

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 22 februari 2022
Voorstel: 2022-013

Zaaknummer: 1894/2021/2488540
Documentnummer: 1894/2021/2488549
Datum collegebesluit: 10 januari 2022

Onderwerp

Verordening op de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit Peel en Maas

Openbaarheid

Alle stukken zijn openbaar.

Voorstel

- 1 De verordening op de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit Peel en Maas vast te stellen.
- 2 De gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit in te stellen en daarvoor de procedure op te starten.
- 3 De huidige taken van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit en de Kwaliteitscommissie Buitengebied hierin te verankeren.

Inleiding

Op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet verandert de wettelijke bepalingen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Hierdoor verandert ook de wettelijke basis voor de kwaliteitsadvisering voor gebouwen in de fysieke leefomgeving. De wettelijke basis voor bestaande erfgoed- en welstandscommissies komt te vervallen. Op grond van de nieuwe Omgevingswet komt de gemeentelijke adviescommissie in de plaats van de erfgoedcommissies en welstandscommissies, die gemeenten nu nog hanteren. Wij hebben deze taken op dit moment belegd bij de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK).

De minimale taak van deze nieuwe commissie is het geven van advies over omgevingsvergunning-aanvragen voor rijks- en/of gemeentelijke monumenten. Daarnaast kunnen andere adviestaken (zoals bijvoorbeeld welstand of landschappelijke kwaliteitsbeoordeling) bij de commissie neergelegd worden.

Het beoordelen van landschappelijke kwaliteitsplannen op basis van het Kwaliteitskader buitengebied hebben wij op dit moment belegd bij de Kwaliteitscommissie Buitengebied.

Het instellen van een gemeentelijke adviescommissie ter vervanging van de bestaande commissie(s) is een verplichting die geregeld moet zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Hiervoor moet uw raad een verordening op de gemeentelijke adviescommissie vaststellen.

Beoogd effect

Voldoen aan de eisen van de Omgevingswet en het waarborgen van ruimtelijke kwaliteit in brede zin bij ontwikkelingen in Peel en Maas.

Argumenten

- 1.1 *De omgevingswet verplicht gemeenten om een gemeentelijke adviescommissie in te stellen.*
De Omgevingswet schrijft voor dat het bevoegd gezag in bepaalde gevallen advies moet vragen aan een gemeentelijke adviescommissie voordat een vergunning of een maatwerkvoorschrift wordt verleend.

Om het huidige gemeentelijke beleid en de gemeentelijke regelgeving ten aanzien van de welstand, ruimtelijke kwaliteit en cultureel erfgoed na inwerkingtreding van de Omgevingswet voort te kunnen zetten moet een gemeentelijke adviescommissie worden ingesteld en de leden daarvoor worden benoemd.

- 1.2 *Hierdoor borgen we de beoordeling van ruimtelijke kwaliteit op basis van ons bestaande beleid.*
De wettelijke basis voor de huidige adviescommissie vervalt bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. De nieuwe adviescommissie neemt de huidige taken (voortkomend uit de Nota Ruimtelijke Kwaliteit d.d. 18-10-2011) over voor de beoordeling van ruimtelijke plannen bij ontwikkelingen
De verordening is gebaseerd op de huidige werkwijze van de beide commissies en de kaders voor ruimtelijke advisering (nota Ruimtelijke kwaliteit en het Kwaliteitskader Buitengebied). Deze input is vertaald naar een nieuwe verordening op basis van de modelverordening die in gezamenlijkheid is opgesteld door de VNG, Federatie Ruimtelijke Kwaliteit en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.
- 2.1 *De gemeentelijke adviescommissie wordt ingesteld door vaststelling van de verordening.*
De verordening regelt de bevoegdheden en taken van de commissie waardoor duidelijke kaders gesteld worden aan de werkzaamheden van de commissie. Op basis van de verordening wordt de procedure opgestart voor de werving van de commissieleden. Dit gebeurt aan de hand van 3 functieprofielen die zijn bijgevoegd bij dit raadsvoorstel. Uw raad stelt uiteindelijk de externe leden aan. Dit vindt via een apart raadsvoorstel plaats voor inwerkingtreding van de commissie.
In aanvulling op deze technische omzetting gaan we in 2022 ook aan de slag met een actualisatie van de inhoudelijke kaders (Nota Ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitskader buitengebied). Dit doen we vanuit programma doel 1 Waarden en kwaliteiten uit de kaderstelling Ruimte en Economie en de integrale benadering die de Omgevingswet voor ogen heeft.
- 3.1 *Hiermee geven we invulling aan een van de verbeterdoelen van de Omgevingswet.*
De Omgevingswet gaat uit van een integrale benadering van de fysieke leefomgeving. Daarbij wordt er naar de samenhang der dingen gekeken en minder sectoraal geadviseerd en beoordeeld. Vanuit dat perspectief willen wij een brede gemeentelijke adviescommissie instellen. Binnen deze commissie vindt alle advisering over en/of toetsing plaats van ruimtelijke kwaliteit, zowel op stedenbouwkundig-, monumentaal- als landschappelijk gebied. Dit bevordert bijvoorbeeld het betrekken van de omgeving van een rijksmonument bij de beoordeling van een omgevingsvergunningaanvraag en andersom. Dit draagt bij aan een verdere verbetering van de integrale fysieke leefomgeving.
Dit houdt dus een samenvoeging van de twee adviescommissies (ARK en Kwaliteitscommissie Buitengebied) in, die nu nog apart van elkaar georganiseerd zijn. Door de commissie breder georiënteerd in te steken streven we naar een meer integrale en consistente advisering bij en beoordeling van aanvragen en plannen.
- 3.2 *Hiermee geven we invulling aan programmadoel 1 'Waarden en kwaliteiten' uit de kaderstelling Ruimte en Economie*
Meer specifiek uitvoeringsafspraken 1.1 waarbij we streven om de identiteit van de dorpen en de herkenbare historische landschappen te behouden en te versterken. In aanvulling op deze technische omzetting en samenvoeging van beide commissies gaan we in 2022 ook aan de slag met een actualisatie van de inhoudelijke kaders (Nota Ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitskader buitengebied). Dit doen we ook vanuit programma doel 1 van de kaderstelling Ruimte en Economie en de integrale benadering die de Omgevingswet voor ogen heeft. Hier komen we op een later moment bij uw raad terug.

Kanttekeningen

- 1.1 *De omgevingswet verplicht alleen een gemeentelijk adviescommissie voor rijksmonumenten.*

Het is niet verplicht om advisering over welstand/beeldkwaliteit en landschap te beleggen in de formele adviescommissie. Door dit niet op te nemen vervalt advisering op dit vlak of moeten er aanvullend aan de verplichte adviescommissie nog extra commissies worden opgericht.

Omdat we waarde hechten aan de ruimtelijke kwaliteit van gebouwen en hun omgeving, is het wenselijk om de advisering hiervan te regelen. En om de integraliteit te stimuleren en aan te sluiten bij de verbeterdoelen van de Omgevingswet is het wenselijk om alle ruimtelijke advisering te beleggen in één commissie.

Daarnaast geeft de commissie al in een vroeg stadium een vooradvies aan initiatiefnemers. Door initiatiefnemers in een vroeg stadium inspirerend mee te nemen in mogelijkheden en kwaliteit bij ontwikkeling, verbetert het eindproduct en bespoedigt het proces.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven, want het instellen van een gemeentelijke adviescommissie en het vaststellen van een verordening is een verplichting vanuit de Omgevingswet. Zoals hierboven al aangegeven is er wel afwegingsruimte voor de taken die belegd worden bij de adviescommissie.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. De kosten voor de externe adviseurs verwachten we binnen de bestaande financiële kaders op te vangen.

Juridische afwegingen

Met inwerkingtreding van deze verordening vervallen de regels, met betrekking tot de adviescommissie, van de Bouwverordening Gemeente Peel en Maas en de artikelen van de Erfgoedverordening Peel en Maas 2014.

Communicatie

De huidige leden van de adviescommissie worden betrokken bij en geïnformeerd over de wijzigingen. Het besluit wordt niet actief gecommuniceerd omdat dit besluit geen belangrijke veranderingen voor externe belanghebbenden bevat.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur,
L.P.H. Breukers

de burgemeester
W.J.G. Delissen-van Tongerlo

Behandelend portefeuillehouder: Rob Wanten

Bijlage(n):

1. Verordening op de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit Peel en Maas (aangepaste versie).
2. Memo - Aanpassing verordening gemeentelijke adviescommissie.
3. Functieprofielen leden gemeentelijke adviescommissie (Dorpsbouwmeester, Specialist Monumenten, Specialist Landschap)

Ter inzage: