

Onderwerp

Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Opsteller	Patrick Swinkels	Collegebesluit	23 april 2024
Programma	Wonen en stedelijke ontwikkeling	Behandeldatum Raad	5 juni 2024
Portefeuillehouder	T.F.A. van Elferen en N.P. Vergunst	Status	Openbaar

Samenvatting

Het college is voornemens om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen te wijzigen. Hiervoor dient het college aan de raad om toestemming te vragen. De wijzigingen vloeien voort uit de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Voorstel

1. Toestemming te geven aan het college om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen te wijzigen, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Aanleiding

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Een aantal wijzigingen is direct in werking getreden. Voor een aantal andere wijzigingen, zoals de hier voorgestelde wijzigingen, geldt een implementatietermijn van 2 jaar.

Het ontwerpbesluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen (verder ODRN) is aan alle deelnemende gemeenteraden en aan de provinciale staten voor zienswijze voorgelegd. De raad heeft op 31 januari 2024 besloten om een zienswijze kenbaar te maken.

Van belang is tevens welke zienswijzen de andere raden en provinciale staten hebben ingediend. Hiervoor wordt verwezen naar het kopje 'argumenten'. Alle zienswijzen zijn beoordeeld en hebben geleid tot een aanpassing in het wijzigingsbesluit.

Het college is voornemens het bijgevoegde wijzigingsbesluit vast te stellen. Voordat het college dit kan doen, moet het op grond van artikel 51, vierde lid, van de Wgr eerst toestemming vragen aan uw raad. Uit de wet volgt dat de raad deze toestemming alleen mag onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Beoogde impact

Het vast te stellen wijzigingsbesluit draagt er aan bij dat onze gemeenteraad samen met andere raden en provinciale staten, regionaal kan sturen op de kaderstelling van taken die regionaal zijn belegd. Dit behoort in de doelenboom van de Stadsbegroting onder Wonen en stedelijke ontwikkeling tot de doelstelling 'We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een goede ruimtelijke ordening'

Argumenten

1.1 Het wijzigingsbesluit is gewijzigd ten opzichte van het eerdere ontwerp.

De volgende zienswijzen zijn naar voren gebracht:

- Wel instellen gemeenschappelijke adviescommissie (gemeente Wijchen, Heumen en Beuningen en provincie Gelderland)
- Niet instellen gemeenschappelijke adviescommissie (gemeente Druten, Nijmegen en Berg en Dal)
- Mogelijkheid om externe bestuurders aan te wijzen in dagelijks bestuur (gemeente Beuningen)
- Uniformiteit bij het opstellen van P&C documenten en vaste aanlevermomenten (provincie Gelderland)

Instellen gemeenschappelijke adviescommissie

Tijdens de raadwerkbijeenkomst van 27 maart 2023 is de wens uitgesproken om een gemeenschappelijke adviescommissie op te richten. Dit is daarom opgenomen in het ontwerp besluit.

De grondslag voor het instellen van zo een adviescommissie ligt in artikel 24a Wgr. Voor het instellen van deze commissie is het noodzakelijk dat alle raden én provinciale staten van de deelnemers dit gezamenlijk voorstellen. Uit de zienswijzeronde is gebleken dat niet alle deelnemers voorstander zijn van zo een gemeenschappelijke adviescommissie. Nu er geen unanimititeit is, kan deze commissie niet worden ingesteld. Het wijzigingsbesluit is aangepast door het artikel over het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie te verwijderen.

Mocht op een later moment wel blijken dat een gemeenschappelijke adviescommissie van toegevoegde waarde is, dan kunnen de gemeenteraden en provinciale staten hiertoe alsnog besluiten. Een grondslag in de regeling is hiervoor niet nodig, omdat deze rechtstreeks uit de wet volgt. De (tekst van de) gemeenschappelijke regeling hoeft hiervoor dan niet te worden aangepast.

Instellen mogelijkheid aanwijzen externe bestuurders in het dagelijks bestuur

De gemeente Beuningen wil de mogelijkheid om externe bestuursleden aan te wijzen in het dagelijks bestuur opnemen in de regeling. Nu hiervoor geen meerderheid is, wordt de mogelijkheid niet opgenomen in de regeling.

Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerpbesluit.

Uniformiteit bij het opstellen van P&C documenten en vaste aanlevermomenten

Provincie Gelderland is deelnemer aan diverse omgevingsdiensten, o.a. ODA, ODR, ODRA en ODRN. Provinciale staten hebben de wens kenbaar gemaakt dat deze omgevingsdiensten middels een vast format uniformiteit als uitgangspunt nemen bij het opstellen van P&C-documenten, te werken met vaste aanlevermomenten en dit te verwerken in de conceptbesluiten en bijbehorende stukken.

Hoewel de wens van provinciale staten begrijpelijk is, kan dit niet in de tekst van gemeenschappelijke regeling worden opgenomen. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerpbesluit.

Raadsvoorstel

Afspraken over het gebruik van formats en uniformiteit is bij uitstek een onderwerp dat in het directeurenoverleg van de omgevingsdiensten thuishoort. ODRN zal dit gaan inbrengen.

1.2 Het wijzigingsbesluit is niet in strijd met het recht of het algemeen belang.

Alleen om deze reden kan de raad afzien van het geven van toestemming. Dit volgt uit artikel 51, vierde lid, van de Wgr.

Kanttelingen

Dit voorstel heeft geen kanttekeningen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Vervolg

Nadat uw raad toestemming aan het college heeft gegeven, zal het college de gemeenschappelijke regeling, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit, vaststellen.

Nadat alle colleges zijn overgegaan tot vaststelling van het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, volgt een bekendmaking hiervan door de provincie, waarmee de gewijzigde regeling in werking treedt.

Bijlage(n)

1. Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen.
2. Geconsolideerde versie van de gemeenschappelijke regeling.