AMENDEMENT

[ex art. 36 Reglement van Orde gemeenteraad Duiven 2019]

"Optimalisatie vergaderpraktijk/aanpassing Reglement van Orde - nr. 4"

De raad van de gemeente Duiven, in vergadering bijeen op 26 januari 2021;

gelezen het raadsvoorstel "Optimalisatie vergaderpraktijk/aanpassing Reglement van Orde" [nummer Z/20/072104/201479752 en het bijbehorende concept-raadsbesluit [Z/20/072104/201479768];

overwegende dat:

- het raadsvoorstel "Optimalisatie vergaderpraktijk/aanpassing Reglement van Orde" bij voorstel 4 een zekere incongruentie creëert tussen art. 33, lid 2 en art. 33, lid 5 van het Reglement van Orde gemeenteraad Duiven 2019;
- de incongruentie vooral gaat over de positie van de fractieassistent, niet zijnde een raadslid: in art. 33, lid 2 wordt expliciet benoemd dat de fractieassistent kan deelnemen aan een debattafel terwijl in art. 33, lid 5 alle niet-raadsleden worden uitgesloten bij de debattafel;
- de werkgroep "Veranderen vergaderpraktijk" e.e.a. heeft gemeend dat hierdoor geen tegenspraak zou ontstaan, zie p. 4 van het raadsvoorstel sub 4 [1ste alinea, laatste zin tussen haken: "Wellicht ten overvloede wordt opgemerkt dat op basis van het bestaande artikel 33, lid 2 zowel fractie-assistenten als ook raadsleden deelnemer kunnen zijn aan de debattafel.";
- door de formulering van art. 33, lid 5 wél geconcludeerd kan worden dat uitsluitend raadsleden deel kunnen nemen aan een debattafel, hetgeen klaarblijkelijk niet de bedoeling is geweest van de werkgroep;

gelet op art. 36 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Duiven 2019,

besluit om het dictum van het besluit als volgt te wijzigen dat daar staat:[1]

De raad besluit

1. *De BOB-systematiek te behouden en steeds organisch aan te scherpen.*
2. *De volgende voorstellen van de werkgroep Veranderen Vergaderpraktijk ten behoeve van het optimaliseren van het vergadermodel over te nemen:*

[1] De fracties van D66 Duiven en DOED dienen tevens een amendement in om ook voorstel 3 en 6 van de werkgroep niet over te nemen. Daarbij is in dit voorstel tot wijziging van het dictum [nog] geen rekening gehouden. Mochten alle amendementen worden aangenomen dan zal het dictum dienovereenkomstig moeten worden aangepast, d.w.z. dat zowel voorstel 3 als voorstel 6 niet worden overgenomen en voorstel 4 wordt gewijzigd.

a. *voorstel 1 Vergaderopstelling: afschaffen interruptiemicrofoon en inclusief maken "katheder"-functie;*
b. *voorstel 2 Politieke avond: parallelle sessies voortaan in principe alleen nog bij ronde tafels;*
c. *voorstel 3 Alleen debat na gemotiveerde/beargumenteerde aanvraag;*
d. *voorstel 4 Politieke avond: deelname inwoners alleen aan ronde tafel;*
e. *voorstel 6 Raadsvoorzitter bij het Over en Weer en specifieke debattafels;*
f. *voorstel 5 Politieke avond: training voorzitten en debatteren;*
g. *voorstel 7 Digitaal vergaderen toevoegen als extra mogelijkheid.*

3. *Het Reglement van Orde gewijzigd vast te stellen, zodat art. 33, lid 5 luidt:*
"Niet-raadsleden, daaronder niet bedoeld: de in lid 2 van dit artikel genoemde fractieassistenten, nemen geen deel aan een debattafel, tenzij de Agendacommissie anders beslist.".
4. *Het gewijzigde Reglement van Orde per 1 maart 2021 in werking te laten treden.*

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 26 januari 2021.

CDA	D66	DOED		GroenLinks
Lokaal Alternatief	Pro Duiven	PvdA	SP	VVD
Zetel Nooijen	Zetel Arends			

TOELICHTING OP BESLISPUNT NR. 3

De voorzitter van de gemeenteraad is tevens voorzitter van het college van burgemeester en wethouders. De burgemeester is, ex art. 9 Gemeentewet, voorzitter van de gemeenteraad. In art. 21, lid 1 Gemeentewet is geregeld dat de burgemeester in de vergadering het recht heeft aan de beraadslagingen deel te nemen. Een belangrijke reden voor de burgemeester om deel te nemen aan de beraadslagingen is dat hij/zij én de eigenstandige portefeuille openbare orde en veiligheid heeft én binnen het college van burgemeester en wethouders bepaalde inhoudelijke portefeuilles kan hebben en dat de beraadslaging één of meer van die portefeuilles betreffen.

Het bovenstaande stelt dat er volgens de Gemeentewet geen enkel beletsel is om tegelijkertijd als burgemeester de rol van voorzitter van de gemeenteraad [en derhalve voorzitter van een raadsvergadering] te zijn én als burgemeester in zijn/haar rol als lid van het college van burgemeester en wethouders genoodzaakt te zijn deel te nemen aan de beraadslagingen vanwege het feit dat het een [of meerdere] portefeuille[s] betreft die onder de burgemeester vallen.

Niettemin is het voor elke burgemeester die tijdens een raadsvergadering een agendapunt inhoudelijk moet behandelen dat binnen zijn/haar portefeuilles valt, maar ook voor de deelnemers aan de betreffende vergadering, uitermate lastig - en het kan ook verwarrend werken - om tevens de rol van vergadervoorzitter in te vullen. Het was in de gemeente Duiven "gewoonterecht" dat in dergelijke gevallen de burgemeester gedurende de behandeling van een dergelijk agendapunt het voorzitterschap van de vergadering tijdelijk overdroeg aan de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad. Daarmee blijft overigens onverkort art. 9 Gemeentewet gelden: de burgemeester blijft formeel-juridisch voorzitter van de gemeenteraad, maar draagt wegens zijn/haar rol als portefeuillehouder het technisch voorzitterschap van de raad tijdelijk over aan zijn/haar plaatsvervanger.

Het beslispunt beoogt dit "gewoonterecht" [dat de facto en de jure óók gewoon "recht" is, net als de Gemeentewet en het Reglement van Orde, te codificeren [d.w.z. op papier te regelen] in het Reglement van Orde. Hiertoe wordt aan art. 2 van het Reglement van Orde gemeenteraad Duiven 2019 een artikellid 2 [nieuw] ingevoegd, onder vernummering van de huidige artikelleden 2 en 3 tot 3 en 4:

2. Indien tijdens de raadsvergadering de burgemeester, als voorzitter van de gemeenteraad ex art. 9 Gemeentewet, tijdens een agendapunt als portefeuillehouder openbare orde en veiligheid of als inhoudelijk portefeuillehouder binnen het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan de beraadslagingen van de raad [zie: art. 21, lid 1 Gemeentewet], dan draagt de burgemeester gedurende dit agendapunt, indien de gemeenteraad bij ordevoorstel ex art. 23 Reglement van Orde gemeenteraad Duiven 2019 aldus besluit, het technisch voorzitterschap van de raad gedurende dit agendapunt over aan de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad. De burgemeester kan ook, indien dit hem wenselijk of noodzakelijk voorkomt, zelf hiertoe besluiten.