

Agendaformulier B&W-vergadering 27 mei 2025

Portefeuillehouder	Niels van den Berg Agendaletter B		
Onderwerp	Verlenen volmacht pilot Logeertzorg		
Openbaar	<i>Openbaar: ja</i>		
Organisatieonderdeel (cluster of afdeling)	Cluster Strategie en Beleid Sociaal	Corsanummer:	2500004409
Schrijver	L. Toebes	Casenummer	BV25000055
Urgentie			
Raadsbesluit nodig	Nee		
Raad informeren	Nee		

Mee geadviseerd door	N. Boll, SBS E. Van 't Hoog en I. Lungu – van Twisk, JZ Twentse Koers
Advies gemeentesecretaris	

Conceptbesluit

Portefeuillehouder stelt voor te besluiten om:

1. Volmacht te verlenen aan de gemeente Rijssen-Holten voor alle vertegenwoordigingsbevoegdheden met betrekking tot de inkoopovereenkomsten gedurende de looptijd van de pilot logeertzorg en een eventuele verlenging daarvan;
2. De (maximaal) verwachte kosten van € 28.400,- op jaarbasis te dekken uit GALA-middelen (onderdeel Mantelzorg) product Algemene Maatschappelijke Voorzieningen.

Publieksvriendelijke samenvatting

In 2024 is in Twente een pilot logeertzorg gestart. Logeertzorg is een tijdelijke opvang voor mensen die zorg of ondersteuning nodig hebben, zodat hun mantelzorgers worden ontlast. De pilot liep tot eind 2024, maar vanwege positieve eerste resultaten en de behoefte aan meer data is de pilot verlengd tot 1 januari 2026.

Voor de uitvoering van de logeertzorg sluiten gemeenten contracten met vijf zorgaanbieders. De Twentse gemeenten geven de gemeente Rijssen-Holten via een volmacht de taak om als vertegenwoordiger op te treden en de pilot te coördineren.

B&W besluit dd.

(In te vullen na de vergadering door loco-gemeentesecretaris)

Inleiding en voorgeschiedenis

In 2024 is in Twente de pilot logeertzorg gestart. Logeertzorg is een tijdelijke opvangmogelijkheid voor mensen die zorg en/of ondersteuning nodig hebben, waardoor hun mantelzorgers ontlast kunnen worden terwijl de zorg en/of ondersteuning gedurende een bepaalde periode wordt overgenomen. In deze pilot werken zorgaanbieders, het zorgkantoor (Menzis) en gemeenten samen om planbare logeertzorg beschikbaar te maken. De pilot liep initieel van 1 februari 2024 t/m 31 december 2024. De eerste uitkomsten zijn positief, maar er zijn ook nog verbeterpunten. Om een beter beeld te krijgen of logeertzorg in deze vorm ondersteuning betreft die voldoet aan de behoefte van mantelzorgers, is meer data nodig. Daarom is de pilot per 1 januari 2025 verlengd t/m 1 januari 2026. Om de pilot rechtmatig uit te voeren moeten gemeenten overeenkomsten sluiten met 5 zorgaanbieders.



Het gaat hier om inkoopovereenkomsten, niet om een aanbesteding. Voor zorgaanbieders en gemeenten is het efficiënter om één vertegenwoordigingsbevoegde dienst te hebben. Via een volmacht verlenen de Twentse gemeenten daarom volmacht aan de gemeente Rijssen-Holten om als vertegenwoordigingsbevoegde gemeente op te treden en de pilot te begeleiden.

Momenteel is er sprake van een pilotfase. Deze fase is bedoeld om te verkennen welke partijen kunnen leveren en in hoeverre zij kunnen voldoen aan de voorwaarden die nog nader worden uitgewerkt.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Rechtmatig uitvoeren van de pilot Logeerszorg.

De pilot draagt bij aan de strategische opgave Gezond Enschede. Specifiek doel 02.02: Inwoners kijken naar elkaar om en dragen mede zorg voor elkaars welzijn en bestaan

Argumenten

1.1 Pilot is noodzakelijk om logeerszorg te kunnen bieden

Vanaf 2025 kunnen de 'Dakjes' uit het TOM model niet meer ingezet worden voor kortdurend verblijf. Bij de onlangs afgeronde regionale aanbesteding, is verblijf namelijk niet meegenomen. Dit betekent dat het product 'Dakje', dat vóór februari 2024 werd ingezet voor logeerszorg, niet meer ingezet kan worden voor deze vorm van ondersteuning.

1.2 Om de pilot rechtmatig te kunnen uitvoeren, is een aanbestedende dienst nodig

Voor deze pilot moeten gemeenten contracten afsluiten met 5 zorgaanbieders (ZorgAccent, Carintreggeland, Zorggroep Sint Maarten, TriviumMeulenbeltZorg en Liberein). Zonder deze contracten, kan de pilot niet rechtmatig worden uitgevoerd.

1.3 Voor zorgaanbieders en gemeenten is het efficiënter om één vertegenwoordigingsbevoegde dienst te hebben voor deze pilot.

De gemeente Rijssen-Holten neemt deze taak op zich. Via een gestandaardiseerde volmacht verlenen de andere Twentse gemeenten volmacht aan Rijssen-Holten. De gemeente Enschede heeft de gestandaardiseerde volmacht aangescherpt om juridisch helder vast te leggen waarvoor de volmacht wordt verleend.

2.1 De pilot voldoet aan de opdracht uit GALA

Vanuit GALA worden gemeenten gestimuleerd om te onderzoeken of er meer domein overstijgende vormen van respijtzorg kunnen komen. De voorgestelde pilot voldoet aan deze opdracht. In 2024 is voor deze pilot gebruik gemaakt van GALA-middelen (onderdeel mantelzorg). Ook in 2025 is er ruimte in de GALA-middelen voor deze pilot.

Risico's

1.1 De Pilot loopt als sinds 1 januari 2025

Sinds 1 januari 2025 vervult de gemeente Rijssen-Holten de rol van vertegenwoordiger en coördinator. Dit houdt in dat er een periode is geweest waarin de gemeente Enschede niet rechtmatig door Rijssen-Holten is vertegenwoordigd. Om dit te corrigeren, vermeldt de volmacht expliciet dat eerder uitgevoerde (rechts)handelingen in het kader van de pilot worden bekrachtigd. Dit houdt in dat alle handelingen die de gemeente Rijssen-Holten namens de andere Twentse gemeenten heeft verricht voordat de volmacht formeel was afgegeven, met terugwerkende kracht rechtsgeldig worden verklaard.

1.2 Volmacht en mandaat

Het onderbrengen van vertegenwoordigingsbevoegdheid bij een andere gemeente resulteert altijd in een mate van afhankelijkheid en verlies van directe controle. Daarentegen is de volmacht begrensd en uitsluitend gericht op rechtmatige handelingen uitgevoerd door de gemeente Rijssen-Holten. Ook is er een projectgroep waar de gemeente met ambtelijke vertegenwoordiging aansluit om zodoende grip te houden op- en daarmee inbreng heeft in het proces.

1.3 Toekomstige aanbesteding

Momenteel is er sprake van een pilotfase. Deze fase is bedoeld om te verkennen welke partijen kunnen leveren en in hoeverre zij kunnen voldoen aan de voorwaarden die nog nader worden uitgewerkt. Het is mogelijk dat er na 2026 een daadwerkelijke aanbestedingsprocedure aan de orde komt en wij een zorgvuldige afweging moeten maken of deelname wenselijk en passend is.

De bestaande volmacht is daartoe ontoereikend en er dient tijdig te worden gesignaleerd dat een nieuwe volmacht nodig is, zodat de bestuurlijke besluitvorming daarop kan worden afgestemd.

1.4 Huidige pilot lijkt niet toereikend

De pilot logeerszorg is een regionale samenwerking en vervangt de 'Dakjes'. De eerste uitkomsten zijn positief, maar er is meer data nodig om over te gaan tot aanbesteding van logeerszorg. We zien dat regionale behoeften niet altijd overeenkomen met het lokale. Zo lijkt er voor sommige doelgroepen mantelzorgers, denk aan jeugdigen en NAH, lokaal maatwerk nodig om logeerszorg te blijven bieden. Deze behoefte is er lokaal en niet zozeer regionaal. We gaan daarom in de tussenliggende periode ook lokaal verkennen of we logeerszorg eenvoudiger en meer afgestemd op de lokale behoeften zelfstandig kunnen inkopen. De uitkomsten hiervan worden eind 2025 meegenomen bij het besluit tot verlenging van de pilot of het overgaan tot een aanbestedingsprocedure.

2.1 Kosten zijn een voorlopige inschatting

De gemeenten hebben bij de vormgeving van de pilot aangegeven onderscheid te willen maken tussen bezetting en leegstand. Dit betekent dat gemeenten waarvan inwoners gebruik maken van het logeerbed de kosten per etmaal * de ligduur betalen en dat de resterende kosten van leegstand over alle gemeenten verdeeld worden. De leegstand wordt gefinancierd door een verdeelsleutel op basis van inwonersaantal toe te passen. Dit is financieel gezien een eerlijke verdeling, maar betekent ook dat er niet op voorhand is aan te geven wat de exacte kosten zullen zijn.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

De daadwerkelijke kosten hangen af van hoeveel inwoners gebruik maken van het logeerbed en hoeveel dagen leegstand het Wmo-bed kent. In 2024 waren de totale kosten voor de gemeente Enschede €12.466,16 (beschikbaar was €26.000). In 2025 is er €28.400,- beschikbaar voor deze pilot. Dekking komt vanuit het GALA-budget onderdeel Mantelzorg, product Algemene Maatschappelijke Voorzieningen. De verwachting is dat dit budget voldoende zal zijn.

Afweging en alternatieven

Wanneer de pilot logeerszorg niet verlengd wordt, zullen er maatwerkcontracten moeten worden afgesloten voor deze vorm van ondersteuning. Dit brengt hogere administratieve lasten met zich mee en het risico dat er regionaal verschillende werkwijzen/tarieven worden gehanteerd.

Participatie

N.v.t.

Communicatie met direct betrokkenen:

Het besluit van het college zal gedeeld worden met het Ambtelijk overleg Wmo Twentse Koers

Persbericht, ja of nee:

Nee

Vervolg

De pilot wordt voortgezet in 2025. In mei 2025 en november 2025 wordt de pilot geëvalueerd met alle betrokken partijen.

Bijlage(n)

	Omschrijving	College	Raad	Niet actief publiceren	Geheim
Bijlage 1	Volmacht	Ja	Nee	Nee	Nee