RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4781996

Onderwerp: Toestemming Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM)

Kernboodschap

De besturen van Omgevingsdiensten Regio Arnhem en Regio Nijmegen (ODRA en ODRN) hebben voorgesteld de beide diensten te fuseren tot de Omgevingsdienst Groene Metropool. Conform de procedure in de Wet gemeenschappelijke regelingen, is de concept Gemeenschappelijke Regeling (GR) voorgelegd aan de raden en Staten voor zienswijze. Ook is het concept bedrijfsplan voorgelegd voor zienswijze. Het Algemeen Bestuur (AB) ODRA heeft gereageerd op de Arnhemse zienswijze. De tekst van de Gemeenschappelijke Regeling is ongewijzigd gebleven. De raad wordt nu gevraagd om het college toestemming te geven in te stemmen met de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool zodat deze kan ingaan per 1 januari 2026. De raad kan slechts toestemming onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Voorstel

1. Het college van B&W toestemming te verlenen voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool.

Inleiding

Naar aanleiding van de evaluatie “Om de Leefomgeving” van de commissie Van Aartsen, hebben de besturen van de diensten ODRA en ODRN een fusie van beide diensten voorgesteld. Het voorstel voor de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling en het Bedrijfsplan is de afgelopen maanden voor zienswijze voorgelegd aan raden van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten.

In de Arnhemse zienswijze heeft uw raad aandacht gevraagd voor onder meer het huidige personeel bij de Omgevingsdiensten, de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening, de bouwtaken, en de kosten van de fusie. Deze onderwerpen komen terug in meerdere zienswijzen van de andere partners van ODRA. In de bijgevoegde Reactienota zienswijzen vindt u de reactie van ODRA op de Arnhemse zienswijze en op de onderwerpen die door veel andere gemeenten in hun zienswijze vermeld worden. De tekst van de Gemeenschappelijke Regeling is niet aangepast naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen. Het bedrijfsplan, dat niet formeel vastgesteld hoeft te worden, is uitgebreid met een paragraaf over de dienstverlening. Ter informatie is ook het liquidatieplan bijgevoegd.

Arnhem GEMEENTE

RAADSVOORSTEL

Beoogd effect

Het college van B&W toestemming te geven om in te stemmen met de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling voor de omgevingsdienst Groene Metropool, zodat deze formeel per 1 januari 2026 van start kan.

Argumenten

1.1 *De reactie op de Arnhemse zienswijze geeft blijk van voldoende aandacht voor de gesignaleerde aandachtspunten.*

Er zijn meerdere gemeenten die aandacht hebben gevraagd voor de onderwerpen die in de Arnhemse zienswijze zijn genoemd. ODRA geeft aan dat de onderwerpen de aandacht krijgen en houden. Door geregelde terugkoppeling van de voortgang zullen colleges en raden geïnformeerd worden. Er is inmiddels ook meer inzicht in de kosten en dekking fase 2 (tot eind 2025) en fase 3 (vanaf 1-1-2026). Voor fase 2 geldt dat de kosten uit de reeds beschikbare en toegezegde middelen gedekt kunnen worden. Voor fase 3 is de huidige verwachting eveneens dat de kosten gedekt kunnen worden uit de huidige begroting.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *De kosten na 1 januari 2026 zijn een inschatting.*

Zowel voor de ingeschatte kosten voor de integratie van systemen en werkprocessen (ongeveer € 1 mln.) en mogelijke frictiekosten die verband houden met het personeelsbestand (nog niet bekend), is de huidige inschatting dat deze gedekt kunnen worden uit de werkbegroting van de gefuseerde dienst. Dit geldt ook voor de structurele kosten voor het sociaal plan (ongeveer € 100.000 + € 250.000 zolang twee locaties worden aangehouden). Het is mogelijk dat op een later moment blijkt dat de huidige inschatting moet worden bijgesteld. Mochten de benodigde middelen niet volledig uit de begroting te dekken zijn, dan kan gekozen worden voor het temporiseren van activiteiten.

Participatie

Het traject van de mogelijke fusie loopt al zo'n twee jaar en is steeds onderwerp van gesprek geweest in de besturen van beide diensten, waarin alle deelnemende gemeenten en de provincie zijn vertegenwoordigd. Ook de reguliere ambtelijke adviesorganen zijn hierbij betrokken. Het concept van de Gemeenschappelijke Regeling is opgesteld in samenwerking met juristen van een aantal van de deelnemende gemeenten, waaronder Arnhem. Betrokken gemeenteraden en Provinciale Staten hebben een zienswijze kunnen indienen op de nieuwe gemeenschappelijke regeling.

Financiën

De kosten voor de fusie die in fase 2 worden gemaakt (mei-dec 2025), worden gedekt vanuit bijdragen van het Rijk en de provincie. Alle kosten voor fase 3 (vanaf 1 januari 2026), het sociaal plan en frictiekosten kunnen naar verwachting worden opgevangen binnen de begroting van ODGM.

Gemeente Arnhem

Mocht de dekking onvoldoende blijken, dan zal in eerste instantie worden ingezet op temporiseren en/of herprioriteren. Mochten er toch nog aanvullende middelen nodig blijken, zal een nieuw dekkingsvoorstel worden voorgelegd aan de deelnemers. Zie voor een compleet overzicht de bijlage ‘Financiële consequenties fusie’.

Uitvoering

Het vaststellen van de nieuwe GR gebeurt in twee rondes. In de eerste ronde zijn de zienswijzen van raden en Staten verzameld. Het Algemeen Bestuur van ODRA reageert op de ingediende zienswijzen. Raden en Staten moeten vervolgens toestemming geven voor het wijzigen van de GR. Deze toestemming mag alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Tot slot is het aan de colleges van B&W en GS om de GR vast te stellen en te publiceren.

Communicatie

Communicatie zal centraal verzorgd worden door de fusieorganisatie

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool
- Toelichting GR Omgevingsdienst Groene Metropool
- Reactienota op de zienswijzen bij de ontwerp GR ODGM en ontwerp Bedrijfsplan ODGM
- Notitie financiële consequenties fusie ODGM i.o.
- Bedrijfsplan ‘Op weg naar een nieuwe omgevingsdienst’
- Liquidatieplan ODRA

RAADSVOORSTEL

Besluit van
Zaaknummer 4781996

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 oktober 2025;

gelet op artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

Het college van B&W toestemming te verlenen voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool.

De griffier, De voorzitter,

Arnhem GEMEENTE