

## Kennisgeving aan de gemeenteraad

---

Documentnummer: 201518570

Zaaknummer: Z/21/082553

---

Portefeuillehouder(s): Wethouder Breunissen

### Voor vragen

Naam: L.Stelder

Telefoon: 06 51664018

E-mail: L.Stelder@1stroom.nl

**Onderwerp:** Stand van zaken decentralisatie beschermd wonen juli 2021

### Aanleiding voor deze kennisgeving

Door middel van deze kennisgeving informeren wij u over de voorbereiding op regionale samenwerking Beschermd wonen(Samen Aan Zet) vanaf 2022. Inhoudelijke samenwerking vanaf 1 januari 2022 en financiële samenwerking vanaf 1 januari 2023. Dit gaat om de uitwerking van het proces van de doordecentralisatie van beschermd wonen in onze regio. Voor de voorgeschiedenis wijzen we graag naar de kennisgeving aan de raad in februari 2021. Inmiddels zijn er ontwikkelingen die geleid hebben tot een bijstelling van de opdracht en een bijgestelde planning. Via deze kennisgeving stellen we u op de hoogte van deze ontwikkeling.

### Relevant beleidskader

Het regionale transformatieplan beschermd thuis "Samen aan zet" ( Beleidsplan)

### Inhoud van mededeling

In deze raadsinformatiebrief gaan we in op drie zaken:

- A. Stand van zaken.
- B. Opdrachten.
- C. Mijlpalenplanning.

De tekst van deze informatiebrief is opgesteld voor de informatievoorziening aan de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten: Arnhem, Doesburg, Renkum, Rheden, Rozendaal, Overbetuwe, Lingewaard, Duiven, Westervoort en Zevenaar. De gemeenten werken in het programma Samen Aan Zet samen aan de actualisatie, verbetering en versterking van de regionale samenwerking op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. (Beschermd wonen is bedoeld voor cliënten die door omstandigheden (tijdelijk) niet zelfstandig kunnen wonen en waarbij een aanbieder voor beschermd wonen de cliënt (enige tijd) in een 'gecontroleerde' omgeving opvangt. Het gaat om cliënten met psychische of psychosociale problematiek. De kerntaak van de maatschappelijke opvang is het bieden van tijdelijk verblijf aan mensen zonder dak boven hun hoofd, gekoppeld aan zorg en begeleiding en/of het verhelpen van een crisis) . Hiertoe zijn begin 2020 regionaal bestuurlijke uitgangspunten geformuleerd. Hiervoor verwijzen we graag naar de kennisgeving naar de raad die hiertoe verstrekt is in maart dit jaar ( zie bijlage).

## Stand van zaken

In onze regio gaan we door met de voorbereidingen. In het Regionale Portefeuillehouders Overleg (RPO) is afgesproken dat de stuurgroep Samen Aan Zet een opdracht zou formuleren met bestuurlijke ontwikkelvragen t.b.v. de 'gewenste regionale samenwerking, verduidelijking uitgangspunten, inzage en gezamenlijk sturing op de financiën, en een alternatief voor de rol centrumgemeente'. Dit is inmiddels gebeurd, en hierop komen we in deze brief terug.

Tevens hebben we verdiepend kennisgenomen van de norm voor opdrachtgeverschap waarmee alle Nederlandse gemeenten via de VNG hebben ingestemd. Deze Norm voor Opdrachtgeverschap vormt ook een kader voor onze regionale samenwerking Samen Aan Zet. In de norm staat dat gemeenten in regionaal verband vanuit een gedeelde visie samenwerken en helderheid bieden over hoe gemeenten in regioverband zorgdragen voor de beschikbaarheid en continuïteit van hulp en ondersteuning aan inwoners met een psychische kwetsbaarheid. Ook dient beschreven te worden hoe de toegang tot de gecontracteerde hulp geregeld is. Verder dient beschreven te worden hoe gemeenten bovenregionaal samenwerken. De norm verplicht om binnen een regio dezelfde contractvoorwaarden te hanteren en te houden aan dezelfde zorgvuldigheidseisen bij de inkoop. We zijn, na een verdiepende analyse van de bestaande samenwerking en de Norm voor Opdrachtgeverschap, overeengekomen om gezamenlijk een gedegen vervolg te geven. Inwoners met een psychische kwetsbaarheid rekenen hierop. Daarom is het goed dat we een volgende fase ingaan van voorbereiding.

Met de decentralisatie worden financiële middelen die nu naar de centrumgemeente Arnhem gaan, verdeeld over alle regiogemeenten. Hiervoor is een groeipad aangehouden van 10 jaar, ingaand op 1 januari 2023. De verdeling over de regio wordt berekend op basis van een objectief verdeelmodel. Van oudsher is er in de regio Midden-Gelderland een groot aanbod aanwezig voor deze vorm van zorg, waardoor er relatief veel mensen in zorg zijn ten opzichte van andere regio's. Het objectieve verdeelmodel houdt géén rekening met deze historische ontwikkelingen, maar gaat uit van objectieve criteria. Dit heeft tot gevolg dat de regio Centraal-Gelderland naar alle waarschijnlijkheid een financiële nadeel gemeente wordt.

Op dit moment wordt er alles aan gedaan om de kosten van beschermd wonen omlaag te krijgen. Door beschermd wonen meer om te zetten richting beschermd thuis en zelfstandig wonen in de wijk. Zoals eerder is afgesproken komt er een risico-analyse als bekend is hoe het objectieve verdeelmodel eruit komt te zien.

## Opdrachten

De stuurgroep Samen Aan Zet heeft voor de verdere regionale voorbereiding drie opdrachten geformuleerd die regionaal ambtelijk zullen worden uitgewerkt:

1. Geef nader uitwerking aan het eindbeeld waar we naartoe willen werken in de periode 2022 - 2032. De stip op de horizon. De uitkomst wordt vervat in een regiovisie. Wat is de gewenste situatie in 2033 m.b.t. Beschermd Thuis? Waar staan we nu? En: wat is nodig?
2. Bereid een regionaal overeen te komen convenant voor, die in kan gaan op 1 januari 2022. Hierin maken we voor 2022 afspraken over regionale samenwerking, de regiovisie als gedeeld uitgangspunt, gezamenlijke besluitvorming, sturing op financiën op basis van een integrale begroting, toegang, contracteren, realiseren van regionale woonafspraken en toezicht.
3. Stel een bestuurlijk akkoord op waarin we bovenstaande met elkaar als gezamenlijke gemeenten bekrachtigen, inclusief beschikbare financiële middelen die in te zetten zijn voor een vervolg op de ambulantisering (afbouw van bedden en opbouw van zorg in de wijk), het realiseren van randvoorwaarden (denk bijvoorbeeld aan: voldoende uitstroomwoningen), opbouw van de lokale basisinfra en het realiseren van de benodigde regionale projectinzet om de afspraken voor te bereiden.

## Mijlpalenplanning

In een eerdere raadsbrief schetsten we de volgende mijlpalenplanning. Hierbij geven we de voortgang aan.

| 2021 | Onderwerpen                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Q1   | Verkenning van te maken regionale bestuurlijke afspraken ( <i>afgerond</i> )<br>Afronden dialoog (marktverkenningen) met zorgaanbieders ( <i>afgerond</i> )<br>Gesprek met cliënten(vertegenwoordiging)/ ervaringsdeskundigen ( <i>afgerond</i> )                                                    |
| Q2   | Spiegelen van de afspraken aan de kaders vanuit het Rijk: Norm voor opdrachtgeverschap ( <i>afgerond</i> )<br>Formuleren bestuurlijke opdrachten ( <i>afgerond</i> )<br>Opstellen en reflectie op het concept bestuurlijk akkoord.<br>Regionale behandeling in het portefeuillehouders overleg Zorg. |
| Q3   | Collegebehandeling in de gemeenten Arnhem, Doesburg, Renkum, Rheden, Rozendaal, Overbetuwe, Lingewaard, Duiven, Westervoort en Zevenaar.<br>Raadsbehandeling in de gemeenten Arnhem, Doesburg, Renkum, Rheden, Rozendaal, Overbetuwe, Lingewaard, Duiven, Westervoort en Zevenaar.                   |
| Q4   | Implementatie van de afspraken<br>Kwartiermaken voor de start met de convenantafspraken met ingang van 1-1-2022.                                                                                                                                                                                     |

Als eerder gezegd, er is sprake van een tijdpad waarbij we ook nog afhankelijk zijn van duidelijkheid van Rijksweg over het landelijk objectief verdeelmodel. Indien hierover nadere informatie komt, zullen we u deze uiteraard doen toekomen.

Westervoort, .

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

mr. J. Kersten  
secretaris

drs. A.J. van Hout  
burgemeester

## Bijlagen:

### Registratienummer:

1. 20149947

2. 201406095

3. 201406655

### Omschrijving:

Stand van zaken beschermd wonen 2021

Kennisgeving aan de raad 2020 beschermd wonen

Notitie Samen aan zet