Raadsvoorstel

Datum raadsverg.: woensdag 14 december 2022
Agendapunt:
Zaak - documentnummer: Z21/093454-D - 106262
Datum B&W-verg.: dinsdag 18 oktober 2022

Portefeuillehouder(s): J.W.M.M.J. Hessels

Onderwerp
Nota verbonden partijen 2022

Samenvatting
In het Besluit begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) zijn een aantal paragrafen verplicht voorgeschreven. Tevens is bepaald dat in deze paragrafen ook beleid wordt geformuleerd ten aanzien van het onderwerp van de paragraaf. Men kan er ook voor kiezen om beleid in afzonderlijke nota's op te nemen en te laten vaststellen door de raad. De huidige Nota verbonden partijen dateert uit 2011. Het is van belang de Nota te actualiseren. In de afgelopen jaren hebben een aantal kleinere wijzigingen plaatsgevonden. In 2016 heeft een aanpassing plaatsgevonden van het BBV waardoor artikelnummers zijn gewijzigd. Verder wordt in de nota kort ingegaan op het Register verbonden partijen (paragraaf 4) en het rapport van de rekenkamercommissie uit 2015 (paragraaf 6.2.a). Tevens is een paragraaf 9 toegevoegd over de evaluatie en heroverwegingsfase van verbonden partijen. De belangrijkste wijziging is dat met ingang van 1 juli 2022 de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken, zie paragraaf 6.5.

Voorstel
De Nota verbonden partijen 2022 vast te stellen.

Inleiding
In het Besluit begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) zijn een aantal paragrafen verplicht voorgeschreven, waaronder de paragraaf verbonden partijen. In deze paragraaf kan beleid worden geformuleerd ten aanzien van de verbonden partijen. Men kan er ook voor kiezen om het beleid in een afzonderlijke nota op te nemen en te laten vaststellen door uw raad. Deze systematiek is onder andere ook toegepast bij het afschrijvingenbeleid en de reserves en voorzieningen. In een nota kan uitvoeriger en beter worden ingegaan op de begrippen en de juridische kaders waaraan verbonden partijen moeten voldoen.

Inhoudelijke toelichting
Verbonden partijen zijn voor de gemeente een manier om haar doelen te bereiken. De gemeente Echt-Susteren streeft ernaar om een bestuurlijk en financieel belang te houden in die organisaties die een bijdrage leveren aan het openbaar belang en waarvan de activiteiten aansluiten bij het beleid zoals dat door de gemeente Echt-Susteren wordt gevoerd.
Deze nota heeft uitsluitend betrekking op samenwerkingsvormen die voldoen aan de "enge" definitie van een verbonden partij op basis van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV), zoals die in de nota wordt aangegeven. Naast de verbonden partijen die zijn opgenomen in de paragraaf "verbonden partijen" bij de begroting en de jaarrekening zijn er nog andere vormen van samenwerking mogelijk. Deze vormen worden eveneens in deze nota

toegelicht. De huidige Nota verbonden partijen dateert uit 2011 en dient om meerdere redenen geactualiseerd te worden. Zo heeft in 2016 een wijziging plaatsgevonden van het BBV waardoor artikelnummers zijn gewijzigd. Verder wordt in de nota kort ingegaan op het Register verbonden partijen (paragraaf 4) en het rapport van de rekenkamercommissie uit 2015 (paragraaf 6.2.a). Tevens is een paragraaf 9 toegevoegd over de evaluatie en heroverwegingsfase van verbonden partijen. De belangrijkste wijziging is dat met ingang van 1 juli 2022 de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken, zie paragraaf 6.5. Samengevat betreft het onderstaande wijzigingen:

- Raadsleden beter in positie

Om raadsleden beter in positie te brengen, zijn er in de nieuwe wet een aantal wijzigingen doorgevoerd, onder andere met betrekking tot de informatiepositie van de raad. Daarnaast komt er de mogelijkheid tot het instellen van een regionale adviescommissie, bestaande uit raadsleden. Deze adviescommissie, bestaande uit raadsleden uit deelnemende gemeenten, kan zo eerder in het besluitvormingsproces dienen als klankbordgroep en als stem van de raden in de regio.

- Actieve informatieplicht

Er komt een actieve informatieplicht vanuit het bestuur van de gemeenschappelijke regeling richting de raad, vergelijkbaar met de informatieplicht van het college richting de gemeenteraad. Het gaat hierbij niet alleen over de te nemen of genomen besluiten maar over alle informatie die de raad nodig heeft om zijn taak goed te kunnen vervullen.

- Versterking controlerende rol

De controlerende rol wordt versterkt door de mogelijkheid tot onderzoeken van het functioneren van de gehele gemeenschappelijke regeling. Gemeenteraden krijgen de mogelijkheid een regionale onderzoekscommissie op te stellen. Via een Tweede Kamermotie is bepaald dat de regering in overleg met de decentrale overheden een kader gaat opstellen voor democratische controle op privaatrechtelijke samenwerkingen.

- Verankering van burgerparticipatie

De burgerparticipatie binnen het zogenaamde verlengd lokaal bestuur wordt wettelijk verankerd. Zo krijgt de participatie een vaste plek binnen gemeenschappelijke regelingen. Inwoners en belanghebbenden kunnen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid in regionale samenwerkingsverbanden betrokken worden.

Financiële toelichting
N.v.t.

Juridische toelichting
In het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is in artikel 9, lid 2 sub f bepaald dat in de begroting in een afzonderlijke paragraaf de beleidslijnen worden vastgelegd met betrekking tot verbonden partijen. Hieruit voortvloeiend is in de verordening ex artikel 212 gemeentewet opgenomen in artikel 19 het volgende:

1. In de paragraaf verbonden partijen bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval van elke verbonden partij op:
a. de naam en vestigingsplaats;
b. het financieel belang van de gemeente;
c. de zeggenschap van de gemeente;

d. het publiek belang dat wordt gediend met de deelname;
e. de bestuursstructuur.

2. Ten aanzien van de gemeenschappelijke regelingen neemt het college naast het genoemde in lid 1, tevens op:
a. het doel;
b. het nut;
c. de noodzaak;
d. de effecten;
e. de (on)mogelijkheden van invloed voor de raad.

3. Het beleid omtrent verbonden partijen wordt vastgelegd in de "Nota verbonden partijen". De raad stelt de nota vast. In de nota wordt aandacht besteed aan:
a. De uitgangspunten voor het beleid ten aanzien van verbonden partijen;
b. Het denkkader voor de uitvoering van taken middels verbonden partijen;
c. De randvoorwaarden voor deelname in een verbonden partij;
d. Het beheer van en het toezicht op een verbonden partij.

Duurzaamheid / Cittaslow
N.v.t.

Risico's
N.v.t.

Burgerparticipatie
N.v.t.

Bijgevoegde stukken
- Raadsbesluit
- Nota verbonden partijen 2022

Ter inzage liggende stukken
Geen.

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren

secretaris

voorzitter