

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 21 februari 2022

Onderwerp: intrekken 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021' en daarvoor in de plaats de 'Verordening Fysieke Leefomgeving Valkenburg aan de Geul 2022' en de 'Algemene Plaatselijke Verordening Valkenburg aan de Geul 2022' vaststellen

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Doel:

Een bijdrage leveren aan het uiteindelijke doel om één definitief 'Omgevingsplan' op te stellen, waarin alle regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving binnen onze gemeente zijn opgenomen.

Samenvatting en advies:

Op 1 juli 2022 treedt (naar verwachting) de Omgevingswet in werking. Op basis van deze wet dienen alle gemeentes een 'Omgevingsplan'-, alle waterschappen een 'Waterschapsverordening'- en alle provincies een 'Omgevingsverordening' vast te stellen, waarin regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving zijn opgenomen.

Mede om verwarring tussen de provinciale omgevingsverordening en onze omgevingsverordening te voorkomen en ter voorbereiding op het ontwikkelen van een definitief Omgevingsplan, adviseren wij u om de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021' in te trekken en daarvoor in de plaats de 'Verordening Fysieke Leefomgeving Valkenburg aan de Geul 2022' (verder: VFLO) en de 'Algemene Plaatselijke Verordening Valkenburg aan de Geul 2022' (verder: APV) vast te stellen.

In de VFLO staan (enkele gereserveerde) onderwerpen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving en die uiteindelijk terecht gaan komen in het definitieve Omgevingsplan.

In de APV staan (enkele gereserveerde) onderwerpen die voornamelijk betrekking hebben op onderwerpen die de openbare orde raken en/of het algemeen belang dienen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Uw raad heeft op 10 december 2018 de eerste omgevingsverordening voor Valkenburg aan de Geul vastgesteld. In het kader van het 'project regeldrukvermindering' en vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn in de omgevingsverordening diverse oude verordeningen bijeengebracht in één verordening. De destijds gekozen titel 'Omgevingsverordening' blijkt bij nader inzien niet zo'n passende titel, omdat hierdoor verwarring kan ontstaan met de door de provincie verplicht vast te stellen omgevingsverordening.

De omgevingsverordening van de provincie moet voor het inwerkingtreden van de Omgevingswet daadwerkelijk zijn vastgesteld. Gemeentes hebben tot uiterlijk eind 2029 de tijd om hun definitieve Omgevingsplan vast te stellen.

Met ingang van de inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben gemeentes van rechtswege een Omgevingsplan. Dat plan bestaat uit een tijdelijk deel en een nieuw deel. In het tijdelijke deel staan alle bestaande planologische regels van de gemeente (bestemmingsplannen); de zogenaamde 'bruidsschat' (rijksregels die van het rijk over gaan naar gemeentes) en simpel gezegd, de Erfgoed-, Geur- en Afkoppelingsverordening. Het nieuwe deel is nu nog leeg. Het tijdelijke deel moet uiterlijk eind 2029 gaan voldoen aan de vereisten van de Omgevingswet en dus voor die tijd stap voor stap worden overgeheveld vanuit het tijdelijke deel naar het nieuwe deel.

De 'Werkgroep Juridisch' (sub onderdeel van de 'Projectgroep Omgevingswet') heeft de huidige omgevingsverordening per artikel doorgelopen om te bezien of dit artikel betrekking heeft op de fysieke leefomgeving en in de nabij toekomst in het definitieve Omgevingsplan zal moeten gaan

landen. Deze artikelen zijn nu verplaatst naar de VFLO. De artikelen die overblijven zijn artikelen die van de wetgever niet in het Omgevingsplan mogen worden opgenomen (bijvoorbeeld onderwerpen waarvoor de burgemeester het bevoegd gezag is) of artikelen waarvan nu nog niet helemaal zeker is of ze uiteindelijk een plek gaan krijgen binnen het definitieve Omgevingsplan of dat ze in een aparte gemeentelijke regeling worden opgenomen of worden geschrapt. Vanwege de herkenbaarheid voor de burgers zijn deze artikelen weer in een APV opgenomen. Daarbij merken we op dat we de nummering en de volgorde van onderwerpen die de VNG in haar model-APV gebruikt, weer hebben overgenomen.

Bij artikelen die in de model-APV zijn ‘vervallen’, staat in de bijgevoegde APV: “(vervallen)”. Bij artikelen die wel in de model-APV zijn opgenomen, maar die uw raad in het verleden niet heeft vastgesteld, staat “*gereserveerd*”. Dit biedt de mogelijkheid om in de toekomst, mocht u deze onderwerpen toch willen regelen, het advies van de VNG met betrekking tot dat betreffende onderwerp kan worden gevolgd. Bij artikelen die wel in de model APV zijn opgenomen, maar die door de uitgevoerde schifting in de VFLO zijn terechtgekomen, staat dat die zijn “*opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving*”.

3. Relatie met bestaand beleid

In bijgevoegde Omzettingstabel staat achter elk artikel uit de ‘Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021’ waar het in de APV of de VFLO terecht is gekomen. Inhoudelijk zijn (nog) geen wijzigingen in de artikelen aangebracht, met uitzondering van **artikel 2:48a Verboden lachgasgebruik** en een geheel nieuw artikel: **artikel 2:65 Bedelarij**

In de huidige omgevingsverordening luidt artikel 2.11.1 derde 3 als volgt: “*Het is verboden op een openbare plaats lachgas te gebruiken als daardoor hinder ontstaat voor personen of de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt*”.

Dit derde lid is in de nieuwe APV artikel 2:48a geworden. Op verzoek van de Boa’s stellen wij u voor om de inhoud van dit artikel als volgt te wijzigen:

Artikel 2:48a Verboden lachgasgebruik

Het is verboden op een openbare plaats lachgas - bedoeld of bestemd voor recreatief gebruik - te gebruiken of tanks, ampullen en dergelijke met dat lachgas bij zich te hebben.

De reden die de Boa’s aangeven is dat het huidige artikel alleen de mogelijkheid biedt om op te treden bij hinder/overlast. Dit is in een proces-verbaal heel moeilijk vast te leggen. Gezien de negatieve gezondheidseffecten, maar ook met het oog op de verkeersveiligheid (lachgas wordt ook gebruikt door bestuurders van voertuigen) en de gevaarstelling die het vervoer van lachgastanks met zich mee kan brengen, is het gebruik en vervoer van lachgas überhaupt niet wenselijk.

Daarnaast hebben de Boa’s verzocht om een artikel op te nemen waarin bedelarij wordt verboden, omdat het bedelen veelal gepaard gaat met overlast en andere criminele activiteiten (mobiel banditisme). Wij stellen u daarom voor om onderstaand artikel 2:65 in de APV op te nemen.

Artikel 2:65 Bedelarij

Het is verboden op of aan de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw te bedelen om geld of andere zaken.

Verder komt **Artikel 2.9.6a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties** niet meer terug in de APV (dit zou artikel 2:50a worden) omdat de Hoge Raad onlangs heeft uitgesproken dat dit artikel onverbindend is, wegens strijd met hogere wetgeving.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021' opsplitsen in een 'Verordening Fysieke Leefomgeving Valkenburg aan de Geul 2022' en een 'Algemene Plaatselijke Verordening Valkenburg aan de Geul 2022'.

Beide verordeningen zijn nog niet helemaal 'omgevingswetproof', omdat o.a. in de nieuwe APV nog niet naar de nieuwe regelgeving (die ten slotte nog niet in werking is) wordt verwezen en in de nieuwe VFLO nog hoofdstukken zijn opgenomen - met name hoofdstuk 8 (planshade) en hoofdstuk 9 (kwaliteitseisen) - die daar eigenlijk niet in thuishoren.

De komende maanden worden deze onderwerpen opgepakt en geregeld in afzonderlijke verordeningen. Om te voorkomen dat er voor die onderwerpen nu niets is geregeld, zijn ze in de VFLO terechtgekomen.

5. Samenwerking

De 'Werkgroep Juridisch' bestaat uit de projectleider Omgevingswet, een jurist van de Afdeling VTH, een jurist van de Afdeling Vergunningen en de twee Concernjuristen. Allen hebben een bijdrage geleverd aan de opsplitsing van de omgevingsverordening. Daar waar nodig heeft afstemming plaatsgevonden met de vakinhoudelijke collega over een specifiek onderwerp. Er zijn uiteindelijk geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht met uitzondering van de artikelen genoemd onder nr.3.

6. Aanbestedingen

n.v.t. in kader van deze nota

7. Duurzaamheid

n.v.t. in kader van deze nota

8. Financiën

n.v.t. in kader van deze nota

9. Communicatie

De nieuwe verordeningen zullen worden bekend gemaakt via de gebruikelijke kanalen (in het digitaal gemeentebblad en op www.overheid.nl).

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u mede om verwarring met de omgevingsverordening van de provincie Limburg te voorkomen en ter voorbereiding op het ontwikkelen van het definitieve Omgevingsplan, de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021' in te trekken en daarvoor in de plaats de 'Verordening Fysieke Leefomgeving Valkenburg aan de Geul 2022' en de 'Algemene Plaatselijke Verordening Valkenburg aan de Geul 2022' vast te stellen.

11. Bijlagen

- Omzettingstabel.
- Tekst Verordening Fysieke Leefomgeving Valkenburg aan de Geul.
- Tekst Algemene Plaatselijke Verordening Valkenburg aan de Geul.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 11 januari 2022;

Gehoord de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden de dato 7 februari 2022;

Gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet.

B e s l u i t:

- De Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021 in te trekken.
- De Verordening Fysieke Leefomgeving Valkenburg aan de Geul 2022 vast te stellen.
- De Algemene Plaatselijke Verordening Valkenburg aan de Geul 2022 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 21 februari 2022.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T Prevoo,
voorzitter