gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	170990
Raadsvergadering	:	**18-05-2021**
Onderwerp	:	Instemmen met de kaders en uitgangspunten in 'Regels voor evenementen'
Collegevergadering	:	06-04-2021
Portefeuillehouder	:	Burgemeester J.H.A. van Oostrum
Steller	:	Konings-Nijhoff, M.W., Team Dienstverlening en BOA's tel. : 0545250468

Te nemen besluit
1. Instemmen met de kaders en uitgangspunten in de 'Regels voor evenementen'.
2. € 20.000,- beschikbaar stellen als compensatie voor de legeskosten in verband met de risico's voor grote evenementenorganisaties in coronatijd.

Waarom dit voorstel en wat is het effect
Wij vinden evenementen heel belangrijk. Dat zijn de momenten waarop je elkaar op een andere manier ontmoet. Als gemeente zijn wij trots op alle evenementen die georganiseerd worden, zo'n 400 per jaar! Evenementen kunnen ook voor overlast zorgen en er kan bezwaar worden gemaakt. Dan is het wel van belang dat er duidelijkheid is over de manier waarop een besluit is genomen en wat daarbij de kaders en uitgangspunten zijn. Dat hebben we nu opgeschreven in de 'Regels voor evenementen'. Het is een naslagwerk en leidraad voor alle betrokkenen bij evenementen, zowel intern als extern.

Argumentatie
1. De ‘Regels voor evenementen’ bevatten bestaande wettelijke en gemeentelijke regels, nu overzichtelijk gerangschikt. De uitvoering is een bevoegdheid van ons college of de burgemeester. In deze ‘Regels voor evenementen’ hebben we opgeschreven wat de procedure is voordat een vergunning kan worden verleend. Aan welke regels we toetsen. En wanneer er meer nodig is dan alleen een evenementenvergunning. Daarbij maken we onderscheid in de grootte van een evenement en waar het evenement plaatsvindt.

Evenementen worden ingedeeld in een viertal categorieën, te weten A-evenementen, B-evenementen en de grotere B+ en C-evenementen. We leggen in deze regels vast hoe we om willen gaan met de ruimtelijke aspecten van evenementen. Wat we acceptabel vinden en waar we dus aan mee willen werken. En waar we extra onderzoek en een ruimtelijke procedure nodig vinden om de omgevingswaarden te beschermen.
Door dit vast te leggen voor categorieën evenementen en soorten locaties hoeven we niet steeds bij elk evenement te kijken of er ook een afzonderlijke ruimtelijke procedure nodig is. Zo weten organisatoren en omwonenden waar ze aan toe zijn. Procedures worden hierdoor niet onnodig lang. In deze 'Regels' geven we verder aan in welke gevallen wij vinden dat de 'ruimtelijke invloed" dusdanig beperkt is dat het acceptabel is om zonder ruimtelijke procedure een evenement te houden. We letten daarbij op het gebied en de tijdsduur van het evenement.

Voor de grotere evenementen (B+) gaat er iets veranderen. Ongeveer 10% van het totale aantal evenementen zijn grote evenementen. Zij zullen straks ook een omgevingsvergunning moeten aanvragen voor de ruimtelijke impact van hun evenement. Verschillende gerechtelijke

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

uitspraken geven aan dat het niet meer voldoende is om evenementen alleen te toetsen aan de Algemene plaatselijke verordening of het evenementenbeleid. Ook is gebleken dat alleen een bestemming aangeven in een bestemmingsplan voor een rechter niet voldoende is. De rechter wil dat alles precies is vastgelegd in een bestemmingsplan (dagen, tijden, bezoekersaantallen etc.). Evenementen zijn echter aan veranderingen onderhevig, worden steeds aangepast door veranderende inzichten en evaluaties. Dus de kans dat een evenement precies past in het bestemmingsplan is erg gering. Wij hebben ervoor gekozen om te werken met een omgevingsvergunning voor het ruimtelijke deel van een evenement. We eisen een omgevingsvergunning als wij denken dat de invloed van het evenement op de ruimte aanzienlijk is. Met deze manier van werken anticiperen we ook op de integrale afwegingen en (burger)participatie in de komende Omgevingswet. Inwoners en ondernemers worden op deze manier zo goed mogelijk betrokken bij de tijdelijke invulling van de leefomgeving.

Wij vinden het belangrijk dat de raad achter de kaders en uitgangspunten van het beleid voor evenementen staat. Het is een gezamenlijk gedragen uitwerking.

2. Wij beseffen dat het voor de grote organisaties financiële consequenties heeft. Een omgevingsvergunning kost zo rond de € 500,--. Dat zijn extra kosten naast de kosten van de evenementenvergunning. We bieden de mogelijkheid om een omgevingsvergunning voor 5 jaar aan te vragen. Verder is het mogelijk om gezamenlijk een omgevingsvergunning aan te vragen als verschillende organisaties hetzelfde terrein gebruiken. Zo kunnen de kosten gedeeld worden.

Maar in deze coronatijd is dit onvoldoende. Vergunningen moeten op tijd worden aangevraagd. Op dit moment is nog niet duidelijk wanneer er weer evenementen kunnen worden gehouden. Wij vragen dus een grote financiële injectie van de organisatie voor een vergunning die dit jaar misschien niet eens gebruikt kan worden. Een behoorlijk risico. Daarom stellen we voor om de kosten van de eerste omgevingsvergunning te vergoeden door middel van een subsidie. Ook eventuele advieskosten van een quickscan kunnen vergoed worden. Daardoor hoeft het geen financiële afweging te worden om wel of geen evenement te houden.

Kanttekeningen en risico’s
We kiezen er bewust voor om niet alle evenementen planologisch vast te leggen. Als het gaat over het regelen van een evenement in een bestemmingsplan is het exact vastleggen van een evenement erg lastig. Dan moet van tevoren alles precies worden vastgelegd (dagen, tijden, bezoekersaantallen, geluid etc.). Dat is niet altijd in detail mogelijk. Als het vastgelegd is in het bestemmingsplan dan kunnen we moeilijk meebewegen met de ontwikkelingen van evenementen en de omgeving. Locaties in het buitengebied waar al sinds vele jaren terugkerende evenementen worden gehouden, worden in het nieuwe bestemmingsplan wel aangeduid als ‘evenemententerrein’. Deze aanduiding heeft echter vooral een signaleringswaarde. Er is niet voorzien van complete set van kaderstellende planregels.

Voor de grotere B+ - en C-evenementen moet altijd een ruimtelijke procedure gevolgd worden, ook als het evenement in een centrum plaatsvindt. De grote evenementen hebben een duidelijke ruimtelijke invloed. Denk daarbij aan het aantal bezoekers, verkeersbewegingen, tenten en dergelijke. Ook duren grote evenementen vaak meerdere dagen. Het op- en afbouwen neemt ook enige dagen in beslag. Is er sprake van steeds eenzelfde evenement op steeds dezelfde locatie? Dan bestaat de mogelijkheid om een omgevingsvergunning voor langere tijd af te geven. De evenementenvergunning moet wel jaarlijks aangevraagd worden.

Met deze keuze kunnen we in theorie bij een bezwaren- of beroepsprocedure op de vingers worden getikt. Maar overal een ruimtelijke procedure volgen betekent vooral een lastenverzwaring voor de organisatoren van A- en B-evenementen, de relatief kleine evenementen. Dat zijn 90% van onze evenementen. De overlast die van deze evenementen verwacht kan worden is niet groot. Een groot deel van deze evenementen speelt zich af in het centrum van een kern. Dit soort evenementen hoort bij het wonen in een kern. De regels uit de APV beperken de overlast zodanig dat wij deze algemeen aanvaardbaar vinden. Voor dergelijke evenementen vinden wij een ruimtelijke procedure niet noodzakelijk. In de 'Regels voor evenementen' is een toetsingstabel voor de ruimtelijke invloed opgenomen, zodat vrij eenvoudig direct bepaald kan worden welke vergunningen nodig zijn.

Financiën
Door corona is het wel of niet doorgaan van een evenement heel onzeker. Toch vragen wij evenementenorganisaties om alvast een vergunning aan te vragen i.v.m. de afhandelingstermijnen. Wij willen die risico's niet geheel bij de organisaties leggen. Daarom stellen we voor om de legeskosten voor het aanvragen van een Omgevingsvergunning tijdelijk te subsidiëren. Enkelen zullen een ecologisch rapport van het evenemententerrein moeten laten opmaken.
Voor het vergoeden van de 1e kosten van een omgevingsvergunning en eventuele advieskosten is ongeveer samen € 20.000,- nodig. Wij gaan daarbij uit van 30 omgevingsvergunningen à € 500,- en onderzoeken voor maximaal € 5.000,-. We vragen de Raad dit te dekken uit de extra middelen die wij van het Rijk gekregen hebben in verband met Covid-19.
Omdat deze subsidie direct samenhangt met de corona-crisis proberen wij de uitvoering op te nemen in een algemene regeling over de gevolgen van corona. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan stellen wij een afzonderlijke subsidieregeling aan u voor.

Communicatie
- We besteden in Berkelbericht aandacht aan de 'Regels voor evenementen' en maken daarbij gebruik van de infographic (samenvatting in beeld). Dat geeft een mooi inkijkje over wat er allemaal komt kijken bij evenementen. We vermelden daarbij dat de regels per 1 juni 2021 in werking treden.
- De grote organisaties krijgen na instemming van de raad de 'Regels voor evenementen' toegestuurd via e-mail. We informeren ze daarbij ook over de verdere besluiten van de raad en wat dat voor hen betekent in de praktijk.
- De 'Regels voor evenementen' worden gepubliceerd op Overheid.nl.
- De 'Regels voor evenementen' worden toegestuurd aan onze adviseurs bij evenementen (politie, brandweer, veiligheidsregio, boa's).

Initiatief, participatie en rol gemeente
De concept-'Regels voor evenementen' zijn online besproken met de organisatoren van grote evenementen. Ze zijn daarvoor persoonlijk uitgenodigd. In twee avonden zijn zij digitaal bijgepraat en hebben we gevraagd om opmerkingen, adviezen en ideeën. Naar aanleiding van deze avonden is er een extra stukje opgenomen in de 'Regels voor evenementen' over het aanvragen van een omgevingsvergunning. Verder is de mogelijkheid toegevoegd om één omgevingsvergunning aan te vragen voor verschillende evenementen op één terrein (om zo de kosten te drukken). Verder is er een verwijzing opgenomen naar kaarten van het Gelders Natuur Netwerk op internet. Hierin zijn al veel kwetsbare bossen en natuurterreinen meegenomen.

Planning en evaluatie
Begin volgend jaar plannen we wederom 2 avonden, waarin we de ervaringen van het afgelopen jaar bespreken en bekijken of er nog aanpassingen nodig zijn.

Alternatieven
Er zijn twee alternatieven:
1. We kunnen voor alle evenementen een omgevingsvergunning eisen als er iets plaatsvindt in de openbare ruimte. Dus ook voor de A- en B-evenementen, ofwel 90% van alle evenementen. Dat betekent een behoorlijke lastenverzwaring voor alle organisaties. Het is dan de vraag of alle evenementen blijven bestaan. In de huidige 'Regels' zal 10% van alle evenementenorganisaties een omgevingsvergunning moeten indienen. Voor 90% verandert er niets in de procedure.
2. Hoofdstuk 5 over de ruimtelijke regels uit de 'Regels voor evenementen' halen. Dan hoeft er geen omgevingsvergunning te worden aangevraagd. In geval van bezwaar/beroep lopen we het risico dat een rechter een evenement verbiedt.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 18-05-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 06-04-2021;

b e s l u i t :

1. Instemmen met de kaders en uitgangspunten in de 'Regels voor evenementen'.
2. € 20.000,- beschikbaar stellen als compensatie voor de legeskosten in verband met de risico's voor grote evenementenorganisaties in coronatijd.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 18-05-2021

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Instemmen met de kaders en uitgangspunten in 'Regels voor evenementen'