regio Twente

Twente

BEZOEKADRES
Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede
POSTADRES
Postbus 1400
7500 BK Enschede
CONTACT
053 487 65 43
KvK NUMMER
08195873

Gemeenteraden van de Twentse gemeenten
Door tussenkomst van de colleges van burgemeester
en wethouders
i.a.a. griffiers

UW KENMERK		ONS KENMERK	2020-000535 / D2020-12-000152	DATUM	16 december 2020
BEHANDELD DOOR	L. de Haan	E-MAIL	l.dehaan@regiotwente.nl	DOORKIESNR.	06 20547396

ONDERWERP Wensen en bedenkingen mede oprichten stichting Twente Board

Geachte raad,

Op grond van artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen stellen wij u in de gelegenheid uiterlijk 16 maart 2021 uw wensen en bedenkingen bij het algemeen bestuur kenbaar te maken voor het mede oprichten van stichting Twente Board.

Aanleiding wensen en bedenkingen
Op 25 september 2019 heeft het algemeen bestuur besloten dat een andere vorm van samenwerking gewenst is om Twente gezamenlijk verder te ontwikkelen. Twente doet het op veel vlakken goed, maar er liggen ook veel kansen voor versterking van onze regio. We willen die kansen verzilveren. Daarom moet de samenwerking nog beter, om de slagkracht te vergroten en onze doelen op sociaal economisch gebied sneller te bereiken.

De regio kent een historie als het gaat om samenwerking tussen onderwijs, ondernemers en overheid (de 3O's) en kent vele successen. Daarom heeft het algemeen bestuur op 11 december 2019 besloten in te stemmen met een zogenaamd 3O-besturingsmodel voor sociaaleconomische structuurversterking. De gedachte hierbij is dat als overheid, onderwijs en ondernemers elkaars kennis en kunde optimaal inzetten en benutten, er gezamenlijk meer successen kunnen worden geboekt voor Twente.

Het algemeen bestuur heeft op 1 juli 2020 een hoofdlijnenbesluit genomen over het gehele transitieplan Regio Twente, waaronder de uitwerking van het plan voor het formeel oprichten en inrichten van de 3O organisatie. Met het oprichten van stichting Twente Board wordt daar uitvoering aan gegeven.

Wij hebben aan het algemeen bestuur voorgesteld om namens de overheidsgeleding in de 3O-samenwerking medeoprichter te zijn van stichting Twente Board. De andere oprichters zijn vertegenwoordigers van onderwijs en ondernemers. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Regeling Regio Twente is het algemeen bestuur pas bevoegd dit besluit te nemen nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken over dit voorgenomen besluit.

Verzoek
Op 16 december 2020 heeft het algemeen bestuur eensgezind ingestemd met de concept statuten en het voorgenomen besluit om de stichting Twente Board mede op te richten. De statuten en de toelichting daarbij, leggen wij hierbij aan u voor. Wij vragen u om eventuele wensen en bedenkingen uiterlijk 16 maart 2021 aan het algemeen bestuur mee te delen. Bij het indienen van wensen en bedenkingen gaat het niet om de letterlijke tekst van de statuten, maar om onderwerpen die van belang zijn om hierin te regelen. Wij attenderen u er op dat de tekst van de statuten het resultaat is van bespreking met alle O's. Zij bepalen immers samen hoe de samenwerking die wordt vastgelegd eruit komt te zien.

Context bestuursovereenkomst
Niet alle 14 gemeenten hebben een afgevaardigde in de Twente Board. Alleen Enschede heeft een vaste plek via een kwaliteitszetel. De overige 13 gemeenten nemen roulerend plaats in de Twente Board. De gemeenten regelen afstemming over hun inbreng in de stichting in een door de colleges van burgemeester en wethouders te sluiten bestuursovereenkomst. Omdat er samenhang is tussen deze bestuursovereenkomst en de stichting, treft u bijgaand tevens het concept van de bestuursovereenkomst aan. Deze bestuursovereenkomst is hierbij alleen ter informatie en maakt geen deel uit deze wensen- en bedenkingenprocedure. De bevoegdheid tot het aangaan van de bestuursovereenkomst berust bij de colleges en het is aan de gemeenten zelf om te bepalen welke procedure hiervoor gevolgd wordt.

Webinar
Om uw raden goed te informeren over de mogelijkheid om uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken, organiseren wij in samenwerking met het Twenteraadpresidium, een webinar. Dit webinar houden we op 21 januari 2021, van 19.30 – 21.00 uur en is voor alle raadsleden toegankelijk. Het doel van het webinar is om de statuten toe te lichten aan de raden, maar ook om meer context te geven rondom de nieuwe 3O samenwerking. Welke rol kunnen de Twentse gemeenten en de raden hierin nemen en wat levert het de inwoners van Twente op?

Tot slot
Wij vinden het belangrijk dat u goed op de hoogte bent en overzicht heeft met betrekking tot het transitieproces van Regio Twente. In de bijlage bij deze brief hebben wij daarom informatie opgenomen over de stand van zaken op de vier bekende hoofdlijnen van de veranderopdracht. Wij gaan ervan uit u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur
secretaris,



mr. J.W.C. Aalders

voorzitter,



Drs. H.J. Meijer

Bijlage(n)

1. Stand van zaken transitieproces
2. Statuten (concept), vastgesteld door het AB op 16.12.2020
3. Bestuursovereenkomst (concept) ter info, vastgesteld door het AB op 16.12.2020
4. Toelichting op de statuten en de bestuursovereenkomst

Bijlage 1: Stand van zaken transitieproces (datum 17-12-2020)

1. Inleiding

De 14 Twentse gemeenten hebben vorig jaar met het vaststellen van de veranderopdracht voor Regio Twente, besloten om hun onderlinge samenwerking en de samenwerking met andere partners in de regio Twente te versterken om zo kansen te kunnen pakken en gezamenlijke ambities beter waar te kunnen maken. Met die veranderingen willen de Twentse gemeenten uiteindelijk meer eenvoud en focus bereiken in de regionale samenwerking met minder bestuurlijke drukte.

Uit de veranderopdracht komen een aantal wijzigingen voort:

- Een bestuursmodel voor de samenwerking tussen overheid, ondernemers en onderwijs op het gebied van economische ontwikkeling en innovatie;
- Het omvormen van de bestaande Regeling Regio Twente naar een nieuwe regeling waarbij samenwerking op het terrein van de gezondheid centraal wordt gesteld;
- Een nieuwe positionering van het taakveld Recreatieve voorzieningen;
- Een andere uitvoering van de vrijwillige samenwerkingen tussen de gemeenten.

Het algemeen bestuur van Regio Twente heeft vervolgens op 1 juli 2020 het transitieplan in hoofdlijnen vastgesteld, waarin de uitgangspunten van de veranderopdracht zijn geconcretiseerd om aan de hand daarvan nader uit te werken. Het dagelijks bestuur heeft het algemeen bestuur al een aantal uitwerkingen van de wijzigingen voorgelegd. Aan de hand van de opmerkingen en opvattingen die in het algemeen bestuur zijn gemaakt, vertaalt het dagelijks bestuur de uitwerkingen in concrete voorstellen die ter besluitvorming aan het algemeen bestuur worden voorgelegd. Daaropvolgend zullen voorstellen aan de individuele colleges en gemeenteraden worden voorgelegd.

Wat is nu de stand van zaken en wat is de planning voor het vervolg?

2. 3 O-samenwerking

Regio Twente heeft al veel ervaring met de 3O-samenwerking, de samenwerking tussen overheid, ondernemers en onderwijs. In dit samenwerkingsverband wordt uitvoering gegeven aan de Agenda voor Twente en aan Regio Deal Twente die met het Rijk is afgesloten. Om de sociaaleconomische samenwerking te versterken willen we een 3O-samenwerkingsorganisatie oprichten. De Twentse gemeenten hebben gekozen voor het oprichten van een Stichting Twente Board. Ter ondersteuning van het bestuur van de stichting en van haar uitvoeringsprogramma wordt een werkorganisatie opgericht.

De inbreng en afstemming van de 14 gemeenten in het bestuur van de Stichting Twente Board wordt geregeld in een door de gemeenten te sluiten bestuursovereenkomst. Deze bestuursovereenkomst is een geformaliseerd overleg tussen de Twentse gemeenten en maakt straks geen onderdeel meer uit van de gemeenschappelijke regeling Regio Twente. Het aangaan van de bestuursovereenkomst is een bevoegdheid van het college die hiervoor zelf de geschikte procedure moet bepalen. Voor de voortgang van het proces is unanieme besluitvorming hierover, uiterlijk 16 maart 2021 gewenst.

Rol van de gemeenteraden:
Alvorens een stichting te kunnen oprichten moeten de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Deze procedure is met de brief van 18 december 2020 en in overleg met ons presidium opgestart. De termijn voor wensen en bedenkingen loopt tot en met 16 maart 2021. Om alle Twentse raadsleden zo goed mogelijk te

informeren over dit onderdeel van de veranderopdracht organiseert Regio Twente in samenwerking met het Twenteraadpresidium op 21 januari 2021 een webinar. De wensen en bedenkingen worden meegenomen in het voorstel aan het algemeen bestuur om Regio Twente medeoprichter van de stichting Twente Board te laten zijn. De behandeling hiervan is voorzien in de vergadering van 7 april 2021. Indien akkoord kan de overheid samen met ondernemers en onderwijs Stichting Twente Board oprichten en kan de formele samenwerking starten.

3. GezondheidsGR: GGD/OZJT/VTT

Het algemeen bestuur heeft er voor gekozen om de huidige Regio Twente om te vormen naar een compacte en herkenbare gemeenschappelijke regeling voor GGD/OZJT/VTT, waar Samen 14 en Kennispunt Twente aan kunnen worden toegevoegd, omdat ze er goed bij passen. Zo ontstaat een gemeenschappelijke regeling voor het taakveld gezondheid. Dit houdt in dat de huidige gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast en de ambtelijke organisatie anders moet worden ingericht. De bevoegdheid tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling berust bij de colleges. Voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling is unanieme besluitvorming vereist.

De concepttekst van gemeenschappelijke regeling gezondheid is op 16 december 2020 informatief besproken in het algemeen bestuur. Besluitvorming over de definitieve tekst is voorzien in de vergadering van het algemeen bestuur van 27 januari 2021, waarna de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ter vaststelling aan de colleges zal worden voorgelegd.
Voor de voortgang van het proces is besluitvorming hierover uiterlijk eind maart gewenst.

Rol van de gemeenteraden:
De colleges kunnen alleen tot wijziging van een gemeenschappelijke regeling overgaan na toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De toestemmingsprocedure wordt na besluitvorming op 27 januari 2021 opgestart.

De voorziene ingangsdatum van de aangepaste gemeenschappelijke regeling is 1 april 2021 (of zoveel later als nodig).

4. Recreatieve voorzieningen

Als de huidige Regio Twente wordt omgevormd naar een compacte en herkenbare organisatie voor het taakveld gezondheid ligt het voor de hand om de uitvoering van het beheer van de recreatieparken Het Rutbeek in Enschede, Het Lageveld in Wierden en Het Hulsbeek in Oldenzaal en recreatieve routes (recreatieve voorzieningen) anders te organiseren. Besluitvorming over welke juridische vorm deze organisatie zou moeten hebben is voorzien in de vergadering van het algemeen bestuur van 27 januari 2021. Hiervoor worden verschillende scenario's uitgewerkt, waaronder die van een lichte gemeenschappelijke regeling. Het exacte vervolgproces is afhankelijk van welke juridische vorm gekozen wordt.

Rol van de gemeenteraden:
De rol van de raad hangt ook af van de juridische vorm die wordt voorgesteld. Indien gekozen wordt voor een lichte gemeenschappelijke regeling is de procedure vergelijkbaar met die van de gezondheidsGR.

De voorziene ingangsdatum is 1 april 2021 (of zoveel later als nodig)

5. Coalitions of the willing

De Twentse gemeenten werken op tal van onderwerpen vrijwillig samen. We noemen die samenwerkingen ook wel "coalitions of the willing". Een aantal hiervan is nu nog ondergebracht bij Regio Twente. Het gaat om: Milieu-Duurzaamheid-Afval, Twentse Kracht, het IT platform en Netwerkstad Twente. In lijn met het vastgestelde transitieplan worden deze taken ontvlochten uit Regio Twente en ondergebracht bij gemeenten. Op alle onderdelen zijn vergevorderde gesprekken gaande om ze bij een gemeente onder te brengen. Vanuit het perspectief van Regio Twente is ook het

mogelijke effect in financiële en personele zin op de “achterblijvende” gemeenschappelijke regeling voor GGD/OZJT/VTT een aandachtspunt.

Rol van de gemeenteraden:
Coalitions of the willing zijn samenwerkingen tussen gemeenten die niet in een apart orgaan zijn belegd. Dit is een reguliere verantwoordelijkheid van de colleges.