



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp Adviesnota raad - wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021.
Zaakdossier Z/23/037191 - D/23/119254
Portefeuillehouder Wethouder B. Elbers
Raadsprogramma 2. Verbindende en versterkende sociale aanpak
Datum collegebesluit 12 september 2023

Opsteller	Anke van Beurden en Resie Hebing	E-mail	Anke.van.beurden@doesburg.nl en resie.hebing@doesburg.nl
Team	Zorg en ondersteuning	Telefoonnummer	(0313) 48 13 17

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Besluit tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021 vast te stellen conform bijgevoegd concept-raadsbesluit.

Juridische grondslag

de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, het Uitvoeringsbesluit Wmo, artikel 149 van de Gemeentewet.

Inleiding

Eigen bijdrage Wmo

Het kabinet heeft in april 2023 besloten om vanaf 1 januari 2026 de eigen bijdrage voor de hele Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) aan te passen naar een eerlijkere eigen bijdrage waarbij meer rekening wordt gehouden met het inkomen. Dit plan moet nog door eerste en tweede kamer worden vastgesteld. Het rijk zal per 1 januari 2024 het bedrag van het huidige Wmo-abonnementstarief indexeren. Dit zal leiden tot een verhoging van het tarief. De hoogte van de eigen bijdrage bedraagt nu maximaal € 19,- per maand (artikel 2.1.4, 3e lid, en 2.1.4a, 4e lid, Wmo 2015). Dit wordt €20,60 per maand. De hoogte van het abonnementstarief is als zodanig in de verordening opgenomen in artikel 17.

Het genoemde bedrag wordt uit artikel 17 lid 1 weggehaald en vervangen door een verwijzing naar de Wmo, zonder daarbij een concreet bedrag te vermelden. Hiermee wordt meteen mogelijke indexering en/of wijzigingen in de toekomst zoveel als mogelijk ondervangen.

Artikel 17, lid 2 wordt geschrapt. Dit lid stamt nog van toen de eigen bijdrage inkomensafhankelijk was en is dus niet meer relevant.

Tarief PGB informele hulp

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft zich op 16 augustus 2023 uitgesproken over de tarieven die gemeenten hanteren voor de persoonsgebonden budgetten (PGB's) in het kader van informele hulp (hulp geboden door personen die niet voldoen aan de criteria voor formele hulp en/of bloed- of aanverwanten in de 1^e of 2^e graad van de cliënt). De meeste gemeenten, waaronder gemeente Doesburg, hebben deze vastgesteld op het minimumloon, zowel voor Wmo als jeugdhulp. De CRvB stelt dat voor Wmo uitgegaan moet worden van de volgende tarieven:

- Bij huishoudelijke hulp: het uurloon van de hoogste periodiek behorende bij hulp bij het huishouden van de voor de betreffende periode geldende cao VVT (Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg), te vermeerderen met vakantietoeslag en de tegenwaarde van de verlofuren.
- Bij begeleiding: het uurloon van de hoogste periodiek behorende bij de Functie Waardering Gezondheidszorg (FWG 30) van de voor de betreffende periode geldende cao VVT, te vermeerderen met vakantietoeslag en de tegenwaarde van de verlofuren.

De hoogte van een PGB is geregeld in artikel 13 van Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021 (vanaf hier: de verordening) en deze dient in lijn met de uitspraak aangepast te worden.

Volgens eerdere jurisprudentie zal per 16 augustus j.l. bij de nieuwe aanvragen het nieuwe tarief verstrekt moeten worden en bij lopende indicaties zodra deze verlengd worden. Het is echter transparanter en eerlijker het gewijzigde tarief voor alle inwoners met een Wmo PGB informele hulp gelijktijdig in te voeren. Na oproep van de raad zal dit met terugwerkende kracht al per 1 januari 2023 plaatsvinden.

In de oproep van de gemeenteraad is ook de jeugdwet genoemd. De uitspraak van de CRvB gaat echter alleen over de Wmo, de verwachting is wel dat de CRvB deze uitspraak ook zal doortrekken voor jeugd. Omdat er nog geen uitspraak ligt vanuit de CRvB over het te hanteren CAO en daarmee tarief voor informele PGB jeugdhulp (en de berekenwijze dus nog niet is bepaald), zal



een voorstel voor het aanpassen van de Verordening jeugdhulp gemeente Doesburg 2019 en de nadere regels Persoonsgebonden budget jeugdhulp gemeente Doesburg 2023 volgen wanneer de CRvB een uitspraak gedaan heeft met betrekking tot de te hanteren tarieven.

Doel / meetbaar effect

De verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021 aan te passen in lijn met de uitspraak van de CRvB met betrekking tot het PGB tarief voor informele hulp (artikel 13 Verordening) en de landelijke ontwikkeling omtrent de eigen bijdrage binnen de Wmo (artikel 17 Verordening).

Argumenten

1.1 Nu het abonnementstarief wordt geïndexeerd, dient de verordening aangepast te worden

Het huidige bedrag van €19,- voor de ongehuwde cliënt of de gehuwde cliënt en echtgenoot tezamen (artikel 2.1.4, 3e lid, en 2.1.4a, 4e lid, Wmo 2015) staat als zodanig in de verordening opgenomen. Het bedrag in de Wet gaat wijzigen waardoor ook de verordening aangepast dient te worden.

1.2 Verwijzing naar wetsartikel in plaats van het vermelden van een concreet bedrag voorkomt wijziging in de toekomst

Er wordt gekozen om niet meer een concreet bedrag in de verordening te vermelden maar te verwijzen naar de Wmo 2015. Als in het vervolg het in de Wetstekst genoemde bedrag wijzigt hoeft de verordening niet opnieuw aangepast.

1.3 Het aangepaste Wmo PGB tarief informele hulp treedt voor iedereen tegelijk in werking

De VNG adviseert gemeenten om bij nieuwe casussen te handelen in lijn met de uitspraken van de CRvB en daarmee lopende PGB's op het huidige (lagere) tarief te laten staan. De uitspraak geldt namelijk niet met terugwerkende kracht voor alle al toegekende pgb's voor informele hulp. Bestaande budgethouders vanuit de Wmo kunnen de gemeente wel gaan verzoeken om het tarief aan te passen per de datum van uitspraak.

De gemeente Doesburg kiest er met dit besluit voor om de tarieven van alle Wmo informele hulp met terugwerkende kracht per 01-01-2023 aan te passen. We wachten hiermee dus niet af tot een inwoner een verzoek indient tot wijziging van het tarief, daarnaast laten we het ook eerder ingaan dan juridisch gezien strikt noodzakelijk.

Kanttekeningen

1.1 De wijziging van het PGB tarief treedt eerder in werking dan volgens de uitspraak strikt noodzakelijk

Tijdens de vergadering van de gemeenteraad van september was een motie vreemd aan de orde ingediend. Deze is ter vergadering ingetrokken. Wel is toegezegd dat het college komt met een voorstel in de geest van de motie. Concreet betekent dit de PGB tarieven voor informele zorg vanuit de Wmo vast te stellen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023.

1.2 Aanpassen van het Wmo PGB tarief informele hulp leidt tot hogere kosten

Een hogere PGB leidt logischerwijs tot hogere kosten voor de gemeente. Een indicatie per jaar wordt bij de financiën weergegeven.

Daarnaast zou het voor de komende jaren een aanzuigende werking op het pgb voor informele hulp kunnen hebben omdat dit financieel aantrekkelijker wordt. Het is niet te voorspellen wat een mogelijke aanzuigende werking concreet betekent voor de gemeentelijke uitgaven.

1.3 Overgangsrecht voor inwoners met 'oude' tarief blijft bestaan

De huidige Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021 is per 1 oktober 2021 in werking getreden. Inwoners die onder de oude Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2019 een PGB informeel tarief toegewezen hebben gekregen hebben bij inwerkingtreding van de nieuwe Verordening een overgangstermijn gekregen waarbij zij tot het einde van hun beschikking hun tarief gelijk zou blijven. Deze overgangstermijn blijft bestaan. In de praktijk gaat het in 2024 om twee cliënten die een indicatie hebben die doorloopt in 2024, t/m juli en t/m oktober.

Financiën

Eigen bijdrage

Indexering van het abonnementstarief naar een hogere eigen bijdrage maakt vanzelfsprekend dat er meer eigen bijdrage door de inwoners betaald zal worden. De inkomsten zullen voor de gemeente dus oplopen per 1 januari 2024. Een inwoner die gebruikt maakt van een voorziening vanuit de Wmo zal voortaan in plaats van €19,- per maand, €20,60 per maand gaan betalen. Een grove schatting, aan de hand van de eerste 8 maanden van dit jaar, komt op ongeveer €10.000,- meer inkomsten op jaarbasis voor de gemeente. Dit wordt geboekt op FCL 1223 (WMO Eigen bijdragen maatwerkvrz opvang).

Tarief persoonsgebonden budget informele hulp

Verhoging van de PGB's Wmo informele hulp, met terugwerkende kracht per 1 januari, zullen voor dit jaar leiden tot ongeveer €12.000,- aan extra kosten op FCL's 1225 (Persoonsgebonden budget Huishoudelijke hulp (PGB)) en 1226 (WMO Persoonsgebonden budget-BG (PGB)).

Instemmen met het aanpassen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning met terugwerkende kracht betekent dat, na een uitspraak van de CRvB over de gehanteerde pgb tarieven voor informele hulp vanuit de Jeugdwet, ook de Verordening Jeugdwet in dezelfde lijn met terugwerkende kracht aangepast zal moeten worden. Omdat de hoogte van het informele PGB tarief voor jeugdhulp nog niet door de CRvB bepaald is, wordt voor het berekenen van het financiële effect hier uitgegaan van minimaal de voor de Wmo bepaalde tarief voor PGB informele hulp individuele begeleiding. Met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2023 zou dit tot een extra kostenpost van €12.830,75 voor 2023 voor de afgegeven indicaties betekenen.

Voor de komende jaren zou de verhoging van dit tarief ook een aanzuigende werking kunnen hebben. Tevens is hierin niet doorgerekend met de diverse loonsverhogingen die de CAO VVT gedurende het jaar kent en door vertaald zullen worden in de tarieven.

Uitvoering**Planning**

Na besluit van de gemeenteraad zullen de gewijzigde verordening worden gepubliceerd en ingaan per 1 januari 2024.

De PGB budgetten worden met terugwerkende kracht per 1 januari 2023 aangepast.

Communicatie

Na besluit van de gemeenteraad tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021, zal deze bekend worden gemaakt in het gemeenteblad. De inwoners die een Wmo PGB informeel tarief krijgen, ontvangen een brief en herziening eerder besluit met betrekking tot de vernieuwde tarieven.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: was/wordt-tabel wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021
- Bijlage 2: (concept) Besluit tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021