



GEMEENTE BOEKEL

Nummer 2018 / 45

MEMO

Aan : de Raads- en burgerleden
Van : College van Burgemeester en Wethouders
Betreft: : Evaluatie centrumregeling inkoop jeugdhulp Noordoost-Brabant
Datum : 28 augustus 2018

Geachte Raad- en burgerleden,

We hebben nu bijna vier jaar geleden de jeugdhulp van het Rijk en de provincie overgenomen. We zijn nu de inkoop voor Jeugdhulp voor het jaar 2020 en verder aan het voorbereiden. Uiterlijk in februari 2019 leggen we u een raadsvoorstel hierover ter besluitvorming voor.

In 2015 hebben de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant hun samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp bekrachtigd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015. Inmiddels gaat het om 16 gemeenten. Deze afspraken lopen tot 1 januari 2020, met mogelijkheid tot verlenging.

Ter voorbereiding op de nieuwe inkoop heeft het Regionaal Bestuurlijk Overleg Jeugd de opdracht gegeven om een evaluatie van de huidige samenwerkingsafspraken in de centrumregeling inkoop jeugdhulp Noordoost-Brabant uit te voeren en deze te koppelen aan een onderzoek naar de financieringssystematiek en inkoopstrategie voor de toekomstige inkoop van jeugdhulp.

De evaluatie op de samenwerking tussen gemeenten en de inkoop is inmiddels uitgevoerd door Significant en bieden wij u hierbij ter informatie aan. De evaluatie dient zeged als input voor het op te stellen advies over de regionale samenwerking en de inkoop van jeugdhulp vanaf 1 januari 2020. Dit advies zal bestaan uit het schetsen van een voorstel over de toekomstige samenwerking én een aantal mogelijke inkoopscenario's.

Hierbij informeren wij u over de uitkomsten van de evaluatie. De evaluatie is een weergave van een kwalitatief onderzoek, bestaande uit interviews en enquêtes. In het rapport is beschreven hoe de verschillende betrokken partijen tegen de samenwerking en de organisatie van de inkoop in onze regio aankijken. De betrokken partijen zijn de 16 gemeenten op bestuurlijk en ambtelijk niveau, de toegang, de aanbieders en de cliëntenraden/adviesraden.

De onderzoeksvragen zijn:

- In hoeverre draagt de samenwerking en de uitvoering van de samenwerking bij aan de (lokale) doelen van de Jeugdhulp?
- In hoeverre draagt de (toepassing van de) financieringssystematiek bij aan de (lokale) doelen van de Jeugdhulp?
- In hoeverre draagt de (toepassing) van de inkoopstrategie bij aan de (lokale) doelen van de Jeugdhulp?

De belangrijkste conclusies uit het rapport staan hieronder beschreven:

- In de transitiefase, de fase vanaf 1 januari 2015 waarin de gemeenten het bestaande zorglandschap hebben overgenomen, was de regionale samenwerking en de gekozen financieringssystematiek in de ogen van de geïnterviewden een succesfactor bij het opzetten van het regionale jeugdhulpstelsel en het continueren van zorg.
- Het bieden van zekerheid aan de aanbieders door middel van lumpsumafspraken heeft haar nut bewezen.
- Het rapport stelt dan ook dat de transitie in onze regio geslaagd is en soepel is verlopen. Er zijn geen grote problemen geweest die hebben geleid tot uitval van hulpverlening of grote ontevredenheid.
- De gewenste inhoudelijke vernieuwing van de jeugdhulp, de transformatie, komt minder soepel tot stand. Deze constatering plaatst het rapport tegen het perspectief dat de transformatie in heel Nederland nog beperkt zichtbaar is. Dergelijke complexe veranderingen kosten immers tijd.

Het onderzoek formuleert de volgende verbeterpunten voor de volgende fase:

- Om de volgende stap te maken moet de regionale samenwerking in de volgende fase slagvaardiger zijn.
- De regionale én lokale beleidsdoelen moeten concreter gemaakt worden. Het gewenste regionale en lokale zorglandschap is onvoldoende geformuleerd.
- De verwachting was dat met lumpsumafspraken jeugdhulptrajecten passender, resultaatgerichter, korter, efficiënter en goedkoper konden worden aangeboden. Deze bekostigingsvorm is daarmee neergezet als de spil van de beoogde regionale transformatie. Uit de evaluatie komt het beeld naar voren dat deze verwachtingen niet realistisch waren.
- De uitwerking van de gekozen financieringssystematiek, in de praktijk meer P X Q dan lumpsum, heeft veel spelregels opgeleverd die tussen de betrokken partijen (aanbieders, toegang, relatiemanagers en beleid) veel discussies oplevert. In combinatie met een hogere zorgvraag dan verwacht moeten veel jeugdigen daardoor langer op zorg wachten dan gewenst.
- De randvoorwaarden waarbinnen de inkooporganisatie haar werk moet doen zijn niet bevorderend voor het te behalen resultaat. Dat heeft te maken met het ontbreken van een heldere opdracht (helder beleid), een duidelijke opdrachtgever, de taakverdeling en rolinvulling, maar ook met de inflexibiliteit van het gekozen bekostigingssysteem.

De ambitie van de verantwoordelijke wethouders van de 16 gemeenten is om de verbeterpunten mee te nemen in het advies over de toekomstige regionale samenwerking en

inkoop van jeugdhulp. In dit advies nemen we natuurlijk ook de ervaringen van de andere regio's met de inkoop van jeugdhulp mee.

In de eerste 2 maanden van 2019 zullen eerst de colleges en daarna de gemeenteraden een besluit nemen over de toekomst van de regionale samenwerking op het gebied van jeugdhulp.

Voor een zorgvuldige voorbereiding van deze bestuurlijke besluitvorming in februari, is door de colleges in de regio een gezamenlijke afspraak gemaakt om artikel 17 van de centrumregeling anders toe te passen. We geven gemeenten de mogelijkheid minimaal 10 maanden van te voren uit de centrumregeling te treden in plaats van de minimale 12 maanden zoals nu in de centrumregeling is opgenomen. Dit betekent dat gemeenten, desgewenst, na de besluitvorming in februari aan kunnen geven of zij uit de centrumregeling willen treden.

Regionale bijeenkomst

Ter voorbereiding van besluitvorming willen we regionaal in gesprek gaan met de raden over het gewenste toekomstbeeld van de regionale samenwerking en de inkoop van jeugdhulp vanaf 1 januari 2020. Namens de regio willen wij hierbij dan ook een vooraankondiging doen van een regionale bijeenkomst welke gehouden gaat worden op 24 oktober 2018. De officiële uitnodiging volgt later.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

College van Burgemeester en Wethouders