

Voorstel aan de raad

Nummer: 124

Portefeuille: Financiën, gemeentelijke dienstverlening , participatie (W&I) , armoede en schuldhelpverlening ,handhaving
Programma: 1 Veiligheid
Taakveld: 1.2 Openbare orde en veiligheid

Onderwerp:
Zienswijzen begroting OFGV 2021 en 2022

Voorgesteld besluit

1. Geen zienswijzen op de begrotingswijziging 2021 in te dienen bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).
2. Een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2022 met betrekking tot de kostenverdeling van de bodemtaken bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.
3. De kadernota en de voorlopige jaarcijfers 2020 voor kennisgeving aan te nemen

Urgentie Raad

Conform de huidige GR en de Financiële Verordening van de OFGV dienen begrotingswijzigingen waardoor de bijdragen van de partners wijzigen voor zienswijzen naar raden en Staten te worden gestuurd alvorens deze voor besluitvorming aan het AB worden voorgelegd. De deadline voor het indienen van zienswijzen is gesteld op 10 mei 2021.

Samenvatting

De Gemeente Lelystad is in 2012 een Gemeenschappelijke Regeling aangegaan om de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) op te richten. De OFGV is een regionale uitvoeringsorganisatie werkzaam op het gebied van milieu, groene wetten, geluid, bodemsanering, luchtvaart, vuurwerk, toezicht op zwembad, Wabo en het omgevingsrecht. Jaarlijks stelt de OFGV een ontwerpbegroting op en de raad wordt in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over de ontwerpbegroting maar ook over begrotingswijzigingen naar voren te brengen. De OFGV heeft nu de begroting 2022 en een begrotingswijziging 2021 voorgelegd aan de raden en staten voor zienswijzen. Daarnaast zijn ter informatie de vastgestelde kadernota 2022 en de voorlopige jaarcijfers 2020 toegezonden. Er is geen aanleiding om een zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging 2021. Er zijn wel redenen om een zienswijze in te dienen met betrekking tot de in de concept begroting 2022 voorgestelde verdeling van de kosten van de bodemtaken die van de provincie overgaan naar de gemeenten

Voorgaande besluitvorming

Op 26 mei 2020 is besloten om in te stemmen met de begroting 2021.

Inleiding

Op 25 mei 2012 heeft de Raad toestemming verleend tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR) voor het oprichten van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna OFGV). In de GR is vastgelegd dat het dagelijks bestuur van de OFGV jaarlijks een ontwerpbegroting opstelt en deze toezendt aan de raden en staten om hen in de gelegenheid te stellen zienswijzen over de ontwerpbegroting naar voren te brengen.

Op 12 maart 2021 heeft het Dagelijks Bestuur van de OFGV een begrotingswijziging 2021 en de ontwerpbegroting 2022 aan de deelnemers toegezonden en gevraagd om zienswijzen in te dienen. Deze zienswijzen moeten voor 10 mei 2021 worden ingediend. Daarnaast zijn ter informatie de vastgestelde kadernota 2022 en de voorlopige jaarcijfers 2020 toegezonden.

De begroting 2021 wordt gewijzigd vanwege de structurele takeninbreng door de gemeente Almere en het structureel inbrengen van het asbesttoezicht door Lelystad. Deze wijzigingen zijn eveneens opgenomen in de begroting 2022. Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2022 is uitgegaan van de kaders die het Algemeen Bestuur op 3 februari 2021 heeft vastgesteld.

Voorlopige jaarcijfers 2020

In de huidige GR is bepaald dat uiterlijk 15 april de voorlopige jaarrekening wordt verstuurd naar alle raden en Staten. Hierdoor kunnen de gemeenten en provincies tijdig informatie van de verbonden partij in hun stukken opnemen.

Doel

Een efficiënt en kwalitatief goed werkende OFGV waarvan de gemeentelijke financiële bijdrage past binnen de financiële afspraken inzake de GR, het bedrijfsplan en de financiële kaders van de gemeente Lelystad. Deze begroting voorziet er in dat milieu- en leefomgevingstaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de gemeenten in Flevoland, de gemeenten in Gooi en Vechtstreek en voor de provincies Flevoland en Noord-Holland kunnen worden uitgevoerd.

Argumenten

1. Geen zienswijzen op de begrotingswijziging 2021 in te dienen bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

1.1 Begrotingswijziging 2021

De begroting wordt gewijzigd vanwege:

- a) de structurele verhoging van de bijdrage van Almere met € 250.000 in verband met de uitvoering van het toezicht lichte milieucategorie bedrijven;
- b) de structurele verhoging van de bijdrage van Lelystad met € 58.095 in verband met de uitvoering van het toezicht op asbestsanering. Dit betreft een basistaak die op grond van de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH) verplicht moet worden in gebracht bij een Omgevingsdienst.

De ingangsdatum voor de wijzigingen is 1 januari 2021.

Doordat de bijdragen van de partners Almere en Lelystad veranderen geldt dit ook voor de stemverhouding in het AB. Deze verandert voor de gemeente Lelystad van 11.37% naar 9.72%

2. Een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2022 met betrekking tot de kostenverdeling van de bodemtaken bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

2.1 Conceptbegroting 2022

De basis voor de begroting 2022 is de begroting 2021 na 1ste begrotingswijziging. Deze structurele begrotingswijziging 2021 gaat voor zienswijzen naar de raden en Staten en voor een besluit naar het AB samen met deze ontwerpbegroting en is onder voorbehoud alvast daarin verwerkt.

Indexering

Het begrotingstotaal in 2022 wordt geïndexeerd conform de geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling. Salarissen en kosten van inhuur worden verhoogd met de Loonvoet sector overheid en de overige kosten met de prijs overheidsconsumptie, netto materieel uit de "Septembercirculaire gemeentefonds" van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze prijsindexen

in de septembercirculaire gemeentefonds zijn voor 2022 nagenoeg gelijk en bedragen beiden 1,5 procent.

Omgevingswet

De begroting van de OFGV 2021 is opgehoogd met een tijdelijke financiering in het kader van de voorbereidingen op de Omgevingswet. De invoeringsdatum is uitgesteld naar 1 januari 2022. Om de effecten van de Omgevingswet in 2022 in de organisatie op te vangen heeft de OFGV voor het jaar 2022 een incidentele verhoging van de begroting nodig ter hoogte van € 287.500. Het bedrag is lager dan de jaren daarvoor omdat in de oorspronkelijke financiering een groot deel is bedoeld voor de opleidingen voor de Omgevingswet. De meeste opleidingen zijn 2021 gerealiseerd. In 2022 komt de focus te liggen op het inbedden van de aangepaste processen in de organisatie, het DSO en het verder doorontwikkelen van de bij de Omgevingswet vereiste competenties van de medewerkers.

2.2 Kostenverdeling bodemtaken

Met ingang van 1 januari 2022 zijn gemeenten verantwoordelijk voor een deel van de bodemtaken waarvoor de verantwoordelijkheid nu nog bij provincies ligt. Ervan uitgaande dat de OFGV deze bodemtaken voor de gemeenten zal gaan uitvoeren, betekent dit een verschuiving van de financiering van de provincie naar de gemeenten. De financiële effecten van het decentraliseren van bodemtaken onder de Omgevingswet zijn indicatief verwerkt in de concept begroting 2022. Over de (her)verdeling van de bijbehorende kosten moet nog worden besloten. Daarvoor is inzicht in verschuivingen tussen provinciefonds en gemeentefonds noodzakelijk. Eventuele wijzigingen worden later doorgevoerd via een begrotingswijziging welke voor zienswijzen aan raden en Staten worden voorgelegd.

In de conceptbegroting 2022 wordt voor de herverdeling van de kosten van de bodemtaken ervan uitgegaan dat 10 procent van de kosten bij de provincie blijft. De overige kosten worden over de gemeenten verdeeld waarbij voor de helft wordt uitgegaan van het stempercentage en bij de andere helft wordt uitgegaan van het aantal bodemlocaties in de gemeente.

Aangegeven wordt dat de verdeling van de kosten in de begroting een voorlopige keuze is en bedoeld om tijdig een sluitende begroting vast te kunnen stellen. Een definitief besluit over de verdeling van de kosten voor de bodemtaak over gemeenten en provincies wordt later genomen en door middel van een begrotingswijziging geregeld. Het is echter wel belangrijk om alvast mee te geven dat de gemeente Lelystad niet in kan stemmen met de in de conceptbegroting voorgestelde kostenverdeling.

2.3 Er is nog te veel onduidelijkheid

Er is nog geen duidelijkheid over de gevolgen van de overdracht en verdeling van bodemtaken van provincies en ook is nog niet duidelijk welke specialistische bodemtaken de gemeente verplicht moet uitbesteden aan de omgevingsdienst. Daarnaast is nog niet bekend hoeveel budget er in verband met deze taakoverdracht overgaat van de provincies naar de gemeenten.

2.4 Kostenverdeling moet gaan over aantal bodemlocaties

Eerder was in de kadernota opgenomen dat er bij de kostenverdeling uitsluitend zou worden uitgegaan van het aantal bodemlocaties. Dit is in overeenstemming de door de OFGV gehanteerde kostprijsverdelingssystematiek waarbij wordt betaald voor wat daadwerkelijk voor de deelnemers wordt uitgevoerd.

Het hanteren van een verdeling op grond van stempercentage heeft tot gevolg dat de kosten voor activiteiten die nu in opdracht van de provincie Noord Holland worden uitgevoerd door deze manier van verdeling gedeeltelijk betaald worden door de gemeenten uit de provincie Flevoland. Dit is niet logisch en ook niet in lijn met een beleid neutrale overdracht ('warme overdracht').

Concreet voor Lelystad betekent dit dat als bij een kostenverdeling uitgegaan wordt van het aantal bodemlocaties in Lelystad een bijdrage van € 38 506,-. In de conceptbegroting 2022 wordt nu nog gerekend 50% op basis van stemrecht en 50% op basis van bodemlocaties en dat betekent een bijdrage voor Lelystad van € 72 536,-.

2.5 Kostenverdeling nu opnemen is prematuur

Gelet op voorstaande argumenten en de vele onduidelijkheden over de nieuwe kostenverdeling, zou deze niet eerder in de begroting moeten worden opgenomen dan wanneer duidelijk wordt welke kosten volledig worden gedekt door het Rijk.

3. De kadernota en de voorlopige jaarcijfers 2020 voor kennisgeving aan te nemen

Op de jaarrekening wordt geen zienswijze of reactie gevraagd. Die mogelijkheid wordt in het zomer/najaar geboden als het definitieve resultaat bekend is en er een voorstel wordt gedaan ter bestemming van dit resultaat.

Kanttekeningen

Jaarrekening 2020

De jaarrekening bevat de cijfers voor accountcontrole. Er kunnen geen rechten aan worden ontleend

Financiën

De bijdrage van Lelystad voor 2021 wordt € 1.478.694. Het verschil tussen deze bijdrage en het beschikbare budget in de begroting (€ 1.522.690) bedraagt bijna € 44.000. dat in de begroting 2021 kan vrijvallen.

Vervolg

De OFGV wordt geïnformeerd over de zienswijze van de gemeente Lelystad.

Bijlagen

- Voorlopige jaarrekening 2020
- Brief OFGV 1^e begrotingswijziging 2021 en ontwerpbegroting 2022
- Begrotingswijziging 2021.
- Ontwerpbegroting 2022.
- Kadernota 2022.

Lelystad, 13 april 2021

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,

de burgemeester,

A. Schepers

mr. H.M. Meijdam