Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2025-008**	Zaaknummer:	**1842055**
Onderwerp:	**Beëindiging BLNP-samenwerking**		
Korte inhoud:	De colleges van de BLNP-gemeenten hebben op 17 december 2024 het voorgenomen besluit genomen om de huidige *Regeling Zonder Meer BLNP* te gaan beëindigen. Met dit raadsvoorstel wordt de raad hier nader over geïnformeerd en in de gelegenheid gesteld om hier een zienswijze voor in te dienen.		

Datum B&W:	17 december 2024	Portefeuillehouder:	Wethouder Klein en wethouder Rohen

Voorstel

1. Kennis te nemen van de Rapportage KokxDeVoogd Ontvlechting BLNP-samenwerking.
2. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot beëindiging van de *Gemeenschappelijke Regeling Zonder Meer BLNP* en het college hierover te informeren via bijgevoegde brief.

Inleiding

Op basis van een analyse over de staat van de samenwerking van BLNP is in de eerste helft van 2023 door een extern bureau een advies uitgebracht voor de doorontwikkeling van de BLNP-samenwerking. Het advies hield in om ervoor te kiezen de huidige samenwerking door te ontwikkelen tot een volwaardige bedrijfsvoeringsorganisatie, of anders de samenwerking te beëindigen. Een daaruit volgende verkennende periode van 12 maanden maakten duidelijk dat de behoeften met betrekking tot samenwerking bij de vier gemeenten dusdanig verschillen, dat er geen eenduidig gedragen beeld van de gewenste vorm van de toekomstige samenwerking kon ontstaan. De vier gemeenten hebben daarop de opdracht gegeven om een Plan van Aanpak voor het proces van beëindiging op te stellen. Als raad bent u op 1 oktober 2024 hierover geïnformeerd via een raadsinformatiebrief.

De colleges geven aan belang te hechten aan een zorgvuldig proces van ontmanteling van de huidige samenwerking en hebben opdracht gegeven aan het externe bureau (KokxDeVoogd) om de gevolgen van de opheffing in kaart te brengen. Hieruit volgt dat er nog een beperkte gemeenschappelijke ‘boedel’ is te ontvlechten:

1) enkele medewerkers die werk verrichten voor de samenwerking;
2) een aantal gezamenlijke contracten, waarvan een deel moet worden uitgediend om extra kosten te voorkomen;
3) enkele gezamenlijke BLNP-voorzieningen en beheeractiviteiten.

Voorts blijkt dat de ontvlechting van de taken met beperkte incidentele middelen gepaard kan gaan. Het voorstel van de colleges is om in praktische zin de gezamenlijke activiteiten per 1 januari 2025 niet meer onder de vlag van de BLNP-samenwerking te laten plaatsvinden en opdracht te geven om per direct de ontmantelingswerkzaamheden te starten conform het in de rapportage van het externe bureau opgenomen plan van aanpak. Aan de gemeenteraad wordt de mogelijkheid gegeven om een zienswijze in te dienen op het voorstel tot beëindiging van de *Gemeenschappelijke Regeling Zonder Meer BLNP*, conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). Het college adviseert de gemeenteraad om geen zienswijze in te dienen.

Beoogd effect

Met de uitvoering van het plan van aanpak voor de ontmanteling wordt op een voortvarende en zorgvuldige wijze invulling gegeven aan de wens van de vier gemeenten om de huidige samenwerking te beëindigen volgens de WGR.

Argumenten

1.1 De rapportage Ontvlechting BLNP-samenwerking van KokxDeVoogd geeft een plan van aanpak voor de beëindiging van de BLNP-samenwerking

In 2023 is geadviseerd om ervoor te kiezen de BLNP-samenwerking te beëindigen of door te ontwikkelen tot een volwaardige bedrijfsvoeringsorganisatie. De verkenningen het jaar daarop maakten duidelijk dat de behoeften met betrekking tot samenwerking bij de vier gemeenten dusdanig verschillen, dat er geen eenduidig gedragen beeld van de gewenste vorm van de toekomstige samenwerking kan ontstaan. De colleges hebben daarom aan KokxDeVoogd de opdracht gegevens om een plan van aanpak tot beëindiging van de BLNP-samenwerking op te stellen, inclusief inhoudelijk adviezen betreffende de nodige vervolgstappen, concrete oplossingsrichtingen voor knelpunten en de financiële eindafrekening tussen de gemeenten.

2.1 De colleges van de vier BLNP-gemeenten hebben op 17 december 2024 allen besloten tot beëindiging over te gaan zoals geadviseerd door KokxDeVoogd
De colleges hebben ervoor gekozen het geschetste adviesproces in de rapportage van KokxDeVoogd te volgen. Daartoe hebben zij op 17 december 2024 het voorgenomen besluit genomen om de huidige samenwerking te gaan beëindigen. Een eerste vervolgstap in het proces is om de raad conform de WGR de gelegenheid te geven om een zienswijze in te dienen. Het college adviseert de gemeenteraad om geen zienswijze in te dienen en het proces vorm te geven zoals aanbevolen door KokxDeVoogd.

2.2 Duidelijkheid voor medewerkers
Met het besluit om per 1 januari 2025 de going-concerntaken van BLNP niet meer onder de vlag van de BLNP-samenwerking te laten plaatsvinden, maar onder eigen verantwoordelijkheid van de vier gemeenten, wordt snel duidelijkheid gecreëerd voor de betrokken medewerkers. De medewerkers die voor een deel van hun dienstverband vrijgesteld waren voor gezamenlijke BLNP-taken zullen door de werkgevers vervangende gelijkwaardige werkzaamheden krijgen toegewezen.

2.3 Zakelijke afspraken over de uitvoering van de ontmantelingsprojecten
Gemeenten hebben onderling afgesproken de benodigde capaciteit voor de ontmantelingsprojecten ter beschikking te stellen voor zolang dit nodig is. In het eerste halfjaar van 2025 zullen voor specifieke onderdelen van het taakveld HRM (personeels- en salarisadministratie) en het taakveld Financiën (Financieel systeem) en het gebruik van de onderliggende ICT-systemen, die na 1 juli 2025 nog een periode moeten doorlopen, zakelijke afspraken worden gemaakt in de vorm van een dienstverleningsovereenkomst. Hiermee is voor de betrokken gemeenten helder wie waarvoor verantwoordelijk blijft en de continuïteit in de taakuitvoering geborgd.

Kanttekeningen
2.1 Schaalnadelen
Als gevolg van de ontvlechting van de taken zullen schaalnadelen ontstaan en kwetsbaarheden in de taakuitvoering toenemen. De verwachting van de gemeente Nijkerk is dat zij de werkzaamheden die nu (deels) in BLNP belegd zijn ook zelf kan waarborgen.

2.2 Incidentele kosten
Met het ontvlechtings– en invlechtingsproces gaan incidentele kosten gepaard. Voor de gemeente Nijkerk worden deze kosten geraamd op € 23.000 ten behoeve van de ontvlechting en ongeveer € 10.000 – 20.000 aan invlechtingskosten. Het totaal van de met het besluit gepaard gaande kosten komen daarmee uit op ongeveer € 40.000.

2.3 Risico's
Op deze manier de samenwerking beëindigen kent de volgende risico's:
- In de overgangsperiode kunnen onduidelijkheden over de taakuitvoering ontstaan. Dit risico wordt verkleind door het vastleggen van heldere verantwoordelijkheden, taken en werkzaamheden in onderling af te sluiten dienstverleningsovereenkomsten.
- In de overgangsperiode kunnen problemen ontstaan op het gebied van het regelen van AVG-proof toegang tot de personele en financiële systemen. Dit risico kan administratief en met detacheringsovereenkomsten worden verminderd.
- De afspraken omtrent de functionele aansturing van personeel vervallen in BLNP-verband per 1 januari 2025. Dit maakt het lastiger om de ontmantelingsprojecten (vooral op het gebied van ICT) uit te voeren wegens gebrek aan doorzettingsmacht voor het mobiliseren van de benodigde capaciteit. Dit risico wordt verkleind door de staande governance van BLNP te handhaven als projectgovernance voor het ontmantelingsproject.

Financiën
Met het ontvlechtings– en invlechtingsproces gaan incidentele kosten gepaard. Voor de gemeente Nijkerk worden deze kosten geraamd op € 40.000 (bron: KokxdeVoogd). Deze kunnen naar verwachting binnen de bestaande budgetten opgevangen worden.
De opheffing van de BLNP brengt daarnaast een mogelijk efficiencynadeel met zich mee. Dit nadeel is in september 2024 gecalculeerd op € 90.000 voor Nijkerk. Op basis van de inventarisatie van de gevolgen van de ontvlechting en invlechting, is de inschatting echter dat de taken en werkzaamheden van de BLNP ingepast kunnen worden in de huidige bedrijfsvoering zonder dat dit tot een structureel nadeel zal leiden.

Communicatie
Over het voorgenomen besluit tot ontmanteling van de BLNP-samenwerking zullen de vier gemeenten een gezamenlijk persbericht opstellen. De medewerkers van de gemeente Nijkerk zijn en worden gedurende het proces van de ontmanteling betrokken en geïnformeerd.

Vervolg
Samenvattend voorziet het plan van aanpak in de volgende mijlpalen:

- Praktische opheffing van de BLNP-samenwerking op 31 december 2024. Op 1 januari 2025 werken de vier gemeenten in de praktijk op de vier taakvelden weer volledig zelfstandig.
- Nadat alle gemeenteraden de mogelijkheid hebben gehad een zienswijze in te dienen wordt er een document weging zienswijzen opgesteld. Op basis daarvan stuurt het college naar verwachting in het voorjaar van 2025 een verzoek om toestemming opheffing BLNP naar de gemeenteraad.
- Materiële opheffing van de BLNP-samenwerking is bereikt wanneer ofwel alle gezamenlijke taken zijn beëindigd ofwel deze taken in het kader van een nieuwe samenwerkingsafspraak worden gecontinueerd. Het definitieve moment wordt bepaald door de laatste gemeente die alle taken zelfstandig kan uitvoeren, met een richtdatum van uiterlijk 1 juli 2025.
- Formele opheffing van de BLNP-regeling zonder meer na het doorlopen van de stappen in de opheffingsprocedure. Naar verwachting is deze in het tweede kwartaal van 2025 afgerond. De vier gemeenten zorgen ervoor dat de hierboven beschreven procedure uiterlijk in juni 2025 is afgerond.

Er zijn enkele contracten plus onderliggende voorzieningen (YouForce, Key2FIN), die doorlopen tot 31 december 2026 (met maximaal 3 maanden migratie-uitloop) en waarbij de contractuele frictiekosten bij splitsing te hoog zijn. Deze contracten zullen worden uitgediend, maar niet meer onder BLNP-vlag.

Bijlagen

1. Rapportage KokxDeVoogd Ontvlechting BLNP-samenwerking
2. Conceptbrief Reactie voorgenomen besluit beëindiging Gemeenschappelijke Regeling Zonder Meer BLNP

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

De secretaris,	de burgemeester,
de heer drs. J.G. de Jager	mevrouw T.T.E. de Jonge-Ruitenbeek

RAADSBESLUIT

Nummer: 2025-008

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 17 december 2024;

gelet op artikel 1 Wet Gemeenschappelijke Regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling Zonder Meer BLNP;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de Rapportage KokxDeVoogd Ontvlechting BLNP-samenwerking.
2. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot beëindiging van de *Gemeenschappelijke Regeling Zonder Meer BLNP* en het college hierover te informeren via bijgevoegde brief.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 20 februari 2025,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN mevrouw T.T.E. de Jonge-Ruitenbeek