Advies BASD inzake wijzigingen verzamelverordening, Werk en Inkomen en Armoedebeleid

Datum: 19 april 2023

Inleidende opmerkingen

In de eerste plaats juicht de BASD van harte toe dat er extra aandacht komt voor inwoners die ofwel moeite hebben om deel te nemen aan de arbeidsmarkt ofwel moeite hebben om financieel rond te komen. Ook zien wij de maatwerkmogelijkheden die geboden worden in het minimabeleid en dat er extra (financiële) middelen beschikbaar worden gesteld voor deze doelgroep.

Wel wil de BASD benadrukken dat er in de uitvoering ook ruimte moet zijn én blijven om menselijke maat toe te passen in de situaties die daar om vragen. Daarbij zou volgens de BASD de overkoepelende visie moeten zijn dat willekeur moet worden voorkomen. Met andere woorden, het mag voor de inwoner niet uitmaken door wie hij geholpen wordt. Andersom hoeft dit echter niet te gelden, want voor de professional is het wel degelijk van belang wie de persoon is die hij of zij voor zich heeft, zeker nu de feiten en omstandigheden van het geval per inwoner sterk kunnen verschillen. Het spreekt immers voor zich dat een beslissing een negatieve impact kan hebben op iemands verschillende levensaspecten. Daardoor is het van groot belang om maatwerk te leveren, en voor zover dat al gebeurt, dat te blijven doen.

Naast de wettelijke kaders is in de visie van de BASD noodzakelijk dat de professional de noodzakelijke acties tijdig uitzet (te denken valt aan verbindingen leggen met en tussen de diverse loketten) en daarmee ernaar streeft om de betreffende inwoner goed te ondersteunen. Zo zal de professional zich (meer) bewust moeten worden van de signaleringsfunctie die onlosmakelijk verbonden is met de uitvoering. De kwaliteit van dienstverlening van de professional is belangrijk en vraagt continu om aandacht en ook controle.

We realiseren ons dat het werk nu complexer is dan voorgaande jaren, en de huidige uitdagingen er in feite toe dwingen om soms lastige keuzes te maken. Gelijktijdig kan dat proces ook iets positief teweeg brengen, namelijk loskomen van vastgeroeste patronen en tot nieuwe inzichten komen.

Hieronder treft u de adviezen van de BASD aan:
Voor de leesbaarheid zal per document puntsgewijs advies worden gegeven.

Aanpassing Verzamelverordening per 1.1.2023

pg.1 Samenvatting > punt 3: Keuze pg. 4.11
In dit onderwerp wordt gesproken over "maatregel n.a.v. (verwijtbare gedragingen)". BASD adviseert om de besluitvorming zeer zorgvuldig te laten plaatsvinden, en daarbij per geval nagaan of de maatregel wel in verhouding staat tot de verwijtbare gedragingen. En die afweging kan in voorkomende gevallen leiden tot het afzien van een maatregel, waarbij dezerzijds wordt benadrukt dat zo'n maatregel uiteindelijk veel meer (financiële) ellende kan veroorzaken. Gelet op dit samenstel is het advies om meer én intensiever de klant te begeleiden én minimaal een vier-ogenprincipe te hanteren om de pro's en contra's naast elkaar te leggen. Voorkomen moet worden dat de klant nog meer problemen krijgt én optimaal ondersteund wordt.

Aanpassing Beleidsvoorschriften Werk en Inkomen 1.1.2023

Onderdeel A 1) 1.10 Vrijlating inkomsten
Advies is om ook en juist 27 minners gebruik te laten maken van de vrijlating van inkomsten. Ter vergelijk verwijst de BASD naar een experiment van de gemeente Utrecht. Zie hierover de inhoud van het nieuwsartikel van rtv Utrecht van 11 april 2023: Utrecht blijft afwijken van de wet en zet versoepeld bijstandsregime voor jongeren voort - RTV Utrecht waaruit blijkt dat middels dit experiment wordt ingezet op een versoepeling van het geldende bijstandsregime voor jongeren onder 27 jaar. De BASD adviseert het college om dit experiment over te nemen, gelet op de huidige negatieve ontwikkelingen binnen die doelgroep.

Aanpassingen Verzamelverordening en beleidsvoorschriften 2023

2.3 Afstemming St. leergeld
Zodra een aanvraag om wat voor reden dan ook niet geaccordeerd kan worden, maar wel legitiem is, is het advies om de hulpvraag bij de diverse Fondsen neer te leggen. Dit vraagt een proactieve houding en actie van de professional.

4.4 *Schrappen vergoeding internetkosten (chronisch zieken en mensen die aan huis gebonden zijn).*
De BASD heeft hierover informatie ingewonnen bij Perspectief Zutphen. BASD adviseert om deze kosten juist wel aan hen te vergoeden. Zij zijn (meer dan anderen) afhankelijk van het internet. Het gaat dan niet zozeer om het meedoen (4.1) maar om de toegankelijkheid en gebruik van internet. Zo kunnen zij niet naar de bibliotheek om iets uit te printen.

5. Studietoeslag
Advies is meer bekendheid te geven en standaard mee te nemen in gesprekken met inwoners.
a. Medische keuring: de zin: …"*Dat is in overeenstemming met eerder gemaakte afspraken in Zutphen over het opvragen van medische adviezen, namelijk dat we hiermee zuinig zijn.*

Advies is om hier uiterst zorgvuldig mee om te gaan. Een consulent is immers geen arts of arbeidsdeskundige. Een advies van een bedrijfsarts / psycholoog is deskundig en objectief. Met andere woorden, zuinigheid kan dus duurkoop zijn. In de praktijk laat een werknemer zich toch ook adviseren door een juiste geoutilleerde professional?

Wijzigingen beleidsvoorschriften Breed Offensief

I. Paragraaf 1.7.7 Persoonlijke voorzieningen bij werk of scholing
Advies is om belemmeringen weg te halen, ook als deze niet bekostigd kunnen worden van het Participatiebudget. Het is aan de consulent om er alles aan te doen om die voorzieningen bij derden te gaan zoeken en halen (denk aan het RMT, of Fondsen).

M. Paragraaf 1.13.1 Jongeren
Juist omdat het jongeren betreft die mogelijk kwetsbaar en anders onder de radar blijven adviseert de BASD een beleid te hanteren conform Gemeente Utrecht (nieuws dd

11.4.23). Dus geen zoekperiode maar intensieve begeleiding en uitkering bij aanvraag indien rechtmatig toekennen om erger te voorkomen.

Wijzigingen beleidsvoorschriften armoedebeleid 2, Werk en Inkomen en wijzigingen verzamelverordening Breed Offensief
Geen op- of aanmerkingen

Over het armoedebeleid en maatwerk in Zutphen wenst de BASD nog het volgende op te merken.

Het 'tijdelijke' crisisbeleid en crisisfonds van €500.000,- is met ingang van 31 maart 2023 gestopt. Tot die datum waren er meer dan 300 aanvragen door meer dan 30 organisaties binnengekomen bij de SUN. Er zijn gevallen van armoede aan het licht gekomen die tot dan toe op geen enkele wijze bekend waren. Gelet op deze positieve ervaringen adviseert de BASD om dit of iets vergelijkbaars voort te zetten, en vooral hiermee rekening houden bij toekomstige begrotingen. Want armoede is geen keuze. Het overkomt je.