Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/24/270499

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Verzoek toetreding tot gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Rivierenland (BSR)

Collegedatum: 4 november 2025

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Het college toestemming te verlenen om toe te treden per 1 januari 2027 tot de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Rivierenland 2024;
2. De incidentele kosten ad € 949k te dekken uit de eenmalige middelen 2025.
3. Een bestemmingsreserve te vormen: "Implementatie toetreding BSR".

Aanleiding
Op 15 april jl. is door de vijf colleges van de deelnemende gemeenten van Munitax (Berg en Dal, Beuningen, Heumen, Druten, Wijchen) het principebesluit genomen om de gemeentelijke belastingtaken die Munitax momenteel uitvoert over te zetten naar de BSR. Dit principebesluit is genomen naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek uitgevoerd door Berenschot. In dit onderzoek werd bekeken of een overgang schaalgrootte voordelen oplevert en wat de (mogelijke) gevolgen zijn van een overgang van de uitvoering van de gemeentelijke belastingtaken naar BSR. U bent hierover geïnformeerd door middel van raadsinformatienota "Voorlopig onderzoeksresultaat mogelijke overstap naar BSR en vervolgstappen Z/24/270499".

Op basis van het principebesluit is vervolgens het overleg met BSR opgestart om te bespreken onder welke voorwaarden toetreding kan plaatsvinden. Tussen partijen is vastgesteld dat hierbij sprake is van het juridische en arbeidsrechtelijke begrip 'overgang van onderneming' op grond waarvan personeel dat op 1 januari 2027 (de beoogde datum van toetreding) nog in dienst is van Munitax met alle lasten en lusten door BSR moet worden overgenomen. Inzet van beide partijen is om de hiermee gepaard gaande kosten zo laag mogelijk te houden en actief het overleg met de werknemers en bonden te zoeken.

Op 4 november 2025 hebben de vijf colleges het voornemen uitgesproken toe te treden tot BSR. In dezelfde vergadering hebben zij besloten uw raad om toestemming te vragen om het verzoek tot toetreding tot de BSR per 1 januari 2027 in te mogen dienen.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit
15-04-2025	Voorlopig onderzoeksresultaat mogelijke overstap naar BSR en vervolgstappen.

Gewenst resultaat
Toestemming te krijgen om het verzoek tot toetreding tot de BSR per 1 januari 2027 te mogen indienen bij de BSR.

Argumenten
1.1 Het is wenselijk om onze belastingtaken over te brengen naar BSR
Het besluit om toe te treden tot BSR en tot het opheffen van Munitax is niet zonder reden. Dat blijkt ook uit het Berenschot-rapport. We herhalen hierbij de belangrijkste redenen om tot dit besluit te komen.

a. Een grotere robuustheid.
Munitax is een relatief kleine organisatie die, complimenten op hun plaats, goed werk heeft verricht. Echter de complexiteit van de belastingwetgeving en de dienstverlening neemt alleen maar toe. Een grotere organisatie als BSR heeft in zich dat ze minder kwetsbaar is, omdat er meer medewerkers in dienst zijn die elkaar kunnen vervangen. Ook is door de grootte van de organisatie een verdere specialisatie mogelijk en is het hebben en bijhouden van kennis beter geborgd.

b. Verbeteren dienstverlening.
Door minder kwetsbaarheid en een brede kennis opgedaan door de uitvoering van de verschillende deelnemers in de BSR kan de dienstverlening verbeteren.

c. Kostenreductie.
Door Berenschot is berekend dat uitvoering van de taken door BSR zal leiden tot structureel fors lagere uitvoeringskosten. Dit blijkt ook uit de offerte die BSR aan de vijf gemeenten heeft gedaan. Door de grootte zal ook de efficiency toenemen. De over te nemen werkzaamheden van Munitax zijn overeenkomstig de huidige taken die BSR uitoefent en kunnen ingepast worden in hun lopende uitvoering.

1.2.Toestemming is nodig omdat de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) dat vereist.
Om een verzoek tot toetreding tot de gemeenschappelijke regeling GR BSR te mogen indienen, moet ingevolge de Wgr toestemming worden gevraagd aan de raad.

3.1 De raad stelt de reserves in.
De raad besluit over het instellen van bestemmingsreserves. Omdat de kosten voor de implementatie over een periode van 2025 t/m 2027 gemaakt worden, stellen we voor een bestemmingsreserve in te stellen waarmee de incidentele kosten afgedekt kunnen worden. Wanneer tussentijds of aan het einde van de implementatie blijkt dat niet het gehele bedrag benodigd is, dan valt het bedrag vrij in de algemene reserve.

Tegenargumenten en risico's

1.1 Aan het in gang zetten van het proces van toetreding tot BSR zitten enkele risico's.

a. Er bestaan risico's op het gebied van continuering van de bestaande dienstverlening tot op het moment van de overstap. Het doorlopen van dit hele proces heeft personele gevolgen. We zien nu al dat een gedeelte van het personeel op eigen initiatief op een andere plek een nieuwe functie vindt. Dit heeft gevolgen voor de continuïteit van de dienstverlening totdat de uitvoering van de gemeentelijke belastingtaken daadwerkelijk over is gegaan.
Er zijn om deze reden dan ook incidentele kosten geraamd voor de inhuur van externen. Externen hebben alleen niet dezelfde kennis en ervaring als het vaste personeel, waardoor toch effect op de dienstverlening ontstaat. Munitax beperkt de gevolgen zoveel mogelijk. BSR heeft aangegeven te willen kijken of zij kunnen helpen, mocht daar behoefte aan zijn.

b. Een tweede risico is het niet tijdig overeenkomen van een sociaal plan voor de medewerkers met de vakbonden. We proberen dit in goed overleg met de bonden te voorkomen.

c. Voor de overgang naar BSR moeten nog veel zaken geregeld worden. Met de verkregen toestemming kan het college het formele verzoek bij de BSR indienen. In de regeling van BSR is opgenomen dat de BSR en haar deelnemers hier een besluit op nemen. Indien dat besluit positief is, moet het college er voor zorgdragen dat alles wat nodig is om de overgang van Munitax naar BSR te bewerkstelligen, wordt gerealiseerd. Te denken hierbij valt aan de zorg voor de overgang van personeel, het opstellen en ondertekenen van nadere overeenkomsten, het zorgen voor goede overheveling van data, afspraken rond beheer van het archief, financiële administratie, mandatering en aansluiting van BSR op gemeentelijke applicaties. Ook zal dan het traject worden gestart om de huidige GR BSR te wijzigen of een nieuwe GR BSR te treffen. Dat zal in 2026 gebeuren.

Wij zijn van oordeel dat de structurele voordelen van toetreding rechtvaardigen dat we op het incidentele vlak enig risico lopen. Ons handelen is er uiteraard op gericht deze risico's zoveel mogelijk te beperken.

Financiële gevolgen

Het verwachtte structurele voordeel en de incidentele kosten zijn in onderstaande tabellen weergegeven. De hoogte van de incidentele kosten zijn door onderzoeksbureau Berenschot ingeschat. Omdat een aantal zaken onzeker zijn (bijvoorbeeld de kosten van het sociaal plan) is door Berenschot gewerkt met een minimale en maximale variant. In deze fase gaan we uit van de maximale variant. We monitoren en rapporteren gedurende het traject over de realisatie van de incidentele kosten.

STRUCTUREEL	**Totaal**	**Berg en Dal**	**Beuningen**	**Druten**	**Heumen**	**Wijchen**
Begroting 2026 (meerjarig Munitax)	5.419	1.293	957	753	702	1.712
Begroting BSR (2026)	2.900	709	553	384	340	914
Opslag invordering	105	26	20	14	12	33
Totaal bijdrage BSR 2026	3.005	735	573	398	352	947
Verschil	2.414	558	384	355	350	765

INCIDENTEEL	**Totaal**	**Berg en Dal**	**Beuningen**	**Druten**	**Heumen**	**Wijchen**
Maximaal cf Berenschot	5.327	1.274	933	743	697	1.681
Desintegratiekosten 2027-2030	1.478	353	259	206	193	466
Maximaal incl. desintegratiekosten	6.804	1.627	1.191	949	890	2.147
Terugverdientijd	2,8	2,9	3,1	2,7	2,5	2,8

*De terugverdientijd per gemeente is verschillend omdat de verdeelsleutel van de BSR anders is dan die van Munitax.

Het voordeel op de structurele bijdrage is verwerkt in de begroting. De incidentele kosten voor het aandeel van Druten verwachten we op te kunnen vangen in het jaarrekeningsaldo 2025. We vormen een bestemmingsreserve ter afdekking van de incidentele kosten. Dit verwerken we in de Najaarsnota. Mochten er ontwikkelingen zijn, die leiden tot een aanmerkelijk lager saldo, dan zullen we via de Najaarsnota zo nodig de algemene reserve inzetten. Maar dit ligt niet in de lijn der verwachting. In de Perspectiefnota is een positief saldo van € 2,2 miljoen geraamd.

Desintegratiekosten
De compensatie is vastgesteld op € 1.478.000. Het aandeel van Druten hierin is – conform vaste verdeelsleutel - ca. € 206.000.

Communicatie
Afgesproken is dat de gemeente Beuningen als centrumgemeente verantwoordelijk is voor de communicatie namens alle deelnemende Munitax gemeenten. Er is een communicatieplan opgesteld en er zal tijdig en duidelijk informatie worden verstrekt aan burgers, ondernemers en andere belanghebbenden.

Inwonersparticipatie
N.v.t.

Uitvoering of Vervolgstappen
- Met het streven in januari 2027 de gemeentelijke belastingtaken bij BSR te beleggen dient een strakke planning gevolgd te worden (bijlage 1).
- Het college zal een formeel verzoek tot toetreding indienen bij het bestuur van BSR, nadat de raad toestemming heeft gegeven.
- BSR zal op haar beurt zienswijze vragen bij het algemeen bestuur en haar deelnemers over het verzoek tot toetreding en om toestemming vragen aan de deelnemende organisaties van BSR. Dit zal begin 2026 plaatsvinden.

- Tenslotte zal als sluitstuk het opheffen van de GR Munitax ter hand worden genomen. Daarvoor is de procedure van zienswijze en toestemming van uw raad niet van toepassing.

Geheimhouding:
N.v.t.