

Aan de Colleges van B&W
van de 10 deelnemende gemeenten
van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Veiligheidsregio ZHZ

Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Romboutslaan 105
3312 KP Dordrecht

T 088 6365000
E mail@vrzhz.nl
I www.zhzveilig.nl

Geacht college,

In deze brief bieden wij u de jaarstukken 2025 en de ontwerpbegroting 2027 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) aan.

Datum
24 april 2026

Jaarstukken 2025 – ter kennisname

Conform de gemeenschappelijke regeling VRZHZ sturen wij u de jaarstukken van de VRZHZ over 2025 ter kennisname toe. Deze jaarstukken zijn vastgesteld in het algemeen bestuur van 23 april 2026. Wij verzoeken u deze jaarstukken ter kennisname van uw gemeenteraad te brengen.

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
101135 en 101136

Bestemming jaarresultaat 2025 - zienswijzeprocedure

Sinds 2019 wordt ten aanzien van de bestemming van het jaarresultaat een zienswijzeprocedure doorlopen. Wij verzoeken u de voorgenomen bestemming van het jaarresultaat 2025 VRZHZ ter behandeling aan te bieden aan uw gemeenteraad. Ter ondersteuning voor de informatievoorziening aan uw raad is in bijlage 1 een toelichting gegeven.

Onderwerp
Jaarstukken 2025 en
ontwerpbegroting 2027

Ontwerpbegroting 2027 - zienswijzeprocedure

In het dagelijks bestuur van 2 april is de ontwerpbegroting 2027 vastgesteld. Wij verzoeken u deze ontwerpbegroting ter behandeling aan te bieden aan uw gemeenteraad. Voor de ondersteuning is in bijlage 2 een toelichting gegeven.

Bijlage(n)
-101135_Jaarrekening
2025 VRZHZ
-101135_Controlleverklaring
jaarrekening 2025 - VRZHZ
-101136_Begroting 2027

Reacties

Eventuele zienswijze van uw gemeenteraad op de bestemming van het jaarresultaat en de ontwerpbegroting kan via uw college (artikel 28, lid 6 van de GR VRZHZ), graag **vóór 16 juni 2026**, schriftelijk ter kennis worden gebracht aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling VRZHZ (postbus 350, 3300 AJ Dordrecht) of via e-mail naar bestuurszaken@vrzhz.nl.

Behandeld door
D. Vermeulen

Zienswijzen die na 17 juni maar voor 8 juli 2026 binnenkomen worden betrokken bij de behandeling in het algemeen bestuur van 9 juli 2026.

Raadsinformatieavond

Op woensdagavond 13 mei 2026 wordt een raadsinformatiebijeenkomst georganiseerd waarin de jaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 aan bod komen.

Vragen of opmerkingen

Voor eventuele vragen of opmerkingen kan contact worden opgenomen met bestuurszaken via e-mail naar bestuurszaken@vrzhz.nl.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het dagelijks bestuur van de
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

De secretaris,



A.T.D. de Ruiter

De voorzitter,



N. Mol

Datum

24 april 2026

Ons kenmerk

101135 en 101136

Pagina 2 van 9

Bijlage 1: Toelichting jaarresultaat 2025 VRZHZ

Datum

24 april 2026

Het financieel resultaat voor bestemming komt uit op €1.947.000, en is als volgt opgebouwd.

Ons kenmerk

101135 en 101136

Pagina 3 van 9

	Omvang (€)
Gerealiseerd jaarresultaat	595.000
Toevoeging overlopende middelen vluchtelingenopvang	1.234.000
Correctie op voorziening schuimblusvoertuigen	118.000
Resultaat voor bestemming	1.947.000

Het algemeen bestuur heeft op 23 april besloten tot de volgende bestemming:

Te bestemmen resultaat (€)	1.947.000
Ophoging reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening	-535.000
Toevoeging reserve groot onderhoud gebouwen	-365.000
Reserve schuimblusvoertuigen	-118.000
Resultaat na bestemming uit te keren	929.000

Toelichting:

1. In het gerealiseerde jaarresultaat is een bedrag van €535.000 het resultaat op de extra BDuR uitkering ten behoeve van crisisbeheersing en informatievoorziening. Dit zijn geoormerkte landelijke middelen en conform eerdere jaren is besloten deze toe te voegen aan de reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening. Deze reserve wordt onder andere ingezet voor het project weerbaarheid, het programma Informatie Gestuurd Werken waaronder het Veiligheids-informatie-knooppunt (VIK) en het versterken van de capaciteit voor Risico- en Crisisbeheersing.
2. De accountant heeft vastgesteld dat de dotatie aan het Meerjarenonderhoudsplan Gebouwen (MJOP) voor 2025 niet goed is uitgevoerd. De benodigde dotatie bedroeg €1.578.000, terwijl daadwerkelijk €1.213.000 is toegevoegd. Dit leidt tot een tekort van €365.000. Het advies van de accountant is deze te corrigeren. Uit het resultaat voegen we daarom dit bedrag toe aan de reserve groot onderhoud gebouwen.
Het MJOP blijft een complex dossier, onder andere door onzekerheden rond de toekomstige kazernelocaties en de bijbehorende onderhoudskosten. Wij werken aan een nadere uitwerking en onderbouwing om de kosten voor 2027 en verder vast te stellen.
3. In de jaarstukken is de voorziening schuimblusvoertuigen vrijgefallen ter grootte van €118.000 omdat het beheerplan alleen betrekking mag hebben op de in gebruik zijnde voertuigen. Hierdoor komt het huidige saldo niet overeen met de nog te verwachten kosten. Voor de nieuwe



voertuigen die in 2026 worden geleverd dient een nieuw onderhoudsplan met bijbehorende voorziening te worden opgesteld. Dat betekent dat deze middelen dan wel weer nodig zijn. Daarom is besloten deze middelen te reserveren in een bestemmingsreserve voor 2026.

Datum

24 april 2026

Ons kenmerk

101135 en 101136

Pagina 4 van 9

Situatie VRZHZ – kritische bedrijfsprocessen

Sinds het uitbreken van de opvangcrisis in 2022 heeft de VRZHZ een grote mate van flexibiliteit en veerkracht laten zien. In nauwe samenwerking met de gemeenten is in korte tijd een aanzienlijke extra inspanning geleverd om uitvoering te geven aan de landelijke vluchtelingenopgave. Deze inzet vond plaats zonder dat de daarmee gemoeide inzet van eigen personeel financieel kon worden gecompenseerd door het Rijk. De extra belasting, in combinatie met nieuwe opgaven zoals de ontwikkeling van weerbaarheid, heeft geleid tot een verhoogde druk op de organisatie.

Deze druk manifesteert zich met name binnen de domeinen materieel en logistiek, gebouwbeheer, de aansturing van de operationele brandweerdienst en de implementatie van AFAS. De tijdelijke afsluiting van de N3 zal de komende maanden naar verwachting tot een verdere toename van de druk leiden, met name bij taken met een sterk logistiek karakter. Daarbij is sprake van langdurige uitval van medewerkers op enkele cruciale posities en spelen externe ontwikkelingen een rol, zoals stijgende brandstofprijzen en de nog onduidelijke impact van aangetroffen PFAS op aan de veiligheidsregio gerelateerde locaties.

In het algemeen bestuur is stilgestaan bij de vraag of het wenselijk is hiervoor een reservering te treffen ten laste van het resultaat 2025. Het bestuur heeft hierin geen aanleiding gezien om af te wijken van de bestaande lijn, waarbij het resultaat terugvloeit naar de gemeenten. Het bestuur onderkent deze vraagstukken nadrukkelijk. In het najaar zal hierover tijdens een themabijeenkomst met de directie van de VRZHZ worden gesproken, waarbij het totale palet aan ontwikkelingen, veiligheidszorg, financiën en de daarbij te maken keuzes aan de orde komt, waaronder de vraag of aanvullende middelen nodig zijn en/of taken anders kunnen worden ingericht. In de bestuursrapportages in 2026 informeren wij u, conform de reguliere werkwijze, over de voortgang en verdere ontwikkelingen.



Teruggave per gemeente

In de tabel op de volgende pagina is aangegeven wat de teruggave over 2025 per gemeente is.

Gemeente	Verdeling o.b.v. september circulaire 2023	Resultaat 2025 na bestemming
Alblasserdam	3,9%	36.231
Dordrecht	28,4%	263.836
Hendrik-Ido-Ambacht	6,0%	55.740
Papendrecht	6,7%	62.243
Sliedrecht	5,3%	49.237
Zwijndrecht	10,0%	92.900
Molenlanden	9,7%	90.113
Gorinchem	8,3%	77.107
Hardinxveld-Giessendam	3,3%	30.657
Hoeksche Waard	18,4%	170.936
Totaal	100,00%	929.000

Datum

24 april 2026

Ons kenmerk

101135 en 101136

Pagina 5 van 9



Bijlage 2: Toelichting ontwerpbegroting 2027 VRZHZ

Datum

24 april 2026

De ontwerpbegroting 2027 gaat over het tweede jaar van de beleidsplanperiode 2026-2029.

Ons kenmerk

101135 en 101136

We bevinden ons in een periode waarin maatschappelijke en technologische ontwikkelingen elkaar in hoog tempo opvolgen en waarin onzekerheden steeds vaker de dagelijkse realiteit bepalen. Dit vraagt van ons een hoge mate van wendbaarheid, intensieve samenwerking en een duidelijke strategische koers. Het in december 2025 vastgestelde beleidsplan VRZHZ 2026–2029 geeft richting aan hoe wij hier de komende jaren invulling aan geven. Onze kerntaak blijft daarbij onverminderd van kracht: *wij staan paraat*.

Pagina 6 van 9

In het beleidsplan is de strategische koers uitgewerkt langs vier lijnen. Deze komen samen in de volgende ambitie: het realiseren van krachtige en flexibele hulpverlening voor zowel bestaande als nieuwe risico's en opgaven, gedragen door een vitale organisatie die sterk is in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking met partners.

In dat verband zijn de onderstaande zaken relevant. Deze zaken spelen niet alleen voor de ontwerpbegroting 2027 maar breder in de komende periode. De inzet van de VRZHZ is er in lijn met de bestuursopdracht op gericht extra kosten voor gemeenten te voorkomen, maar tegelijk realistisch en transparant te zijn.

Lasten en baten onder druk

Het door het algemeen bestuur vastgestelde financiële perspectief, dat als basis dient voor het beleidsplan 2026–2029, gaat uit van het hanteren van de zogenoemde nullijn. Dit houdt in dat, naast de reguliere indexeringen, exogene ontwikkelingen afzonderlijk aan het bestuur worden voorgelegd. Tegelijkertijd constateren wij dat de beschikbare capaciteit en middelen blijvende aandacht vragen in verhouding tot de toenemende opgaven. In de presentatie aan het dagelijks bestuur van 12 februari is hier uitgebreid op ingegaan.

Eenzijds leiden eerder genomen besluiten van het algemeen bestuur tot kostenstijgingen die in deze begroting 2027 zichtbaar worden en die zijn opgenomen in paragraaf 2.3. Daarnaast zien wij andere ontwikkelingen, deels extern en deels intern van aard. Voorbeelden hiervan zijn de inzet op het thema weerbaarheid, de huisvesting van Materieel & Logistiek, en de noodzakelijke aandacht voor bovenregionaal optreden.

Naast aanvullende lasten staan ook de baten onder druk. Zo is landelijk een bijdrage voor weerbaarheid vastgesteld, maar deze fungeert deels als compensatie voor de korting op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Daarmee is er feitelijk geen sprake van een bijdrage voor een extra taak, noch van adequate compensatie.



Naar aanleiding van het inspectierapport *Grootschalig en Specialistisch Brandweeroptreden (GBO/SO)* heeft het Veiligheidsberaad een dringende oproep aan het Rijk gedaan. Hierin wordt uiteengezet dat landelijk een investering van € 200 miljoen noodzakelijk is om de structurele slagkracht te versterken. Daarbij geldt als randvoorwaarde dat de bezuinigingen op de BDuR worden teruggedraaid (€ 27,7 miljoen), vrijwilligers voor de brandweer behouden blijven (€ 40 miljoen) en rekening wordt gehouden met de veranderende taken van Defensie. Het Veiligheidsberaad verwoordde dit in reactie op het coalitieakkoord als volgt:

Datum

24 april 2026

Ons kenmerk

101135 en 101136

Pagina 7 van 9

De komende regeerperiode draait om één urgente, gedeelde opgave en dat is de veiligheid van Nederland', stelt voorzitter Hein van der Loo van het Veiligheidsberaad. 'Het Veiligheidsberaad deelt de ambitie van het aanstaande kabinet om naast de internationale veiligheid ook de binnenlandse veiligheid en weerbaarheid te vergroten, maar constateert dat hier vooralsnog geen middelen voor zijn gereserveerd. Door toenemende internationale dreiging en steeds meer onbeheersbare natuurbranden, stroomuitval en cyberaanvallen staat de veiligheid van ons land en in ons land onder steeds grotere druk. We zullen onze hulpdiensten moeten versterken en de onderlinge samenwerking moeten verbeteren. Het Veiligheidsberaad reikt het nieuwe kabinet daartoe graag de hand, ook om er gezamenlijk voldoende financiering voor te vinden. Die is zeer dringend nodig, in het belang van de veiligheid van 18 miljoen Nederlanders.

Brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR)

De BDuR vraagt een nadere toelichting omdat op dit moment meerdere zaken door elkaar heen lopen.

1. De reguliere BDuR uitkering die regio's ieder jaar ontvangen.
2. De extra BDuR vanwege de in 2022 gemaakte afspraken rond de vluchtelingencrisis.
3. Jaarlijkse indexeringen op de BDuR uitkeringen.
4. De door het Rijk besloten 10% korting op de BDuR vanaf 2026.
5. Toekenning incidentele bijdrage noodsteunpunten en burgerhulpverlening 2026 op basis van bestuurlijke afspraken die oktober 2025 tussen het Ministerie van JenV, het Veiligheidsberaad en de VNG zijn gemaakt. De inzet van deze middelen en de verdeelsleutel over de regio's moet nog in 2026 worden bepaald.
6. Een bijdrage van het ministerie van JenV voor de versterking van veiligheidsregio's tbv de lokale en regionale weerbaarheid.

Per saldo is de BDuR bijdrage in de begroting gestegen naar afgerond €8.850.000. Het is op dit moment niet goed mogelijk te zeggen welk deel waarop betrekking heeft. We werken eraan de BDuR te splitsen naar de verschillende onderdelen.



Investeringsplan en egalisatiereserve

Bij de begroting 2026 is ingestemd met de investeringen voor het aanbesteden van duurzame dienstvoertuigen en vervanging ademluchtapparatuur. Deze investeringen vertalen zich niet 1 op 1 in een extra gemeentelijke bijdrage omdat wordt gewerkt met een egalisatiereserve. In 2026 is gemeld dat er wel rekening moet worden gehouden met eerdere suppletie aan deze reserve en daarom een extra gemeentelijke bijdrage. De hoogte daarvan is afhankelijk van de voortgang van de uitvoering van het volledige investeringsplan.

Voor de ademlucht gaat het om structurele meerkosten van de kapitaallasten van €285.000 per jaar. Voor de dienstvoertuigen gaat het om een oplopend bedrag met een piek van ca €400.000 stijging kapitaallasten vanaf 2032.

Omvang gemeentelijke bijdrage

Het verloop van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van het toepassen van de indexering is weergegeven in de tabel hieronder.

Het uitgangspunt van de bestuurlijke opdracht december 2024 is dat voorstellen langs de financiële nullijn worden uitgewerkt. Naast de indexering is sprake van een toename van €392.000 als gevolg van genomen bestuursbesluiten. Dit betreft de besluitvorming rondom de investering in ademlucht (€285.000), de verhoging van €30.000 in het kader van de notitie Waarderen en Afschrijven en de aanvullende verhoging voor de versterking van de crisisfunctie Communicatieadviseur Beleidsteam (CaBT). Daarnaast zijn in 2027 mutaties verwerkt voor de investeringen in de kazernes Sliedrecht en Oranjepark. Deze verschillende ontwikkelingen samen leiden tot de verhoging van de gemeentelijke bijdrage binnen de post "Overig".

Verloopstaat gemeentelijke bijdrage 2027		Gemeentelijke
Bedragen x € 1.000		bijdrage
Begroting 2026		49.427
<i>Mutaties</i>		
	Loonindex	1.412
	Prijsindex	334
	Overig	392
Gemeentelijke bijdrage 2027		51.565

NB, bovenstaande tabel is exclusief FLO. In de begroting zijn de actuele indexeringen verwerkt. De nieuwe CAO, ingegaan op 1 augustus 2025, is volledig meegenomen tot en met 1 augustus 2027. Voor de algemene prijsindexatie is conform de begrotingsrichtlijn een percentage van 2,2% toegepast.

De CAO-stijgingen voor de personeelslasten zijn als volgt verwerkt:

- 2026: jan-jul 4,1%, aug-dec 3,1%
- 2027: jan-jul 0,1%, aug-dec 5,7% (begrotingsrichtlijn)

Daarnaast is in de begroting rekening gehouden met het werkelijke aantal vrijwilligers. Deze aanpassing sluit aan bij de signalering die is gedaan in BURAP II 2025 en in de jaarrekening 2025.

Datum

24 april 2026

Ons kenmerk

101135 en 101136

Pagina 8 van 9



Per gemeente is de bijdrage in onderstaande tabel opgenomen:

Datum

24 april 2026

Ons kenmerk

101135 en 101136

Pagina 9 van 9

Gemeente	Verdeling o.b.v. september circulaire 2025	Gemeentelijke bijdrage 2026	Mutaties bijdrage 2027	Gemeentelijke bijdrage incl. index 2027
		exclusief FLO	exclusief FLO	exclusief FLO
Alblasserdam	3,8%	1.893.055	81.878	1.974.933
Dordrecht	28,7%	14.180.615	613.335	14.793.950
Hendrik-Ido-Ambacht	6,1%	3.000.221	129.765	3.129.985
Papendrecht	6,5%	3.232.528	139.812	3.372.340
Sliedrecht	5,3%	2.629.518	113.731	2.743.249
Zwijndrecht	9,8%	4.824.078	208.649	5.032.728
Molenlanden	9,6%	4.754.880	205.657	4.960.537
Gorinchem	8,4%	4.132.100	178.720	4.310.820
Hardinxveld-Giessendam	3,4%	1.665.691	72.044	1.737.735
Hoeksche Waard	18,4%	9.114.344	394.211	9.508.555
Totaal	100,00%	49.427.030	2.137.802	51.564.832

Risico's

Op basis van de inventarisatie van de geïnventariseerde risico's bedraagt het benodigde weerstandsvermogen €921.250. Tegenover deze benodigde capaciteit staat een beschikbaar weerstandsvermogen van €510.000. Conform regionale afspraken houdt de VRZHZ ook geen hoger eigen weerstandsvermogen aan, maar vormen gemeenten het vangnet. Dit leidt tot een tekort van €411.250. In onderstaande tabel is aangegeven wat de reservering per gemeente bedraagt.

Gemeente	Verdeling o.b.v. september circulaire 2023	Tekort weerstandsvermogen
Alblasserdam	3,9%	30.966
Dordrecht	28,4%	225.496
Hendrik-Ido-Ambacht	6,0%	47.640
Papendrecht	6,7%	53.198
Sliedrecht	5,3%	42.082
Zwijndrecht	10,0%	79.400
Molenlanden	9,7%	77.018
Gorinchem	8,3%	65.902
Hardinxveld-Giessendam	3,3%	26.202
Hoeksche Waard	18,4%	146.096
Totaal	100,00%	411.250

