Gemeente Enschede

Voorstel Gemeenteraad B

Onderwerp	Tegemoetkoming lokale vrijwilligersorganisaties voor jeugd COVID-19		
Portefeuillehouder	Niels van den Berg agendaletter (B)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie en Beleid Sociaal	Aangeboden aan Raad	16 maart 2021
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2100017407

Wij stellen u voor te besluiten om:

1) De beschikbare middelen voor de tegemoetkoming lokale vrijwilligersorganisaties voor jeugd, toe te wijzen met zo min mogelijk administratieve lasten voor alle partijen;
2) De tijdelijke subsidieverordening 'tegemoetkoming lokale vrijwilligersorganisaties voor jeugd COVID-19' vast te stellen met een subsidieplafond van 62.747,- euro;
3) Bij onderbesteding het budget in te zetten voor activiteiten voor jeugd, georganiseerd door de lokale vrijwilligersorganisaties;

Inleiding
De Covid-19 pandemie en de maatregelen om de verspreiding te beperken heeft iedereen in Nederland geraakt. De door de regering genomen maatregelen hebben sommige sectoren in Nederland harder geraakt dan anderen. Vrijwillige jeugdorganisaties zoals speeltuinen, jeugdkampen en scoutinggroepen trokken halverwege 2020 aan de bel om aandacht te vragen voor hun lastige financiële situatie. Via een petitie gericht aan de Tweede Kamer pleitten zij voor een coronanoodfonds voor jeugd- en jongerenorganisaties. Aan die oproep werd gehoor gegeven.

Het kabinet heeft in 2020 €7,3 miljoen beschikbaar gesteld om de 2.900 lokale vrijwilligersorganisaties voor jeugd te compenseren in hun coronaschade. Dit ter uitwerking van een unaniem door de Kamer aangenomen motie en een door de sector ingediende petitie. Het bedrag is toegevoegd aan de algemene uitkering Gemeentefonds naar rato van het aantal jongeren in een gemeente. De gemeente Enschede heeft 62.747 euro gekregen om te verdelen.

<u>Noodzaak</u>
Vrijwilligersorganisaties hebben vanwege de coronabeperkingen minder inkomsten van deelnemers/bezoekers, uit horeca en bij de 2.200 instellingen met een eigen gebouw en/of terrein vaak ook uit verhuur aan derden. De schade tot 1 juni is door de sector geschat op € 1.500 zonder eigen accommodatie en met eigen accommodatie of terrein € 4.500. Hierbij moet in acht worden genomen dat de algemene coronasteun voor hen nauwelijks bereikbaar is. De NOW niet, want ze hebben bijna geen betaald personeel. De TOGS evenmin, omdat ze veelal niet de juiste SBI-codes daarvoor hebben De sector heeft na de genoemde petitie de coronaschade alsnog in geheel 2020 becijferd op gemiddeld € 5.000 per lokale organisatie.

<u>Perspectief bieden</u>
Voor de vrijwilligersorganisaties voor jeugd is het een moeilijke tijd. Het biedt ze perspectief als ze budget aan kunnen vragen en toegekend krijgen. Het is wenselijk dat dit zo snel mogelijk gebeurt. Het College heeft daarom besloten om via een anticipatiesubsidie alvast te starten om de aanvraagperiode te openen.

Publieksvriendelijke samenvatting
De Covid-19 pandemie en de maatregelen om de verspreiding te beperken heeft iedereen in Nederland geraakt. De door de regering genomen maatregelen hebben sommige sectoren in Nederland harder geraakt dan anderen. Vrijwillige jeugdorganisaties zoals speeltuinen, jeugdkampen en scoutinggroepen trokken halverwege 2020 aan de bel om aandacht te vragen voor hun lastige financiële situatie. Via een petitie gericht aan de Tweede Kamer pleitten zij voor een coronanoodfonds voor jeugd- en jongerenorganisaties.

--. NMH Gerritsen

Aan die oproep werd gehoor gegeven. Eind augustus 2020 werd bekend gemaakt dat het Rijk 7,3 miljoen euro ter beschikking stelt voor vrijwillige organisaties die activiteiten organiseren voor de jeugd.

De Gemeente Enschede krijgt 62.747 euro om te verdelen. Hiervoor is een speciale regeling opgesteld. De vrijwilligersorganisaties die activiteiten voor jeugd organiseren, hebben tot en met 30 april aanstaande de tijd om een aanvraag in te dienen.

Beoogd effect
De lokale vrijwilligersorganisaties voor jeugd financieel te helpen de gevolgen van de Covid-19 pandemie op te vangen. Door deze ondersteuning kunnen de organisaties voortbestaan en hun activiteiten voor de jeugd blijven organiseren. Dit draagt bij aan het doel om de jeugd gezond en actief op te laten groeien.

Argumenten
1.1 Zo eenvoudig mogelijk aanvragen
Het gaat om een relatief klein bedrag. We gaan uit van het principe ‘high trust, high penalty’ en communiceren dit ook op deze wijze. Hierbij is ook meegewogen dat het bij deze regeling gaat om vrijwilligersorganisaties. We vragen alleen strikt noodzakelijke documenten op en steekproefsgewijs wordt er gecontroleerd.

2.1 De regeling geeft een duidelijk kader voor de verdeling van de Rijksmiddelen.
De gemeente wil de Rijksmiddelen inzetten op een duidelijke manier. Het creëert een gelijk speelveld waarbij vooraf de eisen voor indienen en toekennen van subsidies voor iedereen duidelijk zijn. De kansen op een subsidie zijn dan ook gelijk.

2.2 De verordening is de grondslag voor het verlenen subsidies
Om subsidies rechtsgeldig te kunnen verlenen is er een grondslag nodig in een verordening. De Algemene subsidieverordening is ook van toepassing, maar deze is te algemeen voor de specifieke doelen die met de Rijksmiddelen worden nagestreefd. De voorliggende verordening geeft de juridische basis voor de correcte verdeling van de middelen. Daarnaast zorgt de verordening ervoor dat aanvragen onder de algemene wet bestuursrecht vallen en daarmee de daar geregelde rechtsbescherming.

2.3 We hanteren een maximum subsidiebedrag van 5.000 euro per organisatie
We kiezen ervoor om meerdere organisaties de ruimte te geven om aan te vragen. Liever meerdere verenigingen en/of organisaties ondersteunen met een kleiner budget, dan één of twee grote organisaties die het merendeel van het budget opmaken. De sector heeft zelf de totale schade in 2020 geschat op 5.000 euro per organisatie. Dat bedrag hanteren we in de verordening als de maximaal te verlenen subsidie als een passend bedrag om de organisaties tegemoet te komen. Gezien het feit dat de organisaties gemiddeld 5000 euro aan schade hebben geleden, menen wij met dit bedrag organisaties voldoende van dienst te kunnen zijn.

2.4 Het is een tijdelijke verordening
De bijdrage van het Rijk voor gevolgen van de pandemie op vrijwilligersorganisaties jeugd is incidenteel geld. Dat betekent dat de verordening alleen op de verdeling van die tijdelijke middelen van toepassing is.
De verordening loopt dan ook tot en met 31 december 2021.

3.1 Op deze manier profiteert de jeugd optimaal van deze middelen
Bij onderbesteding willen we de jeugdorganisaties de kans geven om extra activiteiten te ontplooien voor de jeugd. Op deze manier wordt niet alleen de geleden coronaschade gedekt, maar tevens de organisaties wat perspectief geboden. De eventueel overgebleven middelen worden toegevoegd aan de Rijksmiddelen voor jeugd/jongeren (Jeugdpakket).

Risico’s
2.1 Mogelijk effect op toekomstige bijdragen
Het niet inzetten van deze middelen voor vrijwilligersorganisaties voor jeugd kan effect hebben op eventuele toekomstige bijdragen vanuit het Rijk. Zoals eerder beschreven is er een landelijke lobby geweest voor extra middelen ter compensatie van de negatieve effecten van Covid-19 op deze organisaties.

2.2 Organisaties kunnen teleurgesteld worden als het subsidieplafond wordt bereikt.
Een groot deel van de lokale vrijwilligersorganisaties voor jeugd hebben we in beeld, vanwege de al bestaande subsidierelatie. Dat geldt, naar alle waarschijnlijkheid, niet voor alle organisaties in Enschede. Het kan dus zijn dat er meer aanvragen komen, dan we in eerste instantie verwachten en dat het plafond wordt bereikt.

--. NMH Gerritsen

We zullen dan naar rato het te verlenen subsidiebedrag naar beneden bijstellen. Dit kan tot teleurstelling bij de organisaties leiden. Het is van belang om aan de voorkant de verwachtingen goed te managen.

2.3 Sommige organisaties hebben mogelijk meer schade geleden dan het maximum bedrag van 5.000 euro
Zij blijven met een deel niet gecompenseerde coronaschade zitten. De gemeente wil een betrouwbare (subsidie)partner zijn en hecht waarde aan lokale jeugdorganisaties. Bij grote niet-gecompenseerde schadeposten welke het voortbestaan van organisaties in gevaar brengt, gaan we in gesprek met de organisatie. Momenteel is de afdeling subsidies al met enkele subsidiepartners in gesprek om te kijken waar maatwerk kan worden geleverd.

2.4 *De wijze waarop de compensatie voor vrijwilligersorganisaties uit 2020 is overgeheveld naar 2021 is niet wenselijk.*
De compensatie voor vrijwilligersorganisaties is bij de septembercirculaire in 2020 beschikbaar gekomen. De raad heeft in december een raadsvoorstel aangenomen om middelen die niet besteed zijn in 2020 -gerelateerd aan corona- over te hevelen naar 2021. De middelen voor vrijwilligersorganisaties maakten geen onderdeel van dit voorstel uit. Voor het opstellen van dit raadsvoorstel was de planning erop gericht in december nog met een bestedingsvoorstel te komen. Ook is bij de jaarrekening geen bestemmingsvoorstel voor dit onderwerp opgenomen (omdat de middelen dan pas bij vaststelling van de jaarrekening in juni beschikbaar zijn). Consequentie zou eigenlijk moeten zijn dat de 63.000 euro vrijvalt en aan de algemene reserve wordt toegevoegd. Echter is dit onderwerp als taakmutatie aangemerkt en als verplichte uitgave in 2020 in het jaarresultaat van 2020 opgenomen. Dit is onwenselijk omdat het mogelijk zou kunnen leiden tot een onrechtmatigheid in de controle van de accountant (feitelijke besteding vindt immers niet in 2020 plaats) en omdat geen sprake is van een bestendige gedragslijn in het overhevelen van niet bestede coronamiddelen. Het is wel een werkwijze die voorheen werd toegepast bij taakmutaties uit de septembercirculaire. Derhalve wordt niet gekozen voor een andere administratieve verwerking, omdat dit de uitvoerbaarheid van het voorstel in gevaar kan brengen.

Financiële dekking van het voorstel
Het kabinet stelt € 62.747,- beschikbaar aan de gemeente Enschede voor de ondersteuning van vrijwilligersorganisaties jeugd. Het voorstel blijft binnen dat kader en er wordt geen beroep gedaan op aanvullende eigen middelen van de gemeente Enschede.

Alternatieven
U kunt ervoor kiezen geen middelen beschikbaar te stellen. In dat geval bestaat de kans dat vrijwilligersorganisaties in acute nood komen en moeten stoppen of hun activiteitenaanbod in de toekomst moeten aanpassen. Hierdoor kan het activiteitenaanbod voor jeugd minder gevarieerd worden. Niets van dat alles draagt bij aan de doelen van de stad.

Een ander alternatief is de middelen toe te voegen aan het Fonds Wederopbloei na Corona. Echter: deze middelen zijn specifiek voor de sector bedoeld. Het samenvoegen maakt het onnodig ingewikkeld en het duurt dan nog langer voordat de organisaties duidelijkheid hebben.

Participatie
Gemeente breed is er contact geweest over de gevolgen van corona met alle organisaties die subsidie krijgen van de gemeente. Daarnaast is er een inventarisatie van geleden coronaschade onder de scoutingverenigingen en speeltuinwerk geweest.

Communicatie
Na het Collegebesluit is de verordening gepubliceerd. Via verschillende gemeentelijke kanalen is bekendheid gegeven aan de verordening. Ook zijn organisaties waarmee de afgelopen periode contact is geweest over de regeling, rechtstreeks geïnformeerd.

Communicatie met direct betrokkenen
Zie ‘Communicatie’

PR over het besluit
Zie bijgevoegd persbericht

Rechtsgeldige bekendmaking van gemeentelijke regelgeving

Vervolg
Na publicatie staat de verordening open voor aanvragen. Deze aanvragen worden behandeld. Wij informeren uw raad bij de Zomernota en de begroting over de voortgang.

Bijlagen

- Tijdelijke subsidieverordening tegemoetkoming lokale vrijwilligersorganisaties voor jeugd COVID-19
- Persbericht

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____
de loco-Secretaris, **de loco-Burgemeester,**

E.A. Smit N. van den Berg

--. NMH Gerritsen