

**Voorstel Gemeenteraad G**

|                                               |                                                                                                                                       |                     |                 |
|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------|
| <b>Onderwerp</b>                              | 1. vaststelling Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Enschede 2024-2028<br>2. Vaststelling Drank- en horecaverordening Enschede 2024 |                     |                 |
| <b>Portefeuillehouder</b>                     | Roelof Bleker agendaletter (G)                                                                                                        |                     |                 |
| <b>Organisatieonderdeel</b>                   | Cluster Concernstaf                                                                                                                   | Aangeboden aan Raad | 1 november 2023 |
| <b>Stuknummer</b><br>(invulling door Griffie) |                                                                                                                                       | Corsanummer         | 2300070406      |

**Wij stellen u voor te besluiten om:**

1. Het Preventie-en Handhavingsplan Alcohol Enschede 2024-2028 vast te stellen conform bijlage 2;
2. De Drank- en horecaverordening Enschede 2024 vast te stellen conform bijlage 3.

**Inleiding en voorgeschiedenis**

1.  
Op grond van de Alcoholwet stelt de gemeenteraad voor een periode van 4 jaar het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol vast. Dit Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2024-2028 bevat de belangrijkste doelstellingen en maatregelen van de gemeente Enschede als het gaat om het terugbrengen van het (excessief) alcoholgebruik onder jongeren en jongvolwassenen, en het tegengaan van alcohol- en horeca gerelateerde overlast en openbare ordeverstoring. Het Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2024-2028 bestaat uit het voortzetten, uitbreiden of vernieuwen van bestaande (preventieve) maatregelen.

2.  
De Drank- en horecaverordening Enschede 2014 is geactualiseerd. Naast de bestaande regels voor bijvoorbeeld alcoholverstrekking door (sport)verenigingen en onderwijsinstellingen, zijn in de nieuwe verordening een aantal extra regels uit de Alcoholwet 2021 opgenomen. Het doel daarvan is om een onverantwoorde verstrekking van alcohol aan en alcoholgerelateerde overlast door jongeren tegen te gaan.

**Publieksvriendelijke samenvatting**

1.  
Op grond van de Alcoholwet stelt de gemeenteraad voor een periode van 4 jaar het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol vast. Dit Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2024-2028 bevat de belangrijkste doelstellingen en maatregelen van de gemeente Enschede als het gaat om het terugbrengen van het (excessief) alcoholgebruik onder minderjarigen en jongvolwassenen, en het tegengaan van alcohol- en horeca gerelateerde overlast en openbare ordeverstoring. Het Preventie- en handhavingsplan 2024-2028 bestaat uit het voortzetten, uitbreiden of vernieuwen van bestaande (preventieve) maatregelen. Het plan is aanvullend op het lokale gezondheidsbeleid: De aangescherpte ambities rondom middelengebruik komen terug in het Ambitiedocument 'Gezond, gelukkig en vitaal'.

2.  
Een aantal extra bevoegdheden die de Alcoholwet geeft om op te treden tegen het op een onverantwoorde wijze verstrekken van alcohol en om alcoholgerelateerde overlast tegen te gaan, zijn in de nieuwe Drank- en horecaverordening Enschede 2024 opgenomen. De inzet van deze bevoegdheden - naast de al bestaande - door de burgemeester draagt bij aan de doelstellingen van het beleidsplan.  
Zo kan de burgemeester alcoholoverlastgebieden aanwijzen waar beperkingen gelden aan de verkoop van alcohol en kunnen voorwaarden worden opgelegd aan bedrijfsmatige alcoholverstrekking op vervoermiddelen (zoals een bierfiets). Voor slijterijen wordt het onder voorwaarden mogelijk om wijnproeverijen te houden.

## Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

De Alcoholwet verplicht de gemeenteraad het preventie- en handavingsplan Alcohol vast te stellen. Het plan sluit aan bij het Nationaal Preventieakkoord, het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA), het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Sportakkoord II. Het is aanvullend op het lokale Gezondheidsbeleid, de kadernota Kansrijk Enschede 2023-2033 en het Integraal Veiligheidsbeleid 2021-2024.

Het plan geeft mede invulling aan de in het coalitieakkoord genoemde ambitie op het gebied van gezondheid en veiligheid. De aangescherpte ambities rondom middelengebruik komen terug in het ambitiesdocument 'Gezond, gelukkig en vitaal'.

We willen in de komende periode op verschillende manieren een gezonde leefstijl stimuleren. De burgemeester trekt hierin samen op met de coördinerend wethouder 'preventie veiligheid en jongeren'.

Doelen zijn:

1.

- Verhogen van de leeftijd waar op jongeren alcohol beginnen te drinken
- Verantwoorde verstrekking van alcohol
- Tegengaan alcoholgerelateerde overlast

2.

Actualiseren van de Drank- en horecaverordening 2024

Het opnemen in de Verordening van nieuwe bevoegdheden uit de Alcoholwet draagt bij aan de realisatie van de onder punt 1 genoemde doelstellingen.

## Argumenten

1.

1.1 De leeftijd waarop jongeren alcohol beginnen te drinken in Enschede is relatief laag en de hoeveelheid alcohol die gedronken wordt bovendien relatief hoog (landelijk gezien). Blijvende inzet hierop is nodig om de leeftijd waar op jongeren alcohol beginnen te drinken tenminste te verhogen naar het landelijk gemiddelde.

1.2 De in het plan opgenomen beleidskaders sluiten aan bij en geven invulling aan het Nationaal Preventieakkoord, waarin afspraken staan om Nederlanders gezonder te maken door roken, problematisch alcoholgebruik en overgewicht terug te dringen.

2.

2.1 Het opnemen van nieuwe maatregelen in de verordening om alcoholgerelateerde overlast tegen te gaan geeft de burgemeester extra handvaten die ook kunnen bijdragen aan de onder punt 1 genoemde doelstellingen.

2.2 Daarnaast is de verordening redactioneel aangepast aan de terminologie uit de Alcoholwet.

## Risico's

1.

1.1 Wanneer niet permanent wordt ingezet op alcoholmatigingsbeleid, bewustwordingscampagnes bestaat het risico dat alcoholgebruik onder jongeren (en daaraan gerelateerde gezondheidsproblematiek en overlast) weer toeneemt i.p.v. afneemt.

## Kosten en financiële dekking van het voorstel

De kosten die voortvloeien uit het plan (zoals deelname aan NIX18 Enschede) worden gedekt uit de reguliere daarvoor beschikbare budgetten van de afdelingen Veiligheid, Sociaal en Vergunnen. Extra inzet van middelen zal d.m.v. herprioritering van taken plaatsvinden.

## Afweging en alternatieven

1.

Wanneer het plan niet wordt vastgesteld wordt niet voldaan aan een in de Alcoholwet opgenomen verplichting.

2.

In verband met de invoering van de Alcoholwet is actualisatie van de Drank- en horecaverordening gewenst c.q. noodzakelijk.

## Participatie

Meerdere partijen zijn/ worden betrokken bij de realisatie van het plan:

- GGD
- Tactus
- Koninklijke Horeca Nederland (KHN)
- Vereniging Horeca Stad Enschede (VHSE)
- Onderwijs
- Politie
- Halt

## Communicatie

Voorlichting, zowel landelijk als lokaal maakt een belangrijk en doorlopend onderdeel uit van het plan. Met de deelname aan de NIX18 projecten wordt daar extra aandacht aan besteed.

## Vervolg

De raad zal jaarlijks worden geïnformeerd over de voortgang van het beleidsplan door de in het Uitvoeringsprogramma Bestemmen, Vergunnen en Handhaven.

## Bijlagen

- raadsbesluit vaststelling Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Enschede 2024-2028 en vaststelling Drank- en horecaverordening Enschede 2024
- Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Enschede 2024-2028
- Drank- en horecaverordening Enschede 2024

---

**Burgemeester en Wethouders van Enschede, \_\_\_\_\_**  
**de loco-Secretaris,                      de Burgemeester,**

E.A. Smit

R.W. Bleker