

Jaarverslag VTH 2021

Gemeente Laarbeek



Titel:
Team:
Vastgesteld door het college op:

Jaarverslag VTH 2021
Toetsing en Handhaving
25 april 2022

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1.	Jaarverslag ODZOB VTH 2021	3
1.2.	Interbestuurlijk Toezicht (IBT)	3
1.3.	VTH-beleidscyclus	3
1.4.	Gemeenschappelijk belang	4
2.	Ontwikkelingen in 2021	5
2.1.	Corona	5
2.2.	Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	5
2.3.	Convenant Peelland Interventie Team	6
3.	Uitvoering gemeentelijke taken	7
3.1.	Handhavingsinzet planning 2021	7
3.2.	Toezicht Bouw/RO	9
3.3.	BOA's	10
3.4.	Totaal overzicht	11
3.5.	Vergunningverlening planning 2021	12
3.6.	Evenementen	13
3.7.	Drank en horeca	14
3.8.	Bibob	14
3.9.	Afstemming ODZOB	14
3.10.	SSIB (Samen Sterk in Brabant)	15
3.11.	Juridische afhandeling	15
4.	Uitvoering ondermijning	16
4.1.	Tegengaan van ondermijning	16
4.2.	Buitengebied	16
4.3.	Peelland Interventie Team	17
5.	Kwaliteitscriteria VTH	18
5.1.	Team Toetsing en Handhaving (12 FTE)	19
	Conclusies	22
	LIJST MET GEBRUIKTE AFKORTINGEN	24

1. Inleiding

Voor u ligt het Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2021 (Jaarverslag VTH). Dit jaarverslag geeft inzicht in hoeverre de geplande taken uit het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van onze doelstellingen. Het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt het verplicht om de uitvoering van de VTH-taken jaarlijks te evalueren.

Onze doelstellingen zijn opgenomen in het 'VTH-beleid gemeente Laarbeek 2020-2023' en het 'Beleid vergunningverlening 2020-2024' (hierna tezamen VTH-beleid).

In dit jaarverslag komen de volgende taakvelden aan de orde, die uitsluitend betrekking hebben op het omgevingsrecht:

- Vergunningverlening
- Toezicht
- Handhaving

1.1. Jaarverslag ODZOB VTH 2021

De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) voert in mandaat een pakket aan taken uit op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. In het Bor is wettelijk vastgelegd welke taken de ODZOB namens het college uitvoert. VTH-taken vinden primair plaats op basis van een jaarlijkse planning. De VTH-taken die door de ODZOB zijn uitgevoerd, zijn opgenomen in bijgevoegd 'Jaarverslag 2021 VTH Werkzaamheden voor gemeente Laarbeek'. Het Jaarverslag VTH met bijlage wordt aangeboden aan het college, de gemeenteraad en daarna aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant.

1.2. Interbestuurlijk Toezicht (IBT)

Jaarlijks beoordeelt het IBT van de provincie Noord-Brabant de VTH-documenten, te weten het beleidsplan, het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag. Het IBT geeft een oordeel over de tijdige bestuurlijke vaststelling en actualiteit van de VTH-documenten op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Ook beoordelen zij de naleving van een selectie uit de procescriteria VTH op basis van de Wabo met bijbehorende uitvoeringsbesluiten. Het samenvattend eindoordeel over het jaar 2021 was dat de gemeente Laarbeek "voldoet". Het eindoordeel op basis van punten (26 uit 26) was 100%.

Daarmee voldoet Laarbeek aan de wettelijke eisen die worden gesteld aan de verplicht gestelde documenten. Daarbij komt dat het sinds 2018 van kracht zijnde actief toezicht is opgeheven. Aanleiding daarvoor was de geconstateerde tekortkomingen bij de naleving van de wettelijke kwaliteitscriteria in het toezichtoordeel van 2018. Doordat de nagekomen gemaakte afspraken terug te zien zijn in de VTH-documenten en de toezichtoordelen Omgevingsrecht over 2020 en 2021 is het actief toezicht opgeheven.

1.3. VTH-beleidscyclus

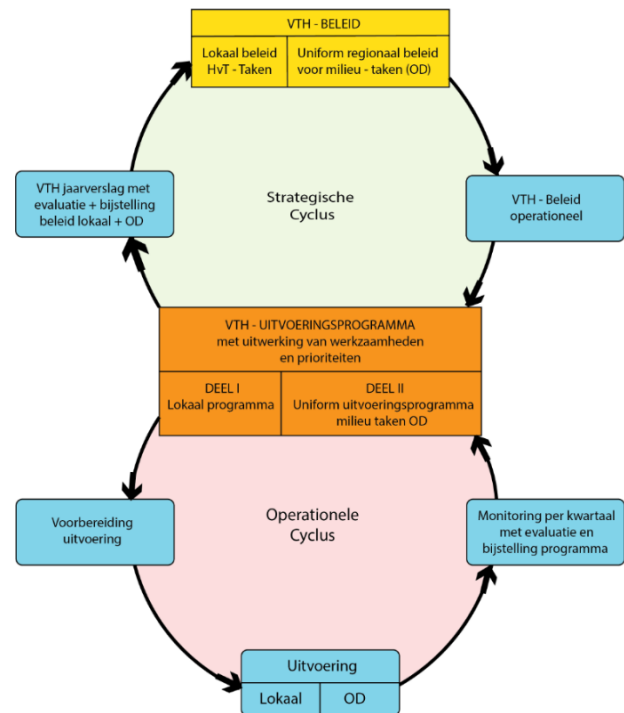
Het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 en het Jaarverslag VTH 2021 maken deel uit van de Veiligheidsketen. Dit omvat een breed en complex terrein inzake de openbare orde en veiligheid. Breed omdat vele geprioriteerde onderwerpen omvat, van huiselijk geweld en veelplegers, tot de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit. Complex, omdat voor een effectieve aanpak van veiligheidsvraagstukken de verbinding en samenwerking met en inzet van tal van partijen in de veiligheidsketen en ook daarbuiten essentieel is. Toezicht en handhaving ondersteunen de uitvoering van het beleid. Deze aanpak blijft zich richten op

verbeteringen en is steeds meer sluitend door een integrale aanpak en voeding vanuit de haarvaten uit onze gemeenschap. Samen met onze partners anticiperen we hier, indien nodig, gezamenlijk op. Steeds meer mensen zien de openbare orde en veiligheid als een taak waar iedereen een bijdrage aanlevert.

Ook uitwisseling van kennis en leerervaringen tussen handhavingsinstanties is van groot belang. Dit doen we onder andere door met onze partners bij speciale projecten gezamenlijk op te treden. Enkele voorbeelden hiervan zijn het vuurwerkproject in december rond oud en nieuw en gezamenlijke inzet tijdens weekendacties met de BOA's blauw, BOA's groen, het PIT-team en Politie. Dit blijven we doorontwikkelen.

Ten aanzien van het voorkomen van overlast, de aanpak van overtredingen, criminaliteit en het tegengaan van ondermijning blijven we onverminderd de samenwerking op zoeken met onze partners om gezamenlijk en op integrale wijze een vuist te maken. Omdat we meer wijkgericht werken zijn we beter op de hoogte wat er speelt in een wijk.

Veel situaties zijn hierbij niet nieuw. Daarbij blijven we ook een beroep doen op de samenleving als geheel onder de vlag van wederkerigheid. Ieder heeft hier een verantwoordelijkheid.



Het jaarverslag valt onder rapportage binnen de VTH-beleidsproces.

1.4. Gemeenschappelijk belang

De gemeente faciliteert de samenwerking tussen veiligheidspartners, maatschappelijke instellingen en burgers, zowel onderling als met de gemeente. Daarnaast nodigt de gemeente uit om samen en individueel veiligheidsproblemen tegen te gaan of te voorkomen. Gemeenschappelijk belang is dat veiligheid een belangrijke basisbehoefte is voor mens, bedrijf, vereniging en samenleving. De gemeente nodigt burgers uit om zelfredzaam te zijn.

De burgemeester neemt de raad ieder jaar in december mee in een volledige update over de wijze waarop in Laarbeek wordt omgegaan met handhaving en toezicht. Wederkerigheid is een cruciaal onderdeel van de Laarbeekse aanpak. De samenleving als geheel heeft een verantwoordelijkheid in de aanpak van criminaliteit en het tegengaan van ondermijning.

De mate van eigen verantwoordelijkheid onder de inwoners en ondernemers van Laarbeek kent duidelijke grenzen. Wanneer de veiligheid van onze inwoners, bezoekers en ondernemers in gevaar komt, staan wij als gemeente samen met ketenpartners klaar om hierop in te grijpen. De gemeente verwacht hierin actieve wederkerigheid, zo zijn de inwoners in eerste instantie medeverantwoordelijk voor hun eigen veiligheid. De raad wordt tijdens de themabijeenkomsten op hoofdlijnen meegenomen in specifieke casuïstieken en ook wordt er stil gestaan bij de rol en verantwoordelijkheid de raad, daar waar het gaat om het tegengaan van ondermijning van de samenleving.

2. Ontwikkelingen in 2021

2.1. Corona

Het jaar 2021 stond voornamelijk in het teken van de Corona-uitbraak. Vanwege de verplichting om zoveel als mogelijk thuis te werken en fysiek contact te vermijden, zijn de werkzaamheden anders verlopen dan in het Uitvoeringsplan VTH 2021 geraamd stond. Desalniettemin is zoveel mogelijk getracht om het uitvoeringsplan uit te voeren om daarmee te voldoen aan de doelstellingen van het VTH-beleid.

Zowel intern als extern speelden er ontwikkelingen die van invloed zijn geweest op het uitvoeren van de doelen en activiteiten zoals deze zijn beschreven in het Uitvoeringsprogramma VTH 2021. Door het aanhouden van het coronavirus hebben zij, ook als in 2020 coronagerelateerde taken uitgevoerd en op die manier bijgedragen aan de veiligheid van de gemeente.

Onze werkzaamheden hebben zich meer gericht op de naleving van de Coronaregels (Noodwet) in de openbare ruimte en het geven van voorlichting hierover. Om een en ander in goede banen te leiden is in maart 2020 in Laarbeek de 'stuurgroep Corona' opgericht. Onder het voorzitterschap van de burgemeester zijn de wekelijkse ontwikkelingen in een brede en diverse samenstelling gevolgd, besproken en acties uitgezet. De scope van de stuurgroep was breed. Van handhaving en crisismaatregelen tot het beoordelen van verzoeken van particulieren, verenigingen en bedrijven. De Noodwet vormde daarbij het beoordelingskader. Op 17 februari 2022 heeft de stuurgroep Corona haar laatste vergadering gehad.

Bij de vaststelling van het Uitvoeringsplan is getracht, voor zover mogelijk, rekening te houden met de impact van het coronavirus op de inzet van de medewerkers en met de gevolgen hiervan voor de uitvoering van het uitvoeringsplan c.q. de beschreven taken. De uitbraak van het coronavirus heeft enerzijds invloed gehad op de inzet van de medewerkers op andere taken dan beschreven in het uitvoeringsplan. Zo zijn meerdere medewerkers van het team Toetsing en Handhaving betrokken bij onder meer:

- het beantwoorden van vragen van burgers en ondernemers;
- het houden van toezicht op de afgekondigde maatregelen zoals vastgelegd in de noodverordening;
- het handhaven van de maatregelen door namens de voorzitter van de veiligheidsregio lasten onder dwangsom op te leggen en waarschuwingen
- het adviseren bij vraagstukken over gemeentelijke inzet met betrekking tot maatregelen in relatie tot de coronasituatie.

Hierbij kan gedacht worden aan vragen van ondernemers en burgers met tot het anders inrichten van terrassen, vragen over testen voor toegang, vragen over evenementen en dergelijke.

2.2. Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

In 2020 zijn de voorbereidingen gestart voor de implementatie van de Omgevingswet. De formatie is uitgebreid met een projectleider Omgevingswet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet van 1 juli 2022 naar 1 oktober 2022 naar 1 januari 2023 lopen de voorbereidingshandelingen door tot de datum van inwerkingtreding. De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking.

Laarbeek trekt in de voorbereiding op de Omgevingswet samen op met de Peelgemeenten en de Omgevingsdienst. Omdat de vergunningverlening bouwen en het toezicht bouwen in Laarbeek (in tegenstelling tot de andere gemeenten) volledig bij de ODZOB ligt, heeft de ODZOB hierin het voortouw.

Omdat een groot deel van de bodemtaken met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt overgedragen van de provincie naar de gemeenten, is aangesloten bij het Bodeminformatiesysteem van de Omgevingsdienst en zorgen zij voor het verwerken van bodeminformatie. Tevens is opdracht verleend om te komen tot een bodeminformatiekaart.

In 2021 is gewerkt aan de totstandkoming van een gebiedsvisie voor het buitengebied. De gemeenteraad heeft op 9 december 2021 de omgevingsvisie buitengebied vastgesteld. In de gebiedsvisie is behalve aandacht voor ruimtelijke aspecten ook oog voor veiligheid en ondermijning. In de visie is de 'brede maatschappelijke bestemming' geïntroduceerd en wordt gewerkt met gebiedstyperingen en de systematiek van het 'stoplichtenmodel'.

2.3. Convenant Peelland Interventie Team

Sinds 2016 is in Peelland het Peelland Interventie Team actief. Het PIT is een integraal handhavingsteam bestaande uit vertegenwoordigers de zes Peelgemeenten, de politie (basisteam Peelland), Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO), Senzer en Belastingssamenwerking Oost-Brabant (BSOB). Om het werk mogelijk te maken is een convenant afgesloten.

De partners in het Peelland Interventie Team (PIT) werken al 5 jaar samen om overlast en andere complexe problematiek aan te pakken. Dit convenant liep af op 20 oktober 2021. De partners besloten unaniem om ook de komende 4 jaar deze samenwerking voort te zetten. Het PIT blijkt namelijk een succesvolle werkwijze en helpt de overheid om de samenleving te beschermen tegen ondermijnende en/of overlastgevendende situaties. Door het ondertekenen van het PIT convenant kan de gemeente Laarbeek samen met de Peelgemeenten blijven deelnemen aan de strijd met overlastsituaties, handavings-knelpunten en ondermijnende criminaliteit.

Onder regie van het PIT zijn er regelmatig controles bij panden en locaties waarvan sterk het vermoeden bestaat dat er sprake is van misstanden of niet voldoen aan wet- en regelgeving. Al naar gelang de casus of project werken ze hierbij samen met uiteenlopende partners. Zo sluiten bijvoorbeeld bij sommige acties de GGD, NVWA, Belastingdienst of Omgevingsdienst aan. Het team kijkt naar brandveiligheid, boekhouding, illegale bewoning, vergunningen, inschrijving Basisregistratie Personen (BRP), mensenhandel, prostitutie, drugs, sociale zekerheidsfraude en andere overtredingen. Het PIT werkt nauw samen met zorg- en welzijnsinstanties om te komen tot duurzame oplossingen.

Sinds de start van het PIT in 2017 zijn in totaal 155 gezamenlijke acties uitgevoerd, waarbij 175 woningen, 60 chalets, 213 bedrijven, 25 opslaglocaties en 4 bospercelen werden gecontroleerd. Verschillende misstanden werden geconstateerd en aangepakt. Meer over het Peelland Interventie Team is te vinden in paragraaf 4.3.

3. Uitvoering gemeentelijke taken

In het VTH Beleid zijn de beleidsdoelen en de daarbij horende activiteiten opgenomen. Primaire doelstelling van handhaving is:

- het bevorderen van naleving van wet- en regelgeving. Door naleving van wet- en regelgeving worden de volgende situaties voorkomen dan wel beëindigd:
- Onveilige en ongezonde situaties;
- Aantasting van landschappelijke-, cultuurhistorische-, natuurwaarden en milieukwaliteit;
- Aantasting van de kwaliteit van woon- en leefomgeving, verstoring van de openbare orde;
- Onrechtmatig gebruik van sociale- en maatschappelijke voorzieningen en inschrijvingen BRP en daarmee misbruik- en/of oneigenlijk gebruik van gemeenschapsgeld.

Aan de hand van vastgestelde meetbare indicatoren (harde cijfers) wordt bepaald in hoeverre is bijgedragen aan het bereiken van de in het handhavingsbeleid geformuleerde doelen. In onderstaande tabellen komen diverse indicatoren aan de orde, zoals aantal klachten en meldingen en aantal controles op diverse onderdelen. Al deze indicatoren dragen bij aan het realiseren van de beleidsdoelstellingen.

3.1. Handhavingsinzet planning 2021

In het 'Uitvoeringsprogramma VTH 2021' is de geplande handhavingsinzet uiteengezet voor 2021. Hierin is aangegeven welke taken er worden uitgevoerd en welke middelen we daaraan koppelen. Voor de gemeentelijke taken is in de onderstaande tabel inzichtelijk gemaakt hoe de beschikbare middelen zijn verdeeld, wat is gepland.

Taak	Prio	Soort toezicht*	Uren toezicht	Uren juridisch	Aantal controles
Toezicht tijdelijke vergunningen		O	75	220	20
Illegale bouw en sloop		V	250	500	40
Toezicht op sloop (geen asbest)		V	20	200	
Illegale bewoning		V/K	100	150	
Huisvesting arbeidsmigranten		O/K	50		
Strijdig gebruik van gebouwen en gronden		V/K	350	100	150
R.o. toezicht stoppers en locaties waar vergunning (dierhouderij) is ingetrokken		O	50	100	
Nette staat van gebouwen en erven		O/V/K	200	250	80
Illegaal gebruik van gemeenteground		V/K	150	200	
Uitvoeren van werken of werkzaamheden zonder of in strijd met een vergunning		V/K	100	250	

Taak	Prio	Soort toezicht*	Uren toezicht	Uren juridisch	Aantal controles
toezicht illegale asbestverwijdering		V/K	50	30	
Verkeer en parkeren		V/G	50	75	
WATERVERKEER EN PASSANTENHAVEN		V	50	25	50
Afvaldumping, zwerfafval en graffiti		V/K	50	20	
Horeca: brandveiligheid, alcoholbeleid, D&H-wet, wet op de kansspelen, terrassen		O/G/K	320	250	90
Toeziicht op evenementen		O	100	50	20
Toeziicht overlast door honden en andere dieren		V/G/K	300	50	125
Aantasting van natuur-, landschappelijke of culturele waarden		V/K	100	150	
Toeziicht Besluit lozen buiten inrichtingen		V/K	-	-	
Ongewenst gedrag in de openbare ruimte (onder andere Covid-19)		V/K	750	75	
Illegale kap		V/K	100	50	
(Illegale) borden en reclame-uitingen/wildplakken		V	100	25	
Overtredingen regels APV (geluid en andere vormen van overlast zoals vuurwerk)		V/K	200	100	
Overige (bijv. illegale stook of visserij)		V/K	50	100	
Onvoorzien		O/V/G/K	200		
Totaal deel 1			1395	2000	
Totaal deel 2			2370	970	
Totaal			3765	2970	

* O = Objectgericht, V = veldtoezicht, G = gebiedsgericht, K = na klachten

Het aantal controles in rood is een schatting gebaseerd op de praktijk van de achterliggende jaren. Uren geraamd voor Juridisch is inclusief bezwaar- en beroepsprocedure.

De uiteindelijke inzet voor 2021 wijkt op onderdelen af van wat in het uitvoeringsprogramma was ingepland. Dit is zo'n beetje over de hele breedte terug te zien en heeft te maken met de verschuiving naar het toezicht op naleving van de Noodwet en het stilvallen van bepaalde activiteiten als gevolg van de Noodwet.

3.2. Toezicht Bouw/RO

Het werkprogramma voor het beleidsveld bouwen/RO bestaat voor een groot deel uit reguliere controles die in het kader van bouw- en woningtoezicht plaatsvinden. Per 1 september 2016 zijn de taken vergunningverlening en toezicht bouw overgedragen aan de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant. Belangrijkste reden voor de overdracht van deze taken, was het feit dat Laarbeek niet kon voldoen aan de kwaliteitscriteria. Daarnaast wordt door twee medewerkers van de gemeente gecontroleerd naar aanleiding van meldingen of constatering van bijvoorbeeld de BOA's.

In het VTH beleid staan de beleidsdoelstellingen beschreven en de daarbij horende activiteiten. Primaire doelstelling is het zorgen voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. In onderstaande tabellen zijn de activiteiten opgesomd die hebben bijgedragen aan het realiseren van de beleidsdoelstellingen.

Zaken	Ingewilligd	Afgewezen	Totaal
Informatieverzoek	122	26	148
Verzoek algemeen	17	3	20

Controles	Situatie OK	Situatie Niet OK	Totaal
PIT controle	4		4
Kappen monumentale boom		1	1
Bruikbaarheid en aanzien van de weg	1		1
Handelen in strijd met het bestemmingsplan		10	10
Bouwen	73	48	121
Migranten		4	4
Overige	9	3	12

Jaar	Toezicht bouw	Strijd bestemmingsplan	Migranten	Overig
2019	52	20	-	16
2020	70	15	41	21
2021	121	10	4	12

Daarnaast worden diverse informatieverzoeken om bouwinitiatieven behandeld die via de telefoon, email etc. binnenkomen. Deze verzoeken nemen steeds meer toe.

Contacten	Aantal in 2021
Melding	74
Vraag	329

3.3. BOA's

De gemeente Laarbeek vindt we het belangrijk dat BOA's zichtbaar en aanspreekbaar zijn voor bewoners, ondernemers en bezoekers vanuit goed gastheerschap. Met de volgende activiteiten geven onze BOA's invulling aan deze doelstelling:

- Contact leggen en onderhouden met bewoners, ondernemers en bezoekers.
- Mensen aanspreken op hun verantwoordelijkheden en, indien dit nodig is, handhavend optreden.
- Actief toezicht uitoefenen binnen de gemeentegrenzen (al dan niet in samenwerking met partners).

Vuurwerk

In november 2020 werd een nationaal vuurwerkverbod aangekondigd wat ook in 2021 van kracht was. Politie en BOA's (inclusief BOA-studenten) hebben invulling gegeven aan het toezicht en de handhaving op het vuurwerkverbod. Zo stemden de BOA's hun takenpakket af met de politie, alsook de tijden van de controles in de laatste weken van 2022. Voor december 2021 zijn er extra toezichthouders ingehuurd die specifiek hebben bijgedragen aan het toezicht op de naleving van het Vuurwerkverbod.

Voorafgaande aan oudejaarsavond zijn potentiële overtreders en degene die het voorafgaande jaar vernielingen hebben aangericht telefonisch benaderd door de burgemeester en de politie. Men is nadrukkelijk verzocht zich terug houdend op te stellen met het gebruik van vuurwerk en geen vernielingen aan te richten. Aangegeven is dat wangedrag op geen enkele manier geaccepteerd wordt. Deze proactieve aanpak is zeer succesvol gebleken.

Uitrusting

Het feit dat de BOA's niet zijn uitgerust met geweldsmiddelen maakt hen situationeel kwetsbaarder voor agressie en geweld. Ter vergroting van de veiligheid is hun uitrusting in 2020 uitgebreid met een body Cam, portofoon en handboeien. Met de portofoon staan zij in directe verbinding met de meldkamer en collega's bij de politie, zodat er zo nodig snel opgeschaald kan worden.

Stagiaires

Laarbeek vervult al enkele jaren de rol van(erkend) leerbedrijf voor BOA-studenten. In 2021 hebben diverse studenten stage gelopen in Laarbeek en een bijdrage geleverd aan 'meer blauw op straat'. In 2021 zijn diverse BOA-studenten ingezet bij het voorlichten van burgers en bedrijven over de Corona-regels en ook ingezet bij supermarkten om de stroom van bezoekers in goede banen te geleiden en de rust te bewaren.

City Control

De BOA's en toezichthouders muteren hun bevindingen voor het grootste gedeelte via City Control. Aan de hand van deze applicatie kunnen de handhavers op straat situaties vastleggen, waarna deze worden bewaard en per locatie of situatie kunnen worden teruggevonden. Deze informatie kan uiteindelijk worden gebruikt bij het opzetten van gerichte controles en acties, waarbij er specifiek in bepaalde gebieden gesurveilleerd kan worden. Deze manier van werken wordt informatie gestuurd handhaven genoemd, en zal in 2021 verder worden uitgerold. Alle mutaties kunnen worden afgedaan als OK of niet OK.

Naast de waarnemingen van de handhavers worden ook processen-verbaal, waarschuwingen en inspecties met betrekking tot de Drank- en Horecawet in City Control uitgewerkt. Ook deze interventies worden op locatie en situatie vastgelegd, waardoor de handhavers op straat direct

terug kunnen zien of een persoon of voertuig al eerder is bekeurd of gewaarschuwd, en kan de handhaver hierdoor ook effectiever optreden.

Tot slot wordt City Control gebruikt voor een koppeling met het kentekenregister. Via het RDW kan een eigenaar van een voertuig worden opgevraagd, en ook is er de mogelijkheid om via City Control een gedeeltelijke bevraging te doen in het BRP.

3.4. Totaal overzicht

In het onderstaande overzicht presenteren wij de cijfers van 2021, en geven een totaal overzicht. Wat opvalt zijn de stijging van het aantal registraties onder "veiligheid" op. Onder deze situatie valt onder meer de noodverordening, welke van kracht was in verband met COVID-19. Ook de Tijdelijke Wet COVID-19 valt onder deze noemer. Ondanks dat er geen processen-verbaal zijn uitgeschreven voor het overtreden van de noodverordening, zijn er wel veel personen gecontroleerd en gewaarschuwd. De extra controles van de noodverordening hebben er verder tevens voor gezorgd dat de handhavers op bepaalde momenten bepaalde taken niet volledig konden uitvoeren, en prioriteiten moesten stellen. Meerdere meldingen, waar geen direct gevaar of hinder door werd veroorzaakt, of waar de pak kans klein was, zijn niet opgevolgd of zijn later in behandeling genomen. Verder zijn er dit jaar door de BOA's ook meerdere gezamenlijke controles en acties uitgevoerd, onder meer met het Peelland Interventie Team (PIT) en met Samen Sterk in Brabant (SSiB).

Hieronder is te zien hoeveel mutaties er per thema, of waar veel klachten van zijn binnenkomen. Ter vergelijking staan de cijfers uit 2020 ernaast.

Situatie	Aantal niet OK 2020	Aantal niet OK 2021	Aantal OK 2020	Aantal OK 2021	Totaal 2020	Totaal 2021
(brom)fietsoverlast	65	44	23	13	88	57
Afval	185	130	37	28	222	158
Alcohol	1	1	0	2	1	3
Ambulante handel	1	13	4	10	5	23
Evenement	0	1	6	6	6	7
Gebruik openbare	44	54	8	18	52	72
Groen	13	2	5	0	18	2
Hondenoverlast	37	8	23	8	60	16
Ligplaatsen	16	19	4	5	20	24
Dienst/hulpverlening	4	8	6	11	10	19
Plakken/kladden	1	0	0	1	1	1
Reclame	3	0	0	1	3	1
Stoken	10	0	7	1	17	1
Toezichtstaken	45	18	48	7	93	25
Veiligheid	85	103	66	86	151	189
Verkeer op het land	69	83	89	74	158	157
Verkeer te water	3	1	2	0	5	1
Visserijwet	8	4	27	14	35	18
Zwerfafval	8	16	1	1	9	17
TOTAAL	598	482	356	365	954	848

Hieronder staan de interventies (processen-verbaal en waarschuwingen) welke zijn uitgeschreven in 2021. Deze zijn gebaseerd op de meest voorkomende meldingen.

Situatie	Aantal sancties 2020	Aantal sancties 2021	Aantal waarschuwingen 2020	Aantal waarschuwingen 2021	Totaal 2020	Totaal 2021
Alcohol	0	0	0	1	0	1
Gebruik openbare ruimte	0	1	8	1	8	2
Hondenoverlast	2	4	4	3	6	6
Veiligheid	6	18	9	17	15	35
Verkeer op de weg	35	38	116	74	151	112
Vervuiling	1	1	0	3	1	4
Visserijwet	2	0	1	0	3	0
Totaal	53	62	130	99	183	161

Toelichting

- Onder gebruik openbare ruimte wordt onder meer verstaan de bruikbaarheid en aanzien van de weg en caravans en campers welke langer aan de straat staan. Naast strafrechtelijke sancties kan er ook bestuurlijk worden gehandhaafd, bijvoorbeeld door een caravan of camper weg te slepen.
- Onder hondenoverlast wordt onder meer verstaan het aanlijnen van de hond binnen de bebouwde kom, opruimplicht van uitwerpselen, muilkorfgeboden en honden die zonder houder in de openbare ruimte lopen.
- Veiligheid omvat een groot en breed scala aan regels uit zowel de APV als landelijke wet- en regelgeving.
- Verkeer op de weg gaat voor namelijk over parkeren, maar ook over het niet gebruiken van de rijbaan, geslotenverklaringen en verplichte rijrichtingen, verzekeringen en rijden zonder helm.
- Vervuiling gaat om de overtredingen uit de Afvalstoffenverordening en de wet Milieubeheer.
- Visserijwet betreft de bepalingen in de visserijwet, zoals het vissen zonder vergunning, vissen met verboden vistuig of nachtvisserij zonder toestemming.

3.5. Vergunningverlening planning 2021

Behandelen van aanvragen van activiteiten die in de APV zijn geregeld zoals drank- en horecavergunningen, kansspelvergunningen, loterijvergunningen, speelautomatenvergunningen en Bibob-aanvragen

Omvang	Verwacht	Daadwerkelijk	Uren
Evenementenvergunningen	100	139	1000
DHW vergunningen	15	8	160
Exploitatie vergunningen	14	8	160
Bibob aanvragen	32	25	320
Art. 35 ontheffing	35	26	70

Ontheffing sluitingstijden horeca	6	2	12
Standplaatsen	10	43	20
Kansspel	3	0	6
Loterij	5	8	10
Speelautomaten	3	0	6
Wet op de lijkbezorging	10	0	20
Aanzeggingen woningontruiming	5	2	10
Totaal			1794

3.6. Evenementen

Door het coronavirus zijn in 2021 opnieuw veel evenementen verboden of moesten worden aangepast. Er is veel werk verzet met wijzigen en afwijzingen van vergunningen en meldingen voor evenementen, horecaterrassen, etc. De telkens veranderende noodverordeningen maakte het gestructureerd werken binnen dit vakgebied soms vrijwel onmogelijk.

zorgden versoepelingen van 'coronamaatregelen' met pieken voor een enorme belasting. Door de flexibiliteit van de medewerkers zijn die pieken opgevangen.

In 2021 zijn in Laarbeek 139 evenementvergunningen ingediend, hiervan zijn er vooraf 17 ingetrokken geweigerd of afgebroken. Slechts enkele evenementen hebben (met aanvullende voorschriften) ook daadwerkelijk plaatsgevonden. Een groot deel is van rechtswege niet doorgaan in verband met het landelijke verbod.

Jaar	Aantal aanvragen	Ingetrokken/geweigerd
2020	144	33
2021	139	17

Bijna alle evenementen vallen in de categorie A: een klein evenement met een laag risico, bijvoorbeeld een rommelmarkt, fietstocht, garagesale. Enkele evenementen zijn wat groter en hebben een hoger risico. Hieronder vallen caravalsoptochten en jaarmarkten. Wish is een groot evenement, het enige in categorie C. Wish heeft in 2021 in een kleinere en aangepaste vorm doorgang gevonden.

Nieuw evenementenbeleid

Ondanks het feit dat het merendeel van de evenementen geen doorgang heeft kunnen vinden is het evenementenbeleid herzien. Naar aanleiding van klachten over gehanteerde geluidsnormen, de frequentie van evenementen en de sluitingstijden is het beleid tegen het licht gehouden en aangepast. Een en ander dient nog wel geformaliseerd te worden. Intern is afgesproken dat het nieuwe beleid in september 2022 kenbaar zal worden gemaakt en het traject van inspraak zal worden gestart.

Nieuwe aanpak behandeling evenementvergunning

In 2021 is ook gestart met een nieuwe aanpak om te komen tot een evenementenvergunning. De aanvragen worden integraal besproken in een werkgroep evenementen, waarbij standaard de politie, een jurist en de beleidsadviseur veiligheid aanschuiven om de aanvraagbehandelaar van de juiste adviezen te voorzien.

3.7. Drank en horeca

In 2019 heeft de burgemeester het Stappenplan Handhaving Horeca Laarbeek vastgesteld. Dit stappenplan wordt gevolgd bij geconstateerde overtredingen. Door de maatregelen en beperkingen als gevolg van het Coronavirus zijn in 2021 geen controles uitgevoerd in het kader van de Drank- en Horecawet. Het aantal tijdelijke ontheffingen op grond van artikel 35 DHW (schenken van alcohol) is eveneens als gevolg van Covid minder dan aanvankelijk was voorzien.

Vergunning DHW	2019	2020	2021
Verleend	13	10	5
Afgebroken/ingetrokken	0	4	3
Totaal	13	14	8
Ontheffing art 35 DHW			
Verleend	40	24	25
Ingetrokken	2	6	1
Totaal	42	30	26
Exploatievergunning			
Verleend	15	16	5
Afgebroken/Ingetrokken	3	4	3
Totaal	18	20	8

3.8. Bibob

In het afgelopen jaar heeft bij totaal 25 aanvragen een Bibob-toets plaatsgevonden. Veertien keer voor een omgevingsvergunning/bouwvergunning. Zeven voor DHW- en/of exploitatievergunning. Één voor een milieuvergunning. In totaal zijn er twee vergunning niet verleend. Deze vergunning zijn introkken op eigen verzoek, afgebroken of geweigerd. Voor de overige situaties was er geen aanleiding tot nader onderzoek of het weigeren van de vergunning.

Het Bibob-beleid van de gemeente is in 2020 uitgebreid met de mogelijkheid om milieu-aanvragen aan toetsing te onderwerpen. In een casus heeft dat geleid tot het intrekken van twee vergunningen voor een varkenshouderij in verband met het niet aanleveren van de gevraagde gegevens benodigd voor de Bibob-toetsing. Laarbeek vervult hier pioniersfunctie en wordt hierin ondersteund door een gespecialiseerde advocaat. Deze zaak is nog onder de rechter.

3.9. Afstemming ODZOB

De gemeente Laarbeek heeft, zoals alle deelnemers in de ODZOB een individueel werkprogramma aan de ODZOB opgedragen. In dit werkprogramma zijn de VTH-taken opgenomen die de ODZOB voor Laarbeek uitvoert. Over de uitvoering van dit werkprogramma heeft de ODZOB het Jaarverslag 2021 uitgebracht. Het verslag meldt de aantallen vergunningen, meldingen, controles, handhavingsacties, klachten en meldingen die voor de gemeente zijn afgehandeld. Daarnaast worden in het jaarverslag trends en ontwikkelingen op het gebied van VTH op gemeentelijk en regionaal niveau beschreven.

Een juiste afstemming met de ODZOB is essentieel om het VTH-beleid en het uitvoeringsprogramma goed uit te kunnen voeren. Daarom vindt er periodiek afstemming plaats

met de handhavingscoördinator van de ODZOB, de afdelingsmanager en de juridisch beleidsmedewerker Handhaving. Hierdoor worden de gevoeligheid van dossiers en andere specifieke aandachtspunten tijdens de procedure in beeld gehouden. Dit heeft ook in 2021 plaatsgevonden.

3.10. SSIB (Samen Sterk in Brabant)

SSIB is een provincie brede actieve netwerkorganisatie. 24/7 is er een team van 16 BOA's actief in het Brabantse buitengebied. Zij zien er op toe dat gebruikers het milieu niet te zwaar belasten. Dit doen zij preventief maar ook actief. Ze treden op bij overtreding en dragen bij aan het beperken van ondermijning.

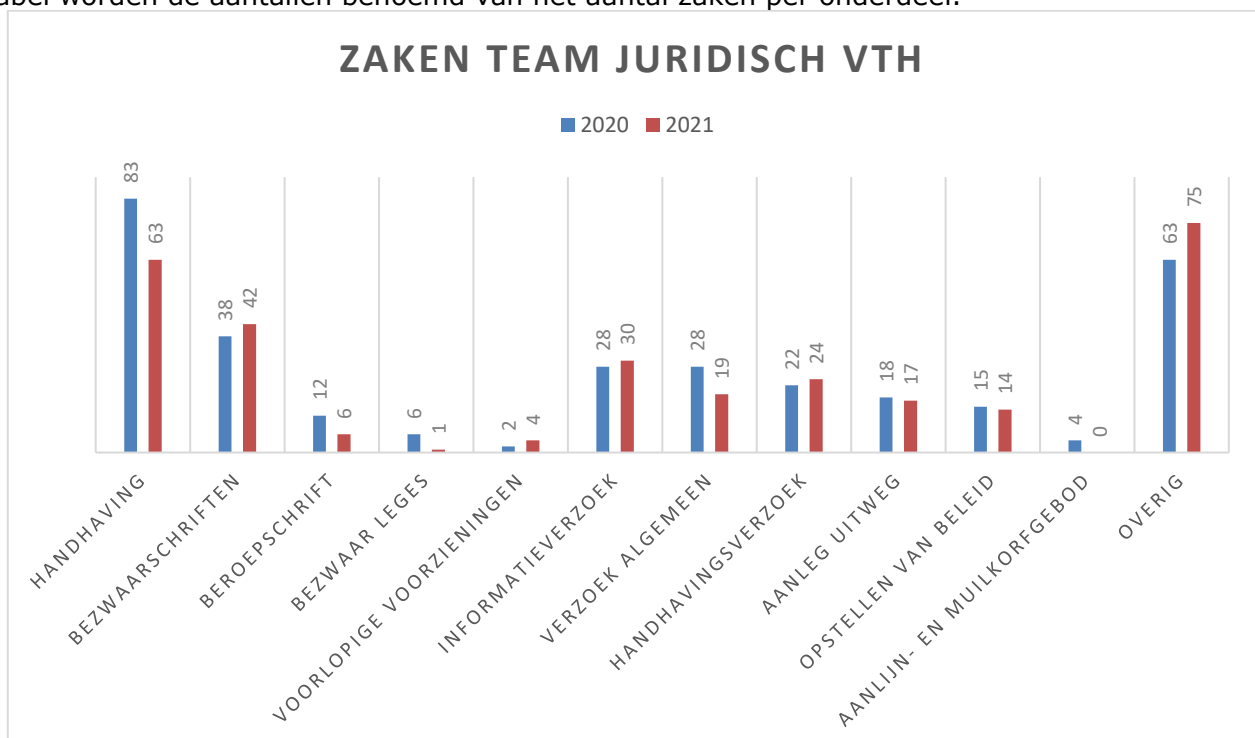
De beleving van een veilige en schone natuur staat voor SSiB voorop. Daarom wordt ingezet op de volgende thema's:

- Dumpen, lozen, verbranden en vernielen van huis- en bedrijfsafval, asbest en drugsresten.
- Stropen van wild, vogels en vissen, vernielen of plukken van (beschermde) planten, aantasten van natuur en dierenwelzijn en overige overtredingen van de wet Natuurbescherming.
- Crossen met motoren en quads in bos- en natuurgebieden, waaronder Natura 2000-gebieden.

In 2021 heeft er een integrale actie tezamen met SSIB, politie en Peelland Interventie Team plaats gevonden in Laarbeek. Deze actie is tezamen met het Peelland Interventie Team voorbereid. Het succes van de actie heeft er toe geleid dat deze meerdere keren een vervolg krijgt in de toekomst.

3.11. Juridische afhandeling

De meeste juridische inzet is gepleegd op de thema's waarbij het toezicht ligt bij de toezichthouders RO, daarmee betreft het bestuurlijke afhandeling van zaken. Daarnaast worden een aantal zaken bestuursrechtelijk aangedragen door de BOA's. In onderstaande grafiek en tabel worden de aantallen benoemd van het aantal zaken per onderdeel.



4. Uitvoering ondermijning

Ondermijnende criminaliteit gaat over verschillende vormen van criminaliteit die vaak verborgen blijft. Het betreft onder andere illegale hennepteelt, drugshandel, geld, witwassen, prostitutie, mensenhandel en vastgoedfraude. Om deze criminele activiteiten uit te voeren, maken criminelen gebruik van legale diensten uit onze samenleving. Hierdoor raken de boven- en onderwereld met elkaar verweven. Criminelen oefenen zo druk uit op onze samenleving en maken misbruik van mensen of voorzieningen. Samen met onze partners, zoals politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, wordt integraal ondermijning aangepakt. Als gemeente worden bestuurlijke maatregelen ingezet, zoals het sluiten van (drugs)panden, weigeren van vergunningen of verstrekken onder voorwaarden.

4.1. Tegengaan van ondermijning

Door veiligheid en handhaving als speerpunt te benoemen en uitvoering te geven aan het geformuleerde beleid dragen we bij aan een veilige samenleving met minder criminaliteit, minder overlast, minder onveiligheidsgevoelens bij de burgers en het op acceptabel niveau houden van fysieke veiligheidsrisico's. Dit doen we door uitvoering te geven aan ons meerjaren handhavingsprogramma Integrale Veiligheid Peelland. We hebben daarnaast continu aandacht voor de aanpak van ondermijning en zetten alle ons daartoe ter beschikking staande instrumenten voor in.

Meld Misdaad Anoniem (MMA)

Op 1 september 2020 is Laarbeek aangesloten bij Meld Misdaad Anoniem. In 2021 zijn er 19 meldingen ontvangen. Door in 2021 meer bekendheid te geven aan Meld Misdaad Anoniem hebben we het bewustzijn vergroot en het aantal meldingen doen toenemen.

Wederkerigheid

De aanpak van ondermijning is niet alleen een taak van de overheid. Het is een verantwoordelijkheid van de samenleving als geheel. Er wordt daarom veelvuldig een beroep gedaan op de samenleving in de aanpak van de ondermijning: wederkerigheid.

Integrale aanpak

In de laatste 5 jaar zijn er door de integrale aanpak ondermijning vanuit het RIEC, het Peelland Interventie Team (PIT) en handhaving vanuit de gemeente Laarbeek een viertal grote ondermijningscasussen gedraaid in het buitengebied. Dit zijn langlopende trajecten, waarvan er enkele nog steeds onder de rechtelijke hamer zijn. Het instrument Bibob geeft bevoegd gezag de mogelijkheid om barrières op te werpen, tegen criminele inmenging. Voor de aanvraag van het vestigen van arbeidsmigranten, dan wel voor het aanvragen van een omgevings- of bouwvergunning, is toetsing vooraf nodig. Dit wordt nog uitgebreid met grondtransacties, subsidies en aanbestedingen.

Wet Damocles

Ook de Wet Damocles helpt in de aanpak van ondermijning, na strafrechtelijke vervolging, door het sluiten van panden en percelen (na het aantreffen van hennepkwekerijen en xtc-labs). In 2021 hebben er in de gemeente Laarbeek 3 Damoclessluitingen plaatsgevonden.

4.2. Buitengebied

Het buitengebied is menigmaal het trieste decor van onder andere hennepteelt/drugslabs, afvaldumpingen, wildcrossen en stroperij. De overlast van ondermijnende criminaliteit is onder

andere te meten aan het aantal milieu overtredingen door drugsdumpingen in het buitengebied. Politie, BOA's en het handhavingsteam buitengebied 'Samen Sterk in Brabant' doen hun uiterste best om overtredingen, zoals stroperij en wildcrossen aan te pakken. De druk op het buitengebied neemt toe. Op het grensvlak van groene wet- en regelgeving en openbare orde en veiligheid ontstaat steeds meer overlast door zaken als bijvoorbeeld illegale motorcross, afval/drugsdumpingen, en overige ondermijningsactiviteiten. De gemeente Laarbeek beschikt niet over een groene BOA. Momenteel wordt onderzocht op welke wijze hier invulling aan kan worden gegeven om onze informatiepositie hierin te versterken.

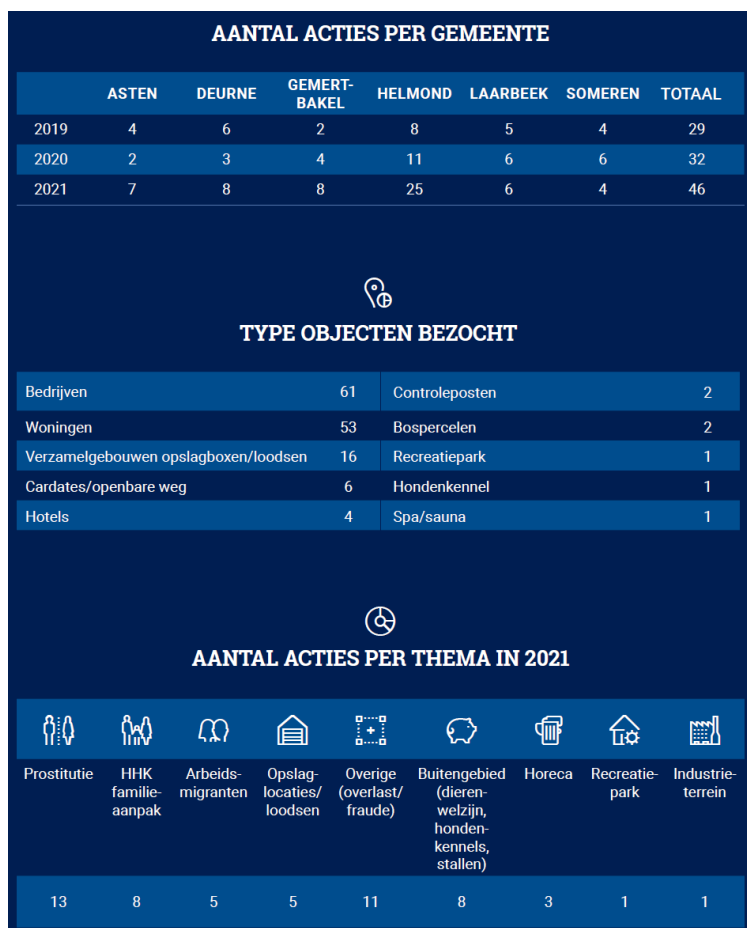
4.3. Peelland Interventie Team

Het Peelland Interventie Team (PIT) speelt een belangrijke rol bij de integrale aanpak van de ondermijnende criminaliteit, handhavingssknelpunten en bij overlast. Het PIT is een interventieteam onder de regie van de gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren waarbij de aansturing op één centraal punt ligt. Onder de regie van het Peelland Interventie Team zijn er regelmatig controles bij panden en locaties waarvan sterk het vermoeden bestaat dat er sprake is van misstanden of niet voldoen aan wet- en regelgeving.

Het team kijkt naar brandveiligheid, boekhouding, illegale bewoning, vergunningen, inschrijving Basisregistratie Personen (BRP), mensenhandel, prostitutie, drugs, sociale zekerheidsfraude en andere overtredingen. Het PIT werkt nauw samen met zorg- en welzijnsinstanties om ervoor te zorgen dat herhaling wordt voorkomen. Het PIT gebruikt en verwerkt persoonsgegevens ten behoeve van de onderzoeken die het team doet naar mogelijke misstanden in de Peelregio.

Het Peelland Interventie Team bestaat uit zes gemeenten, politie Oost-Brabant, de Afdeling Vreemdelingen Identificatie Mensenhandel (AVIM), Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost (VRBZO) en Senzer. Zij werken nauw samen met de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW), de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), Enexis, GGD, UWV, de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) en de Belastingdienst.

De acties van het Peelland interventieteam (PIT) hebben binnen Laarbeek voldoende concrete resultaten opgeleverd en hebben zeker een meerwaarde. Om deze succesvolle werkwijze te continueren is het noodzakelijk dat Laarbeek tijdig voldoende afhandelingscapaciteit beschikbaar stelt. Hier wordt qua planning tijdig op te geanticipeerd om te voorkomen dat andere lopende trajecten vertraging oplopen. Uitgangspunt is wel dat vervolgacties in het kader van het PIT redelijkerwijs voorrang hebben op andere handhavingstrajecten. In de 'Jaarrapportage aanpak ondermijning Peelland 2021' staat de integrale samenwerking op ondermijning centraal.



5. Kwaliteitscriteria VTH

In december 2019 heeft de gemeenteraad de Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht Laarbeek vastgesteld. De basistaken dienen uitgevoerd te worden conform de kwaliteitscriteria 2.2. Sinds de vaststelling van deze verordening werkt het cluster VTH aan het voldoen aan deze criteria.

Laarbeek heeft in 2016 er voor gekozen om het grootste deel van de taken op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te beleggen bij de Omgevingsdienst. Dit is met het oog op de van toepassing zijnde kwaliteitscriteria een bewuste en strategische keuze. Daarbij is wel een knip gemaakt tussen vergunningverlening en toezicht enerzijds en handhaving anderzijds.

Handhaving van bouwen en ruimtelijke ordening, APV en bijzondere wetgeving wordt in eigen beheer gedaan. Wat betreft milieuhandhaving ligt de uitvoering grotendeels bij de Omgevingsdienst maar de regie bij de gemeente. Maandelijks vindt er afstemming plaats met de handhavingsregisseur van de ODZOB over lopende casuïstieken en frequent vindt er afstemming plaats tussen de juristen van de ODZOB en de gemeentelijke juristen.

In de uitvoering van taken wordt de functiescheiding tussen toezichthouders en vergunningverleners strikt gehanteerd. Deels door taken te beleggen bij de specialisten van de ODZOB en deels door in huis deze taken in verschillende functies te beleggen.

Door binnen het team Toetsing en Handhaving dezelfde taken bij verschillende medewerkers te beleggen wordt de kwetsbaarheid verminderd. Er is een bepaalde mate van achtervang gegarandeerd. Indien dit niet toereikend blijkt te zijn in specifieke situaties wordt in eerste instantie terug gevallen op de ODZOB of medewerkers van het intergemeentelijk juridisch team (samenwerking tussen Gemert-Bakel en Laarbeek). Ook wordt in voorkomende gevallen gebruik gemaakt van de huisadvocaat en of gespecialiseerde advocaten(bureaus).

Jaarlijks wordt de opleidingsbehoefte en noodzaak uit gevraagd en vastgelegd in een organisatie breed opleidingsplan. De medewerkers moeten voldoende op de hoogte zijn van nieuwe ontwikkelingen binnen het vakgebied om op een adequaat niveau hun functie te kunnen vervullen. Hiertoe zijn voldoende middelen beschikbaar via het structureel beschikbare opleidingsbudget. De BOA's hebben een eigen opleidingstraject met regelmatige her- en bijscholing.

Het opleidingsniveau van de medewerkers verdraagt zich met de van toepassing zijnde opleidingseisen en er worden door de betreffende medewerkers voldoende 'vlieguren' gemaakt om hun functionele vaardigheden op niveau te kunnen houden. De vijf juristen hebben zeer ruime werkervaring, de andere jurist voldoet eind 2021 respectievelijk aan de eis van drie jaar werkervaring.

De gemeente Gemert-Bakel en Laarbeek beschikken over een gezamenlijke bezwaarschriftencommissie, waarin men elkaar zo nodig kan vervangen. Niet elke jurist binnen het team voldoet aan de eis van het minimaal doorlopen van vijf procedures bij de commissie bezwaarschriften. Dit heeft te maken met de omvang van hun dienstverband en met het aantal zaken dat uiteindelijk leidt tot bezwaar- en beroepsprocedures. Wij zijn desalniettemin van

mening dat de kwaliteit van besluitvorming is gewaarborgd. Dit gebeurt door het toepassen van het vier-ogenprincipe en blijkt uit het jaarverslag van de commissie bezwaarschriften.

Het verlenen van vergunningen en het toezicht hierop maakt deel uit van het Team Toetsing en Handhaving. De functiescheiding tussen vergunningverleners en toezichthouders is daarbij strikt in acht genomen. Met andere woorden: in de planning en registratie is vastgelegd dat een verleende vergunning niet door de zelfde medewerker wordt gecontroleerd.

Functie	FTE	Opleidingsniveau	Medewerkers
Juridisch medewerker	2,3	HBO/WO	3
Juridisch beleidsadviseur	1	HBO	1
Projectleider Omgevingswet	1	WO	1
Toezicht Bouw/RO	2,4	MBO	3
BOA	2	MBO	2
Adviseur integrale veiligheid	1	WO	1
Vergunningverlening APV, bijzondere wetten	1,3	MBO	2
Coördinator BIBOB en juridische ondersteuning vanuit intergemeentelijk team	1	HBO	1
Totaal	12		

De ureninzet is gebaseerd op 1450 uur per fte (exclusief overleg, opleidingen en trainingen). In totaal is 17.400 uur aan VTH in 2021 besteed.

5.1. Team Toetsing en Handhaving (12 FTE)

In deze paragraaf leest u hoe de personeelsformatie binnen het cluster VTH is opgebouwd en welke persoon/personen (op functieniveau), welke taak/activiteit uit het uitvoeringsplan uitvoert/uitvoeren. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat 1fte gelijk staat aan 1450 productieve uren. Van de beschreven activiteiten uit dit uitvoeringsplan, wordt het grootste gedeelte uitgevoerd door de medewerkers van het team Toetsing en Handhaving. Het team houdt toezicht op het gebied van ruimtelijke ordening, bijzondere wetten, openbare ruimte en APV. Ook wordt er bestuursrechtelijke uitwerking gegeven aan het PIT.

Door binnen het team Toetsing en Handhaving dezelfde taken bij verschillende medewerkers te beleggen wordt de kwetsbaarheid verminderd. Er is een bepaalde mate van achtervang gegarandeerd. Indien dit niet toereikend blijkt te zijn in specifieke situaties wordt in eerste instantie terug gevallen op de ODZOB of medewerkers van het intergemeentelijk juridisch team (samenwerking tussen Gemert-Bakel en Laarbeek). Ook wordt in voorkomende gevallen gebruik gemaakt van de huisadvocaat en of gespecialiseerde advocaten(bureaus).

Cluster Juridisch VTH (4,3 FTE)

Het cluster juridisch VTH bieden juridische ondersteuning voor de toezichthouders APV/Bijzondere wetten en, toezichthouders RO. Zij zorgen ervoor dat geconstateerde overtredingen een juridisch vervolg krijgen.

Het cluster Juridisch VTH komt in beeld als uit het toezicht blijkt dat burgers of bedrijven de wet niet naleven. Het team bestaat uit een vijftal juristen.

- Het voeren van (juridische) handhavingsprocedures (mede conform de strategieën uit het VTH-plan). Juridische procedures: zienswijzen, bezwaar, beroep, hoger beroep en "mediation-oplossingen";
- Algemene juridische en beleidsadvisering op het gebied van de fysieke leefomgeving;
- Het voeren van de regie op toezicht en handhaving als het toezicht wordt uitgevoerd door een van onze partners. Dat zijn met name de Omgevingsdienst (milieu en bouwen), de brandweer (brandveiligheid), de politie (Opiumwet) en Peel Interventie team (PIT);
- Uitvoeringsbeleid maken en actueel houden en;
- Bijhouden kennis (cursussen, jurisprudentie, actualiteit wetgeving en implementatie).

Het cluster Juridisch VTH heeft in 2022 een vaste formatie van 4,3 FTE. Waarvan 1 FTE beschikbaar is gesteld voor implementatie van de Omgevingswet. (Dit staat los van het structureel beschikbaar gestelde bedrag voor implementatie van de Omgevingswet)

Cluster toezichthouders Bouw en RO (2,4 FTE)

Het cluster Toezicht ruimtelijke ordening bestaat uit "2 Toezichthouders RO".

De regisseur ODZOB is de schakel tussen de gemeente en de Omgevingsdienst op het gebied van vergunningverlening en toezicht (bouw en milieu) tevens vallen de woonwagenzaken onder zijn takenpakket (0,75 FTE).

Het cluster heeft de volgende taken

- Toezicht op Handelen in strijd met ruimtelijke regels;
- Uitvoeren en rapporteren van handhavingscontroles;
- Behandelen van klachten en meldingen van inwoners onder andere:
 - Controles uitvoeren naar aanleiding van meldingen uit de BAG;
 - Onderzoek uitvoeren en actie ondernemen n.a.v. landelijke ontwikkelingen.
 - Nazorg bij calamiteiten op bouwtechnisch vlak;
 - Bouwtoezicht op bestaande bouwwerken en;
 - Toezicht op bestaande bouw.

Cluster BOA (2 FTE)

De werkzaamheden van de BOA's bestaan in hoofdzaak uit het toezicht houden op o.a. de APV en de Alcoholwet. Indien er overtredingen zijn, treden zij handhavend op.

- Afhandelen van alle handhavingsverzoeken, meldingen en klachten. Dit zijn doorgaans meldingen/verzoeken omtrent: zwerfafval, foutief aanbieden huishoudelijke afval, honden, jeugdoverlast, uitstallingen en parkeren, etc.;

- Extra controles naar aanleiding van handhavingsverzoeken, meldingen of klachten indien er sprake is van politieke gevoeligheid of onrust bij omwonenden of bedrijven;
- Actief en preventief toezicht houden op, en handhaven van, de hoogste prioriteiten uit het handhavingsbeleid welke binnen de bevoegdheden van de BOA's vallen;
- Toezicht op blauwe zone, foutief parkeren en het onterecht innemen van een invalideparkeerplaats zonder vergunning.

Cluster Vergunningverlening, APV, Bijzondere wetten (1,3 FTE)

Dit cluster bestaat uit 2 medewerkers. Zij zijn werkzaam op het gebied van:

- De Algemene Plaatselijke Verordening;
- Horeca-wetgeving zoals de Alcoholvergunning;
- Exploatievergunning;
- Bibob: uitvoering Bibob beleid, Bibob toets, Bibob advies aanvragen, vertaling in besluiten en;
- Een aantal andere specifieke wetgeving.

Medewerker Integrale Veiligheid (1 FTE)

De medewerker integrale veiligheid vertegenwoordigt het gemeentelijk integraalveiligheidsbeleid en is ondersteuner van het bestuur. De medewerker fungeert zowel voor veel interne partijen als voor externe organisaties als aanspreekpunt op het gebied van veiligheid en ondermijning.

Projectleider Omgevingswet (1 FTE)

Sturing aan de integrale implementatie van de Omgevingswet in beleid, regelgeving en uitvoering binnen de gemeente Laarbeek.

Conclusies

In het VTH beleidsplan 2019-2022 hebben we een aantal algemene doelstellingen opgenomen. De belangrijkste is: 'Een veilige en gezonde leefomgeving'. Het merendeel van de activiteiten die in 2021 zijn uitgevoerd in het kader van VTH hebben hieraan bijgedragen.

De wereld om ons heen verandert erg snel waardoor flexibiliteit erg belangrijk is geworden. De pandemie, met bijbehorende coronamaatregelen, vroeg om veel flexibiliteit. Om een en ander in goede banen te leiden is in Laarbeek de 'stuurgroep Corona' opgericht. Onder het voorzitterschap van de burgemeester zijn de wekelijkse ontwikkelingen in een brede en diverse samenstelling gevolgd, besproken en acties uitgezet. De scope van de stuurgroep was breed. Van handhaving en crisismaatregelen tot het beoordelen van verzoeken van particulieren, verenigingen en bedrijven. Door mee te bewegen bij veranderende mogelijkheden en snel in te spelen op veranderende behoeftes bleven we in control en behielden we de regie.

Er is in deze periode veel en intensief contact geweest met inwoners en ondernemers (bedrijven en horeca) over de noodverordening en de Coronawet. Hierdoor is er wederzijds begrip gecreëerd waardoor we met elkaar door deze periode zijn gekomen.

Vanuit de pro activiteit is meer samengewerkt, is gericht gehandhaafd en repressie meer in balans gebracht met de preventie. Betreffende verbeteringen zijn een goede opmaat tot een verdere doorontwikkeling van de integrale handhaving, waarbij ook meer de verbinding met het sociaal domein wordt gezocht.

Wederkerigheid is een cruciaal onderdeel van de Laarbeekse aanpak. De samenleving als geheel heeft een verantwoordelijkheid in de aanpak van criminaliteit en het tegengaan van ondermijning. De gemeente verwacht hierin actieve wederkerigheid, zo zijn de inwoners in eerste instantie medeverantwoordelijk voor hun eigen veiligheid. De mate van eigen verantwoordelijkheid onder de inwoners en ondernemers van Laarbeek kent duidelijke grenzen. Wanneer de veiligheid van onze inwoners, bezoekers en ondernemers in gevaar komt, staan wij als gemeente samen met ketenpartners klaar om hierop in te grijpen.

Het is belangrijk om door te gaan op de ingeslagen weg en ons op het volgende te blijven richten:

- Het borgen van flexibiliteit waardoor juist het team operationeel blijft ten tijde van crisis of andere situaties die hierom vragen.
- Intensieve samenwerking met onze inwoners, bedrijven, instellingen en andere in- en externe partners met als basis wederkerigheid. We moeten het samen doen!
- Een wijkgerichte manier van werken. Op een efficiënte manier aandacht voor problemen.
- De aanpak van kleine ergernissen zoals hondenoverlast, zwerfafval, parkeeroverlast en verkeerd aanbieden van afval. Dit zijn ergernissen die breed leven en het woongenot aantasten.
- Vergroten van de zichtbaarheid op probleemlocaties maar ook in de wijken. Blauw op straat vergroot het gevoel van veiligheid.
- Doorzetten op het verbeteren van de informatiepositie ten aanzien van de aanpak van de georganiseerde criminaliteit.

Samenvattend kunnen we uit de evaluatie opmaken dat er op onderdelen taken zijn verschoven of resultaten anders zijn dan van te voren gepland. Corona is overduidelijk aan te wijzen als oorzaak. Gezien de exceptionele omstandigheden is het niet opportuun om op basis van deze resultaten ons beleid nu aan te passen. Heel veel zaken zijn ondanks Corona toch gerealiseerd. Ook blijkt dat we voldoende flexibel zijn om indien nodig accenten te verleggen en zorg te dragen voor extra ondersteuning indien de situatie daarom vraagt. Daarnaast zal de inwerkingtreding van de Omgevingswet tot diverse aanpassingen gaan leiden in werkwijze en beleid. Eventuele wijzigingen in het VTH-beleid willen wij hiermee gelijk op laten lopen.

LIJST MET GEBRUIKTE AFKORTINGEN

AMvB : Algemene Maatregel van Bestuur
APV : Algemene Plaatselijke Verordening
BAG : Basisregistraties Adressen en Gebouwen
Bibob : Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur
BOA : Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor : Besluit omgevingsrecht
Brp : Basisregistratie personen
DSO : Digitaal Stelsel Omgevingswet
IBT : Interbestuurlijk Toezicht
ISZW : Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
LIO : Lokaal Informatie overleg Ondermijning
Mor : Ministeriele regeling omgevingsrecht
NVWA : Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit
ODZOB : Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
OM : Openbaar Ministerie
PIT: Peelland Interventie Team
RO : Ruimtelijke Ordening
ROK : Regionaal operationeel kader Milieutoezicht
ROK-VV : Regionaal operationeel kader Vergunningverlening
SSIB : Samen Sterk in Brabant
VNG : Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VRBZO : Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost
VTH : Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
VTH-beleid : VTH-beleid gemeente Laarbeek 2020-2023 en;
Beleid vergunningverlening 2020-2024
Wabo : Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
WKB : Wet kwaliteitsborging voor het bouwen