	Gemeenschappelijke regeling: Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
1	**Zijn de stukken tijdig ingediend door de GR bij de gemeente?** De jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2022 zijn tijdig ontvangen.
2	**Is voldaan aan de BBV-voorschriften?** Ja
3	**Inhoudelijke aandachtspunten, beleidsontwikkelingen e.d.** In de beleidsbegroting wordt een inhoudelijke toelichting gegeven op een aantal interne en externe trends en ontwikkelingen die van invloed zijn op de producten en werkwijzen van de omgevingsdienst in 2022.
4	**Financiële aandachtspunten** <u>Opvolgen richtlijnen</u> Niet alle financiële en beleidsinhoudelijke richtlijnen zijn volledig opgevolgd. Zie de zienswijzen.
5	**Financieel overzicht** Bedragen in onderstaande tabel x € 1.000,-

OMWB (apparaatskosten)	**Begroting 2020**	**Resultaat 2020**	**Begroting 2021**	**Begroting 2022**
Totaal GR	32.767	542V	34.901	35.018
Bijdrage gemeente Etten-Leur	427	-*	406	407

*Bij de vaststelling van de jaarrekening 2020 wordt aan het Algemeen Bestuur een voorstel gedaan voor de bestemming van het resultaat.

6	**Overige aandachtspunten** De invoering van de Omgevingswet is met een half jaar uitgesteld tot 1 juli 2022. De OMWB heeft buiten het budget in de collectieve taken geen extra budget opgenomen, dit vanwege de onduidelijkheden over de invoeringsdatum en de gevolgen voor de uitvoering. Onnodig beslag op financiële middelen wordt hiermee volgens de OMWB voorkomen. Wel is een risico-inschatting van circa 3% van de omzet gemaakt met een kans van optreden van 40%. Het gewogen risico bedraagt hierdoor € 400.000. Dit bedrag is in de risico-inventarisatie opgenomen maar is niet onderbouwd. Het is overigens nog maar zeer de vraag of de Omgevingswet tot hogere uitvoeringskosten voor de OMWB gaat leiden, er zijn ook veranderingen die juist leiden tot lagere uitvoeringslasten. Hierbij moet je denken aan minder vergunningen, meer zorgplichten ed. Een onderbouwing dat de omgevingswet een kostenverhogend effect heeft voor de uitvoering van het (verplichte) basistakenpakket ontbreekt. Het berekende weerstandsratio van de dienst bedraagt 0,71 en wordt door het dagelijks bestuur als 'onvoldoende' gekwalificeerd. Het hogere risico komt volgens de OMWB voort uit een aantal majeure ontwikkelingen. Onze reactie is dat ook voor 2022 de risico's ruim worden ingeschat. De kans dat deze risico's zich gelijktijdig voordoen is niet reëel. De omgevingsdienst geeft aan scherp

	aan de wind te moeten zeilen om de risico's beheersbaar te houden. De OMWB stelt voor om het resultaat 2020 terug te laten vloeien naar de reserves. Wethouder van Aert heeft in het AB van 14 april 2021 nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de motie van de gemeenteraad over de huisvesting en het hybride werken. Geadviseerd wordt om dit punt als zienswijze op de begroting in te brengen. In de begroting 2022 en in de meerjarenraming zijn geen besparingen op huisvesting zichtbaar.
7	**De zienswijze** *Gelet op bovenstaande aandachtspunten, wordt de volgende zienswijze geadviseerd:* 1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2020. 2. De volgende zienswijze over de ontwerpbegroting 2022 naar voren te brengen: a. In de begroting 2022 zijn posten verwerkt die voor het eerst op tafel van het Algemeen Bestuur komen, dit zijn: • € 100.000 voor vitaliteit medewerkers en toekomstbestendige leeftijdsopbouw (structureel) • € 100.000 voor een cultuur en leiderschapstraject (incidenteel) • € 150.000 voor databeheer (structureel) • € 250.000 investering voor kosteneffectiviteitsonderzoek (2022 en 2023) • € 200.000 kosten voor een kwaliteitsmanagementsysteem n.a.v. kosteneffectiviteitsonderzoek (structureel) Volgens de overgenomen financiële richtlijn dient de begroting te worden opgesteld op basis van ongewijzigd beleid, tenzij hierover eerder door het Algemeen Bestuur is besloten. Wij beschouwen bovengenoemde posten als een vorm van nieuw beleid waarover het Algemeen Bestuur (nog) geen besluit heeft genomen. Het opnemen van deze posten in de begroting is daarom voorbarig. Wij verzoeken u in 2022 pas tot besteding van deze budgetten over te gaan nadat het Algemeen bestuur een nadere toelichting en onderbouwing van deze posten heeft ontvangen. b. De risico's zijn naar onze ogen erg ruim ingeschat. Wij vragen om een betere onderbouwing. Als voorbeeld noemen we hierbij de gewogen risicobedragen voor de arbeidsmarkt 350.000,- (markt is minder gespannen), CoVID-19 (€ 500.000,- voor 2022 !) en het uitstel van de Omgevingswet met een half jaar (€ 400.000,-). c. Het huurcontract van de OMWB loopt tot 1-1-2023. Er is nog geen besluit genomen omtrent huisvesting nadien. In vervolg op onze motie wordt u nogmaals verzocht om de gemeenten hier tijdig en nadrukkelijk bij te betrekken en hierbij ook naar besparingen te zoeken. Ook dienen zaken als hybride werken en de noodzaak van nabijheid bij de deelnemers hierin te worden betrokken. Juist de Omgevingswet vraagt om nabijheid. Ons beeld is hybride werken, een klein hoofdkantoor in Tilburg, en decentrale werkplekken op de gemeentekantoren om de noodzakelijke nabijheid te versterken. Maak de besparingen zichtbaar in de meerjarenraming. d. De OMWB is opgericht als een uitvoeringsdienst voor de VTH taken (wettelijke basistakenpakket). In de Kaderbrief en in de begroting 2022 profileert u zich steeds meer als een dienst voor niet basistaken, dit wordt zichtbaar in de geraamde bijdragen voor P2 en de resultaten voor P4. U spreekt in de toelichting op de baten over een aanzienlijke toename van verzoektaken en taken buiten werkprogramma. Dit is nieuw beleid,

	belangrijk is dat het AB zich eerst uitspreekt over deze koers en ambitie. Deze bredere koers heeft gevolgen voor onze rol als eigenaar, juist aan verzoektaken kleven grotere risico's. e. Nog steeds is de begroting gebaseerd op geschreven uren en niet op productprijzen, de gemeenschappelijke regeling kent geen deelnemersbijdrage. De maatregelen van het kosteneffectiviteitsonderzoek worden niet geduid, niet duidelijk wordt hoe die besparingen zullen worden gerealiseerd. Juist door het ontbreken van productprijzen blijven die besparingen een wassen neus zo lang wordt afgerekend op geschreven uren. Het is steeds afwachten hoeveel uren op een vergunning, melding of controle in rekening worden gebracht. De productprijzen zijn ook nodig voor de leges die met de komst van de Omgevingswet ook voor milieuactiviteiten kunnen worden geheven. Gemeenten zijn voor het opstellen van hun Legesverordening hiervoor afhankelijk van de input van de OMWB. Hoe gaat de OMWB de input voor de gemeentelijke legesverordening bepalen? Het verzoek is om met heldere productprijzen te komen zodat de gemeenteraad de tarieven voor de legesverordening kan vaststellen. f. U wijst op pagina 6 op het belang van regionale afstemming van omgevingsplannen om onder andere een wildgroei en versnippering van verschillende regels voor geluid, geur en lucht tegen te gaan. Wij wijzen u op de bedoeling van de wetgever om juist voor deze locatie specifieke milieuthema's (o.a. geluid en geur) maatwerk te kunnen leveren. De OMWB zal zich vooral op de rijksregels (Besluit activiteiten leefomgeving) moeten richten en oog moeten houden voor lokaal maatwerk.