Bijlage 4

KOPIE!

Gemeente Wassenaar

De Raad der gemeente Wassenaar;

Overwegend dat het streven een zo doeltreffend en doelmatig mogelijk bestuurlijk optreden is, waarbij de raad zich primair op de beleidsbepalende taak richt en de onderhavige bevoegdheden vooral uitvoeringsgericht zijn,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. , 8 juni 2009
raadsvoorstel no. 09062;

besluit:

I. De hierna genoemde bevoegdheden uit artikel 6 van de Wet basisregistraties adressen en gebouwen aan het college te delegeren:

a. het vaststellen van de openbare ruimten;
b. het toekennen van nummeraanduidingen aan de op het grondgebied van de gemeente Wassenaar gelegen verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen en
c. het vaststellen van de afbakening van panden, verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen.

onder de volgende voorschriften:
1. Alvorens het college de openbare ruimte definitief vaststelt, wordt dit besproken in de carrousel van de Politieke Markt.
2. Het college kan mandaat verlenen terzake de bevoegdheden als bedoeld onder I, sub b en c.

II. Dit besluit treedt in werking op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 6 van de Wet basisregistraties adressen en gebouwen.

Wassenaar, 22 juni 2009
De Raad voornoemd,
de Griffier, de Voorzitter,

Gemeente Wassenaar

Conform besloten

RAADSVOORSTEL NO. 09062
ADVIESNOTA

ONDERWERP: DELEGATIE BEVOEGDHEDEN WET BASISREGISTRATIES ADRESSEN EN GEBOUWEN

AAN DE RAAD

BESLISPUNTEN

De hierna genoemde bevoegdheden in artikel 6 van de Wet basisregistraties adressen en gebouwen (hierna: Wet BAG) aan het college onder voorwaarden te delegeren

a. het vaststellen van de openbare ruimten;
b. het toekennen van nummeraanduidingen aan de op het grondgebied van de gemeente Wassenaar gelegen verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen en
c. het vaststellen van de afbakening van panden, verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen.

INLEIDING

Naar verwachting treedt de Wet BAG op 1 juli a.s. in werking. Vanwege het belang van deze wet op een groot aantal terreinen en met het oog op een efficiënte en effectieve besluitvorming wordt voorgesteld de genoemde bevoegdheden onder voorwaarden te delegeren.
Voor wat betreft de bevoegdheid tot het benoemen van openbare ruimte en het toekennen van nummers is dit in de Algemene plaatselijke verordening Wassenaar (APVW) geregeld. De bevoegdheid wordt nu in de Wet BAG geregeld, zodat die onderdelen van de APVW van rechtswege vervallen.

BEOOGD EFFECT

Delegatie van de bevoegdheden komt tegemoet aan de effectiviteit en efficiency, dienstverlening en snelle besluitvorming en sluit aan bij de huidige praktijk.

ARGUMENTEN

Eerst even een korte inleiding over het hoe en waarom van de Wet BAG. Om de kwaliteit van de dienstverlening en de efficiëntie binnen de overheid te bevorderen, heeft het kabinet als onderdeel van de realisatie van het stelsel van basisregistraties, besloten over te gaan tot de wettelijke invoering van basisregistraties voor adressen en gebouwen.
Het stelsel van basisregistraties is het resultaat van het project stroomlijning basisgegevens. Het stelsel van basisregistraties beoogd een einde te maken aan de verzuilde informatiestructuur bij rijks- en gemeentelijke overheid.
Iedere gemeente wordt houder van twee registers, één voor adressen en één voor gebouwen. Deze registers dienen geautomatiseerd te zijn en moeten kunnen communiceren met een landelijke database die wordt bijgehouden door het Kadaster. Afnemers (gebruikers van de opgenomen gegevens) zullen kunnen putten uit die landelijke database.

In de registers worden gegevens opgenomen die horen bij adressen en gebouwen. Voorbeelden hiervan zijn straatnaam, huisnummer, geometrische gegevens bestaande uit coördinaten, gebruiksdoel, oppervlakte, etc.
De aldus in de BAG opgenomen informatie maakt straks deel uit van het stelsel van basisregistraties en vormt daarmee een onmisbare schakel in de keten van basisadministraties, die gezamenlijk invulling geven aan het uitgangspunt éénmalige opslag, meervoudig gebruik van gegevens. (Semi) overheden zijn verplicht om gebruik te maken van in basisadministraties opgenomen gegevens en verplicht om geconstateerde onjuistheden te melden aan de houder van de administratie.

Wat de GBA is voor persoonsgegevens, is de Wet BAG voor adressen en gebouwen. Daarmee is de importantie van deze wet neergezet. De Wet BAG beoogd dus te komen tot een eenmalige inwinning van gegevens en het hergebruik van deze gegevens door de overheid, onder het motto «de overheid vraagt niet naar de bekende weg».

Voor wat betreft de delegatie het volgende.
De gemeenteraad deelt het grondgebied van de gemeente in een of meer woonplaatsen in, stelt de openbare ruimten vast en kent nummeraanduidingen toe aan de op het grondgebied van de gemeente gelegen verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen. De gemeenteraad stelt de afbakening van panden, verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen vast. Dit staat in artikel 6 van de Wet BAG.

Gezien de beoogde status van basisregistraties met authentieke gegevens bevat de basisregistratie adressen uitsluitend adressen die formeel als zodanig zijn aangewezen. De bevoegdheid tot naamgeving aan openbare ruimten en tot toekenning van «huisnummers» berust, als aangelegenheid die de gemeentelijke huishouding betreft, ingevolge artikel 108 van de Gemeentewet bij het gemeentebestuur. In de APVW is de straatnaamgeving daarom voorbehouden aan de raad, huisnummering aan het college. Volgens een modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten wordt de bevoegdheid tot naamgeving van openbare ruimten en tot nummering toegekend aan burgemeester en wethouders. Deze bevoegdheden worden nu in de Wet BAG geregeld. Het bedenken van namen (waaronder de schrijfwijze daarvan), de vaststelling van het deel van de openbare ruimte waaraan een bepaalde naam wordt gegeven en de wijze van nummeren van objecten (waaronder de keuze van soorten nummertoevoegingen die worden uitgegeven), blijven overigens nog steeds vrije gemeentelijke bevoegdheden.
In de memorie van toelichting bij de Wet BAG is het volgende te lezen: "Ten behoeve van een goede registratie is het noodzakelijk dat alle adresseerbare objecten daadwerkelijk worden aangewezen en dat daaraan daadwerkelijk adressen worden toegekend. Daarom is in artikel 6 van het wetsvoorstel bepaald dat naamgeving en nummering daadwerkelijk moeten worden vastgesteld en dat standplaatsen en ligplaatsen formeel moeten worden afgebakend. Hiermee is niet beoogd wijziging aan te brengen in de gebruikelijke bevoegdheidsverdeling, die veelal inhoudt dat de gemeenteraad bij verordening heeft bepaald dat burgemeester en wethouders besluiten tot naamgeving en nummering. Juist om niet te treden in de interne bevoegdheidsverdeling binnen gemeenten, is de gemeenteraad in het wetsvoorstel primair verantwoordelijk gemaakt voor de besluiten zodat de bestaande binnengemeentelijke regeling bij verordening – waarbij het de gemeenteraad vrij staat om (op grond van artikel 156 van de Gemeentewet) taken te delegeren aan burgemeester en wethouders – mogelijk blijft."

Hieruit kunnen we afleiden de staande bevoegdheden hetzelfde blijven en dat delegatie om aan te sluiten bij de praktijk uitdrukkelijk tot de mogelijkheden behoort. Gelet op het voorgaande is in dit delegatievoorstel enerzijds aangesloten bij het genoemde model van de VNG en anderzijds bij de bestaande Wassenaarse praktijk, die overigens tot eenieders tevredenheid functioneert. Dat betekent dat de bevoegdheid tot straatnaamgeving en de huisnummering of andere nummering en de afbakening van panden en dergelijke wordt gedelegeerd. Een voorstel tot straatnaamgeving wordt echter vanwege het belang daarvan of de belangen die daar spelen wel eerst in de carrousel van de politieke markt besproken alvorens een definitief besluit door ons wordt genomen. Dit wordt ook als voorwaarde aan het delegatiebesluit gebonden. En definitief besluit zonder deze procedure is derhalve niet rechtsgeldig.
Delegatie van met name straatnaamgeving heeft ook een praktisch voordeel, omdat het vaststellen van straatnamen vaak samenhangt met nieuwbouwprojecten, waarvoor een bouwvergunning verleend moet worden. Anders dan nu het geval is dienen in het kader van de Wet BAG die twee besluiten dan gelijktijdig genomen te worden. Aangezien het college het bevoegde orgaan terzake bouwvergunningen is, is het praktisch, maar vanwege de samenhang ook logisch, dat deze bevoegdheden bij één orgaan komen te liggen.
Voor wat betreft de (huis)nummering is in de APVW de bevoegdheid daartoe al ons toegekend en wij hebben die bevoegdheid gemandateerd. In het delegatiebesluit wordt deze staande praktijk vastgelegd.

FINANCIËN

n.v.t

COMMUNICATIE

Dit besluit dient te worden gepubliceerd in een huis-aan-huisblad en wordt tevens op de gemeentelijke website geplaatst.

UITVOERING

Wassenaar, 8 juni '09
Burgemeester en Wethouders van Wassenaar,
de secretaris, de burgemeester,
drs W.A. Unk drs J.Th. Hoekema