaakt via digitale publicatie en zal de Provincie Noord-Brabant op de hoogte worden gesteld van de vastgestelde verordening.

Kernboodschap

Op basis van de Wet VTH dient een verordening voor de kwaliteitscriteria door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

De gemeenteraad besluit om de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het omgevingsrecht te regelen in een verordening die aansluit bij de Brabantbrede afspraken en kaders.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

- Brabantbrede Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht.
- Toelichting Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht;
- Handreiking bij Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' versie 1, 10 maart 2016;
- Brief van Gedeputeerde Staten aan Gemeente Waalre m.b.t. akkoord concept-Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. J.W.F. Compagne

drs. J.W. Brenninkmeijer