Beleidsregels Evenementenvergunningen Gemeente Borne 2024

Evenementen als drijvende kracht van gemeenschapsleven en economische vitaliteit

Het college van burgemeester en wethouders, onderscheidenlijk de burgemeester van de gemeente Borne, ieder voor zover het zijn of haar bevoegdheden betreft, besluiten:

daarbij het volgende overwegende:

Dat de gemeente Borne een rijke traditie koestert van evenementen die bijdragen aan het sociale, culturele en economische weefsel van onze gemeenschap. Evenementen bevorderen sociale cohesie, stimuleren culturele uitwisseling en versterken het imago van Borne als een levendige en gastvrije gemeente. Ze dragen bij aan de lokale economie door het creëren van werkgelegenheid en het aantrekken van bezoekers.

Dat het organiseren van evenementen verantwoordelijkheden met zich meebrengt. Het is essentieel om een evenwicht te vinden tussen het stimuleren van levendigheid en het waarborgen van de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid. Dit beleid biedt duidelijke kaders voor organisatoren en beschermt tegelijkertijd de belangen van inwoners en ondernemers. Overlast beperken doen we niet zozeer door minder evenementen toe te staan, maar door heldere spelregels vast te stellen.

- Heldere richtlijnen te bieden voor het aanvragen en verlenen van evenementenvergunningen.
- Veiligheid en gezondheid van bezoekers, deelnemers en omwonenden te waarborgen.
- Leefbaarheid en milieu te beschermen door overlast en milieuschade te voorkomen.
- Transparantie in procedures en besluitvorming te bevorderen.
- Evenementen te faciliteren die bijdragen aan de sociale, culturele en economische doelstellingen van de gemeente.

Gelet op de artikelen 172 en 174 van de Gemeentewet, artikel 4:81 en verder van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 1:3, 1:8, 2:24 en 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening;

Besluit:

Vast te stellen de navolgende:

Beleidsregels Evenementenvergunningen gemeente Borne 2024

Artikel 1: Toepassingsbereik

Deze beleidsregels zijn gebaseerd op artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening Borne (APV).

Artikel 2: Indeling in categorieën

1. Bij de beoordeling van aanvragen voor een vergunning voor een evenement wordt uitgegaan van de volgende risicocategorisering conform Risicoscan Evenementenveiligheid van de Veiligheidsregio Twente.

- A-evenement: regulier evenement, waarbij de aanwezigheid van risico's (zeer) onwaarschijnlijk is;
- B-evenement: aandachts-evenement, waarbij de aanwezigheid van risico's aannemelijk is;
- C-evenement: risicovol evenement, waarbij de aanwezigheid van risico's zeer waarschijnlijk is.

2. De categorisering van een evenement wordt bepaald door middel van een risicoscan. Deze bestaat uit een kwantitatieve en een kwalitatieve beoordeling door de gemeente. De kwantitatieve beoordeling is een objectieve beoordeling aan de hand van een scoreschema. De kwalitatieve beoordeling is een beoordeling op basis van deskundigheid en ervaring.

3. Aanvraagtermijn voor het indienen van een vergunning voor een evenement als bedoeld in artikel 2:25 APV (het betreffende aanvraagformulier is opgenomen in bijlage 1) :

a. Zijn voor een A evenement gesteld op 4 weken;
b. Zijn voor een B evenement gesteld op 12 weken;
c. Zijn voor een C evenement gesteld op 12 weken.

4. Alle aanvragers van de categorieën B en C evenementen genoemd in lid 1 moeten een veiligheidsplan aanleveren.

Artikel 3A: Geluidsnormen

1. De geluidsbelasting van evenementen mag niet meer zijn dan 75 dB(A) en 88 dB(C) op de gevel van de meest nabijgelegen woning.

2. In afwijking van lid 1 mogen jaarlijks op de volgende locaties een aantallen evenementen plaatsvinden met een maximale geluidsbelasting van 85 dB(A) en 98 dB(C) op de gevel van de meest nabijgelegen woning:

Borne:
- Dorsetplein: 3 dagen/avonden (waarvan 2 in één weekend vallen)
- De Koem: 2 dagen/avonden
- Beekpark: 2 dagen/avonden

Zenderen:
- Weiland aan de Lidwinaweg: 8 dagen/avonden

Hertme:
- Openluchttheater: 7 dagen/avonden (verdeeld over 4 weekenden)

Artikel 3B: Naleving geluidsnormen

1.De organisator is verantwoordelijk voor het naleven van de geluidsnormen en treft hiervoor de benodigde maatregelen, zoals het gebruik van geluidsbegrenzers en het gericht opstellen van geluidsapparatuur.

2.De gemeente kan geluidsmetingen verrichten om de naleving van de normen te controleren. De meetresultaten zijn leidend bij de beoordeling of aan de normen wordt voldaan. De organisator is verantwoordelijk voor het naleven van de geluidsnormen en treft hiervoor de benodigde maatregelen, zoals het gebruik van geluidsbegrenzers en het gericht opstellen van geluidsapparatuur. Het is mogelijk dat de Omgevingsdienst Twente (lees verder: ODT) namens de gemeente Borne geluidmetingen verricht. Eventuele handhavingsverzoeken, klachten en de locatie van het evenement in relatie tot woningen bepalen voornamelijk of en bij welke evenementen wij zullen vragen om te meten.

Artikel 4: Eindtijden

De eindtijden voor een evenement zijn als volgt:

a. Eindtijd van het evenement:
I. Maandag t/m donderdag en de zondag: 24:00 uur.
II. Vrijdag en zaterdag: 02:00 uur.

b. Eindtijd van muziek en geluidsversterking:
I. Maandag t/m donderdag en de zondag: tot 23:00 uur.
II. - Vrijdag en zaterdag: tot 01:00 uur.

c. Eindtijd van drankverstrekking:
I. Maandag t/m donderdag en de zondag: 23:30 uur.
II. Vrijdag en zaterdag: 01:30 uur.

d. Ten behoeve van een evenement mag opbouw en afbouw plaatsvinden tussen 06.00 - 23.00 uur.

e. Afwijkingen van de eindtijden zijn alleen mogelijk na schriftelijke toestemming van de burgemeester.

Artikel 5: Inhoud vergunning

1. De burgemeester verleent de vergunning indien aan alle voorwaarden is voldaan en er geen weigeringsgronden zijn. De vergunning vermeldt in ieder geval:

a. Naam en aard van het evenement.
b. Naam, adres en contactgegevens van de organisator.
c. Datum/data en begin- en eindtijden van het evenement.
d. Locatie en omschrijving van het evenemententerrein.
e. Vergunningvoorschriften en eventuele aanvullende voorwaarden.
f. Eventuele verplichtingen op grond van andere wetgeving (bijv. Alcoholwet, Wet natuurbescherming).

Artikel 6: Voorschriften

In de verleende vergunning worden verschillende voorschriften gesteld. De vergunningvoorschriften zijn tweeledig, namelijk algemene voorschriften en specifieke voorwaarden op verschillende gebieden.

6.1 Algemeen

a. Verantwoordelijkheid organisator
De organisator is primair verantwoordelijk voor een veilig en ordentelijk verloop van het evenement en draagt daarbij zorg voor naleving van alle voorschriften en wettelijke bepalingen.

b. Aansprakelijkheid
De organisator is aansprakelijk voor alle schade en nadelige gevolgen die voortvloeien uit het evenement.

Het afsluiten van een adequate aansprakelijkheidsverzekering wordt aangeraden.

c. Communicatie met omwonenden
De organisator informeert omwonenden minimaal twee weken voorafgaand aan het evenement schriftelijk. De informatie omvat:

- Datum, tijdstip en locatie van het evenement.
- Aard van het evenement en mogelijke overlast.
- Contactgegevens van de organisator en aanspreekpunt tijdens het evenement.

6.2 Verkeersmaatregelen en bereikbaarheid

Organisatoren van evenementen dienen bij de organisatie van een evenement rekening te houden met de verkeersimpact, de parkeerbehoefte van de bezoekers en de bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten. Dit dient te worden vastgelegd in een verkeersplan. Dit plan bevat dus informatie over wegafsluitingen, omleidingen, parkeervoorzieningen en bereikbaarheid.

Verkeersregelaars
Bij evenementen kunnen verkeersregelaars nodig zijn om het verkeer in goede banen te leiden. Deze verkeersregelaars zijn aangesteld door de gemeente en hebben een geldige instructie gevolgd.

Bereikbaarheid hulpdiensten
-Aan- en afvoerwegen voor hulpdiensten zijn minimaal 3,5 meter breed en vrij van obstakels.
-Brandweervoorzieningen zijn toegankelijk.

Parkeerfaciliteiten
- De organisator zorgt voor voldoende parkeergelegenheid en voorkomt parkeeroverlast in de omgeving.
- Bewegwijzering naar parkeerlocaties is duidelijk aangegeven.

6.3 Veiligheid

Beveiligers
Er kan worden voorgeschreven dat er gecertificeerde beveiligers aanwezig moeten zijn bij een evenement.

Constructieve veiligheid
Bij evenementen staan vaak technisch zo genoemde, ‘kortdurend bouwsels’. Deze moeten voldoen aan een specifiek veiligheidsniveau, gerelateerd aan de tijdsduur van het evenement. Tijdelijke bouwsels die bij evenementen vaak geplaatst worden zijn: tenten, decors, podia, tribunes, attracties en kermistoestellen. Kermisattracties (attractietoestellen) vallen onder de verantwoordelijkheid van de Nederlandse Voedsel-en Warenautoriteit (NVWA) en worden getoetst aan de veiligheidseisen van het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (WAS). Ze moeten geregistreerd zijn bij het Register Attractie- en Speeltoestellen (RAS).

Als de bouwsels niet van deugdelijk materiaal en/of niet conform voorschrift gebouwd zijn, kan dit grote gevolgen hebben voor de veiligheid van de op het evenement aanwezige personen. Het gaat hier over de constructieve veiligheid van deze bouwsels.

Tijdelijke bouwsels zijn bouwsels die voor een korte tijd, niet langer dan 31 dagen, bij een evenement komen te staan. Bij de beoordeling van de constructieve veiligheid van tijdelijke bouwsels dient getoetst te worden De organisator van een evenement moet bij het gebruiken van bouwsels bij evenementen laten zien dat de constructieve veiligheid van de op te richten of te plaatsen bouwsels

gewaarborgd is. Een bouwboek van de te plaatsen bouwsels moet worden toegevoegd aan de aanvraag.

Brandveiligheid

- Tijdelijke bouwwerken (tenten, podia) voldoen aan de eisen van het Besluit brandveilig gebruik (Bbgbop)
- Brandveiligheidsvoorzieningen zoals brandblussers, brandslanghaspels en noodverlichting zijn verplicht.
- Vluchtroutes en nooduitgangen zijn vrij van obstakels en duidelijk aangegeven.
- Materiaalgebruik is in overeenstemming met brandveiligheidseisen.

6.4 Gezondheid

EHBO en Medische Zorg

Inzet van gekwalificeerde EHBO-medewerkers is verplicht. Hiervoor geldt de volgende richtlijn

- Categorie A: minimaal 1 EHBO'er.
- Categorie B: minimaal 2 EHBO'ers, afhankelijk van risicoprofiel.
- Categorie C: minimaal 4 EHBO'ers, plus 1 extra per 1000 bezoekers.
- EHBO-posten zijn duidelijk gemarkeerd en goed bereikbaar.
- Bij bepaalde risico's kan inzet van professionele medische diensten vereist zijn.

Alcohol

Verkoop en schenken van alcoholische drank is onderhevig aan de Alcoholwet. Een tijdelijke ontheffing op grond van artikel 35 Alcoholwet is vereist voor alcoholverstrekking buiten een reguliere horecavergunning, bijvoorbeeld voor evenementen.

- De organisator is verantwoordelijk voor naleving en actieve controle. Het verdient dan ook aanbeveling om te werken met een bandjessysteem.
- Bij evenementen met jongeren wordt voorlichting over de risico's van alcoholgebruik aanbevolen.

Middelengebruik

Het gebruik van lachgas en andere middelen als partydrug zijn en worden steeds populairder. Er is inmiddels een landelijk verbod op lachgas. De gezondheidsrisico’s zijn voldoende aanleiding hiertoe geweest. Dit kan ook gelden voor ander verdovend middelengebruik, welke nog geen wettelijk verbod kennen. Organisatoren worden aangemoedigd om dit op te nemen in de huisregels, zodat zij hiertegen kunnen optreden.

Rookvrije generatie

In binnenruimtes van horeca en evenementen, zoals tenten, is het niet toegestaan te roken. In de buitenlucht mag meestal wel gerookt worden, maar organisatoren van evenementen kunnen nog eigen regels hebben.

6.5 Milieu

Duurzaamheid

De gemeente omarmt c.q. stimuleert duurzame initiatieven, zoals:

- Gebruik van hernieuwbare energiebronnen.
- Hergebruik van materialen en minimalisatie van afval.
- Duurzame catering.
- Alternatieven voor plastic wegwerpartikelen.

Afval

De organisator is verantwoordelijk voor:
- Plaatsen van voldoende afvalbakken en containers.
- Scheiden van afvalstromen conform gemeentelijk beleid.
- Schoon opleveren van het evenemententerrein en directe omgeving.
- Afvoer van afval naar erkende verwerkingsbedrijven.

Bij B en C evenementen is een afval- en reinigingsplan verplicht.

Sfeervuren

Sfeervuren, zoals terrashaarden en vuurkorven mogen tijdens evenementen alleen branden wanneer de Stookwijzer van de Atlas Leefomgeving voor de betreffende locatie de code geel of oranje geeft.
Het voorschrift voor sfeervuren geldt niet bij evenementenvergunningen voor paasvuren.

Artikel 7: Afwijkingsbevoegdheid

Indien de beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen doelen, is de burgemeester bevoegd om bepalingen uit de beleidsregel buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken.

Artikel 8: Intrekking oud beleid

Het "Beleidsregels Evenementenvergunningen Gemeente Borne 2017" wordt ingetrokken met ingang van de inwerkingtreding van deze beleidsregels.

Artikel 9: Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Artikel 10: Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als "Beleidsregels Evenementenvergunningen Gemeente Borne 2024".

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne op 22 oktober 2024

-

De secretaris,	burgemeester,
J. Meijerink	drs. J.H.R. Pierik

Bijlagen

Bijlage 1: Aanvraagformulier evenementenvergunning

- Het standaardformulier voor het indienen van een vergunningaanvraag, inclusief checklist van vereiste documenten.

Bijlage 2: Risicoscan

Bijlage 3: Model huisregels

- Voorbeeld huisregels

Toelichting Beleidsregels Evenementenvergunningen

Artikel 1

Het vergunningstelsel voor evenementen is opgenomen in hoofdstuk 2 van de APV, Hoofdstuk 2. 'Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu' Dit hoofdstuk is opgenomen met het oog op de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid zoals die in de Gemeentewet is verwoord. De bevoegdheden van de burgemeester zijn neergelegd in de artikelen 172 en 174 van de Gemeentewet en zien op de handhaving van de openbare orde en veiligheid en het toezicht op voor publiek toegankelijke plaatsen en vermakelijkheden. Onder een evenement wordt verstaan een elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak zoals bepaald in artikel 2:24 van de APV. De bevoegdheid tot het verlenen van een evenementenvergunning is aan de burgemeester toebedeeld. De integrale ruimtelijke aanvaardbaarheid van evenementen komt aan bod in het omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan) c.q. een omgevingsvergunning. Dit is een bevoegdheid van de gemeenteraad c.q. het college van burgemeester en wethouders.

Voor een besloten feest hoeft geen evenementenvergunning te worden aangevraagd. Een feest wordt als besloten gekwalificeerd als:

- *het niet commercieel is, maar een privékarakter heeft, en*
- *er geen entreegeld of donatie wordt gevraagd, en*
- *bezoekers enkel komen op persoonlijke uitnodiging, en*
- *geen publiciteit/reclame voor het feest wordt gemaakt en*
- *de drank uitsluitend gratis wordt verstrekt.*

Voor een besloten feest, zoals een huwelijksfeest, is geen evenementenvergunning nodig als dit feest op particulier terrein of gebouw met toestemming van de eigenaar plaatsvindt. Voorwaarde hiervoor is wel dat de brandveiligheid, conform de wettelijke vereisten, is geregeld. Het is aan ieders verantwoordelijkheid dat een besloten activiteit geen ongewenste uitstraling heeft naar de omgeving. Zo is het bijvoorbeeld niet de bedoeling dat een particulier feest op particulier terrein voor zeer grote geluidsoverlast tot diep in de nacht zorgt. Ditzelfde geldt wanneer handelingen van bezoekers van de activiteit directe ongewenste gevolgen hebben voor de omgeving.

Artikel 2

De categorisering van evenementen is van belang voor het borgen van een veilig en ordelijk verloop van een evenement. Op organisatoren van evenementen met een zwaarder risicoprofiel, rust een zwaardere plicht om waarborgen te bieden voor een goed verloop van het evenement. De belasting zit daarbij voornamelijk in de risico's ten aanzien van openbare orde en veiligheid, mobiliteit en de verwachte druk vanuit het evenement op hulpverleningsdiensten. In de risicoscan wordt gekeken naar het soort evenement, de samenstelling van het publiek en de plaats en tijdstip van het evenement. Voor het opstellen van het veiligheidsplan en de onderwerpen die daarin nader moeten worden

uitgewerkt, wordt verwezen naar de website van de Veiligheidsregio Twente (https://evenementen.vrtwente.nl/veiligheidsplan).

Artikel 3

Tot dusver worden in de gemeente Borne geluidsnormen gesteld voor evenementen, maar wordt daarnaast ook gewerkt met eindtijden en voorschriften over het plaatsen van geluidsbronnen om de (geluids)overlast van evenementen te reguleren. Bovendien wordt in de evenementenvergunning standaard opgenomen dat er geen (onaanvaardbare) hinder veroorzaakt mag worden.

De geluidsbelasting van evenementen mag niet meer zijn dan 75dB (A) en 88 dB(C) op de gevel van de meest nabijgelegen woning. Bij gebrek aan een wetenschappelijke onderbouwing of een algemeen erkende norm wordt in Nederland voor een uitspraak over aanvaardbare geluidsbelasting bij evenementen veelal aansluiting gezocht bij de nota "Evenementen met een luidruchtig karakter" van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg (welke ook weer aansluiting heeft op oudere nota's en richtlijnen). Hierin is gesteld dat een gevel gemiddeld een geluidsisolatie heeft van 25 dB (A). Met een geluidsbelasting van 75dB (A) op de gevel blijft binnen een "achtergrondgeluid" bestaan van 50 dB (A), een waarde waarbij een normaal gesprek in de woning nog mogelijk is. Bij een hogere waarde is dat niet meer mogelijk en dat wordt als een onevenredige, onredelijke aantasting in de persoonlijke levenssfeer gezien. Dit is ook weer op 11 mei 2016 bevestigd door de Raad van State in uitspraak 201500425/1/A1. De in dB(C) uitgedrukte norm ziet op de lage (bas) tonen welke door omwonenden vaak als het meest storend worden ervaren. Bij moderne live popmuziek met goede installatie verhouden dB(A) en dB(C) zich normaal gesproken als een plus van 13 dB voor dB(C). Wanneer alleen een norm in dB(A) wordt gesteld zou men aan de norm kunnen voldoen met tegelijkertijd verhoudingsgewijs luidere bastonen met veel overlast als gevolg.

Tegenover het hiervoor gestelde staat dat muziek een bepaald geluidsniveau nodig heeft om de artistieke waarde te kunnen beleven. Wanneer het geluidsniveau van een live optreden gemiddeld 80 dB (in het publiek) zou bedragen zou het publiek weg blijven. Dit omdat het geluid van de band niet boven het geluid van het publiek uit zou komen. Tussen het ministerie en de brancheorganisatie van evenementenorganisatoren en poppodia is het "convenant preventie gehoorschade muzieksector" afgesloten. Hierin is een maximaal niveau van 103 dB(A) gedurende 15 minuten ter plaatse van de mengtafel afgesproken. (Naast het maximumniveau noemt het convenant ook maatregelen die organisatoren moeten treffen, zoals voorlichten van publiek over risico's van gehoorschade en het aanbieden van oordoppen.) De veel aangehaalde nota "Evenementen met een luidruchtig karakter" geeft een tabel met indicatieve praktijkgegevens waar ook uit blijkt dat een geluidsniveau van rond de 100 dB(A) op 10 meter afstand van het podium heel gebruikelijk is. Het is erg lastig om in bebouwd gebied een live muziek evenement van enige omvang te organiseren en tegelijkertijd te waarborgen dat er niet meer geluidsbelasting op de gevel van nabijgelegen woningen is dan 75 dB(A) en 88 dB(C). Dit zou betekenen dat dit soort evenementen in Borne niet mogelijk zijn, en dat wordt niet wenselijk geacht. Om deze reden wordt een gering aantal uitzonderingen toegelaten met een hoger maximum van 85 dB(A) en 98 dB(C) op de gevel van de meest nabijgelegen woning. Door bepaalde geluidsapparatuur in te zetten, die bijvoorbeeld het geluid specifieker kan richten, moet het mogelijk zijn binnen deze normen een voor het publiek aantrekkelijk evenement met live muziek te organiseren. Door het gestelde maximum blijven dit soort evenementen wel mogelijk maar blijft tegelijkertijd de belasting voor de omgeving op een aanvaardbaar niveau. Bovendien mogen deze aantallen niet weken achtereen georganiseerd worden. De aantallen sluiten aan op de huidige praktijk maar biedt ook perspectief voor de toekomst. Er zijn evenementen die gekoppeld zijn aan een landelijke feestdag zoals Koningsdag en het daarbij behorende Koningsnacht en lokale evenementen zoals de

Melbuul'ndagen op het Dorsetplein, het Volksfeest en de carnaval aan de Lidwinaweg in Zenderen. In het Openluchttheater in Hertme zijn zeven avonden met concerten.

Artikel 4

Er is een overgang van geluid uit, geen drank meer verstrekken en einde van een evenement, om een natuurlijke afbouw van het evenement en uitloop van mensen bevorderen.

Een voorbeeld waarbij kan worden afgeweken is als een feestdag op een bepaalde dag valt. Aanvragen voor afwijkingen dienen minimaal 4 weken vóór het evenement te worden ingediend.