



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

4199782

Onderwerp: Technische wijziging APV en wijziging hinderbepaling

Kernboodschap

We brengen onze APV juridisch in orde, onder meer vanwege het landelijk verbod op seksuele intimidatie. Zo waarborgen we dat de handhaving van onze regels voor iedereen duidelijk is en bij de rechter standhoudt.

Voorstel

1. Te besluiten tot wijziging van de APV, conform bijgaand concept-besluit.

Inleiding

De APV is een belangrijke verordening van de gemeente Arnhem. De APV geeft regels over onder meer de openbare orde en veiligheid. Het is belangrijk dat de APV 'up to date' is. Omdat het een omvangrijke verordening is, wordt u per thema gevraagd om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen.

Het voorstel dat nu voor u ter besluitvorming voorligt, gaat met name over technische wijzigingen. Hiermee willen we kleine omissies die nu in de APV staan herstellen. Ook stellen we u een wijziging voor in de hinderbepaling (artikel 2.4.10). Dit houdt verband met de wijziging van artikel 429ter van het Wetboek van Strafrecht. Nu seksuele intimidatie landelijk strafbaar wordt gesteld vanaf 1 juli 2024, willen we het hinderartikel weer in overeenstemming brengen met de tekst van dit artikel in de Model-APV van de VNG. We blijven ons als gemeente inzetten om seksuele intimidatie tegen te gaan.

In de huidige APV staan abusievelijk twee dezelfde artikelen over bedelarij (artikel 2.4.17 en 2.4.25). Wij stellen voor om het tweede artikel over bedelarij (2.4.25 APV) te laten vervallen.

Artikel 2.5.4 APV bevat een verbod van heling op straat. Dat artikel stond eerst in de afdeling over overlast. Op 23 november 2022 is het artikel verplaatst naar afdeling 5 die gaat over heling van goederen. Omdat het artikel een overlastverbod betreft, stellen wij voor dit artikel te verplaatsen naar afdeling 4 en te voorzien van de koptekst "Overlast van heling op straat".



Verder wordt daar waar abusievelijk de term “horeca-inrichting” nog in de APV wordt gehanteerd, deze conform artikel 2.3.1.1 van de APV gewijzigd in de term “openbare inrichting”.

Omdat het gaat om een beperkt aantal wijzigingen, die ook tekstueel minimaal zijn, is er geen WAS - WORDT tabel opgenomen.

Beoogd effect

Een APV die passend is bij de huidige stand van de wetgeving en jurisprudentie én bijgewerkt is naar de modelverordening van de VNG waardoor rechterlijke uitspraken één-op-één te gebruiken zijn in Arnhemse situaties en de APV beter kan worden onderhouden.

Argumenten

1.1 *Het is belangrijk dat de APV is bijgewerkt en technische puntjes worden opgelost.*

Dit zorgt voor een goede basis van besluiten van het gemeentebestuur. Bij de voorgestelde bepalingen is aangesloten bij de bepalingen van de modelverordening van de VNG.

Dit is belangrijk omdat zo – meer dan nu – rechterlijke uitspraken van gemeenten die ook de modelbepalingen van de VNG hanteren één-op-één te gebruiken zijn in Arnhemse situaties. We gaan dan immers uit van dezelfde wettelijke basis. Verder is de APV dan beter bij te houden. De voorgestelde te wijzigen bepalingen zijn overgenomen uit de modelverordening. Het gaat naast de aanpassing van de hinderbepaling (artikel 2.4.10) vooral om wijzigingen van technische aard.

Het gaat om enkele beperkte/technische wijzigingen:

- Door een raadsbesluit van 22 december 2021 is de hinderbepaling van de APV (artikel 2.4.10) aangevuld met hinderlijke gedragingen die zich richten tegen straatintimidatie. Op 1 juli 2024 treedt echter een nieuw artikel 429ter van het Wetboek van Strafrecht in werking, welk artikel seksuele intimidatie verbiedt. Dit artikel luidt als volgt:

“Artikel 429ter: Degene die in het openbaar een ander indringend seksueel benadert door middel van opmerkingen, gebaren, geluiden of aanrakingen op een wijze die vreesaanjagend, vernederend, kwetsend of ontorend is te achten, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de derde categorie.”

Nu een hogere regeling dit regelt, is het van belang om deze gedraging niet langer in de APV te verbieden. Indien we dit niet doen kan er bij de rechter discussie ontstaan of deze hinderbepaling (die ook andere soorten hinder regelt) in zijn geheel nog wel geldig is;

- Artikel 2.5.4 APV, dat ziet op overlast van heling op straat, verplaatsen we - onder aanpassing van het opschrift - van de helingafdeling (afdeling 5 van hoofdstuk 2) naar de overlast-afdeling (afdeling 4 van hoofdstuk 2), aangezien dit een overlastbepaling is;

In de huidige APV staan abusievelijk twee dezelfde artikelen over bedelarij (artikel 2.4.17 en 2.4.25). Wij stellen voor om het tweede artikel over bedelarij (2.4.25 APV) te laten vervallen.



Kanttelingen en risico's

1.1 *Niet van toepassing.*

Participatie

Omdat het om wijzigingen van technische aard gaat, is geen participatietraject ingezet. Wel zijn de politie, de afdeling Vergunning en Handhaving, het programma Veiligheid en de afdeling Juridische Zaken actief betrokken bij dit voorstel.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Deze onderdelen van de APV worden in de huidige situatie ook door de afdeling Vergunning en Handhaving, het programma Veiligheid en de afdeling Juridische Zaken uitgevoerd. Dit verandert niet na wijziging van de APV.

Communicatie

De APV-wijziging zal worden bekendgemaakt in het digitale Gemeenteblad en is terug te vinden op www.overheid.nl.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad
– Raadsbesluit



Besluit van

Zaaknummer

4199782

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 mei 2024;

gelet op artikel 147 en 149 van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen de

**VERORDENING TOT TECHNISCHE WIJZIGING VAN DE ALGEMENE PLAATSELIJKE
VERORDENING VOOR ARNHEM 2024**

I Wijzigingen

A. In de navolgende artikelen wordt de term “horeca-inrichting” vervangen door de term “openbare inrichting”

- Opschrift van artikel 2.3.3.3;
- Artikel 4.1.1 lid 3;
- Artikel 4.1.3 lid 1;
- Artikel 4.1.4 aanhef en onder b en c;
- Toelichting bij artikel 2.1.5.1;
- Toelichting bij artikel 4.1.1a;
- Toelichting bij artikel 4.1.2.

B. In artikel 2.3.1.8 wordt “de voorschrift” gewijzigd in “de voorschriften”.

C. In de navolgende artikelen wordt “het Bouwbesluit” of het “bouwbesluit 2012” of het “Bouwbesluit 2012” vervangen door het “Besluit bouwwerken leefomgeving”

- Artikel 2.3.1.12, eerste lid;
- Artikel 3.3.2;
- De toelichting van hoofdstuk 2, afdeling 3 (openbare inrichtingen);
- De toelichting van artikel 2.4.12.b , tweede lid.

D. In artikel 2.3.1.12, eerste lid wordt “krachtens het Alcoholbesluit en het Bouwbesluit” vervangen door “op grond van de Alcoholwet en het Besluit bouwwerken leefomgeving”.



- E. In artikel 5.7.3 en de bijbehorende toelichting wordt “Activiteitenbesluit” vervangen door “Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat besluit luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet”.
- F. Toelichting afd. 3 par. 1, artikel 2.4.10 wordt vervangen en komt te luiden:
“Artikel 2.4.10 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen
1. Het is verboden op een openbare plaats:
a. te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hek, omheining of andere afsluiting, verkeersmeubilair of daarvoor niet bestemd straatmeubilair;
b. zich op te houden op een wijze die voor andere gebruikers of omwonenden onnodig overlast of hinder veroorzaakt.
2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de artikelen 424, 426bis, 429ter of 431 van het Wetboek van Strafrecht of artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.”
- G. De toelichting van artikel 2.4.10 komt te luiden:
“ **Artikel 2.4.10 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen**
Op basis van artikel 2.4.10 kan tegen vormen van onnodige hinder of overlast worden opgetreden.

Afbakening

Artikel 424 van het WvSr stelt ‘straatschenderij’ strafbaar, terwijl artikel 426bis van het WvSr het belemmeren van anderen op de openbare weg met straf bedreigt. Artikel 431 van het WvSr stelt nachtelijk burengerucht strafbaar. Deze handelingen zou men kunnen omschrijven als baldadigheid. De omschrijvingen zijn echter ‘strakker’ dan wat men in het taalgebruik meestal als baldadigheid ervaart. Artikel 2.4.10 vormt daarom hierop een aanvulling.

Artikel 5 van de WvW 1994 bepaalt dat het voor eenieder verboden is zich zodanig te gedragen dat gevaar op de weg wordt veroorzaakt of kan worden veroorzaakt dan wel dat het verkeer op de weg wordt gehinderd of kan worden gehinderd. De strekking van het begrip openbare plaats in artikel 2.4.10 gaat verder dan het begrip weg als bedoeld in de WvW 1994 (zie daarvoor de toelichting op artikel 1:1). Voor zover een hinderlijke gedraging plaatsvindt op de weg, als omschreven in artikel 5 van de WvW 1994, is artikel 2.4.10 niet van toepassing. Werd dit niet uitgesloten, dan zou een met een hogere regelgeving strijdige situatie kunnen ontstaan.

Per 1 juli 2024 treedt de Wet seksuele misdrijven in werking. Hierin is een verbodsbepaling opgenomen voor seksuele intimidatie (artikel 429ter WvSr). Reden waarom artikel 2.4.10 is aangepast en de verbodsbepaling niet langer een lokaal verbod op straatintimidatie bevat.”

- H. In de toelichting van artikel 2.4.12b komt de volgende zinsnede te vervallen:
“Artikel 7.21 van het Bouwbesluit 2012 regelt de facto hetzelfde, ook met het tegengaan van overlast als motief. Dit artikel zal naar verwachting met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen, maar daar zal nog wel de nodige tijd over heen gaan.”
- I. De toelichting bij artikel 2.4.17 wordt vervangen door de bestaande tekst uit de toelichting bij artikel 2.4.25.
- J. In hoofdstuk 2, afdeling 4, wordt artikel 2.4.25 vervangen en komt als volgt te luiden:

“Artikel 2.4.25 Overlast van helling op straat



Het is verboden zich op of aan de weg of op een andere openbare plaats op te houden met het kennelijke doel een goed dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.”

- K. De toelichting bij artikel 2.4.25 wordt vervangen door de bestaande tekst uit de toelichting bij artikel 2.5.4.
- L. Artikel 2.5.4 en de bijbehorende toelichting komt te vervallen.

II Inwerkingtreding en citeertitel

- 1. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking, maar niet eerder dan 1 juli 2024.
- 2. Dit besluit wordt aangehaald als: Technische wijziging APV 2024.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van [datum]

De griffier,

De voorzitter,