

Raadsbesluit

Onderwerp: Inrichtingsplan NUO en concept statuten NUO

Samenvatting raadsvoorstel

De gemeente Almelo brengt de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) vanaf 2021 onder lokale verantwoordelijkheid en wil de uitvoering van de Wsw gaandeweg integreren in de uitvoering sociaal domein en de Participatiewet in het bijzonder. Eén van de onderdelen in de nieuwe uitvoering is de nieuwe uitvoeringsorganisatie (werknaam de NUO). De NUO is een stichting die voor de gemeente beschut werk, training, begeleiding en opleiding uitvoert. In de NUO organiseren de gemeenten tevens enkele werkgeverstaken voor de Wsw. De NUO wordt opgericht door de gemeenten Almelo en Twenterand. Almelo, Twenterand én de gemeenten Wierden en Tubbergen zullen via een dienstverleningsovereenkomst diensten bij de NUO afnemen. Het inrichtingsplan NUO en de concept akte van oprichting geven inzicht in de doelen van de stichting, de taken, de organisatie, de formatie en de primitieve begroting van de stichting. De raad is in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen mee te geven aan het college. Na het besluit van de raad zal het college een definitief besluit nemen, opdat de stichting daadwerkelijk opgericht kan worden.

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

~~De raad geeft het college geen wensen of bedenkingen mee bij haar besluit tot het oprichten van de stichting NUO.~~

De raad geeft het college de volgende wensen en bedenkingen mee bij haar besluit tot het oprichten van de stichting NUO.

1. Artikel 2 lid 1 als volgt te wijzigen:

1. De stichting stelt zich ten doel:

- Om mensen met een beperking en met grote afstand tot de arbeidsmarkt zich te laten ontwikkelen buiten en binnen de stichting NUO waarbij de behoeften en ontwikkelmogelijkheden van het individu het uitgangspunt vormen;
- Het uitvoeren van werkzaamheden voor de gemeente Almelo en de gemeente Twenterand bij de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening, de Participatiewet en overige wettelijke taken op het gebied van de (sociale) werkvoorziening voor al dan niet arbeidsbeperkte mensen, een en ander op basis van een met ieder van deze gemeenten te sluiten dienstverleningsovereenkomst;
- Het uitvoeren van werkzaamheden voor de gemeenten Wierden, Tubbergen en Dinkelland op voornoemde gebieden, een en ander op basis van een met ieder van deze gemeenten te sluiten dienstverleningsovereenkomst,
- En voorts al hetgeen met een en ander rechtstreeks of zijdelings verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn, alles in de ruimste zin van het woord.

2. Artikel 2 lid 2 als volgt te wijzigen:

- De stichting heeft geen winstoogmerk. De stichting beperkt zich tot het uitvoeren van de wettelijke taken genoemd onder lid 1 en ontplooit alleen commerciële dienstverlening aan derden die bijdragen aan de doelen van de stichting volgend uit de Wet sociale werkvoorziening en de Participatiewet.

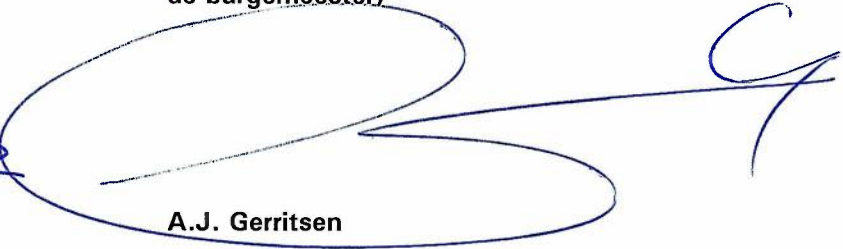
3. In Artikel 6 lid 3 daar waar gesproken wordt over vervanging bij ontstentenis of belet van de bestuurder door de gemeentesecretaris wordt dit vervangen door een andere ambtelijke functionaris te noemen, niet zijnde de gemeentesecretaris of de vervangend gemeentesecretaris.

Gedaan in de openbare vergadering van 23 maart 2021,

de griffier,

de burgemeester,


drs. C.M. Steenbergen


A.J. Gerritsen

Naam: J. van der Veen
Datum: 16 februari 2021
Team/teamonderdeel: US Kwaliteit en Innovatie
Telefoonnummer:

Voorstel aan de raad

Onderwerp
Portefeuillehouder

Inrichtingsplan NUO en concept statuten NUO
A. Maathuis

Samenvatting raadsvoorstel

De gemeente Almelo brengt de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) vanaf 2021 onder lokale verantwoordelijkheid en wil de uitvoering van de Wsw gaandeweg integreren in de uitvoering sociaal domein en de Participatiewet in het bijzonder. Eén van de onderdelen in de nieuwe uitvoering is de nieuwe uitvoeringsorganisatie (werknaam de NUO). De NUO is een stichting die voor de gemeente beschut werk, training, begeleiding en opleiding uitvoert. In de NUO organiseren de gemeenten tevens enkele werkgeverstaken voor de Wsw. De NUO wordt opgericht door de gemeenten Almelo en Twenterand. Almelo, Twenterand én de gemeenten Wierden en Tubbergen zullen via een dienstverleningsovereenkomst diensten bij de NUO afnemen. Het inrichtingsplan NUO en de concept akte van oprichting geven inzicht in de doelen van de stichting, de taken, de organisatie, de formatie en de primitieve begroting van de stichting. De raad is in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen mee te geven aan het college. Na het besluit van de raad zal het college een definitief besluit nemen, opdat de stichting daadwerkelijk opgericht kan worden.

Voorgesteld raadsbesluit

De raad geeft het college geen wensen of bedenkingen mee bij haar besluit tot het oprichten van de stichting NUO.

Inleiding

In juni 2020 hebben de gemeenteraden van Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden besloten om in te stemmen met de opheffing van de GR Soweco, en de GR en de uitvoeringsorganisatie Soweco NV te liquideren. De gemeente Almelo brengt vanaf 2021 de uitvoering van de Wsw onder lokale verantwoordelijkheid en wil deze gaandeweg integreren in de uitvoering sociaal domein.. De gemeente Almelo neemt de regie op de uitvoering van de Wsw binnen het bredere sociale domein. Als onderdeel van het proces zijn de SW-medewerkers op 1 januari 2021 in dienst gekomen bij de gemeente.

De gemeenten Almelo, Tubbergen, Twenterand en Wierden hebben verder besloten om in de nieuwe uitvoering samen te werken bij de uitvoering van beschut werk, training, begeleiding en opleiding. Almelo richt hiervoor samen met Twenterand een nieuwe uitvoeringsorganisatie (NUO) op waarin tevens enkele werkgeverstaken voor de Wsw worden georganiseerd. Ook kunnen de gemeenten besluiten dienstverlening voor de doelgroep Participatiewet in te kopen bij de NUO. Uitgangspunt voor Almelo daarbij is dat er maatwerk wordt toegepast.

Verder gaat Almelo de medewerkers die nu vanuit Soweco groen-, reinigings- en parkeerbeheertaken voor de gemeente uitvoeren, integreren in de gemeentelijke organisatie. Deze medewerkers worden dus niet bij NUO ondergebracht, maar de NUO of Uitvoering Sociaal kan zo nodig wel individuele begeleiding of jobcoaching bieden en NUO kan als vangnet dienen.

De NUO is dus één van de onderdelen van de nieuwe uitvoering. De NUO wordt opgericht door de gemeenten Almelo en Twenterand.

Het inrichtingsplan NUO (intern - 75210) geeft inzicht in de opbouw, de organisatie, de formatie en de taken van de NUO. Het inrichtingsplan bevat ook een primitieve begroting van de NUO. De concept akte van oprichting voor de NUO geeft inzicht in de doelen, het bestuur, de bevoegdheden van het bestuur en processen in verband met de begroting en de jaarstukken van de stichting.

Samengevat zijn er drie processen die gelijktijdig plaatsvinden. Ten eerste is er de afbouw en liquidatie van Soweco. Ten tweede is er een regionale opbouw in de NUO en ten derde is er de lokale inrichting en afstemming met NUO. Dit voorstel heeft betrekking op het tweede proces, de opbouw van de NUO.

Beoogd effect

In oktober 2019 heeft het college besloten dat de lokale inrichting van de Wsw de volgende effecten moet laten zien:

- Een inclusieve arbeidsmarkt met zo regulier mogelijk werk voor arbeidsgehandicapten;
- Verbetering van sturing op uitvoering en middeleninzet;
- Een toekomstbestendige uitvoering.

Argumenten voor

1.1. *Het inrichtingsplan NUO geeft een goed beeld van de nieuwe organisatie*

Het inrichtingsplan NUO geeft een duidelijk beeld van de nieuwe organisatie. De grondslag voor het inrichtingsplan vormt de eerder vastgestelde contourennota en de zogenaamde houtskoolschets. De inrichting van de NUO wordt in het inrichtingsplan weergegeven in de vorm van een organogram, functies en benodigde personele formatie. Per onderdeel van de NUO wordt weergegeven welke taken en werkzaamheden er voor de gemeente worden uitgevoerd. Het inrichtingsplan NUO sluit vrijwel naadloos aan op de contourennota die tussen het bestuur van Soweco en de RvC van Soweco is overeengekomen.

1.2. *Het inrichtingsplan bevat een primitieve begroting*

Het inrichtingsplan NUO bevat een primitieve begroting voor de NUO. Een definitieve begroting wordt opgesteld wanneer de NUO enige maanden operationeel is. Dan zijn bepaalde zaken die nu nog onzeker zijn meer duidelijk, zoals de omvang en overname van contracten, hoeveel mensen precies bij de NUO komen te werken en wat de salariskosten voor het niet-regeling-gebonden (NRG-) personeel zijn. In de begroting wordt rekening gehouden met een risico-opslag voor de niet-oprichtende gemeenten, als dekking van eventuele frictiekosten die kunnen ontstaan als zij hun opdrachten op termijn gaan terug trekken.

1.3 *Via de NUO wordt een belangrijk deel van de werkzaamheden van het huidige Soweco voortgezet, maar er zijn ook kenmerkende veranderingen*

In het afgelopen half jaar zijn er gesprekken gevoerd met onder meer de Raad van Commissarissen van Soweco NV over de aanstaande liquidatie van Soweco en de oprichting van de NUO. De gemeenschappelijke uitgangspunten die weergegeven zijn in de contourennota, zijn vrijwel allemaal terug te vinden in de nieuwe lokale infrastructuur. Daarbij zullen de afdeling Uitvoering Sociaal en de NUO gezamenlijk invulling geven aan de ondersteuning van de lokale inclusieve arbeidsmarkt. Een analyse van de uitgangspunten uit de contourennota en de uitwerking hiervan is bijgevoegd. (intern – 75500)

De RVC herkent zich echter op een aantal punten niet in de gekozen uitwerking. Daarom heeft ze een ongevraagd advies aan het algemeen bestuur van de GR gezonden. Om de raad een volledig beeld te geven is dit ongevraagd advies (intern 75505) met daarnaast een beschouwing hierbij (intern - 75508) , toegevoegd aan deze vergaderset.

Tenslotte is, mede op verzoek van de informele raads werkgroep Herinrichting WSW een overzicht gegeven van de verschillen tussen de eerdere en nieuwe vormgeving van de uitvoering van de WSW (intern – 75507).

1.4 *De concept akte van oprichting van de NUO voldoet aan eerdere besluitvorming*

Het doel van de stichting bestaat uit het in opdracht van de gemeenten uitvoeren van wettelijke taken in het kader van de Wet sociale werkvoorziening en de Participatiewet. De stichting doet dit voor de gemeenten Almelo, Twenterand, Tubbergen en Wierden.

De stichting heeft zelf geen personeel in dienst. Het NRG-personeel dat overkomt van Soweco komt in dienst bij de gemeenten. De gemeenten detacheren deze NRG-medewerkers naar de NUO om vanuit de NUO de werkzaamheden uit te voeren.

Twee ambtenaren van de gemeente Almelo en de gemeente Twenterand vormen het bestuur van de stichting NUO (artikel 5). Voor de gemeente Almelo is dat de adjunct directeur.

In de concept akte van oprichting staat aangegeven dat de oprichtende gemeenten besluiten van het bestuur aan haar goedkeuring te onderwerpen (artikel 9, eerste lid). Zowel de jaarstukken van het voorgaande kalenderjaar als de begroting voor het volgende kalenderjaar worden uiterlijk op 15 april door de stichting ter goedkeuring aan de oprichtende gemeenten aangeboden.

Het bestuur kan één of meer functionarissen met algemene of beperkte vertegenwoordigingsbevoegdheid aanstellen die de dagelijkse leiding heeft/hebben ten aanzien van de werkzaamheden van de stichting. De verantwoordelijkheden en bevoegdheden van deze functionaris(sen) worden vastgelegd in een managementreglement (artikel 14, eerste lid). Het managementreglement geeft ook aan voor welke besluiten de goedkeuring van het bestuur van de stichting noodzakelijk is.

1.5 De inrichting van de NUO voldoet aan het doelen van het governancebeleid van de gemeente Almelo

Het onderbrengen van gemeentelijke taken in een externe organisatie is geoorloofd als hiermee de gemeentelijke doelen beter gediend zijn. De uitvoering van de Wsw is gediend met intergemeentelijke samenwerking. Door de krachtenbundeling en schaalvergroting is het gemakkelijker lucratieve opdrachten uit de markt te verkrijgen ten behoeve van de inzet van arbeidsgehandicapten. Daarom hebben de gemeenten Twenterand en Almelo, de 2 grootste deelnemers in de huidige GR Soweco, elkaar ook gevonden in de wens om samen garant te staan voor een toekomstbestendige uitvoering van de Wsw. Andere gemeenten, Wierden, Tubbergen en Dinkelland hebben hun medewerking en bijdrage voor minstens vijf jaren toegezegd. Bij deze samenwerking is gekozen voor de stichtingsvorm. Deze vorm maakt het mogelijk direct te sturen op middelen en resultaten. Daarbij is nadrukkelijk gekozen voor een zo klein mogelijke stichting, zonder eigen personeel. Daarmee wordt voorkomen dat er een uitvoeringsorganisatie ontstaat die, om frictiekosten en reorganisaties te voorkomen, gevoed moet worden met voldoende opdrachten. Dit geeft de deelnemende gemeenten de mogelijkheid om de opdrachten aan de NUO volledig te baseren op beleidsinhoudelijke keuzes bij de ambities binnen het sociaal domein.

We hebben te maken met een krimpend aantal Wsw-ers. Dit vraagt om een leane organisatie, waar volledige sturing aan gegeven kan worden en die mee kan bewegen met de concrete vraag aan training en begeleiding van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

Kanttekeningen

1.1. De begroting van de NUO kent nog onzekerheden

Het uitgangspunt is dat de lokale uitvoering van de WSW geen meerkosten t.o.v. de oude situatie met zich meebrengt. Het gaat om een budgetneutrale verandering. Het inrichtingsplan NUO en de primitieve begroting is opgesteld met behulp van informatie die door Soweco is aangeleverd. Een aantal zaken is bij aanvang nog niet helemaal duidelijk, zoals de omvang en overname van contracten van Soweco, hoeveel mensen precies in het begin bij de NUO werken en wat de salariskosten zijn. Bij het opstellen van de primitieve begroting is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de expertise van Soweco en de begroting 2021 van Soweco.

Dat nog niet alles bekend is heeft te maken dat de functies waarop de mensen worden ingedeeld nog niet bekend zijn. Op bepaalde punten zijn daarom aannames gedaan die naar verwachting niet veel zullen afwijken van de praktijk.

Kosten, opbrengsten en dekking

De primitieve begroting van de stichting NUO komt uit op een totale gemeentelijke bijdrage (in de vorm van te betalen tarieven voor dienstverlening) van bijna 1,36 miljoen euro. Het aandeel van de gemeente Almelo is naar schatting 56%

Uitgangspunt voor de nieuwe uitvoering is dat de kosten van de uitvoering van de Wsw in de nieuwe situatie nagenoeg gelijk zijn als in de oude situatie het geval zou zijn. Daarbij merken we op dat de aard van de werkzaamheden en de kwetsbaarheid van de doelgroep altijd een onzeker aspect zal zijn waardoor daadwerkelijke kosten en opbrengsten van de uitvoering van de Wsw onzekerheid met zich meebrengt.

In de eerste jaren na overgang kan er sprake zijn van een kostenverhoging als gevolg van een uitloop van de huidige situatie (de ontmanteling van de GR en NV is niet op 1 januari 2021 afgerond) en de inrichting van de toekomstige situatie. Het complete financiële plaatje van de nieuwe uitvoering van de Wsw in deze periode is nog niet te geven. Het wachten is op de uitkomst van de toedeling van het NRG-personeel aan gemeenten. Deze toedeling zal naar verwachting in maart en/of april 2021 worden uitgevoerd. Dan wordt ook duidelijk hoeveel personeel de gemeente Almelo overneemt van Soweco en hoeveel van dit personeel betrokken blijft bij de uitvoering van de Wsw of op vacatures op andere gemeentelijke terreinen moeten worden geplaatst.

Vervolg

Het voorgenomen besluit om de stichting NUO op te richten is door het college ook voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal domein. De adviesraad Sociaal Domein is gevraagd binnen 4 weken advies uit te brengen.

Het college zal, nadat de eventuele wensen en bedenkingen van de raad en het advies van de Adviesraad Sociaal Domein ontvangen zijn, begin maart een definitief besluit nemen over de inrichting van de NUO. Nadat ook het college van Twenterand een definitief besluit genomen hebben, zal gewerkt worden aan de oprichting en inrichting van de NUO. Deze al naar verwachting vanaf mei 2021 actief zijn.

Bijlagen

Inrichtingsplan NUO (intern - 75210)

Concept akte van oprichting NUO (intern - 75211)

Het ongevraagde advies van de RVC (intern - 75505)

Een beschouwing bij het advies van de RVC (intern - 75508)

Een analyse van de nieuwe uitvoering in het licht van de contourennota (intern - 75500)

Een analyse van de verschillen tussen de oude en nieuwe situatie op een aantal onderdelen (intern - 75507)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
