

VOORSTEL AAN HET COLLEGE VAN
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Behandeld door: P. Postema d.d. 22-01-2015 Afdeling/Cluster: REAL Telefoonnr.: 0591-535250 Portefeuillehouder: F.A.J. Buijtelaar			Openbaar Geheimhouding: Openbaar	
			Inspraakverordening: Nee Inkoopfunctie geraadpleegd:	
No. 15.01319				
Naam	Paraaf		Naam	Paraaf
P. Adema			P. Post	
F.A.J. Buijtelaar				
A. Trip				
J.F.A. Alberts				
A. Souverein				
			Datum vergadering	
	Burgemeester P. Adema	Gem.Secretaris P.Post	B&W MT	
Akkoord				

Onderwerp: Motie van de gemeenteraad waarin het college wordt gevraagd te onderzoeken of er redenen zijn om te komen tot een herinrichting van de kruising Noorderstraat/Zuiderdiep Buinerveen.

Samenvatting: Een initiatiefgroep in Nieuw Buinen heeft enkele jaren geleden het 'Dorpsomgevingsplan Buinerveen – Nieuw Buinen' aangeboden aan het college. Onderdeel is het verkeersveiliger maken van de kruising Noorderstraat/Zuiderdiep in Buinerveen en het verfraaien van de omgeving van het aangrenzende dorpshuis. Hoewel het college enthousiast is over de schetsplannen, ontbreekt het aan financiële middelen om tot uitvoering over te gaan. Onderhoudstechnisch is de weg/kruising van redelijke kwaliteit en ook het ongevalenbeeld is niet verontrustend. Gezien de achterstanden in het vastgoed en de beperkte onderhoudsbudgetten is het op dit moment niet mogelijk het project vanuit de begroting te financieren. Het college plaatst de herinrichting van de kruising voor een bedrag van

€ 350.000,- op de Dynamische Prioriteitenlijst (DPL). Indien in de toekomst vanuit wegenonderhoud noodzaak is tot onderhoud, kan het college beslissen om het extra krediet voor de herinrichting ter beschikking te stellen.

-
- Advies:
- Een eventuele herinrichting van de kruising Noorderstraat/Zuiderdiep in Buinerveen combineren met toekomstige onderhoudswerken. Dit betekent dat de komende jaren geen uitvoering aan het plan wordt gegeven. In verband met ambtelijke capaciteit wordt ook niet op voorhand begonnen met technische uitwerking van het plan.
 - Een bedrag van € 350.000,- op de Dynamische Prioriteitenlijst (DPL) plaatsen als aanvullend krediet voor de herinrichting van de kruising.
 - Gezamenlijk met Plaatselijk Belang de fietsoversteken in het fietspad Buinen-Buinerveen verkeersveiliger maken met de toegekende BDU-subsidie.
 - Plaatselijk Belang over bovenstaande punten informeren middels een gesprek met de portefeuillehouder.
 - De gemeenteraad schriftelijk informeren over het collegestandpunt.
-

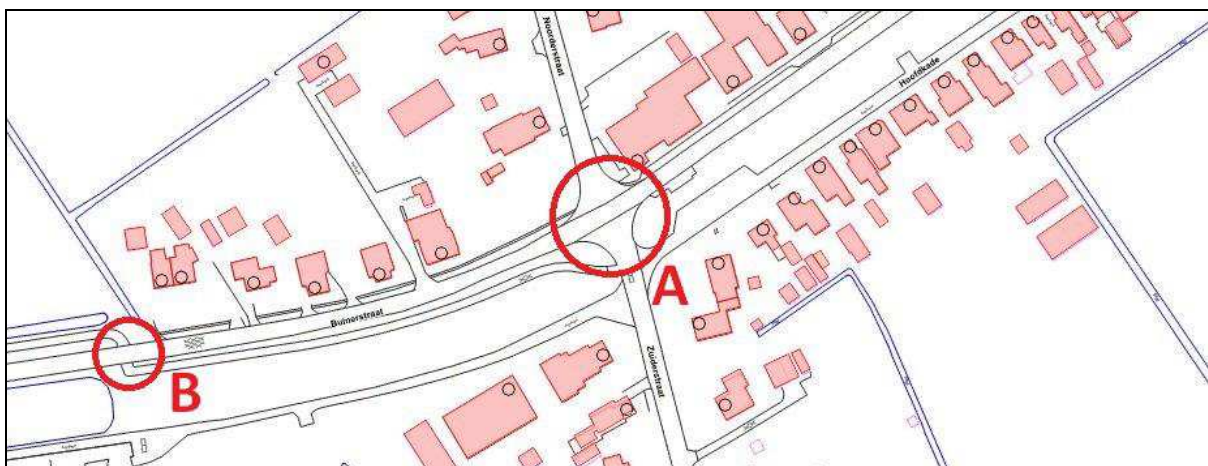
Besluit:

Inhoud collegevoorstel

1. Aanleiding

In 2007 heeft Plaatselijk Belang een initiatiefgroep samengesteld om de leefbaarheid van het dorp Buinerveen te vergroten. Hieruit is de rapportage 'Dorpsomgevingsplan Buinerveen – Nieuw Buinen' ontstaan, gesubsidieerd door de provincie (ILG-subsidie), de deelgebiedcommissie Hunzeproject en de gemeente Borger-Odoorn. Begin 2009 is het uitgewerkte Dorpsomgevingsplan aan de gemeente gepresenteerd.

Belangrijk onderdeel is de verbetering van de kruising Noorderstraat/Zuiderdiep in Buinerveen. Deze kruising wordt als onveilig ervaren (zie figuur 1, A).



Figuur 1: Huidige situatie kruising Noorderstraat/Zuiderdiep Buinerveen

Het voormalige college heeft positief gereageerd op inrichtingsplannen, echter de financiële middelen noopten de gemeente tot terughoudendheid om te komen tot een uitvoeringsplan.

De PvdA, de VVD en de Christenunie hebben middels een motie in de gemeenteraad van 6 november 2014 het college opdracht te geven te onderzoeken of er redenen zijn om te komen

tot een herinrichting van de kruising vanwege de verkeersveiligheid. Daarbij wordt gevraagd wat eventuele alternatieven zijn en hoe deze al dan niet kunnen worden gedekt. Deze motie is unaniem aangenomen.

2. Wettelijk of beleidskader

Wegenverkeerswet, GVVP

3. Beoogd resultaat

Plaatselijk Belang ervaart de kruising als verkeersonveilig. Daarbij krijgen fietsers komend vanaf de Noorderstraat richting Buinen tweemaal te maken met een oversteek. Eénmaal de kruising (zie figuur 1, A), en éénmaal bij de bebouwde kom (zie figuur 1, B).

Door de sluiting van de school in Buinen maken steeds meer kinderen vanuit Buinen gebruik van het fietspad en krijgen dan ook te maken met het oversteken van het Zuiderdiep (zie figuur 1, B).

Om de omgeving van de kruising verkeersveiliger te maken voorziet het Dorpsomgevingsplan in een herinrichting van de kruising, met een paar kenmerkende elementen:

- Fietspad vanuit Buinen blijft aan de noordzijde; zodat maar één keer de weg hoeft worden overgestoken
- Verkeer maakt een slingerende beweging bij de kruising, waardoor de snelheid wordt verlaagd.
- Door een wegverlegging ontstaat bij het dorpshuis meer ruimte, waardoor dit een opener en centraler karakter krijgt in het dorp.
- Het terugbrengen van een watergang (langs het hele Zuiderdiep).



Figuur 2: Voorgesteld herinrichtingplan kruising Noorderstraat/Zuiderdiep Buinerveen

Verkeerstechnisch zijn de plannen door de cluster REAL positief ontvangen, echter voor het realiseren hiervan is een aanzienlijk bedrag nodig. Een globale raming komt op ca. € 650.000,- voor de herinrichting van de omgeving van het kruispunt (wegen, fietspad, riool, groen en omliggende verharding), exclusief het graven van de watergang.

4. Motivering

Normaliter worden herinrichtingen als deze gecombineerd met wegen-, riool, en/of groenonderhoud. Denkt u bijvoorbeeld aan het Zuiderdiep tussen de Drentse Mondenweg en de Kerklaan in Nieuw Buinen. De weg was toe aan groot onderhoud en dit werd gecombineerd met rioolverbeteringen, het afkoppelen van de woningen en de herinrichting van het groen. Bij een dergelijk project wordt zo mogelijk ook nog medefinanciering gevraagd aan de provincie (BDU-gelden) voor verbetering van de verkeersveiligheid. Dit zorgt dan voor een goede financiële basis voor realisatie van de plannen.

Het Zuiderdiep in Buinerveen is echter redelijk van kwaliteit en komt nog niet voor op de onderhoudsmeerjarenplanning van REAL. Dat betekent dat vanuit onderhoud geen prioriteit wordt toegekend aan het project. Ook verwachten wij geen aanvullende BDU-gelden te kunnen aanboren omdat geen zware ongevallen op de kruising hebben plaatsgevonden. In de afgelopen 10 jaar gaat het om 5 lichte gevallen met blikshade.

Mocht het college het plan toch willen uitvoeren, dan heeft zij de volgende opties:

1. Prioritering onderhoudsprogramma wegen/riolering wijzigen en onderhoudsgeld inzetten
2. Geld beschikbaar stellen uit de algemene middelen (nieuw beleid)
3. Een combinatie van 1 en 2.
4. Een bedrag opvoeren op de Dynamische Prioriteitenlijst (DPL)

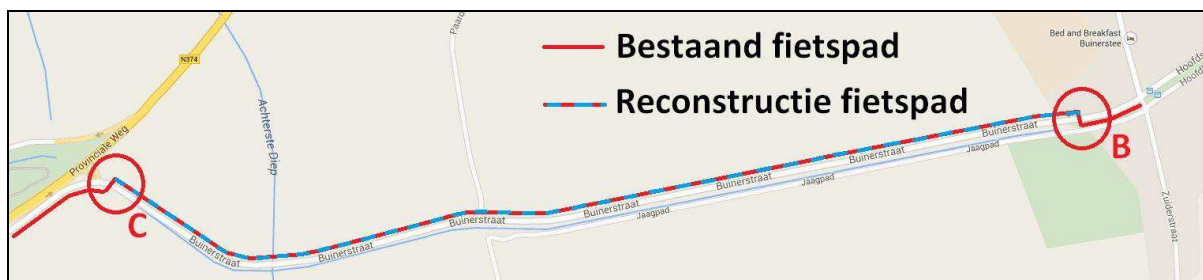
Gezien de grote druk op de onderhoudsbudgetten adviseren wij u de planning aan te houden van onze prioriteringssysteem. Vanuit deze gedachtegang raden wij optie 1 en 3 af. In 2015 is geen geld meer beschikbaar voor nieuw beleid, waardoor ook optie 2 afvalt.

Wel is het mogelijk het project op de dynamische prioriteitenlijst (DPL) te plaatsen. Door het koppelen van de herinrichting aan toekomstig onderhoud van de weg, kan het bedrag op de DPL lager zijn dan de raming. Dit voorstel is onder 6 verder uitgewerkt. Een eventueel uitvoeringsjaar is nu nog niet aan te geven.

Wat is nu wél mogelijk?

Recentelijk is bekend geworden dat de gemeente provinciale subsidie heeft ontvangen voor een tweetal projecten in en om Buinerveen. Het betreft de verbetering van het fietspad tussen de oprit van de N374 in Buinen richting Stadskanaal en de bebouwde komgrens van Buinerveen (figuur 3) en ook is extra geld beschikbaar gesteld voor het verbeteren van de fietsoversteek B en C vanwege het toenemende fietsverkeer vanuit Buinen door de sluiting van de school. Met deze middelen kunnen wij de verkeersveiligheid van de fietsers vergroten, hetgeen een belangrijk argument is van Plaatselijk Belang.

In principe staan deze maatregelen los van de herinrichtingswensen van de kruising. Bij de uitwerking moet het uiteraard wel aansluiten.



Figuur 3: Fietspad Buinen-Buinerveen

Plaatselijk Belang

Het vorig college heeft al een gesprek gehad met Plaatselijk Belang Buinerveen, waarin is uitgelegd dat realisatie van het herinrichtingsplan alleen op lange termijn mogelijk is. Plaatselijk Belang heeft toen gevraagd of de gemeente samen met hen het plan verder wil uitwerken. Vanwege de beperkte ambtelijke capaciteit en het gebrek aan budget dit extern uit te zetten is dit afgehouden. Deze argumenten zijn ons insziens nog steeds valide.

5. Risico's

Indien het college besluit toch versneld gelden te onttrekken uit het onderhoud voor de herinrichting van de kruising, moeten andere noodzakelijke onderhoudsprojecten uitgesteld worden. Wat het effect is, moet bij een dergelijke beslissing verder worden uitgewerkt. Dit heeft gevolgen voor zowel projecten welke doorgang moeten vinden omdat er subsidie is verleend, alsmede mogelijke grotere vervolgschade van het niet tijdig uitvoeren van onderhoudsmaatregelen.

Enthousiaste inwoners en betrokkenen uit Buinerveen hebben zeer voortvarend aan het Dorpsomgevingsplan gewerkt en hebben grote stappen gemaakt. Het feit dat vele overheidsinstellingen het plan hebben meegefinancierd leidt ook tot verwachtingen. Indien besloten wordt tot uitstel van het project zal dit tot teleurstelling leiden.

6. Kosten, baten en dekking en fiscale aspecten

In de begroting zijn jaarlijks de volgende budgetten beschikbaar voor groot onderhoud

Wegen:	€ 800.000,-
Riolering:	€ 460.000,-
Groen:	€ 0,-

Theoretisch is het rioolbudget kostendekkend en is bij dit vakgebied geen sprake van onderhoudsachterstand. Bij wegen (als resterend vakgebied met een budget) is jaarlijks € 2.100.000,- nodig om het huidige areaal te onderhouden en is sprake van een aanzienlijke achterstand. Voor groenrenovatie is op dit moment helemaal geen structureel geld beschikbaar. Het is duidelijk dat financiering van een dergelijk project vanuit de bestaande onderhoudsposten grote gevolgen heeft.

Wij stellen voor een bedrag van € 350.000,- op de Dynamische Prioriteitenlijst (DPL) plaatsen als aanvullend krediet voor de herinrichting van de kruising Noorderstraat/Zuiderdiep Buinerveen. Dit bedrag is exclusief het graven van de watergang langs het gehele Zuiderdiep. Verder stellen we voor de eventuele van de herinrichting te combineren met wegenonderhoud. Indien in de toekomst onderhoud aan de kruising noodzakelijk is, kan het college beslissen om het extra krediet voor de herinrichting ter beschikking te stellen. Uiteraard dient deze uitgave in dat jaar te worden afgewogen tegen alle andere voorstellen op de DPL.

7. Communicatieve aspecten

Indien wordt besloten tot uitstel van het project dient een zorgvuldig en open communicatietraject te worden ingezet, waarbij met dorpsbelangen Buinerveen duidelijke afspraken moeten worden gemaakt over uitstel en het eventuele vervolgtraject. Wellicht is het mogelijk om over 5 jaar – mits de economie aantrekt – wel geld vrij te maken voor het project of dat combinaties met onderhoud dan wel mogelijk zijn.

Uiteraard wordt Plaatselijk Belang betrokken bij het uitwerken van het verkeersveiliger maken van de fietsoversteken (figuur 3).

8. Uitvoering en evaluatie

Gezien de zorgvuldigheid van de communicatie richting dorpsbelangen stellen wij voor dit in handen te stellen van de portefeuillehouder.

9. Integrale afweging

Dit advies is besproken en getoetst door MO (Hunzeproject), BCO (toetsing financiële component) en REAL (riool en wegen).

10. Toepassing Social Return On Investment

N.v.t.

11. Bijlage(n)

- 'Dorpsomgevingsplan Buinerveen – Nieuw Buinen' (gehele rapportage, corsanr. 15.01742)