Aan de gemeenteraad

RAADSVOORSTEL
Wijzigen Algemene verordening Eijsden-Margraten

KORTE SAMENVATTING

Het raadsvoorstel betreft wijzigingen van de Algemene verordening Eijsden-Margraten (hierna: Av) met als doel bestaande regels te verduidelijken, de regeldruk te verminderen en juridische correcties aan te brengen. Belangrijke aanpassingen zijn onder meer het vereenvoudigen of laten vervallen van bepaalde vergunningen, het expliciteren van meldingsregels gekoppeld aan personen, de aanpassing van de aanlijnplicht voor honden in het buitengebied en het verduidelijken van regels zoals het verbod op het oplaten van ballonnen. Daarnaast zijn artikelen met eenzelfde strekking samengevoegd en herschreven voor overzicht en consistentie. De bijbehorende definitielijst, die de verschillende definities van de Av en onderliggende regels centraliseert, is reeds door het college herzien en vastgesteld. Dit is een bevoegdheid voor het college op grond van artikel 1.1.12 Av. Inwerkingtreding is voorzien op 1 januari 2026.

TOELICHTING

AANLEIDING

Op 1 januari 2024 trad de Algemene verordening Eijsden-Margraten (hierna: Av) in werking. Deze verordening is destijds vastgesteld naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de gevolgen daarvan voor de gemeentelijke regelgeving. Een deel van de regels moest worden opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Tegelijkertijd is de gelegenheid benut om de gemeentelijke regels op het gebied van de fysieke leefomgeving, openbare orde en veiligheid te bundelen in de Av. Ook zijn de regels opgeschoond en begrijpelijker geformuleerd. De bundeling van de verordeningen had tot gevolg dat 14 verordeningen werden ingetrokken.

Bijna twee jaar na inwerkingtreding zijn enkele wijzigingen noodzakelijk. Het gaat enerzijds om het inspelen op nieuwe inzichten en het benutten van mogelijkheden om de regeldruk voor inwoners te verminderen, en anderzijds om juridisch noodzakelijke correcties en het herstellen van verschrijvingen in de verordening. Het gaat dus niet om een nieuwe verordening of verdere samenvoeging van bestaande verordeningen.
Het wijzigen van de Av valt onder de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Bij de vaststelling van de Av is destijds besloten dat het project een vervolg zou krijgen, waarbij de onder de Av “hangende” uitvoeringsregels zouden worden herzien. Het vaststellen van deze regels is een college- en burgemeestersbevoegdheid. In de afgelopen maanden zijn daarom diverse “Algemene regels” vastgesteld door het college en de burgemeester op basis van Artikel 1.1.11 Av. Daar waar inhoudelijke wijzigingen zijn opgetreden, is de raad hier reeds over geïnformeerd. Bij het vaststellen van deze regels is ervoor gekozen om de definities van de verschillende algemene regels op te nemen in de bijlage van de Av (definitielijst). Zo ontstaat één centrale lijst met alle definities die bij de Av en de onderliggende regels horen. Het is het college bevoegd deze bijlage te wijzigen. De benodigde wijzigingen zijn reeds vastgesteld en ook aangegeven in de documentatie bijbehorend aan dit raadsvoorstel.

MOTIVERING

De wijzigingen van de Av zijn noodzakelijk om bestaande regels te verduidelijken, onduidelijkheden te voorkomen en kennelijke verschrijvingen te herstellen. Daarnaast bieden de aanpassingen de mogelijkheid om de regeldruk voor inwoners te verminderen en om de verordening aan te laten sluiten bij nieuwe inzichten en landelijke ontwikkelingen.

Bijgevoegd bij dit voorstel zijn de volgende documenten:
- Geconsolideerde verordening met bijlagen die onlosmakelijk deel uit maken van dit voorstel en dus het besluit.
  De volledige verordening waarin alle wijzigingen reeds zijn verwerkt; dit vormt de nieuwe, gewijzigde verordening met bijlagen.
- Omzettingstabel
  Geeft per wijziging precies aan wat de voormalige tekst was en wat de nieuwe tekst is, inclusief een toelichting per wijziging.
- Annotatieversie van de verordening die onlosmakelijk deel uitmaakt van dit voorstel en dus het besluit.
  De volledige verordening, waarin nauwkeurig wordt weergegeven wat er op detailniveau (tot op de punt en komma) is gewijzigd.

De wijzigingen zijn in alle documenten identiek. Er is bewust gekozen om de wijzigingen op verschillende manieren in kaart te brengen, zodat lezers de aanpassingen op de voor hen meest geschikte manier kunnen doornemen.

De belangrijkste wijzigingen worden hieronder samengevat, gegroepeerd naar hoofdreden van wijziging:

1. Verduidelijking van bestaande regels

Voor diverse regels is gebleken dat de bestaande tekst voor (juridische) onduidelijkheid of onzekerheid kon zorgen. Vandaar dat bij diverse artikelen kleinschalige toevoegingen worden gedaan, zoals het toevoegen van een woord of veranderen van een term. Deze wijzigingen zijn grotendeels juridisch vereist en hebben allemaal geen directe gevolgen voor de praktijk.

De grootste veranderingen:
- Herstellen van verschrijvingen, zoals typfouten of punten en komma's die ontbraken.
- Verduidelijken bevoegdheid tot het aanpassen van de definitielijst van de Av, dat is het college. Dit is geen inhoudelijke wijziging, gezien de bijlage van de verordening een vorm van 'Nadere regels' zijn en daarom op grond van de reeds geldende Av (Art. 1.1.12) gewijzigd konden worden door het college. Betreft dus enkel een verduidelijking van de bestaande regels.
- Verduidelijken dat meldingen gekoppeld zijn aan een natuurlijk persoon. Door dit expliciet te benoemen is voor de gehele verordening duidelijk dat men een nieuwe melding in moet dienen bij een wisseling van personen (zoals nieuwe eigenaren bij een openbare inrichting).
- Verduidelijken van het verbod op het oplaten van ballonnen, met uitzondering van ballonvaart. Voorheen werd ballonvaart niet expliciet uitgezonderd, waardoor strikt juridisch dit verboden was.

2. Vermindering van regeldruk

Alle vergunningplichten uit de Av zijn nogmaals kritisch tegen het licht gehouden. Hierbij is gekeken of de vergunningplicht noodzakelijk is, wat er getoetst wordt en wat het bijdraagt aan de fysieke leefomgeving of de openbare orde en veiligheid. Voor meerdere bepalingen is gebleken dat de vergunningplicht niet in alle situaties noodzakelijk is. Door deze vergunningen in bepaalde situaties niet verplicht te maken, wordt de regeldruk verminderd zonder dat dit een negatief effect heeft op de fysieke leefomgeving.

De wijzigingen:
- Exploitatievergunning is niet langer vereist indien een vergunning op grond van de Alcoholwet is verleend. De exploitatievergunning voegt op dat moment niets toe aan de reeds verleende Alcoholwetvergunning. De toetsingscriteria van een alcoholwetvergunning zijn zelfs strikter dan voor een exploitatievergunning, zien toe op dezelfde thema's en in een alcoholvergunning kan alles geregeld worden wat ook in de exploitatievergunning wordt geregeld binnen onze gemeente.
- Mogelijkheid om carbid- én kamerschieten via een evenementenvergunning te regelen in plaats van een aparte vergunning. Het is overbodig om een losse vergunning te verkrijgen voor kamer- of carbidschieten indien dit onderdeel is van een evenement waarvoor een evenementenvergunning nodig is. In dat geval kan dit geregeld worden in de evenementenvergunning.

- Vervallen van de vergunningplicht voor grafbedekking, vanwege geringe impact op de fysieke leefomgeving en het ontbreken van inhoudelijke toetsingscriteria in de verordening, voor deze vergunningplicht.

3. Wijzigingen op basis van nieuwe inzichten
De afgelopen twee jaar zijn er nieuwe inzichten gekomen voor diverse thema's die in de Av worden geregeld. Dit onder andere door toevoegingen vanuit de model-APV van de VNG, maar ook door bijvoorbeeld vragen van raadsleden.

De grootste wijzigingen:
- Toevoegen artikel over betaald voetbalwedstrijden, ter voorbereiding op uitzonderlijke situaties. De mogelijke impact is beperkt tot wedstrijden tegen betaald voetbalorganisaties *(deelnemen aan het professionele voetbal in Nederland, zoals de Eredivisie en de Eerste Divisie),* waarvoor een meldplicht geldt en de burgemeester in uitzonderlijke situaties een verbod voor kan opleggen.
- Aanpassing van de aanlijnplicht voor honden, aanlijnen is voortaan in het buitengebied niet meer verplicht.
- Toevoegen van een indexatiebepaling om te voorkomen dat kosten niet meegroeien met inflatie, of dat een wijziging van de Av uitsluitend voor kostenbepaling nodig is.
- Toevoegen artikel dat het opladen van elektrische voertuigen op de openbare weg zonder vergunning is verboden, behalve bij openbare laadpalen, om overlast van kabels te voorkomen.
- Lichte aanpassing/verlaging van geluidsnormen voor incidentele festiviteiten, conform een algemeen advies van de Gezondheidsraad.
- Vervallen van het artikel over opslag van afval in de open lucht, omdat dit reeds wordt geregeld (verboden) in het omgevingsplan.
- Vervallen van geheel Hoofdstuk 3.13 Av, aangezien dit is opgenomen in de afzonderlijke (reeds vastgestelde) Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Eijsden-Margraten.

4. Samenvoeging en herschrijven
Artikelen met dezelfde strekking zijn samengevoegd en herschreven voor meer overzicht en consistentie.

5. Wijziging en toevoeging van definities
De definitielijst is een bijlage van de Av en een vorm van 'Nadere regels' zoals bedoeld in Artikel 1.1.12 Av. Bij het vaststellen van diverse sets Algemene regels is ervoor gekozen om de definities van deze diverse algemene regels op te nemen in de definitielijst bij de Av. Hierdoor ontstaat er één centrale lijst met alle definities die behoren bij de Av en de onderliggende regels. Het is de bevoegdheid van het college om deze te wijzigen. De wijzigingen betreffen met name tekstuele en juridische aanpassingen zonder inhoudelijke wijziging en het toevoegen van enkele definities uit de algemene regels.

6. Houtstook
Naar aanleiding van de vragen en gesprekken over het mogelijk opnemen van bepalingen over houtstook in de Av de volgende overwegingen:
Er staan geen regels over houtstook in de Av omdat al een (zeer algemene) regeling is opgenomen in het omgevingsplan Eijsden-Margraten. Daarin staat in artikel 22.18 eerste lid en tweede lid, sub a (de Bruidsschat) een zorgplicht ten aanzien van het gebruik van een bouwwerk, om gevaar voor gezondheid, overlast en hinder door houtrook te voorkomen. Vanwege het "open" karakter van de zorgplicht is deze zorgplicht alleen afdwingbaar als deze wordt geconcretiseerd. Dat kan in dit geval alleen via beleidsregels. Beleidsregels kunnen echter niet worden overtreden omdat het geen wettelijke voorschriften zijn. Het is daarom twijfelachtig of de rechter het overtreden van de beleidsregels zal aanmerken als overtreding van de zorgplicht (waarop de beleidsregels zijn gebaseerd). Daarbij moet tevens worden bedacht dat handhaving van deze regels sowieso moeilijk is omdat daarvoor moet worden binnengetreden in de woning, hetgeen ook aan strenge voorwaarden is verbonden.
Conclusie is dan ook dat er geen bepalingen over houtstook worden opgenomen in de Av.

7. Inwerkingtreding
Inwerkingtreding van de wijzigingen vindt plaats op 1 januari 2026.

PROCES VAN BURGERPARTICIPATIE
Voor dit proces heeft geen burgerparticipatie plaatsgevonden. Het betreft hier de vaststelling van een verordening met nauwelijks inhoudelijke wijzigingen.

FINANCIËLE ASPECTEN

De wijzigingen hebben géén directe financiële gevolgen. Een algemene indexatiebepaling wordt toegevoegd in plaats van losse indexatiebepalingen pér artikel. Dit is inhoudelijk geen wijziging, maar een vereenvoudiging van de regels.

UITVOERING EN EVALUATIE

Het wordt aangeraden om jaarlijks ambtelijk te bekijken of een wijziging van de Av noodzakelijk is. Dit kan bijvoorbeeld zijn door nieuwe inzichten, ingediende moties of gewijzigde landelijke wetgeving. Zo wordt voorkomen dat onze lokale regelgeving achterloopt op landelijke (veelal verplichte) ontwikkelingen. Onder andere bijvoorbeeld raadsvragen of moties kunnen aanleiding zijn voor een wijziging van de verordening.

GEVOLGEN VOOR DE NATUUR

De wijzigingen hebben in geen relatie tot de natuur.

Het college van Eijsden-Margraten,

De secretaris, De voorzitter,

Drs. J.M.F. Kool Mr. A.P. Krijnen

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Dialoogvergadering Leefomgeving;

BESLUIT

Vaststellen van de wijzigingen van de Algemene verordening gemeente Eijsden-Margraten (Av) conform voorstel met inwerkingtreding op 1 januari 2026 .

Aldus besloten in de openbare vergadering van 16 december 2025.

De griffier	De voorzitter
Mr. M.G.A.J.T. Verbeet	Mr. A.P. Krijnen