gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	248180
Raadsvergadering	:	**16-02-2022**
Onderwerp	:	**Vaststellen Overdrachtsdocument Omgevingsvisie**
Collegevergadering	:	18-01-2022
Portefeuillehouder	:	Wethouder M. van der Neut
Steller	:	Kellij, Klaas, Team Bestuursondersteuning tel. : 50208

Te nemen besluit
Het Overdrachtsdocument Omgevingsvisie Berkelland vaststellen als basis voor de te maken keuzes om te komen tot een omgevingsvisie voor Berkelland.

Waarom dit voorstel en wat is het effect
In 2019 is een intensief traject gestart onder aansturing van de Raadswerkgroep Omgevingswet. Het opstellen van een omgevingsvisie is verplicht in het kader van de Omgevingswet die op 1 juli 2022 in werking treedt. De omgevingsvisie is een belangrijk integraal beleidskader voor de fysieke leefomgeving van heel Berkelland: hoe ziet Berkelland er over 10 - 20 jaar uit?
Dit overdrachtsdocument is een tussenproduct in het proces om te komen tot de Omgevingsvisie Berkelland. Het bevat alle tot nu toe genomen besluiten, uitkomsten van participatietrajecten en uitgevoerde onderzoeken, overzichtelijk bijeengebracht in opgaven en keuzeopties.
Met de vaststelling van het Overdrachtsdocument worden alle voorbereidende werkzaamheden afgerond. En ligt er een uitgewerkte basis waarop de nieuwe gemeenteraad tot onderbouwde keuzes kan komen in het vaststellen van de Omgevingsvisie voor de gemeente Berkelland.

Argumentatie
1.1 In de Omgevingswet wordt het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit (met oog voor duurzame ontwikkeling) als belangrijk maatschappelijk doel omschreven. Eén van de verplichte instrumenten om hier als gemeente aan te werken is de omgevingsvisie. In een omgevingsvisie komen de hoofdlijnen van het beleid voor de fysieke leefomgeving aan bod. De omgevingsvisie biedt straks een vooruitblik op de leefomgeving tot het jaar 2030 en verder. De visie wordt opgesteld vanuit een integraal perspectief. Dat wil zeggen dat het niet alleen om ruimtelijke vraagstukken gaat, maar ook over sociale en economische vraagstukken en ontwikkelingen. In de omgevingsvisie stelt de gemeente kaders voor toekomstige ontwikkelingen.
1.2 De oorspronkelijke planning was om deze raadsperiode de omgevingsvisie vast te stellen. De Raadswerkgroep heeft u per brief van 21 juni 2021 geïnformeerd over de noodzakelijke aanpassingen op die planning. Met als belangrijkste reden de mogelijke overlap met het proces van het bestemmingsplan Buitengebied. Met de raadswerkgroep is er hard aan gewerkt om al het 'huiswerk' wel af te kunnen ronden. Het resultaat is vastgelegd in dit Overdrachtsdocument.
1.3 Vaststellen van het overdrachtsdocument betekent niet dat er nu al keuzes worden gemaakt. Het overdrachtsdocument bevat wel (bijna) alle informatie die nodig is om door de nieuwe gemeentraad tot onderbouwde besluitvorming te komen. De keuzes rond het RES/RODE beleid zijn nog niet verwerkt. Ook worden de milieueffecten van de voorkeursvariant nog in beeld gebracht. Op basis van de informatie uit het overdrachtsdocument kan de nieuwe gemeenteraad (en raadswerkgroep) die voorkeursvariant opstellen.
1.4 Om te komen tot een omgevingsvisie is samen met de raadswerkgroep een

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

participatietraject uitgewerkt. Dit is ook door de raad vastgesteld in de Uitgangspuntennotitie Omgevingsvisie (najaar 2020). Ondanks Corona zijn we er in geslaagd dit traject goed en volgens plan te doorlopen. Dit heeft veel waardevolle informatie opgeleverd die is verwerkt in het Overdrachtsdocument en zo onderlegger is van het verdere proces. Een participatieverslag is onderdeel van het Overdachtsdocument.

Kanttekeningen en risico's
Er verandert veel door de invoering van de Omgevingswet. De raadswerkgroep Omgevingswet heeft de afgelopen drie jaar intensief aan de Omgevingsvisie gewerkt en zo de nodige kennis en kunde opgedaan. De nieuwe gemeenteraad wordt al per 1 juli 2022 geconfronteerd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ook de ambitie om eind 2022 de Omgevingsvisie vast te stellen vraagt al snel na aantreden het aantreden van de nieuwe raad om betrokkenheid en sturing. Ambtelijk proberen wij de gemeenteraad hierbij zo goed mogelijk te ondersteunen en te faciliteren.

Financiën
Voor de implementatie van de Omgevingswet en het opstellen van de Omgevingsvisie is een projectbudget beschikbaar gesteld.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
De omgevingsvisie gaat onder andere over leefbaarheid, bereikbaarheid en een gezonde leefomgeving. In een omgevingsvisie staat op hoofdlijnen aangegeven welke ontwikkelingen en opgaven we in Berkelland de komende jaren verwachten. Daarin is inclusie impliciet opgenomen.

Communicatie
Met het opstellen van de omgevingsvisie geven we richting aan onze leefomgeving en inspireren en werken we samen met onze inwoners, onze ondernemers en onze maatschappelijke organisaties aan de toekomst van Berkelland. De gemeenteraad heeft een overdrachtsdocument opgesteld, waarin hij alle tot nu toe opgehaalde kennis, inzichten en keuzes voor de omgevingsvisie overdraagt aan de nieuwe gemeenteraad. De nieuwe raad zal het proces verder oppakken met als ambitie om uiteindelijk eind 2022 een omgevingsvisie vast te stellen.

Initiatief, participatie en rol gemeente
Onderdeel van het proces om te komen tot een gedragen omgevingsvisie is het gesprek met de samenleving. Het is aan de raad om erop toe te zien dat participatie bij het opstellen van de omgevingsvisie op een goede manier plaatsvindt. Voor de omgevingsvisie is vooraf een participatietraject afgesproken. Dit is volgens plan gevolgd. Een verslag van de participatiemomenten en de opbrengsten hiervan maken onderdeel uit van het overdrachtsdocument.

Planning en evaluatie
Het Overdrachtsdocument is een tussenstap om te komen tot de omgevingsvisie. Het bevat (bijna) alle noodzakelijke informatie op basis waarvan keuzes gemaakt kunnen gaan worden. Met de nieuwe gemeenteraad moeten vervolgafspraken gemaakt worden. Het werken met een Raadswerkgroep is de afgelopen periode erg goed bevallen.

Alternatieven
In het Overdrachtsdocument worden zes integrale opgaven beschreven en worden hiervoor opties uitgewerkt. De opgaven en opties zijn in nauwe afstemming met de Raadswerkgroep, via themaraadsbijeenkomsten en via participatiebijeenkomsten opgesteld en uitgewerkt. Hierbij zijn allerlei varianten en alternatieven afgewogen om de hoeken van het speelveld te verkennen. Inhoudelijk kunnen er daarom geen nieuwe of afwijkende alternatieven worden aangedragen. Een alternatief is om het Overdachtsdocument niet expliciet vast te stellen door de gemeenteraad. Een formeel raadsbesluit doet recht aan het intensieve voorbereidings- en participatietraject en geeft daarmee een signaal af aan de nieuwe gemeenteraad.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,

de secretaris,	de burgemeester,
M.N.J. Broers.	drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16-02-2022

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18-01-2022;

b e s l u i t :

Het Overdrachtsdocument Omgevingsvisie Berkelland vaststellen als basis voor de te maken keuzes om te komen tot een omgevingsvisie voor Berkelland.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 16-02-2022

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Vaststellen Overdrachtsdocument Omgevingsvisie

Met dit overdrachtsdocument biedt de huidige gemeenteraad aan de nieuwe gemeenteraad een goed vertrekpunt om tot de Omgevingsvisie Berkelland te komen. De omgevingsvisie biedt straks een vooruitblik op de leefomgeving tot het jaar 2030 met een doorkijk naar 2040. De visie wordt opgesteld vanuit een integraal perspectief. Dat wil zeggen dat het niet alleen om ruimtelijke vraagstukken gaat, maar ook over sociale en economische vraagstukken en ontwikkelingen. Al deze aspecten hebben namelijk invloed op de inrichting en de toekomst van de leefomgeving.
In dit overdrachtsdocument zijn alle tot nu toe opgehaalde kennis, inzichten en keuzes voor de omgevingsvisie opgenomen. Met het vaststellen wordt deze overgedragen aan de nieuwe gemeenteraad en het nieuwe college na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022. Dat betekent dat na de gemeenteraadsverkiezingen het proces verder kan gaan op basis van het overdrachtsdocument.
Alles wat je in je omgeving ziet, voelt, hoort en ruikt komt terug in de omgevingsvisie. Denk aan ruimte, water, bodem, milieu, natuur, landschap, buitengebied, verkeer en vervoer, infrastructuur, naoberschap, veiligheid, wonen, gezondheid en cultureel erfgoed. Al deze aspecten zijn in onze gemeente met elkaar verbonden. In de omgevingsvisie worden ze in samenhang bekeken en vertaald naar de leefomgeving van de toekomst. Bijna alle aspecten in onze gemeente zijn immers met elkaar verbonden.
In het overdrachtsdocument staan deze integrale opgaven centraal:

- De verschillende typen landschappen behouden en (waar het kan) versterken als basis voor verdere ontwikkelingen binnen Berkelland. Daarnaast is er ruimte voor doorontwikkeling en nieuwe initiatieven bijvoorbeeld voor de energietransitie, klimaatverandering of ontwikkeling van de landbouw;
- Vormgeven van de transitie van het buitengebied t.a.v. energie, landbouw, Vrijkomende Agrarische Bebouwing (VAB), waterhuishouding met aandacht voor (mee)koppelkansen voor natuur, recreatie, wonen en werken;
- Versterken van de leefbaarheid en vitaliteit in de kernen door een passend woningaanbod en door samen met de dorpsgemeenschappen in te zetten op het behoud van kwaliteiten en verdere doorontwikkeling van de kernen, waardoor de omgevingskwaliteit voor inwoners en bezoekers toeneemt;
- Creëren van een gezonde leefomgeving en bevorderen van positieve gezondheid door een beweegvriendelijke omgeving en het versterken van sociale cohesie;
- Versterken van het regionale vestigingsklimaat voor (innovatieve) bedrijven, passend bij het imago en de kwaliteiten van de Achterhoek/Berkeland (o.a. maakindustrie). Versterken van het vestigingsklimaat voor deze bedrijven en gelijktijdig voldoende aanbod van aantrekkelijke (groene) woonmilieus realiseren, zodat Berkelland een aantrekkelijke vestigingsplaats blijft;
- Versterken van de regionale bereikbaarheid; de kansen die de verbreding van de A1, het doortrekken van de A15 en de bestaande N18, de openbaar vervoersknooppunten (station Ruurlo, busstation Borculo, busstation Neede) en de goede digitale bereikbaarheid bieden, inzetten om de positie van Berkelland i.r.t. de omliggende gemeenten en voorzieningen te versterken.

Sommige onderwerpen, zoals uw RES-besluit van 23 november 2021, zijn zo recent dat ze nog niet in het overdrachtsdocument zijn opgenomen. In de stap van overdrachtsdocument naar ontwerp-omgevingsvisie zullen deze onderwerpen verder worden uitgewerkt en worden meegenomen.
Samen met de nieuwe gemeenteraad worden de verschillende opgaven en opties afgewogen en zal uiteindelijk een voorkeursvariant worden bepaald. Hiervan zullen de omgevingseffecten in beeld worden gebracht in een milieueffectrapportage. Vervolgens kan een (ontwerp)-Omgevingsvisie worden opgesteld.