College van burgemeester en wethouders

Besluit

GOEDGEKEURD

Vergadering van 8 maart 2022
Team Programma's Projecten en Processen

2022_BW_00108	Budget beschikbaar stellen voor de implementatie en uitvoering van de Wet Open Overheid - Besluitvormend

Zaaknummer: 300672
Portefeuillehouder: Laura Werger
Openbaar
Ja
Embargo
Nee

Samenstelling

Aanwezig:
mevrouw Annemieke Vermeulen, Burgemeester; mevrouw Eva Boswinkel, Wethouder; de heer Mathijs ten Broeke, Wethouder; mevrouw Laura Werger, Wethouder; mevrouw Monique Stouten, Gemeentesecretaris; mevrouw Anja de Rouw, Adjunct-secretaris

Besluit

Besluitpunt 1
Het college besluit de raad voor te stellen een budget van €129.000,- beschikbaar te stellen voor de implementatie en uitvoering van de Wet Open Overheid voor het jaar 2022 en dit bedrag te dekken uit de algemene reserve.

Besluitpunt 2
Het college besluit de raad voor te stellen de begroting dienovereenkomstig te wijzigen (begrotingswijziging 2022-16).

Motivering

Inleiding
Op 1 mei 2022 treedt de Wet Open Overheid (WOO) in werking. De wet is bedoeld om overheden en semi-overheden transparanter te maken en moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. Als de WOO van kracht wordt, vervangt deze de WOB (Wet openbaarheid van bestuur). Het grote verschil tussen de WOO en de huidige WOB is de actieve openbaarmaking van 11 categorieën overheidsinformatie. Voor passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek) volgt de WOO vrijwel geheel de WOB.

De Tweede Kamer moet nog een besluit nemen over de overgangstermijn waarin de actieve openbaarmakingsplicht wordt ingevoerd. Verwacht wordt dat daarbij het invoeren van de actieve openbaarmaking van de 11 categorieën gefaseerd wordt. Wij volgen de fasering die landelijk wordt

vastgesteld. Voor de volledige implementatie van deze wet worden overgangstermijnen van 3 tot 8 jaar genoemd.
De implementatie van de WOO is onderdeel van het programma Transparant Zutphen waarbij drie wetten in samenhang en projectmatig worden geïmplementeerd. Naast de WOO betreft het de Wet Elektronische Publicaties (WEP) en de Wet Modernisering Elektronisch Bestuurlijk Verkeer (WMEBV). De drie wetten hebben onderling diverse raakvlakken.

Dit voorstel gaat over de inzet van middelen die het Rijk beschikbaar heeft gesteld voor de implementatie en uitvoering van de WOO.

Beoogd effect
Er zijn voldoende middelen beschikbaar om de WOO adequaat te implementeren en uit te voeren.

Argumenten
Zie raadsvoorstel.

Kanttekeningen
Zie raadsvoorstel.

Communicatie / uitvoering
Zie raadsvoorstel.

Rapportage / evaluatie
Zie raadsvoorstel.

Financiën
Zie raadsvoorstel.

Risico's
Geen.

Personele consequenties
De WOO verplicht om per 1 mei 2022 een WOO-coördinator aan te stellen. Voor de grootte van de gemeente Zutphen is dat ca. 0,5 fte.

Programmadoelen
Programma B. Algemene Dekkingsmiddelen / Financiën

Toelichting programmadoelen
Dit voorstel gaat over de inzet van middelen die het Rijk beschikbaar heeft gesteld voor de implementatie en uitvoering van de WOO.

Bijlagen

1. 2022-02-21 Raadsvoorstel financien WOO (versie 3-3-2022).pdf
2. Begrotingswijziging 2022-16 Budget beschikbaar stellen voor de implementatie en uitvoering van de Wet Open Overheid .pdf

ONTWERP *Invulinstructie*
RAADSVOORSTEL

Griffienummer:

Onderwerp	Budget beschikbaar stellen voor de implementatie en uitvoering van de Wet Open Overheid
Programma	Algemene dekkingsmiddelen / Financiën
	keuzelijst

Forum	oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	Laura Werger	
Inlichtingen bij	Vico van Damme	
	0622437679	v.vandamme@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	☒ kaderstellend	☐ controlerend	☐ budgetrecht	☐ overig
Beleidsvrijheid	☐ geen	☐ beperkt	☒ ruim	
Programmabegrotingswijziging	☒ ja		☐ nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. Een budget van €129.000,- beschikbaar te stellen voor de implementatie en uitvoering van de Wet Open Overheid voor het jaar 2022 en dit bedrag te dekken uit de algemene reserve.
2. De begroting dienovereenkomstig te wijzigen (begrotingswijziging 2022-16).

TOELICHTING

Inleiding

Op 1 mei 2022 treedt de Wet Open Overheid (WOO) in werking. De wet is bedoeld om overheden en semi-overheden transparanter te maken en moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. Als de WOO van kracht wordt, vervangt deze de WOB (Wet openbaarheid van bestuur). Het grote verschil tussen de WOO en de huidige WOB is de actieve openbaarmaking van 11 categorieën overheidsinformatie. Voor passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek) volgt de WOO vrijwel geheel de WOB.

De Tweede Kamer moet nog een besluit nemen over de overgangstermijn waarin de actieve openbaarmakingsplicht wordt ingevoerd. Verwacht wordt dat daarbij het invoeren van de actieve openbaarmaking van de 11 categorieën gefaseerd wordt. Wij volgen de fasering die landelijk wordt vastgesteld. Voor de volledige implementatie van deze wet worden overgangstermijnen van 3 tot 8 jaar genoemd.

De implementatie van de WOO is onderdeel van het programma Transparant Zutphen waarbij drie wetten in samenhang en projectmatig worden geïmplementeerd. Naast de WOO betreft het de Wet Elektronische Publicaties (WEP) en de Wet Modernisering Elektronisch Bestuurlijk Verkeer (WMEBV). De drie wetten hebben onderling diverse raakvlakken.

Dit voorstel gaat over de inzet van middelen die het Rijk beschikbaar heeft gesteld voor de implementatie en uitvoering van de WOO.

Beoogd effect

Er zijn voldoende middelen beschikbaar om de WOO adequaat te implementeren en uit te voeren.

Argumenten

1.1 Voor de uitvoering van de WOO moet per 1 mei 2022 voldoende geld beschikbaar zijn.
Een belangrijke eis uit de wet is dat de gemeente per 1 mei 2022 over minimaal één WOO-coördinator beschikt. Deze WOO-coördinator is goed op de hoogte van de informatie die de gemeente in beheer heeft en heeft daarnaast een actieve voorlichtingsfunctie. Verzoekers van buiten de gemeente worden door de WOO-coördinator geholpen bij wat zij precies zoeken en bij het scherp krijgen van het informatieverzoek. Ook zorgt de WOO-coördinator ervoor dat contact wordt gelegd met de betrokken ambtenaren die daadwerkelijk toegang hebben tot de gevraagde informatie. Dit betreft een nieuwe functie waarvoor binnen de bestaande formatie geen capaciteit beschikbaar is.
Naast kosten voor de WOO-coördinator zijn er kosten voor licenties, gebruik en onderhoud van systemen. Bijvoorbeeld de verplichte aansluiting op het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI). Voor deze structurele kosten hebben wij op grond van de mei-circulaire voor het jaar 2022 een bedrag van € 59.000,- van het rijk ontvangen.

1.2 Aan de implementatie van de WOO zijn incidentele kosten verbonden.
Er worden incidentele kosten gemaakt voor het inventariseren, aanpassen en inrichten van processen voor onder andere actieve openbaarmaking. Daarnaast zijn er kosten voor automatisering, waaronder bedrijfsapplicaties, metadata, documentsjablonen aanpassen en anonimiseringssoftware.
Ook worden er kosten gemaakt voor opleiding, communicatie en het inhuren van expertise en menskracht.

Voor deze incidentele kosten hebben wij op grond van de mei-circulaire voor het jaar 2022 een bedrag van € 70.000,- van het rijk ontvangen.

Kanttekeningen

1.1 Nog niet alle kosten kunnen goed in beeld gebracht worden.
Op dit moment ontbreekt informatie van het ministerie of leveranciers over alle kosten die samenhangen met de implementatie van de WOO. Als voorbeeld worden de kosten voor PLOOI genoemd. Daarnaast is het ook nog onduidelijk hoeveel extra werk (fte) de WOO met zich meebrengt. Door de bedragen die door het Rijk beschikbaar worden gesteld te bestemmen voor de WOO wordt zoveel mogelijk geborgd dat er voldoende financiële middelen beschikbaar zijn.

Financiën

De middelen die het Rijk beschikbaar heeft gesteld voor de implementatie en uitvoering van de WOO zijn opgenomen als baten in de meerjarenbegroting 2022-2025 bij de algemene uitkering van het gemeentefonds. Deze middelen zijn daarbij niet geoormerkt voor de WOO.

Voor zowel de implementatie als de uitvoering van de WOO is voor 2022 benodigd: € 129.000,-. Het benodigde bedrag voor nu wordt geraamd op de middelen die door het Rijk hiervoor beschikbaar zijn gesteld.

De dekking kan gevonden worden in de algemene reserve. Na besluitvorming is de algemene reserve nog € 10.027.024,-. De middelen die nodig zijn voor 2023 en verder worden meegenomen in de meerjarenbegroting 2023-2026.

Communicatie

Voor iedere wet wordt een communicatieplan opgesteld om alle betrokkenen en inwoners/ondernemers goed te informeren. Deze plannen worden samengevoegd tot een Communicatiekalender Transparant Zutphen.

Uitvoering

De drie wetten WOO, WEP en WMEBV liggen in elkaars verlengde, zijn met elkaar verweven en raken de totale organisatie. Daarom is de implementatie van bovenstaande wetten in één project, genaamd Transparant Zutphen, ondergebracht. Sommige activiteiten voor de WOO worden uit efficiency overwegingen gelijktijdig voor de WEP en de WMEBV gedaan. Bijvoorbeeld introductie van het grotendeels automatisch anonimiseren van documenten.

In verband met de wettelijke eis dat er per 1 mei 2022 een WOO-coördinator moet worden aangesteld wordt vooruitlopend op de behandeling van dit raadsvoorstel een WOO-coördinator geworven.

Evaluatie

Jaarlijks worden de beleidsvoornemens met betrekking tot de WOO vermeld in de gemeentebegroting en verantwoord in het jaarverslag.

Bijlagen

1. Begrotingswijziging 2022-16

Stukken die ter inzage liggen

ONTWERP

BESLUIT

Griffienummer:

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 8 maart 2022 met nummer ;

gelet op artikel 108 Gemeentewet en de Wet Open Overheid;

b e s l u i t :

1. Een budget van €129.000,- beschikbaar te stellen voor de implementatie en uitvoering van de Wet Open Overheid voor het jaar 2022 en dit bedrag te dekken uit de algemene reserve.
2. De begroting dienovereenkomstig te wijzigen (begrotingswijziging 2022-16).

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op:

De voorzitter, de griffier,

Programmabegroting

Raadsvoorstel: Budget beschikbaar stellen voor de implementatie en uitvoering van de Wet Open Overheid

Begrotingswijziging 2022 - 16 **Griffienummer:**

De raad van de gemeente Zutphen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. .....
team P3, zaaknummer 300672.

besluit:
de programmabegroting 2022 als volgt te wijzigen:

Uitgaven	Bedrag van verhoging	Bedrag van verlaging
Programma Algemene dekkingsmiddelen		
Budget de implementatie en uitvoering van de Wet Open Overheid	129.000	
	129.000	0

Inkomsten	Bedrag van verhoging	Bedrag van verlaging
Programma Algemene dekkingsmiddelen		
Bijdrage uit Algemene reserve	129.000	
	129.000	0

Mutaties reserves en voorzieningen	Bedrag van de onttrekking	Bedrag van de toevoeging
Algemene reserve	129.000	

Investeringen	Bedrag van verhoging	Bedrag van verlaging
--		

Toelichting:
Op 1 mei 2022 treedt de Wet Open Overheid (WOO) in werking. De wet is bedoeld om overheden en semioverheden transparanter te maken en moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. Om dit mogelijk te maken worden incidentele kosten gemaakt voor het inventariseren, aanpassen en inrichten van processen voor onder andere actieve openbaarmaking. Voor zowel de implementatie als de uitvoering van WOO is voor 2022 benodigd € 129.000. De lasten in 2022 kunnen volledig gedekt worden door te beschikken over de Algemene reserve.

De raad voornoemd,

de voorzitter, de griffier,