

Informatiebrief aan de Raad

Zaaknummer: Z/25/100536/468088
Datum: dinsdag 28 oktober 2025
Onderwerp: Septembercirculaire 2025
Bijlage(n): Toelichting mutaties septembercirculaire 2025 t.o.v. meicirculaire 2025

Geachte Raad,

Middels deze brief willen wij u informeren over de gevolgen van de septembercirculaire 2025 voor de gemeente Wassenaar. De septembercirculaire 2025 is dinsdag 16 september 2025 verschenen. De belangrijkste informatie in deze circulaire betreft de actualisatie van het volumeaccres en Loon- en Prijsontwikkeling (LPO)-accres op basis van de Miljoenennota 2025, de extra middelen voor de Hervormingsagenda Jeugd en middelen voor het klimaat- en energiebeleid.

Naast de zaken die zijn opgenomen in de septembercirculaire 2025 zijn een aantal maatstaven op basis waarvan de algemene uitkering wordt berekend geactualiseerd. Het gaat hierbij bijv. om het aantal woningen en de geschatte WOZ-waarden voor komende jaren.

Voor de capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE) is in de septembercirculaire 2025 voor 2026 een bedrag van € 932.000 toegekend. Omdat al door het Rijk was toegezegd dat hiervoor voor de jaren 2026-2030 middelen beschikbaar zouden worden gesteld was hiervoor in de Kadernota 2026 al een structurele specifieke uitkering van € 515.000 per jaar opgenomen. Vanwege de in de algemene uitkering beschikbaar gestelde middelen voor 2026 zal deze specifieke uitkering in 2026 worden verrekend met de toegekende middelen, wat per saldo een incidenteel voordeel oplevert van € 417.000.

Van een aantal taakmutaties die zijn opgenomen in de septembercirculaire 2025 zal door het college in de najaarsnota 2025 worden voorgesteld om deze mee te nemen in de ramingen aan de uitgavenkant, dan wel deze te beschouwen als algemeen dekkingsmiddel. Het gaat hier met name om de bovengenoemde extra middelen voor de hervormingsagenda jeugd.

Voor een toelichting hierop verwijzen we naar de meer gedetailleerde toelichting in de bijlage.

Dit zorgt voor onderstaand resultaat vanuit de septembercirculaire 2025:

Bedragen x € 1.000 + = voordeel - = nadeel	2025	2026	2027	2028	2029
Bruto voor/nadeel septembercirculaire 2025	847	800	-244	-169	309
Aframing specifieke uitkering klimaat- en energiebeleid (CDOKE)		-515			
Bruto voor/nadeel geraamde baten	847	285	-244	-169	309
Te besluiten mutaties geraamde lasten in de najaarsnota 2025					
Hervormingsagenda jeugd	-674				
Participatiewet in balans	-29	-12	-3	-1	-1
Overheidsbrede Dienstverlening		-22	-22	-22	-22
Bruto voor/nadeel geraamde lasten	-703	-34	-25	-23	-23

De mutaties uit bovenstaande tabel zullen worden verwerkt in de Najaarsnota 2025.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. A.P.A. Oostermeijer,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief

Bijlage: Mutaties septembercirculaire 2025 ten opzichte van de meicirculaire 2025

Bedragen x € 1.000 += voordeel -= nadeel		2025	2026	2027	2028	2029
Meicirculaire 2025		46.821	47.715	47.733	46.418	46.191
1	Uitkeringsfactor algemeen	125	-72	-141	-188	-230
	Volume accres historisch Bbp			-36	-71	-106
	LPO accres prijs Bbp		-109	-108	-106	-106
	Nominale ontwikkeling in de septembercirculaire 2025				-18	
	Voorschot ruimte onder BCF-plafond 2025	125				
	Overige ontwikkelingen uitkeringsfactor (o.a. afronding)		36	4	7	-18
2	Uitkeringsfactor, ontwikkeling uitkeringsbasis	-138	-311	-342	-194	333
	Hoeveelheidsverschillen	-103	-274	-306	-158	368
	Ontwikkeling uitkeringsbasis in septembercirculaire 2025	-35	-36	-36	-35	-35
3	Taakmutaties	797	49	36	34	33
	Rijksvaccinatieprogramma	3				
	Wet integrale suicidepreventie		13	13	13	13
	Hervormingsagenda Jeugd 2023 en 2024	674				
	Loon- en prijsbijstelling middelen op de AP jeugdhulp		22	18	18	18
	Toezicht gastouderopvang		1	2	2	2
	Implementatie Participatiewet in balans	29	12	3	1	1
	Vervroegde Tweede Kamer verkiezingen	91				
4	IU/DU/SU	63	987	54	28	22
	Participatie (IU)	21	22	24	0	0
	Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	6	8	8	6	
	Register Externe Veiligheidsrisico's	2	2			
	Spreidingswet	34				
	Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)		932			
	Overheidsbrede Dienstverlening		22	22	22	22
5	WOZ	148	149	150	151	
	WOZ-waarden mutaties		148	149	150	151
Totaal verschil		847	800	-244	-169	309
Berekening eindstand septembercirculaire 2025		47.668	48.515	47.489	46.250	46.501

Ad 1. Uitkeringsfactor algemeen

Volumeaccres

In de septembercirculaire 2025 is een nieuwe raming voor het accres 2026 en verder opgenomen. Deze raming is gebaseerd op de actuele raming van de ontwikkeling van het bbp door het Centraal Planbureau (CPB; MEV 2026). Het volumeaccres wordt gebaseerd op een 8-jaars (t-9 t/m t-2) historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het bbp.

LPO (Loon- en Prijsontwikkeling) accres

Het LPO-accres wordt gebaseerd op de prijs bruto binnenlands product (pbbp). Tabel 2 toont de mutatie van het LPO-accres ten opzichte van de stand van de meicirculaire 2025. De indexatie voor inflatie volgt de loon en prijsontwikkeling van het BBP van het lopende jaar. Voor de jaren 2026 en verder is de raming voor de loon en prijsontwikkeling van het BBP omlaag bijgesteld.

Afrekening ruimte onder BCF-plafond 2025

Het BTW-compensatiefonds (BCF) heeft een plafond. Dit plafond muteert jaarlijks met het accrespercentage. In 2025 bedraagt het BCF-plafond voor gemeenten € 4,5 miljard. Als de gezamenlijke declaraties onder dit plafond blijven, wordt het verschil in het gemeentefonds gestort. Bij overschrijding volgt een uitname. Jaarlijks wordt bij de septembercirculaire een voorschot verstrekt op de verwachte onderschijding van dat kalenderjaar. Dit bedrag is voor Wassenaar € 125.000 hoger dan de stelpost die hier eerder voor was opgenomen.

Ad 2. Uitkeringsbasis

Hoeveelheidsverschillen

Op basis van de meest recente CBS-gegevens is een aantal maatstaven op basis waarvan de algemene uitkering wordt berekend geactualiseerd. Met name het aantal jongeren en personen met een migratieachtergrond valt op basis van de meest recente CBS-gegevens lager uit dan eerdere prognoses. Dit zorgt voor een nadeel in de jaren 2025-2028.

Ontwikkeling uitkeringsbasis

Bij de ontwikkeling van de uitkeringsbasis gaat het om de mutaties van de landelijke aantallen inwoners, woonruimten, leerlingen, uitkeringsgerechtigden, WOZ-waarden enzovoort. In de veronderstelling dat het te verdelen bedrag niet toeneemt als de hoeveelheid (Q) stijgt, zal per maatstaf het maatstafgewicht (P) evenredig moeten dalen. Dit zorgt voor een nadeel in de jaren 2025-2029.

Ad 3. Taakmutaties

Hervormingsagenda Jeugd 2023 en 2024

Het demissionair kabinet heeft besloten tot compensatie van de incidentele tekorten op jeugdzorg in 2023 en 2024. Het gaat voor Wassenaar om een bedrag van € 674.000 in 2025 voor de ondersteuning van de transformatie van de Jeugdhulp.

Conform de doelstellingen van de Hervormingsagenda richten gemeenten zich op het versterken van de sociale basis, het verbeteren van toegang tot passende zorg en het terugdringen van zware jeugdhulp. Tegelijkertijd vindt regionaal de voorbereiding plaats op een nieuwe inkoop van jeugdhulp per 2027. Deze regionale transitie, en de daarbij behorende lokale uitwerking, is een noodzakelijke voorwaarde om de beoogde structurele besparingen op de jeugdhulp daadwerkelijk te realiseren.

Loon- en prijsbijstelling op de AP jeugdhulp

Dit betreft op de Aanvullende Post gereserveerde middelen voor loon- en prijsbijstelling die samenhangen met de voor Jeugdzorg gereserveerde middelen uit het Coalitieakkoord Rutte IV. In de septembercirculaire 2025 worden de middelen voor de jaren 2026 en verder overgeheveld naar de algemene uitkering. Het gaat om € 22.000 in 2026 en € 18.000 in 2027, 2028 en 2029.

Implementatie Participatiewet in Balans

Het wetsvoorstel Participatiewet in Balans is een initiatief om de Participatiewet te vereenvoudigen en te verbeteren, met name door meer maatwerk, versoepeling van regels en een menselijkere aanpak. Deze middelen worden ingezet voor de implementatie van de wet en versterking van de lokale uitvoering, zoals maatwerkvoorzieningen, begeleiding en re-integratie. De uitvoering van de Participatiewet in Balans ligt bij Leidschendam-Voorburg. Om deze reden worden deze middelen ook bij de uitgaven bijgeraamd.

Vervroegde Tweede Kamerverkiezingen

Het kabinet stelt eenmalig extra middelen beschikbaar aan gemeenten voor de organisatie van de vervroegde Tweede Kamerverkiezing op 29 oktober. Het kabinet heeft dit besloten na overleg met de VNG. Deze vergoeding is aanvullend op de vergoeding die gemeenten jaarlijks via het gemeentefonds krijgen voor de uitvoering van hun wettelijke taken bij het organiseren van verkiezingen. Voor Wassenaar gaat het om een bedrag van € 91.000.

Voor verkiezingen is in 2025 € 62.000 regulier begroot. De te verwachten kosten voor de Tweede Kamerverkiezing op 29 oktober zijn € 77.000. De extra niet regulier begrote kosten van € 15.000 worden met bovenstaand bedrag gedekt.

Ad 4. Decentralisatie- en integratie-uitkeringen

Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)

De decentralisatie-uitkering CDOKE vervangt de SPUK CDOKE. In 2026 worden middelen vanuit het Gemeentefonds beschikbaar gesteld aan gemeenten om uitvoering te kunnen geven aan hun taken op het gebied van klimaat- en energiebeleid. De middelen zijn ook beschikbaar voor de periode 2027 tot en met 2030 maar de uitkeringsvorm na 2026 is nog niet bepaald.

Voor Wassenaar gaat het in 2026 om een bedrag van € 932.000. Voor 2026 was al een rijksbijdrage van € 515.000 geraamd.

Overheidsbrede dienstverlening

De SPUK Informatiepunten Digitale Overheid (IDO) wordt vanaf 2026 omgezet naar de decentralisatie-uitkering Overheidsbrede Dienstverlening. Via deze uitkering worden gemeenten gefaciliteerd om laagdrempelige en empathische ondersteuning te bieden bij regelzaken met de (digitale) overheid en om hun regierol in het lokale netwerk in te vullen. Hiervoor is vanaf 2026 voor Wassenaar een structurele bijdrage van € 22.000 beschikbaar.

Ad 5. WOZ-waarden

Bij de berekening van de hoogte van de algemene uitkering op basis van de meicirculaire 2025 was uitgegaan van een stijging van de WOZ-waarden in 2026 van 6,5% voor woningen en 0,7% voor niet woningen. Op basis van actuele schattingen van de BSGR zal deze naar verwachting in 2026 4,5% voor woningen bedragen en -0,1% voor niet woningen. Dit levert voor de jaren 2026 en verder een jaarlijks voordeel op van € 150.000.