Gemeente Voorschoten

# VOORBLAD Voorstel aan de Raad

| | |
|---|---|
| *Zaaknummer:* | Z/22/066884/317790 |
| *Datum collegebesluit:* | dinsdag 20 september 2022 |
| *Datum commissievergadering:* | donderdag 13 oktober 2022 |
| *Datum raadsvergadering:* | donderdag 3 november 2022 |
| *Soort Voorstel:* | Adviesnota |
| *Onderwerp:* | Verordening Inburgering Voorschoten 2022 |
| *Portefeuillehouder:* | Wethouder De Bruijn |
| *Programma:* | |
| *Kernboodschap:* | Op 1 januari 2022 is de nieuwe Wet inburgering van kracht gegaan. Eerder zijn de lokale beleidsregels door het college vastgesteld. Hiermee kan de nieuwe wettelijke taak uitgevoerd worden. Voor een beperkt aantal zaken is een verordening nog wenselijk. Dit besluit betreft de verordening inburgering. |
| *Bijlagen:* | ja<br>Bijlage 1: concept verordening Inburgering Voorschoten 2022<br>Bijlage 2: Was-wordt lijst Afstemmingsverordening<br>Bijlage 3: Adviesbrief Adviesraad Sociaal Domein Voorschoten<br>Bijlage 4: Reactiebrief aan de Adviesraad Sociaal Domein Voorschoten |
| *Beslispunten* | 1. de Verordening Inburgering Voorschoten 2022 vast te stellen<br>2. De wijziging van artikel 9 van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Voorschoten 2015 conform de bijlage bij dit besluit vast te stellen. |
| *Relatie met:* | ☐ Agendapunt:<br>☐ Toezegging:<br>☐ Amendement/motie:<br>☐ Schriftelijke vragen: |

# Adviesnota aan de Raad

**Verordening Inburgering Voorschoten 2022**

**Samenvatting**
Op 1 januari 2022 is de nieuwe Wet inburgering van kracht gegaan. Eerder zijn de lokale beleidsregels door het college vastgesteld (zie ook ibabs 5839). Hiermee kan de nieuwe wettelijke taak uitgevoerd worden. Voor een beperkt aantal zaken is een verordening nog wenselijk. Dit besluit betreft de verordening inburgering.

De belangrijkste artikelen in de verordening zijn:
1. De samenhang met de participatiewet omtrent handhaving;
2. Het verrekenen van boetes met een uitkering;
3. Cliëntparticipatie.

De verordening heeft een artikelgewijze toelichting.

De wijziging in de afstemmingsverordening is benodigd om op de wettelijke taak voor financieel ontzorgen te kunnen handhaven.

In 2021 is reeds het beleidsplan Inburgering (zie ook ibabs 3904) door de gemeenteraad vastgesteld. Tevens heeft het college in 2021 de beleidsregels inburgering vastgesteld. Hierover is de gemeenteraad middels een informatiebrief geïnformeerd (Ibabs 5839)

**Beoogd effect**
Middels deze verordening kan het college de wettelijke taak voor de nieuwe Wet inburgering op een eenduidige en doeltreffende wijze uitvoeren.

**Argumenten**
*1.1 De verordening schept duidelijkheid omtrent handhaving en samenhang met de Participatiewet.*
Sommige activiteiten voor inburgering kennen een overlap met activiteiten voor de Participatiewet. Dit artikel geeft duiding aan wanneer het college handhaaft op grond van de Participatiewet en wanneer zij handhaaft op grond van de inburgeringswet. Hiermee wordt overlap en dubbele handhaving voor dezelfde gedraging voorkomen.

*1.2 De verordening is noodzakelijk om boetes te kunnen verrekenen met de uitkering.*
Het college kan een inburgeraar een boete opleggen op basis van de nieuwe Wet inburgering. De verdere afwegingen rondom beboeting is belegd bij het college en is uitgewerkt in beleidsregels. Voor de Participatiewet geldt dat de gemeente dergelijke boetes kan verrekenen met de bijstandsuitkering. Dit voorkomt een extra handeling (overmaken van de boete) en verkleint daarmee de kans op schulden. Deze werkwijze is ook wenselijk voor de nieuwe Wet inburgering. Een groot deel van de inburgeraars krijgt immers ook een bijstandsuitkering. Wanneer we deze werkwijze willen hanteren voor de nieuwe Wet inburgering, moet dit met een voorschrift in een wettelijke verordening opgenomen worden.

*1.3 Met de verordening borgt de gemeente cliëntparticipatie omtrent Inburgering.*
In de Wet inburgering is niets opgenomen over cliëntparticipatie. Wanneer het college voor de nieuwe Wet inburgering cliëntparticipatie wil borgen, kan er voor dit onderwerp aangesloten worden bij de werkwijze van cliëntparticipatie voor de Wmo en de Participatiewet.

*1.4 Voor handhaving op het meewerken aan financieel ontzorgen is het noodzakelijk om de afstemmingsverordening aan te passen.*

De handhaving op het meewerken aan financieel ontzorgen is wettelijk alleen mogelijk op basis van de Participatiewet. Hiertoe is de wet aangepast en moet er ook een toevoeging komen in de lokale afstemmingsverordening. Dit is een noodzakelijke technische wijziging om de wet uit te voeren en betreft geen (politieke) keuzeruimte.

**Kanttekeningen**
*1.1 het voorstel komt na de inwerkingtreding van de Wet inburgering*
De verordening wordt vastgesteld na de inwerktreding van de nieuwe wet. Dit heeft echter beperkte gevolgen voor de uitvoering en is eerder aangekondigd in de informatiebrief aan de gemeenteraad.

*1.2 totdat de verordening vastgesteld is, kunnen boetes nog niet verrekend worden met de uitkering*
De wet kan uitgevoerd worden zonder de verordening. Mocht er voor de vaststelling een handhavings-situatie voorkomen, dan kan op maat afgewogen worden of de gedraging gehandhaafd wordt op basis van de Participatie wet of op basis van de Wet inburgering. De kans en frequentie dat dit voor zal komen is zeer laag.
Deze maatwerkoplossing is niet mogelijk voor het verrekenen van boetes (artikel 3 van de verordening). Wanneer van toepassing, zal de inburgeraar de boete dus moeten betalen. Hiermee kunnen eventueel schulden bij de inburgeraar ontstaan. Het is daarom wenselijk dat de verordening spoedig vastgesteld wordt.

**Communicatie/Inwonersparticipatie**
De verordening inburgering Voorschoten 2022 en de wijziging in de afstemmingsverordening is besproken met de Adviesraad Sociaal Domein Voorschoten. Zij hebben een formeel advies uitgebracht, wat als bijlage toegevoegd is. Ook heeft het college hierop een reactie geformuleerd welke eveneens als bijlage is toegevoegd.

**Financiën**
Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

**Risico's**
De besluiten brengen geen risico's met zich mee.

**Duurzaamheid**
Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
burgemeester

# Besluit

Zaaknummer: Z/22/066884/317790

De raad der gemeente Voorschoten;

gelet op de artikelen 121 en 149 van de Gemeentewet;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 20 september 2022,

besluit:

1. De Verordening Inburgering Voorschoten 2022 vast te stellen.
2. De wijziging van artikel 9 van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Voorschoten 2015 conform de bijlage bij dit besluit vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 3 november 2022

| | |
|---|---|
| de griffier, | de voorzitter, |
| drs. B.J. Urban | drs. N. Stemerdink |