Datum nota : 20-1-2021
Zaaknummer : 218956
Blad : 1/7

B&W-nota

programma	:	4: Bestuurlijk Winterswijk
werkdoel	:	1074 - Vormgeven aan de samenwerking met andere Achterhoekse gemeenten en gemeenten binnen de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland.
onderwerp	:	Wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG

advies :

1. Toestemming te vragen aan de raad om als college in te stemmen met de wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG.
2. Na toestemming van de raad in te stemmen met de wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG.

besluit : - zie pagina 3

behandeld door: T. Wagenmans **team:** Handhaving **collegiaal overleg gepleegd met:** -- **team:** -- **manager:** M. Wesselink	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee ☒ ja, vanwege: vanwege besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de VNOG op 1 maart 2021.
financiële consequenties: ☒ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** B.J.J. Bengevoord
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: ☐ ja ☐ nee ☒ n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☐ anders, nl. ___ ☒ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: ☐ ja ☐ nee ☒ n.v.t.	

bijlagen:

1. Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2021
2. Toelichting Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2021
3. AB- voorstel wijziging GR VNOG 2021
4. Overzicht GR 2017 vs GR 2021
5. Raadsvoorstel
6. Conceptraadsbesluit

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG

behandeld door: T. Wagenmans

datum besluit door college B&W: 26 januari 2021

besluit:
1. Toestemming vragen aan de raad om als college in te stemmen met de wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG.
2. Na toestemming van de raad instemmen met de wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

B&W-nota

inleiding:
Onlangs heeft de raad ingestemd met deelname aan een werkgeversvereniging door de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland. Randvoorwaarde voor deelname aan deze verenging is echter zoals toentertijd genoemd, het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling VNOG. Op dit moment kan de VNOG namelijk nog niet deelnemen aan een vereniging aangezien de regeling hier nog niet in voorziet. De regeling zal dus op dit punt aangepast moeten worden. Daarnaast wordt van het moment gebruik gemaakt om de regeling up-to-date te maken. Het algemeen bestuur heeft op 10 december 2020 reeds besloten dat het wenselijk is de gemeenschappelijke regeling te wijzigen.

advies:
1. Toestemming te vragen aan de raad om als college in te stemmen met de wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG.
2. Na toestemming van de raad in te stemmen met de wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG.

argumenten/onderbouwing:

Ad 1.
Aanpassingen aan gemeenschappelijke regeling zijn op hoofdlijnen als volgt. Voor een overzicht van de uitgebreide aanpassingen wordt u verwezen naar bijlage 3.

De bevoegdheid om rechtspersonen op te richten of daarin deel te nemen moet in de Gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen.

Artikel 5, vierde lid
De Wet gemeenschappelijke regelingen staat het toe dat een gemeenschappelijke regeling andere rechtspersonen kan oprichten of daarin kan deelnemen, mits dit is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling1. Voor de VNOG is dat nu niet het geval. Met het oog op deelname aan de werkgeversvereniging moet de Regeling op dit punt worden aangepast.

Indien het bestuur van de VNOG daadwerkelijk van de bevoegdheid gebruik wil maken en voornemens is een rechtspersoon op te richten of daarin deel te nemen dan moet hij daaraan voorafgaand de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om daarover hun wensen of bedenkingen te uiten. Het bestuur zendt daartoe een ontwerpbesluit naar de raden.

Er worden andere inhoudelijke wijzigingen voorgesteld.
De Gemeenschappelijke regeling van de VNOG kan nog op meerdere punten geactualiseerd en aangepast worden. Een aantal hiervan wordt hier nader toegelicht.

Wijziging artikel 1, onder g.:
De redactie van deze bepaling is anders geformuleerd om daarmee voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de veiligheidsregio's.

Wijziging artikel 5, tweede, derde en vijfde lid.
De toevoeging in het tweede lid hangt samen met het bepaalde in artikel 4. Hierin is bepaald, dat de VNOG voor gemeenten ook andere dan de wettelijke taken kan uitvoeren, indien gemeenten daarom verzoeken. Als er gebruik wordt gemaakt van het extra uitoefenen van taken is het ook noodzakelijk om daarvoor de extra bevoegdheden te verkrijgen.

Om dat mogelijk te maken is de verkrijging van die bevoegdheden via dit tweede lid geformaliseerd. Het derde en het vijfde lid: de deelneming aan andere gemeenschappelijke regelingen was beperkt tot die regelingen waaraan de VNOG al deelnam bij de laatste wijziging van de regeling, in 2017. Voorgesteld wordt deze restrictie op te heffen, onder toevoeging van het vijfde lid.

Wijziging artikel 10 Samenstelling dagelijks bestuur
De oorspronkelijke tekst luidde dat er bij de samenstelling van het dagelijks bestuur ondermeer rekening moest worden gehouden met de territoriale afstemmingsoverleggen. Van deze overleggen wordt geen gebruik (meer) gemaakt, waardoor deze passage kan vervallen. Zie ook artikel 14. Als aanvullend criterium wordt opgenomen de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

Wijziging artikel 14 Multidisciplinair Afstemmingsoverleg (MAO)
Deze bepaling wordt omgezet van een bepaling over de territoriale afstemmingsoverleggen, waarvan geen gebruik (meer) wordt gemaakt in een bepaling over het Multidisciplinair Afstemmingsoverleg.
Het MAO is benoemd in de Organisatieregeling van de VNOG, maar niet in de Gemeenschappelijke regeling.

Wijziging artikel 16 Leden algemeen bestuur - colleges en raden gemeenten
De wijze waarop een lid van het algemeen bestuur verantwoording aflegt is verduidelijkt in het tweede lid.

Wijziging artikel 19
Om voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Wnra wordt voorgesteld aan dit artikel een tweede lid toe te voegen.

Wijziging artikel 22, lid 2 Begroting
Deze bepaling regelt de betaling van voorschotten door de deelnemende gemeenten. Deze is nu gebaseerd op 13 gelijke delen, waarvan in de maand mei 2/13 wordt bevoorschot. Deze dubbele betaling hield verband met het in de maand mei uitkeren van het vakantiegeld. Deze gelden zijn nu opgenomen in het budget voor het IKB (Individueel Keuze Budget), dat door werknemers het gehele jaar door opgenomen kan worden.

Wijziging artikel 23 Verdeelsleutel tekst artikel 22 oud met toevoeging) In dit artikel is de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage opgenomen. Op twee aspecten wordt een wijziging voorgesteld:

a. de grondslag voor de verdeelsleutel
Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Met ingang van 2022 komt er een nieuwe verdeling voor het gemeentefonds, waarbij mogelijk andere clusters en/of verdeelmaatstaven gehanteerd zullen worden dan nu zijn opgenomen in het verdeelmodel van de VNOG. Om hierop voorbereid te zijn wordt voorgesteld de mogelijkheid op te nemen dat het algemeen bestuur onder condities de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage kan aanpassen, waarbij het algemeen bestuur de raden eerst om een zienswijze vraagt.

b. het vervallen van het zevende lid met betrekking tot het ingroeimodel
Eén van de onderdelen van de bepaling was het ingroeimodel naar de nieuwe verdeelsleutel over de jaren 2017-2020. Met ingang van 2021 geldt de verdeelsleutel voor de totale bijdrage en is de ingroeiperiode voorbij. Nu voorgesteld wordt de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2021 in werking te laten treden kan de tekst met betrekking tot het ingroeimodel vervallen.

Wijziging artikel 24 Begrotingswijzigingen (nieuw artikelnummer)
Dit artikel maakt het voor het algemeen bestuur mogelijk om begrotingswijzigingen, die budgettair-neutraal zijn, vast te stellen zonder de raden van de deelnemende gemeenten om een zienswijze te vragen. De aanduiding 'budgettair-neutraal' was in de oude gemeenschappelijke regeling nader geduid: budgettair-neutraal zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en geen invloed op de omvang van de

algemene reserve en het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio. De laatste passage is een beperking van het begrip 'budgettair- neutraal'.

In de praktijk betekent dit, door die laatste passage, dat het algemeen bestuur bij iedere putting uit de algemene reserve de raden om een zienswijze dient te vragen, hetgeen de raden belast en tot vertragingen kan leiden. De voorgestelde wijziging houdt in dat de nadere duiding van het begrip 'budgettair-neutraal' wordt geschrapt. Dit betekent dat die begrotingswijzigingen die geen gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage als budgettair-neutraal worden aangemerkt. En daarmee kan het AB ook over een putting uit de algemene reserve besluiten en hoeft dat niet meer eerst ter zienswijze naar de raden.

Vervallen artikel 24 Bestemminqsreserve (oud) en artikel 25 Financiële middelen (oud)
Deze beide bepalingen kunnen vervallen omdat in de materie die deze artikelen regelen al wordt voorzien door de Gemeentewet c.q. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Er worden wetstechnische en redactionele wijzigingen voorgesteld Meerdere wijzigingen hebben betrekking op een verduidelijking van de oorspronkelijke bepaling, bijv, artikel 4, eerste lid, artikel 5, tweede lid, artikel 8, derde lid. Daarnaast is er sprake van redactionele wijzigingen, bijv, artikel 4, tweede lid.

Ad 2.

De colleges zijn, met toestemming van de raden, bevoegd tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.
De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten. Zij hebben dit gedaan met toestemming van hun raden, zoals de Wet gemeenschappelijke regelingen dat voorschrijft. Deze wet bepaalt, dat het college ook voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de raad nodig heeft. De wijziging van de regeling is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten (15 van de 22), die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen (50 stemmen), tot deze wijziging hebben besloten.

Het is wenselijk dat de VNOG met ingang van 1 januari 2021 bevoegd is om aan de landelijke werkgeversvereniging deel te nemen. De procedure voorziet erin dat in het algemeen bestuur van 25 maart 2021 wordt nagegaan of de wijziging van de regeling tot stand is gekomen. Deze beide gegevens maken het noodzakelijk de wijziging dan, indien deze tot stand is gekomen, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2021 in werking te laten treden.

---

betrokkenenparagraaf:
--

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
--

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
--

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
--

---

overige risico's:
In de toekomst kunnen verdere aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling nodig zijn.
De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling moet nu plaatsvinden, om deelname aan de werkgeversvereniging mogelijk te maken. Het is te verwachten dat in de toekomst meer aanpassingen zullen volgen, bijvoorbeeld naar aanleiding van de uitkomst van de evaluatie Wet veiligheidsregio's.

aspecten duurzaamheid:
--

vervolgprocedure en planning:
10 december 2020 Besluitvorming algemeen bestuur VNOG
11 december 2020 Toezending van de voorstellen tot wijziging van de regeling aan de colleges van de deelnemende gemeenten
Tot 1 maart 2020 Besluitvorming door de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten.
25 maart 2021 Besluitvorming door het algemeen bestuur VNOG

Indien de meerderheid van de deelnemende gemeente instemt met de wijziging van de regeling zal deze op 25 maart 2021 worden vastgesteld en met terugwerkende kracht in werking treden vanaf 1 januari 2021.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
--

integriteitstoets:
--

overige opmerkingen:
--