Registratienummer: **1664232**

Notitie ter informatie voor commissie / raad			
Onderwerp:	~~raadsvoorstel j~~Jaarverslag VTH 2021		
Portefeuillehouder:	wethouder Rien Wijdeven	Openbaar:	Ja

Heesch, 26 april 2022

Kennisnemen van:
Het jaarverslag VTH (vergunningverlening, toezicht en handhaving) 2021

Inleiding
In het Besluit omgevingsrecht is vastgelegd, dat ons college jaarlijks evalueert of de in het uitvoeringsprogramma VTH opgenomen VTH-activiteiten zijn uitgevoerd. Dit doen wij in de vorm van het voorliggend jaarverslag, waarin wij u informeren over de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Samenvatting/toelichting
Dit is het derde jaarverslag binnen de periode waarin uitvoering is gegeven aan het Beleidsplan VTH Bernheze 2019-2022. In dit jaarverslag 2021 reflecteren we op de uitgevoerde activiteiten en geven we inzicht in de wijze waarop deze activiteiten een bijdrage hebben geleverd aan de door ons college geformuleerde beleidsdoelstellingen.

Het jaarverslag geeft u in de hoofdstukken 2, 3 en 4 inzicht in de volgende taakgebieden:
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en bijzondere wetten;
- Omgevingsrecht - bouwen;
- Omgevingsrecht - milieu.

Bestuurlijke samenvatting
In het jaarverslag is een bestuurlijke samenvatting opgenomen. Deze treft u aan op pagina 3, 4 en 5.Ook treft u een leeswijzer aan op pagina 7.

Wat willen we bereiken?
In het eerder genoemde VTH beleid is de volgende algemene hoofddoelstelling opgenomen: *“Bereiken dat de inwoners, ondernemers en bezoekers van Bernheze de fysieke leefomgeving van de gemeente als leefbaar en veilig ervaren*”. Alle - in het uitvoeringsprogramma - opgenomen werkzaamheden, activiteiten en projecten dienen in dit kader een bijdrage te leveren aan het bereiken van dit hoofddoel.
Het is een gegeven, dat we niet de beschikking hebben over onbeperkte capaciteit en financiële middelen om aan alle VTH taken 100% uitvoering te kunnen geven. De in de gemeentelijke begroting 2021 opgenomen middelen voor het taakveld Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving waren in dit kader leidend.

Prioriteitstelling - Wat hebben we gedaan?
In 2021 was onze inzet primair gericht op zaken, waaraan in het beleidsplan VTH de hoogste prioriteit werd toegekend.
Voor *APV en bijzondere wetten* hebben de volgende aspecten de hoogste prioriteit:
a) brandveiligheid, b) naleving van vergunningvoorschriften bij grotere evenementen, c) overtreding leeftijdsgrenzen alcoholverstrekking, en d) overtredingen Opiumwet.

Voor *Bouw* ligt de hoogste prioriteit bij de volgende aspecten:
a) brandveiligheid, b) constructieve veiligheid; c) evenementenveiligheid; en d) huisvesting arbeidsmigranten.
Voor *Milieu* ligt de hoogste prioriteit bij de volgende twee aspecten:
a) sloop met asbest en b) bedrijven milieucategorie C.

Algemeen
In 2020 werden we overvallen door het COVID-19-virus. Dit virus had en heeft nog steeds een behoorlijke impact op onze samenleving, zowel in economische als ook in sociaal-maatschappelijke zin. Echter heeft het ook consequenties (gehad) op de inzet van onze VTH-uren. Het toezicht op de naleving van de Coronamaatregelen ligt bij de gemeenten. Net als in 2020 hebben we ook in 2021 toezicht hierop uitgevoerd.
De uren die hiervoor zijn ingezet, hebben we niet of minder kunnen inzetten voor de reguliere werkzaamheden. In nauw overleg met het bestuur bepaalden we wat wel en wat minder/niet werd opgepakt. De belangrijkste punten uit dit jaarverslag vatten we hieronder voor u samen.

APV en Bijzondere wetten
Ook in 2021 zijn door het COVID-19 virus de werkzaamheden op het vlak van APV en bijzondere wetten enorm verschoven. Zo is er slechts een beperkt aantal evenementen georganiseerd in 2021. Dit kwam omdat evenementen slechts hoofdzakelijk in de tweede helft van 2021 waren toegestaan.
Onze werkzaamheden veranderde hierdoor. Van voornamelijk een toetsende rol naar een meer informerende rol over de (indienings)vereisten, die gesteld werden vanuit de Tijdelijke Regeling Maatregelen COVID-19 (TRM). Ook is veel tijd en energie gestoken in het actief contact opnemen met evenementen-organisatoren en horecaondernemers om te kijken naar mogelijkheden om hen op enigerlei wijze tegemoet te komen. Ondanks het minder aantal georganiseerde evenementen, waren we relatief gezien meer uren (per vergunningaanvraag) ‘bezig’ met het be- en afhandelen van de vergunningaanvragen.

<u>Openbare orde en veiligheid / Ondermijning / BOA’s</u>
Gemeenten hebben met meer en meer complexe handhavingsproblematiek te maken. Zo kregen we vaker te maken met locaties waar harddrugs werden gevonden of geproduceerd, maar ook met casussen waar sociaal/maatschappelijke problematiek een rol speelde. Als gemeente zijn we ook actiever in de aanpak van ondermijning geworden. Wij werken in dit kader samen met de politie en gemeente Oss. Samen vormen we het Maasland Interventie Team (MIT). Het MIT is in 2019 gestart als pilot. Deze pilot is in 2021 geëvalueerd en in de basis als succesvol beoordeeld. De colleges van de gemeenten Bernheze en Oss hebben in september 2021 besloten om vanaf 2022 het MIT structureel te continueren. Het MIT levert een wezenlijke bijdrage aan de leefbaarheid in onze gemeente, doordat adequaat wordt opgetreden bij signalen van inwoners, maatschappelijke partners en collega’s. Het MIT coördineert en onderneemt hierin de noodzakelijke acties.

In 2020 heeft de Rekenkamercommissie onderzoek gedaan naar Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Begin 2021 zijn de definitieve resultaten gepresenteerd. Onze BOA’s hebben op verzoek van bestuur in zowel 2020 als 2021 veel tijd en energie gestoken in het toezicht op de naleving van de Corona-maatregelen. Ze spraken met (horeca)ondernemers en bezochten actief sportvelden, openbare ruimten en winkelgebieden. Doordat zij ook regelmatig op de fiets stapten, waren ze al meer zichtbaar. Naast hun reguliere taken met betrekking tot het afhandelen van meldingen, hebben ze ook aan het einde van het jaar toezicht gehouden op de naleving van het Vuurwerkverbod.

In de gemeente Bernheze zijn twee BOA's werkzaam. Dit aantal blijkt in de praktijk te laag om adequaat invulling te kunnen geven aan het wijkgericht organiseren van toezicht en handhaving, resp. het (nog) meer en beter zichtbaar zijn binnen de gemeente. Daarnaast wilden we de samenwerking tussen beleid en uitvoering verbeteren. Door de beperkte capaciteit hebben we dit in kleinere stappen gedaan dan voorgenomen.

Opiumwet
Het aantal geraamde uren voor deze taak is ruim driemaal overschreden. Dit werd voor een belangrijk deel veroorzaakt door de complexiteit van de behandelde zaken. Regelmatig was het noodzakelijk om met meerdere partners samen te werken om te komen tot goede oplossingen. Daarnaast liepen enkele casussen uit het vorige jaar in 2021 door, die ook weer veel behandeltijd vroegen.

Alcoholwet
Doordat de horeca tijdens de Coronapandemie haar deuren gesloten moest houden, hebben we in 2021 geen DHW-controles uit laten voeren.

Omgevingsrecht
Ondanks de Coronapandemie en onderbezetting heeft het team Vergunningverlening in 2021 een groot aantal omgevingsvergunningaanvragen ontvangen en afgehandeld. Binnen het team is het (digitaal) overleg over omgevingsvergunningaanvragen (i.c. het Omgevingsoverleg) verder verbeterd.
Het team Handhaving had ook in 2021 weer te maken met het toezicht op de naleving van de Corona-maatregelen. Dit heeft een grote impact gehad op de voorgenomen. cq. uit te voeren werkzaamheden, zoals geformuleerd in het uitvoeringsprogramma VTH 2021.
Zo zijn we minder toegekomen aan het uitvoeren van controles voor wat betreft huisvesting van arbeidsmigranten. Ook zijn er geen controles uitgevoerd in het kader van landschappelijke inpassing/ erfbeplanting. Wel hebben we meer voortgang geboekt voor wat betreft de proefprojecten Wkb. Door als gemeente Bernheze hierin mee te draaien, doen we al de nodige ervaring op met deze nieuwe wet (en nieuwe werkwijzen).

Toezichtstrategie Brandweer
In 2020 is besloten om het Toezichtprotocol Brandveiligheid met één jaar te verlengen. Hierdoor kon de Brandweer Brabant-Noord haar Toezichtprogramma van 2020 in 2021 afronden. Daarnaast heeft de Brandweer in 2021 de Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid geactualiseerd. Voor de periode 2022-2025 heeft ze met aangesloten gemeenten een geactualiseerde risicogerichte toezichtstrategie ontwikkeld. Deze vervangt het eerder genoemde Toezichtprotocol Brandveiligheid 2017-2021.

Werkvoorraad handhaving
In 2021 was de handhavings-(werk)voorraad geprognotiseerd op 85 zaken. Dit aantal was gebaseerd op de beschikbare vaste handhavingscapaciteit binnen het team Handhaving. Echter als gevolg van ziekte van een van de juristen en overheveling van juridische capaciteit naar het team Vergunningen is dit uitgangspunt niet meer reëel/houdbaar. Eind 2021 stonden er 97 zaken op de handhavingslijst. Om de voorraad behapbaar te houden, is in 2021 gewerkt aan een verbetering van de handhavingslijst. De lijst wordt regelmatig besproken met de bestuurder om te bepalen waar bestuurlijke prioriteit aan gegeven wordt.

Milieu - ODBN
De uitvoering van de milieutaken hebben we ondergebracht bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), die jaarlijks een werkprogramma opstelt. Over de uitvoering van het

werkprogramma 2021 heeft de ODBN verantwoording afgelegd in een afzonderlijke rapportage. Deze is als bijlage (1) bij dit jaarverslag toegevoegd.

Vervolg
Door de rekenkamercommissie is in haar onderzoeksrapport naar toezicht en handhaving Opebare Orde en Veiligheid (OOV) geadviseerd om documenten ter bespreking aan te bieden. In navolging van dit advies geven wij de agendacommissie in overweging om het jaarverslag VTH 2021 te agenderen voor een volgende commissievergadering.

De provincie Noord-Brabant ontvangt een afschrift van het jaarverslag en deze notitie ter informatie.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.
- Jaarverslag VTH 2021 met als bijlagen het
- Jaarverslag van de ODBN en het
- Jaarverslag van de Brandweer Brabant Noord.