



Actieve informatievoorziening

aan	:	de gemeenteraad
kopie aan	:	
van	:	College van burgemeester en wethouder
beh. ambtenaar	:	E. Mol en P. Roerdink
portefeuillehouder	:	P.L.P.J. Hofman
datum vergadering	:	15 maart 2022
kenmerk	:	Z107695/INT22-51749
onderwerp	:	Evaluatie 'Verklaring van geen bedenkingen' voor initiatieven over zonnenvelden tot en met 2 megavoltampère (MVA)

Inleiding

Met de vaststelling van de Verrijkte routekaart Energieneutraal Bronckhorst en de Bronckhorster Ruimtelijk afweging in oktober 2019 zijn er o.a. kaders en voorwaarden vastgelegd waaraan zonneparken moeten voldoen. In de jaren daarvoor zijn er al twee zonneparken vergund of in behandeling genomen welke op hun eigen merites zijn beoordeeld. Bij beiden was de landschappelijke inpassing een belangrijk aspect. Met name bij solarpark De Kwekerij heeft dit zeer goed uitgespeeld. Het wordt landelijk vaak gezien als het beste voorbeeld van een natuurinclusief en recreatief zonnepark. Bij zonnepark Baakermat is ook aandacht besteed aan de reeds aanwezige landschapselementen en is ruimte vrijgehouden tussen de aanwezige houtsingels en de zonnepanelen. Hierdoor kan er zich een bloemrijke groenstrook ontwikkelen. Bij deze twee projecten is wel participatie geweest, maar vanwege het nog ontbreken van beleid is daar de eis van minimaal 50% in lokaal eigendom (nog) niet toegepast. Maar binnenkort kunnen inwoners via zonnepanelendelen wel mee-investeren bij zonnepark Baakermat.

In samenwerking met de Agem is het idee uitgewerkt om voormalige veestallen om te vormen tot kleine zonneparken. Dit heet het project Zon op Erf. In Bronckhorst zijn daar in 2021 twee aanvragen voor binnengekomen en vergund. Deze zijn beschouwd als vergelijkbaar met zon op dak. Hierbij moest wel aandacht zijn van een landschappelijke inpassing, maar de eis van minimaal 50% in lokaal eigendom is niet van toepassing verklaard.

Raadsbesluit

Op 24 september 2020 heeft de gemeenteraad het volgende besluit genomen:

1. Initiatieven voor plaatsing van zonnenvelden tot en met 2 megawatt aan te wijzen als een categorie van gevallen waarvoor een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) van de gemeenteraad niet vereist is.
2. De initiatieven onder 1 moeten in overeenstemming zijn met de ruimtelijke kaders uit de Verrijkte Routekaart Energieneutraal Bronckhorst 2030 en de Bronckhorster ruimtelijke afweging bij energie-initiatieven;

Beoogd effect

Met dit besluit wordt beoogd de doorlooptijd van de ruimtelijke procedure voor zonnevelden tot en met 2 MVA aanmerkelijk (2-4 maanden) te verkorten.

Toezegging

De portefeuillehouder heeft de raad toegezegd na het verstrijken van één jaar deze manier van werken te evalueren om inzicht te krijgen hoe vaak de maatregel is toegepast, wat die heeft opgeleverd.

Ingediende initiatieven zonneparken

Na 24 september 2020 zijn er twee initiatieven binnengekomen waar gebruik is gemaakt van in het besluit genoemde werkwijze.

- Molenweg in Halle

Aanvraag 22 juni 2021, omgevingsvergunning verleend op 28 september 2021.

Doordat geen vvgb nodig was is de proceduredtijd met ca. 6 weken verkort.

Aan de formele aanvraag ging één jaar voorbereidingstijd vooraf. Immers, er moest worden voldaan aan de voorwaarden uit onze routekaart. Participatie had veel voeten in de aarde, er moest een landschappelijk inpassingsplan worden ontwikkeld ed. Ondanks de (lange) voorbereidingstijd van één jaar zijn er tijdens de formele procedure 39 zienswijzen ingediend. Deze hadden geen betrekking op het achterwege laten van een vvgb maar veelal op het door de gemeenteraad vastgesteld ruimtelijk beleid (Verrijkte Routekaart Energieneutraal Bronckhorst 2030 en de Bronckhorster ruimtelijke afweging). Zo werd o.a. door omwonenden aangegeven dat zij geen zonnevelden op landbouwgronden willen, het hun uitzicht beperkt en dat zonnevelden niet passen in het landschap.

Tegen de verleende vergunning is beroep ingesteld. Deze procedure loopt nog. De aanvrager heeft inmiddels de benodigde SDE++ subsidie toegekend gekregen.

- Nijmansedijk in Halle

Aanvraag 24 juni 2021, als gevolg van inspraak uit de buurt is een tweede ontwerp opgesteld. Deze lag vanaf half oktober 2021 zes weken ter visie. Momenteel worden de 26 zienswijzen van een antwoord voorzien.

Doordat geen vvgb nodig is verkort de doorlooptijd met ca. 6-8 weken.

Aan de formele aanvraag ging één jaar voorbereidingstijd vooraf. Immers, ook hier moest worden voldaan aan de voorwaarden uit onze routekaart. Participatie had veel voeten in de aarde, er moest een landschappelijk inpassingsplan worden ontwikkeld ed. Ondanks de (lange) voorbereidingstijd van één jaar zijn er tijdens de formele procedure 26 zienswijzen ingediend.

Ook in deze zaak hebben de zienswijzen geen betrekking op het achterwege laten van een vvgb maar veelal op het door de gemeenteraad vastgesteld ruimtelijk beleid (Routekaart Verrijkte Routekaart Energieneutraal Bronckhorst 2030 en de Bronckhorster ruimtelijke afweging). Zo werd o.a. door omwonenden aangegeven dat zij geen zonnevelden op landbouwgronden willen, het hun uitzicht beperkt en dat zonnevelden niet passen in het landschap.

Op basis van het vastgestelde beleid staat de gemeente onder voorwaarden toe dat zonneparken op landbouwgronden mogen. Eén voorwaarde is de aandacht voor landschappelijke inpassing, een andere is de eis dat het zonnepark minimaal 50% in lokaal eigendom komt. Bij deze zonneparken is daar invulling aan gegeven door o.a. de aanleg van landschappelijke elementen, de inzaai van een kruidenrijk mengsel en de

verplichting tot oprichting van een energiecoöperatie, zodat leden financieel mee kunnen doen en zeggenschap hebben op de zonneparken.

Rol van de gemeenteraad

Via email-attendering wordt de gemeenteraad op de hoogte gebracht van alle b & w-besluiten tot principemedewerking. Raadsleden kunnen desgewenst verzoeken een onderwerp te agenderen voor bespreking tijdens een commissievergadering om zo met het college van gedachten over een initiatief en haar principebesluit te kunnen debatteren. Het college zal vervolgens moeten beoordelen in hoeverre dit voor haar tot een gewijzigde stellingname leidt. Het college kan een eventueel negatief oordeel van de commissie naast zich neerleggen. Het negatieve oordeel heeft formeel geen consequenties voor het dan voorliggende initiatief. Dit zou voor de gemeenteraad vervolgens wel weer aanleiding kunnen zijn om het besluit tot aanwijzing van categorieën van gevallen in te trekken zodat voor alle toekomstige initiatieven wel weer een vvgb vereist is.

Initiatieven welke niet voldoen aan de ruimtelijke voorwaarden onder bovengenoemd besluitpunt 2 en waarvan het college van b & w desondanks van oordeel is dat die wel doorgang moeten vinden, blijft een vvgb van de gemeenteraad nodig.

Conclusie

De zonneparken Molenweg en Nijmansedijk waren beiden in overeenstemming met de ruimtelijke voorwaarden. De proceduredtijd is verkort doordat een vvgb niet nodig was. Door vele zienswijzen heeft de behandeling van de aanvragen wel extra tijd gevergd, maar dat was met het afgeven van een vvgb ook geweest.

De algemene conclusie is dat de kwaliteit en zorgvuldigheid ook zonder vvgb zijn geborgd. Het heeft daarnaast kortere doorlooptijden en minder aan politiek inherente onzekerheid gegeven.