Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Voorbereidingsbesluit ontwikkelkader horecavisie
Portefeuillehouder	:	T.M.M. Kok
Thema Raadsprogramma	:	1. Leefomgeving en Wonen, 4. Ondernemen en Economie en 5. Ontspanning en Vrije tijd

Global Goals

Aan welke Global Goals wordt bijgedragen:

Beslispunten

- 1. Een voorbereidingsbesluit nemen, zoals bedoeld in artikel 4.14 van de Omgevingswet, voor de gronden die zijn aangegeven op de kaart met de identificatienaam NL.IMRO.0197.VBTAMHORECALANDGEBIED.0001 die het werkingsgebied van de voorbeschermingsregels vormen.
  2. Hierbij te bepalen dat:
     a. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de onder beslispunt 1 aangewezen gronden en daarop aanwezige bouwwerken te gebruiken voor ondersteunende en/of ondergeschikte horeca, al dan niet als nevenactiviteit;
     b. Burgemeester en wethouders kunnen de omgevingsvergunning als bedoeld onder beslispunt 2 sub a verlenen, als de activiteit past binnen het door burgemeester en wethouders vastgestelde ‘Ontwikkelkader horeca’;
     c. De overige regels in het omgevingsplan die in strijd zijn met deze voorbeschermingsregels buiten toepassing blijven;
     d. De indieningsvereisten van paragraaf 22.5.2 van het omgevingsplan van toepassing zijn op de aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in beslispunt 2, sub a.
  3. Dit besluit in werking te laten treden op de dag waarop het bekend is gemaakt.

Waarom dit besluit nemen

- Op 26 juni 2024 heeft uw raad de Horecavisie Gemeente Aalten vastgesteld. Eén van de speerpunten van de horecavisie is de beperking van ondergeschikte/ondersteunende horeca en/of diens verwording tot reguliere horeca. Het tijdelijke deel van het omgevingsplan gemeente Aalten staat, met name in het landelijk gebied, bij recht diverse vormen van ondersteunende en ondergeschikte horeca toe. Deze mogelijkheden zijn strijdig met de horecavisie. Om een verdere groei van deze vormen van horeca te beperken, wordt een nieuwe regeling voor horeca opgenomen in het omgevingsplan.

  Het uitwerken en verwerken van een nieuwe regeling voor horeca in het omgevingsplan vraagt een zorgvuldige voorbereiding, waarmee enige tijd gemoeid gaat. Om te voorkomen dat in de tussentijd de nieuwvestiging van deze vormen van horeca groeit, kan door middel van een voorbereidingsbesluit een verbod of vergunningplicht in het omgevingsplan worden opgenomen.

  Dit voorstel voorziet in de vaststelling van een voorbereidingsbesluit, waardoor het verboden wordt om zonder omgevingsvergunning in het landelijk gebied grond en de daarop aanwezige gebouwen te gebruiken voor ondersteunende en/of ondergeschikte horeca, al dan niet als nevenfunctie. Toetsingskader voor de omgevingsvergunning wordt het door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde ‘ontwikkelkader horeca’.

Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

- Dit voorstel is gebaseerd op de Horecavisie Gemeente Aalten. De huidige regels in het (tijdelijk deel van het) omgevingsplan zijn hiermee op onderdelen in strijd.

Argumenten

1.Met de vaststelling van het voorbereidingsbesluit wordt de nieuwvestiging van ondersteunende en/of ondergeschikte horeca, al dan niet als nevenactiviteit, in het landelijk gebied voorkomen.

Met de voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan, waarmee de gewenste uitvoering van de horecavisie in bindende regels kan worden vervat, is enige tijd gemoeid. Gedurende die tijd zorgt het voorbereidingsbesluit ervoor dat ongewenste ontwikkelingen worden tegengehouden.

- 2. Door middel van deze inhoudelijke bepalingen wordt het mogelijk om aan een gewenste ontwikkeling medewerking te verlenen, door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning, mits passend binnen het 'ontwikkelkader horeca'.

3.Om werking te hebben moet het voorbereidingsbesluit worden gepubliceerd.

Kanttekeningen

1. De voorbereidingsbescherming vervalt na één jaar en zes maanden

- De voorbereidingsbescherming vervalt na één jaar en zes maanden, tenzij binnen die termijn een besluit tot vaststelling van het omgevingsplan, waarin de beoogde uitvoering is vastgelegd, is bekendgemaakt. In dat geval vervalt de voorbereidingsbescherming op het moment dat het besluit tot vaststelling van de wijziging in werking is getreden.

Is er draagvlak voor dit besluit?

- Het ontwikkelkader, dat de basis biedt voor de vergunningverlening, is afgestemd met de regionale afdeling van de Koninklijke Horeca Nederland.

Wat zijn de financiële consequenties van dit besluit?

- Het voorbereidingsbesluit leidt tot een inhoudelijke wijziging van het omgevingsplan en is daarmee een besluit dat tot nadeelcompensatie op basis van artikel 15.1 Omgevingswet kan leiden. Omdat er wordt voorzien in een mogelijkheid om middels vergunning toch te voorzien in de 'wegbestemde' functies, wordt het risico echter als laag ingeschat.

Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd over dit besluit?

- Dit besluit wordt gepubliceerd, waarna het in werking treedt.

Wat gaat er gebeuren na dit besluit?

Dit besluit wordt gepubliceerd, waarna het in werking treedt.

Bijlagen

- Ontwikkelkader Horeca

Aalten, 7 januari 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester