

Raadsvergadering 3 juni 2025

Documentnummer: D/25/197515

Zaaknummer: Z/25/145092

Onderwerp:	Zienswijzeprocedure MGR SDLN
Van:	College (portefeuillehouder Cretskens)
Voorstel:	1. geen zienswijze in te dienen voor de begrotingswijziging 2025 (bijlage 2); 2. de volgende zienswijze in te dienen voor de begroting 2026-2029 (bijlage 2) “ Voor de begroting 2027 e.v. geldt als uitgangspunt dat de meerjarenbegroting beleidsarm dient te zijn dan wel dat extra (ruimtevragende) kosten van nieuw beleid worden opgevangen binnen de eigen exploitatie van de GR. Alleen hogere kosten bij de GR als gevolg van indexering c.q. contractuele prijsverhogingen van derden komen voor compensatie via de gemeentelijke bijdrage in aanmerking.



Inleiding:

De MGR (Modulaire gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein Limburg Noord) legt gelijktijdig de begrotingswijziging 2025 en de begroting 2026-2029 voor aan de raden van de deelnemende gemeenten. Op beiden kan de raad een zienswijze afgeven. Daarom worden deze zienswijzen hieronder afzonderlijk toegelicht. Bij de begroting 2026-2029 worden ook de jaarstukken over 2024 ter informatie bijgevoegd.

De Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg Noord (MGR) heeft als doel om activiteiten in het sociaal domein dusdanig uit te voeren, dat efficiency-, kwaliteits- en continuïteitsvoordelen maximaal benut worden. Dit geldt op het gebied van kennis, kunde en financiën/bedrijfsvoering. Door het gezamenlijk aanbesteden en inkopen van diensten willen de gemeenten met behulp van de MGR duurzame en continue zorg en ondersteuning kwalitatief goed organiseren. Bepaalde specialistische zorgvormen, waar een wettelijke verplichting voor geldt, kunnen alleen in regionaal verband worden georganiseerd.

De MGR is in 2014 opgericht in samenwerking met zeven Noord-Limburgse gemeenten. In 2022 zijn de zeven Midden-Limburgse gemeenten toegetreden tot de MGR, met de komst van Module 2. Binnen Module 1 is er daarnaast sprake van samenwerking met Midden-Limburg voor segment 1 Jeugd en crisiszorg met een dienstverleningsovereenkomst. De Midden-Limburgse gemeenten zijn in voorbereiding op het toetreden tot de volledige module 1 van de MGR per 1-1-2026 (met uitzondering van het onderdeel Participatiewet). Hiertoe is er al eerder een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling op routing gebracht naar de raden.

Beslispunten:

1. geen zienswijze in te dienen voor de begrotingswijziging 2025 (bijlage 2);
2. de volgende zienswijze in te dienen voor de begroting 2026-2029 (bijlage 2) “ Voor de begroting 2027 e.v. geldt als uitgangspunt dat de meerjarenbegroting beleidsarm dient te zijn danwel dat extra (ruimtevragende) kosten van nieuw beleid worden opgevangen binnen de eigen exploitatie van de GR. Alleen hogere kosten bij de GR als gevolg van indexering c.q. contractuele prijsverhogingen van derden komen voor compensatie via de gemeentelijke bijdrage in aanmerking.

Argumenten:

- 1.1 Met het raadsvoorstel in de bijlage wordt de raad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen over de begrotingswijziging 2024 en de ontwerpbegroting 2025-2028. Daarnaast kan de raad kennis nemen van de jaarstukken 2023;
- 2.1 Door de ongunstige financiële vooruitzichten vanaf 2026 voor gemeenten is het noodzakelijk de kosten voor gemeenschappelijke regelingen zoveel mogelijk te beperken;

Risico's:

N.v.t.

Samenhang met andere beleidsdocumenten:

De taken die de MGR voor de gemeente uitvoert hebben betrekking op de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Jeugdwet.

De samenwerking met zowel regio Noord- en Midden-Limburg als de MGR volgt uit het beleidskader Sociaal Domein (R19.1384) en de regiovisie Meedoen en Wonen (Z/22/020079).

Communicatie:

De MGR wordt na de raadsvergadering geïnformeerd over de mogelijke zienswijze van de raad.

Financiën

Begrotingswijziging 2025

In deze begrotingswijziging is onderstaande wijziging opgenomen:

- De verdeling van het surplus van de regionale begroting BW, MO en B&P wordt verdeeld op basis van een in 2024 vastgestelde verdeelsleutel.

Deze wijziging heeft tot gevolg dat de verdeling van de regionale middelen BW (beschermd wonen), MO (maatschappelijke opvang) en B&P (bemoeizorg en preventie openbare geestelijke gezondheidszorg) stijgt voor 2025:

Maasgouw	Begr 2025	BW 2025-1	Vershil
Kosten			
Kosten segment 1	17.761	14.615	-3.146
Uitvoeringskosten module 2	30.207	25.012	-5.195
Baten			
Verdeling saldo regionale middelen	-937.724	-1.011.311	-73.587

Meerjarenbegroting 2026-2029

In de meerjarenbegroting 2026-2029 zijn de onderstaande wijzigingen doorgevoerd:

- Het aansluiten van de Midden-Limburgse gemeenten op module 1.
- Het beleggen van de taak toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid Wmo en toezicht op rechtmatigheid Jeugdhulp bij de MGR door Midden-Limburg en Noord-Limburg.
- Bijdragen van de gemeenten voor de uitvoeringskosten van module 2 is vanaf 2026 gebaseerd op het inwonersaantal.
- De verdeling van het surplus van de regionale begroting BW, MO en B&P wordt verdeeld op basis van het AEF-model.
- Vanaf 2025 is de bijzondere toegang in het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg ondergebracht. De kosten van de bijzondere toegang worden in 2025 nog betaald vanuit de MGR. De kosten zijn geraamd op € 200.000 door de gemeenten van Noord- en Midden-Limburg. Vanaf 2026 valt de bijzondere toegang volledig onder het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg.
- In de voorgenomen aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling staan de taken van "business- control" en "facturatie en declaratie" genoemd. Deze taken zullen vooralsnog niet worden uitgevoerd voor de Noord-Limburgse gemeenten. De kosten die betrekking hebben op deze activiteiten worden bekostigd door de gemeenten die hieraan deelnemen. Voor 2026 betreft dit de Midden-Limburgse gemeenten.

Deze wijzigingen hebben tot gevolg dat de kosten stijgen en dat het deel dat de gemeente Maasgouw ontvangt van het regionaal surplus BW, MO en B&P daalt voor 2026-2029:

Maasgouw	Begr 2025-2028	Begr 2026-2029	Vershil
Kosten			
Kosten bijzondere toegang	0	9.297	9.297
Uitvoeringskosten module 1	17.761	211.274	193.513
Uitvoeringskosten module 2	30.207	42.691	12.484
Baten			
Verdeling saldo regionale middelen	-937.724	-846.519	91.205

Effect op de begroting van de gemeente Maasgouw

De verwerking van de begroting van de MGR is deels budgettair neutraal. De kosten worden in principe voor hetzelfde bedrag opgenomen als de uitbetaling die de gemeente ontvangt van de MGR. Het aansluiten van de Midden-Limburgse gemeenten op module 1 zijn zichtbaar in de kosten vanaf 2026. Dit is een verschuiving van de taken vanuit het samenwerkingsverband met MLO naar de MGR. Het budget dat hieraan gekoppeld is, wordt vanaf 2026 ingezet voor de MGR. De onderliggende verdeling in de kosten verandert als gevolg van de begrotingswijzigingen in de uitvoeringskosten van de MGR.

In onderstaande tabellen is het effect op de baten en lasten zichtbaar in de huidige begroting:

Verdeling regionaal saldo Maasgouw	2025	2026	2027	2028	2029
Begroting MGR	1.011.311	846.519	846.519	846.519	846.519
Begroting Maasgouw	937.750	937.707	937.707	937.707	937.707
Mutatie op begroting Maasgouw	73.561	-91.188	-91.188	-91.188	-91.188

Kosten Maasgouw	2025	2026	2027	2028	2029
Begroting MGR	39.627	263.262	263.262	263.262	263.262
Begroting Maasgouw	47.990	47.990	47.990	47.990	47.990
Begroting Maasgouw (MLO)	-	240.900	240.900	240.900	240.900
Mutatie op begroting Maasgouw	8.363	25.628	25.628	25.628	25.628

De begrotingswijziging 2025 wordt verwerkt in de 1^e prorap 2025 en de begrotingswijziging 2026-2029 in de programmabegroting 2026-2029. Het overschot dat vanaf 2026 ontstaat in de kosten (verschuiving van de taken MLO naar MGR) wordt vooralsnog niet afgeraamd, omdat het gebrek aan informatie met betrekking tot frictiekosten nog zorgt voor onzekerheid op deze post.

Planning en uitvoering:

Op basis van de behandeling van het voorstel in de raad geeft de raad al dan niet zienswijzen over de begrotingswijziging 2025 en de ontwerpbegroting 2026-2029. In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat de volgende bepaling: “Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam dan wel het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze alsmede de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.” Op deze manier kan de raad een vinger aan de pols houden om te beoordelen wat er met de zienswijzen gebeurt.

Planning en uitvoering:

Op basis van de behandeling van het voorstel in de raad geeft de raad al dan niet zienswijzen over de begrotingswijziging 2025 en de ontwerpbegroting 2026-2029. In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat de volgende bepaling: “Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam dan wel het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze alsmede de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.” Op deze manier kan de raad een vinger aan de pols houden om te beoordelen wat er met de zienswijzen gebeurt.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief
2. Begrotingswijziging 2025 en Meerjarenbegroting 2026-2029
3. Jaarstukken 2024
4. Raadsbesluit

Ondertekening:

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

C.M. Keersmaekers

D.W.J. Schneider