[9 gemeentelogo's]

Gespreksmemo

Onderwerp: Gespreksmemo ten behoeve van kaders voor een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio Kennemerland.

Voorbereiding: Griffies deelnemende gemeenten: Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort

contact: Jaap Baars (06-23234267)
Raadsbespreking: 29 maart 2023 (regionale raadsbijeenkomst Zuid-Kennemerland e.o.)
Griffierskring: 10 mei 2023 (regionale griffierskring)

Bijlagen:
-Handreiking *Verbeterde democratische legitimatie bij gemeenschappelijke regelingen?*
-Procesaanpak *Wijziging Gemeenschappelijke regeling*
-Procesplanning
-Overzicht van agenda-onderwerpen VRK
-Presentatie VRK regionale raadsavond 29 maart 2023 (separate bijlage)

1. Samenvatting

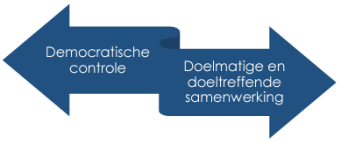
Samenwerking tussen gemeenten is een belangrijke mogelijkheid om te komen tot verhoging van de kwaliteit van dienstverlening en efficiency (lagere kosten voor de samenleving)[1]. De Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) is een openbaar lichaam waarin de gemeente samen met andere gemeenten taken op het terrein van brandweerzorg, rampen- en crisisbeheersing , geneeskundige hulpverlening en openbare veiligheid voor ons gebied uitvoert. Daarnaast hebben de gemeenten de GGD-taken bij de VRK ondergebracht. Ten slotte verzorgt de VRK ook de taken van het Zorg&Veiligheidshuis en Veilig Thuis en kent de VRK een afdeling Ambulancezorg. De VRK is een college-regeling waarbij de raden uiteindelijk toestemming dienen te geven over de inhoud van de regeling en (financiële) middelen voor de regeling beschikbaar stellen via de eigen programmabegroting. De negen deelnemende gemeenten dragen in 2023 tezamen met 68 miljoen euro[2] bij aan de taken die de VRK uitvoert, waarvan € 47 miljoen voor brandweer en crisisbeheersing, €13 miljoen voor GGD/GHOR en € 8 miljoen voor Veilig Thuis/Zorg&Veiligheidshuis.
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geeft regels ter voorziening in zaken waarin gemeenten een samenwerkingsverband aangaan. Deze Wgr is in juli 2022 gewijzigd met het doel de positie van de gemeenteraden te versterken. Dat vraagt om enkele aanvullingen in de regeling van de VRK. Daarnaast zijn er enkele ontwikkelingen binnen de VRK die tot wijziging van de regeling leiden: de taken van Veilig Thuis worden inmiddels sinds enkele jaren vanuit de VRK-organisatie verzorgd. De bestuurlijke inpassing van Veilig Thuis in de gemeenschappelijke

[1] samenwerking in gemeenschappelijke regelingen
[2] Zie bijlage 1

regeling dient daar op geregeld te worden.
Ten slotte stelt het algemeen bestuur van de VRK voor om de stemverhoudingen te wijzigen, waarbij voor iedere deelnemende gemeente in zijn algemeenheid hetzelfde stemgewicht komt te gelden.
Door de wijziging van de Wgr moet de gemeenteraad op twee momenten iets vinden van deze wijzigingen. In het derde kwartaal van dit jaar zullen de gemeenteraden van de samenwerkende gemeenten in de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) hun zienswijzen op een nieuwe regeling[3] moeten geven. En de colleges moeten de gemeenteraad om toestemming vragen bij het uiteindelijke besluit over de vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

2. Gespreksonderwerpen

Naar aanleiding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) wordt aan de deelnemende raden voorgesteld om voor de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) 'aan de voorkant' hun voorkeuren ten aanzien van het nieuwe instrumentarium uit de Wgr te bepalen.
Voor de procesgang van de gezamenlijke raden baseren we ons op de VNG handreiking *Verbeterde democratische legitimatie bij gemeenschappelijke regelingen* en de *Procesaanpak Wijziging Gemeenschappelijke regeling*. Met name is gekeken naar hoofdstuk 4 van de handreiking, omdat daarin wordt ingegaan op de wijzigingen die meer politiek van aard zijn en die direct raken aan de positie van de gemeenteraad.



In eerste aanleg zijn de onderwerpen hieronder genoemd onder 1 en 2 de hoofdzaken waarbij uitspraken van de raden gewenst zijn. In het vervolg van dit gespreksmemo (paragraaf 3.2) wordt hier verder op ingegaan.

1)

a. *Een regionale raadsadviescommissie*

Een regionale raadsadviescommissie kan op gezamenlijk voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten door het algemeen bestuur van de VRK worden ingesteld. Zo een commissie kan zowel de raden als het algemeen bestuur van advies voorzien en procesrol nemen in besluiten die bij de raden komen voor te liggen.

2)
De volgende onderwerpen raken direct aan de positie van de gemeenteraden en moeten in de geactualiseerde gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio Kennemerland geregeld zijn:

a. *Zienswijzen*: de onderwerpen waarop de raden hun zienwijzen willen geven;
b. *Evaluatie*: de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling van de VRK;
c. *Participatie*: de mogelijkheden tot inspraak bij de beleidsterreinen van de VRK;
d. *Actieve informatie*: de onderwerpen waarover het bestuur van de VRK in het bijzonder tot de actieve informatieplicht is gehouden en de wijze waarop de informatie wordt verstrekt.

3) *Proces*

Stap 1 is om vóór het zomerreces uitspraken van alle negen gemeenteraden te verzamelen. Vervolgens wordt een nota opgesteld waarmee een terugkoppeling aan alle raden wordt

verzorgd. Die nota bevat tevens een concept-voorstel van de negen raden aan het algemeen bestuur van de VRK over de onderwerpen die betrekking hebben op de wijziging van de Wgr.

Stap 2 is dat de negen raden dit concept-voorstel en de nota ter vaststelling voorgelegd krijgen. Het voorstel wordt direct na het zomerreces aan de raden verzonden ten behoeve van de besluitvorming. Het Algemeen Bestuur van de VRK wordt vervolgens over de uitkomsten geïnformeerd.

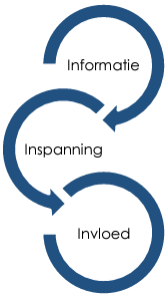
Stap 3 is dat het Algemeen Bestuur van de VRK in het vierde kwartaal van 2023 een compleet voorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling verzorgt. De VRK zendt dit voorstel aan de raden voor het geven van een zienswijze.

Stap 4 is dat het algemeen bestuur van de VRK de ontvangen zienswijzen beantwoordt en een definitief voorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling aan de colleges toezendt. De colleges zullen naar aanleiding daarvan in het tweede kwartaal van 2024 aan de raden toestemming vragen voor het uiteindelijk aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Tijdens de regionale raadsledenbijeenkomst van 29 maart jl. zijn de eerste ideeën, wensen en gedachten ten aanzien van positie van de raden bij de VRK geïnventariseerd. Aanwezigen gaven aan belangstelling te hebben voor de kennis en adviezen van de VRK. Ook gaven zij aan grip te willen hebben op de doelstellingen en de begroting van de VRK. Vanuit het perspectief van de raden gaat het om een passende control op de resultaten die met de beschikbaar gestelde middelen worden bereikt door middel van een goede informatiepositie. De kernvraag is gelegen in de balans tussen de gewenste *informatie*, de *inspanning* om die te verwerken en de mate waarmee de raden daar *invloed* mee kunnen uitoefenen (3 i's).



3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

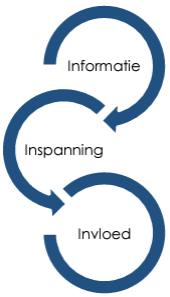
Voorgesteld wordt om van mei tot begin juni de voorkeuren van de gemeenteraden te inventariseren. Voor de start van het zomerreces worden de uitkomsten bij elkaar gebracht in een totaaloverzicht. Tijdens een regionale raadsbijeenkomst worden de uitkomsten besproken waarna een terugkoppeling aan iedere raad wordt verzorgd. De gespreksonderwerpen zijn hieronder van een eerste opzet voorzien.
Bij de keuzes en invulling van ieder van de hierna volgende onderwerpen kunnen steeds de 3 i's in gedachten worden genomen.

Een regionale raadsadviescommissie
De instelling van een regionale raadsadviescommissie kan als katalysator voor de raadsprocessen functioneren. De commissie kan zich richten op de procedures of zelfs een actieve (advies-) rol ten aanzien van de politieke besluitvorming spelen. Het is aan de negen raden om de instelling van een commissie op te dragen en te bepalen of de commissie een procedurele taak heeft of een rol heeft die tevens op politiek advies is gericht. In de commissie kunnen bijvoorbeeld per gemeente twee raadsleden deelnemen.

> *Gedachtenbepaling ten aanzien van een regionale raadsadviescommissie*
> De commissie kan als ogen en oren van de raden functioneren. Ten aanzien van het vroegtijdig signaleren van beleidsontwikkelingen, de beschikbare adviezen van en bij

de VRK en ten aanzien van de planning en control cyclus. Als voorpost van de raden kan een regionale raadsadvies-commissie de verbinding tussen de VRK en de raden in de praktijk vorm en inhoud helpen geven.

Actieve informatie
De VRK heeft de wettelijke plicht om de raden actief te informeren over alle zaken die het van belang acht voor de taken van de raden. In de nieuwe regeling dient te worden beschreven op welke wijze de inlichtingen worden verstrekt. En over welke onderwerpen de raden expliciet verwachten actief geïnformeerd te worden.



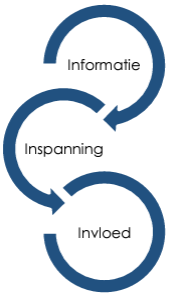
Gedachtenbepaling ten aanzien van structurele informatievoorziening
De raden kunnen er bijvoorbeeld voor kiezen zich actief te laten informeren over de agenda's en besluitenlijsten van het Algemeen Bestuur, Dagelijks Bestuur en de bestuurscommissies. Dat zou door middel van een nieuwsbericht vormgegeven kunnen worden, met verwijzing naar de vindplaats voor uitgebreidere informatie. In de vorm van een nieuwsbericht kan er tevens voortgangsinformatie over actuele onderwerpen worden gegeven.
De data voor de vergaderingen van het bestuur van de VRK zijn bepalend voor de frequentie van de nieuwsbrieven. In ieder geval wordt eens per kwartaal een nieuwsbrief verzonden. De raden beslissen vervolgens zelf over de publicatie van deze informatie op de eigen gemeentelijke kanalen, al of niet in combinatie met de raads- of commissiebehandeling van een onderwerp dat aan de VRK is gerelateerd.

Vaste rubrieken die bijvoorbeeld in de nieuwsbrief aan de orde zouden kunnen komen zijn:

Voorbereidingen: van belangrijke initiatieven en (verplichte) nota's, stand van zaken van processen, informatie over de start van participatie, inbreng van derden en over betrokkenheid vanuit de gemeenten
Voortgangsinformatie: voortgang in de lopende (beleids- en participatie)processen; en de uitvoering van beleid;
Inhoudelijke informatie: uitkomsten van VRK-onderzoeken, uitkomsten van adviestrajecten, metingen, onderzoeken, participatieprocessen, evaluaties van majeure incidenten/branden, landelijke opdrachten aan VRK, kengetallen over productie (en duiding daarvan voor gemeenten) en 'good practices' van projecten waarvoor VRK van individuele gemeenten of het Rijk subsidie krijgt.

Gedachtenbepaling ten aanzien van incidentele informatievoorziening
Afwijkingen: afwijking van afspraken, beleidslijnen e.d. Hierover wordt direct bericht aan de raden verzonden met toelichting op de achtergronden en maatregelen (waarop raad het bestuur kan aanspreken).
De raden kunnen bepalen dat zij direct geïnformeerd willen worden over situaties met een gevolg voor de kaderstellende of controlerende taak van de raden. Hiermee zou dan voorkomen worden dat er situaties ontstaan waarin onvoorziene tekorten ontstaan.

Zienwijzen
In de nieuwe regeling dient beschreven te zijn of, en zo ja over welke onderwerpen de raden een zienswijzeprocedure wensen te voeren. De zienswijzeprocedure voorziet er in dat de raden hun wensen en bedenkingen bij planvorming en conceptvoorstellen geven. De procedure van het geven van zienswijzen faciliteert de oordeelsvorming in de raden. Bij het bespreken van de zienswijzen kunnen de raden er voor kiezen om lokaal inspraak en participatie te organiseren.



Over de volgende onderwerpen worden reeds zienswijzen procedures door de VRK gevoerd:
Jaarlijks

- jaarverslag en programmabegroting, met wel de wens vanuit de VRK om de zienswijze op het jaarverslag te mogen vervangen door actieve informatie over het jaarverslag op een moment dat dit raden de informatie wel goed kunnen betrekken bij de zienswijze op de programmabegroting

Een maal per vier jaar:

- Dekkingsplan brandweer
- Regionaal risicoprofiel, in combinatie met regionaal beleidsplan crisisbeheersing

Incidenteel

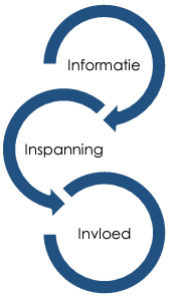
- Voornemen tot deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersoon (zoals bijv de Stichting Waarborgfonds, de Stichting Risicobeheer, de Brandweerschool Noord-Holland). De laatste jaren is dit een paar keer voorgekomen
- Actualisering gemeenschappelijke regeling (tot nu toe zo eens in de vier jaar, maar is afhankelijk van de ontwikkelingen)

  Gedachtenbepaling ten aanzien van onderwerpen voor zienswijzen
  Voor een aantal beleids- en financiële onderwerpen kent de Wgr al een zienswijzeprocedure, zie de opgave hierboven. In aanvulling daarop zou bijvoorbeeld bepaald kunnen worden dat een zienswijzeprocedure gevoerd dient te worden over het onderbrengen van instellingen of organisaties bij de VRK.
  In algemene zin kan in de nieuwe regeling geformuleerd worden dat de raden een zienswijze moeten geven over belangrijke wijzigingen in het takenpakket van de VRK, bij strategische- en meerjarenplannen en wanneer dat vanuit de vertegenwoordiging van drie deelnemende gemeenten in het Algemeen Bestuur of vanuit minimaal drie gemeenteraden wordt verzocht.
  Ten aanzien van de periodieke evaluatie kan het dagelijks bestuur aan de raden een voorstel doen voor onderwerpen waarbij een zienswijzeprocedure wordt gevoerd (zie verder bij het onderwerp evaluatie).
  Om voor het overige specifieke onderwerpen te kunnen benoemen is inzicht nodig in de beleidsonderwerpen en de mate waarin de VRK keuzevrijheid over de invulling van het beleid heeft. Aan de hand van de agenda's van het Algemeen Bestuur, het Dagelijks Bestuur en de bestuurscommissie is in bijlage 4 inzichtelijk gemaakt welke beleidsonderwerpen bij het bestuur van de VRK geagendeerd worden. Aan de hand daarvan kan de raad zijn eventuele nadere wensen aangeven.

Evaluatie
In de regeling dient te worden bepaald of en zo ja met welke regelmaat de regeling wordt geëvalueerd door de raden. Geen evaluatie is de meest minimale variant. Daarna ligt het voor de hand om de evaluatie te verbinden met de vraag of de gemeenschappelijke regeling doeltreffend is voor het beoogde doel. Daarbij kan worden onderscheiden tussen de wettelijke taken van de Veiligheidsregio en de overige activiteiten.

Gedachtenbepaling ten aanzien van de evaluatie van de regeling.
Mocht gekozen worden voor een periodieke evaluatie, dan past het goed in een ritme als deze in ieder derde jaar van de bestuursperiode van de raden beschikbaar komt. Hierbij kan een werkwijze worden gekozen waarbij het dagelijks bestuur voorafgaand aan de behandeling in het algemeen bestuur een voorstel aan de raden zendt, met onderwerpen die voor evaluatie in aanmerking komen. De raden kunnen in reactie hierop hun zienswijze ten aanzien van de voorgestelde onderwerpen geven.
Door per raadsperiode in het derde jaar een evaluatie onder de aandacht van de raad te brengen kan de raad ruim voor de volgende verkiezingen een advies voorbereiden dat bij de introductie van de nieuwe raad beschikbaar is.

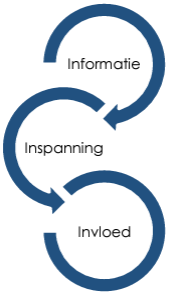
Burgerparticipatie
Burgerparticipatie gaat over de wijze waarop inwoners en belanghebbenden betrokken dienen te worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid (inwonersparticipatie en belanghebbenden participatie). De taken van de VRK zijn zeer divers, en zo ook de inbreng vanuit de samenleving. Bij sommige van de taken is inbreng van burgers wettelijk geregeld, zoals bijvoorbeeld bij de rampenbestrijdings-plannen. Met de rol van vrijwilligers bij de brandweer wordt in dat deel van de organisatie veel input vanuit de plaatselijke samenleving in de organisatie binnengebracht. Een ander voorbeeld betreft de inspectie-eisen van de GGD. Daarin is verwerkt dat de inbreng van klanten over de dienstverlening meegenomen moet worden. Ook werkt de GGD met panels, als input voor haar onderzoeken.



In de nieuwe regeling dient te zijn bepaald of, en zo ja, bij welke onderwerpen er participatie door inwoners en belanghebbenden uitgevoerd dient te worden.

Gedachtenbepaling ten aanzien van burgerparticipatie in de regeling.
Gezien de grote diversiteit van taken en de verschillen in participatievormen, kan besloten worden de invulling van participatie bij het bestuur van de VRK te laten, uiteraard binnen de wettelijke regels. Raadsleden kunnen de vertegenwoordigers van hun gemeente in het bestuur aanspreken als het bestuur onvoldoende invulling geeft aan de betrokkenheid van burgers. Bij het bespreken van de zienswijzen en andere VRK-gerelateerde onderwerpen kunnen de raden er voor kiezen om lokaal inspraak en participatie te organiseren ten behoeve van de inbreng die de gemeente aan de VRK wil geven.

Invloed
Het doel van de gewijzigde Wgr is de betrokkenheid van de raad bij gemeenschappelijke regelingen te versterken. In eerder rekenkameronderzoek bleek dat de gemeenteraden ‘afdoende door de VRK worden geïnformeerd, maar verder weinig pro-actief worden betrokken bij (beleids-)ontwikkelingen. In plaats van beleidskeuzes aan de raad voor te leggen worden uitgewerkte nota’s aan de gemeenteraad voorgelegd. Er is dan weinig ruimte om de inbreng van raadsleden te kunnen benutten, wat de raadsleden niet stimuleert om zelf met voorstellen te komen. Er ontstaat zo een vicieuze cirkel waarin de betrokkenheid en invloed van de gemeenteraad verder afnemen. Met de gegroeide belang van het VRK-beleid -zeker in tijden waarin vragen van gezondheid en veiligheid steeds belangrijker worden - is dit in toenemende mate een probleem voor de betrokkenheid van de gemeenteraad’ (4).



[4] Rekenkamer Haarlemmermeer 2020.

Dit heeft betrekking op de kaderstellende en controlerende rol van de raden. Aan de hand van de programma's[5] uit de begroting van de VRK geeft de VRK inzicht in de programma's, de doelstellingen en het beleid. Aan de hand van de programmabegroting kan tussen de VRK en gemeenteraden het goede gesprek worden gevoerd. Zo kan de raad in vroegtijdig stadium meedenken, invloed uitoefenen en input geven. Hieronder zijn twee programma's uitgelicht.

Programma Publieke Gezondheid

Het programma betreft alle gezondheid beschermende en bevorderende maatregelen voor de bevolking. De gemeenten zijn wettelijk verantwoordelijk voor de uitvoering van de taken op het gebied van de publieke gezondheidszorg. Het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS) stelt elke vier jaar de landelijke prioriteiten voor collectieve preventie vast. Vervolgens stellen gemeenten voor eenzelfde periode hun actiepunten voor lokaal gezondheidsbeleid vast.

De huidige landelijke gezondheidsnota geldt van 2020-2024, te weten 'Gezondheid breed op de Agenda'. Deze nota vormt het beleidskader voor alle gemeenten[6]. De deelnemende gemeenten hebben er voor gekozen om gezamenlijke ambities te formuleren in de regionale nota gezondheidsbeleid 2021-2028 Samen gezond in Kennemerland. Naar aanleiding van deze regionale nota zijn er lokale preventieakkoorden gesloten, waar de komende jaren door iedere gemeente uitvoering aan gegeven wordt. De inzet en effecten worden de komende jaren gemonitord om structurele verbetering te stimuleren en te faciliteren.

Regionaal beleid: • Regionale nota volksgezondheid • Regionaal Kompas en per gemeente de uitwerking in lokale preventieakkoorden (per gemeente , haarlemmermeer)

Programma Veilig Thuis

` De ambitie van het programma Veilig Thuis is het voorkomen en stoppen van huiselijk geweld en Kindermishandeling en het duurzaam borgen van de veiligheid van alle betrokkenen. Veilig Thuis Kennemerland is het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling voor professionals en burgers die te maken hebben met huiselijk geweld of kindermishandeling bij henzelf of in hun omgeving. Het meldpunt is 24 uur per dag telefonisch terecht voor het vragen van advies of het doen van een melding

---

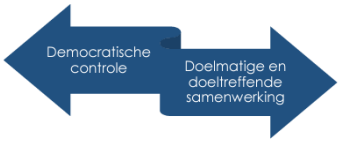
5 De VRK-begroting bevat de volgende programma's Publieke Gezondheid, Jeugdgezondheidszorg, Brandweerzorg, Ambulancezorg, GHOR, Multidisciplinaire samenwerking, Meldkamer Noord-Holland, Bevolkingszorg, Zorg & Veiligheidshuis Kennemerland, Veilig Thuis, Interne dienstverlening en het programma Financiële middelen.

6 De minister stelt elke vier jaar een landelijke nota gezondheidsbeleid en een landelijk programma vast op het gebied van de publieke gezondheid. De gemeenteraad stelt binnen twee jaar na openbaarmaking van de nota een nota gemeentelijk gezondheidsbeleid vast.

De taken van Veilig Thuis zijn geregeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning. Er is onder andere het visiedocument Integrale Crisisdienst Jeugd Kennemerland in 2018 opgesteld.

3.3 Wat mag het kosten?

In de bijlage is een overzicht opgenomen met de bijdragen per gemeente aan de begroting van de VRK.



Indien de raden voor het instellen van een regionale raadscommissie kiezen volgen hieruit kosten voor presentievergoedingen aan de commissieleden. De hoogte van de presentievergoeding zal door het algemeen bestuur van de VRK vastgesteld dienen te worden. Daarnaast zal de ondersteuning van een regionale raadsadviescommissie geregeld moeten worden. Wanneer zienswijzeprocedures worden uitgebreid of er specifieke evaluaties worden opgedragen volgen daar nader te bepalen organisatiekosten uit voort.

Wat zijn de financiële risico's?

De financiering van de VRK komt uiteindelijk grotendeels voor rekening van de deelnemende gemeenten. De betrokkenheid van de raden bij de (beleids-) planning en de financiële planning & control cyclus is om die reden belangrijk.

3.4 Wie is waarvoor verantwoordelijk?

De raden zijn verantwoordelijk voor het invullen van hun kaderstellende en controlerende taken. Deze taken komen aan de orde bij de goedkeuring voor een nieuwe regeling, bij het beschikbaar stellen van de (financiële) middelen voor de begroting van de VRK en bij het toezicht op de decharge door het algemeen bestuur over het gevoerde bestuur.

De colleges bereiden de besluitvorming van de gemeenteraden in deze gebruikelijk voor. Daarnaast zijn de colleges verantwoordelijk als opdrachtgever van de VRK, en tevens als 'aandeelhouder' in deze regionale organisatie.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland is verantwoordelijk voor het gevoerde bestuur en het bereiken van de doelstellingen van de organisaties en taken die bij de VRK zijn ondergebracht. Het bestuur wordt ingevuld door leden van de colleges, in het geval van de VRK is dat de burgemeester in de bestuurscommissie Openbare Veiligheid en in het Algemeen Bestuur (en voor enkele gemeenten: het Dagelijks Bestuur). De portefeuillehouders Volksgezondheid vormen het GGD-bestuur (bestuurscommissie Publieke Gezondheid en Maatschappelijke Zorg. Op de invulling van die rol zijn de leden van het college aanspreekbaar door de gemeenteraad en leggen, indien nodig, verantwoording, af aan hun raad.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

Naast de Wgr zijn er ook actuele ontwikkelingen die in het ontwerp voor een gewijzigde VRK-regeling aan de orde zullen komen. Dit betreft de bestuurlijke aansluiting van de organisatie Veilig Thuis én de stemverhoudingen in het VRK-bestuur.

In 2020 hebben de colleges (behalve Uitgeest) aan de VRK de bestuurlijke opdracht gegeven de taak Veilig Thuis uit te voeren. De reden hiervoor was gelegen in efficiencyvoordeel, het beperken bedrijfsvoering risico's en meer bestuurlijke invloed van de wethouders. Het Algemeen Bestuur (dat bestaat uit de burgemeesters) is juridisch eindverantwoordelijk. De politieke verantwoordelijkheid ligt echter bij de portefeuillehouders WMO, waarvan de meeste echter geen plek in het VRK-bestuur hebben. Vier van hen vormen momenteel de stuurgroep

Veilig Thuis. De wens van het algemeen bestuur is om de bestuurlijke verantwoordelijkheid op eenzelfde manier als voor de portefeuillehouders Volksgezondheid voor de GGD in een bestuurscommissie te beleggen, i.c. een bestuurscommissie 'Maatschappelijke Zorg'. De bestuurscommissies krijgen bestuursbevoegdheden gedelegeerd. Om dit te kunnen realiseren dient Veilig Thuis in de gemeenschappelijke regeling als taak te worden benoemd (in plaats van een taak 'in opdracht').

De wijziging van de stemverhoudingen in het algemeen bestuur houdt in dat voor iedere deelnemende gemeente in zijn algemeenheid hetzelfde stemgewicht komt te gelden. De gedachte is de gemeenten Haarlem, Haarlemmermeer en Velsen wel een wat sterkere positie te geven bij zwaarwegende financiële besluiten door middel van een vorm van 'veto' dat twee van deze gemeenten in gezamenlijkheid zouden kunnen uitspreken.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?
De raden kunnen vóór het zomerreces pro-actief aangeven wat hun voorkeuren zijn ten aanzien van de wijziging van de regeling voor de VRK. Idealiter voeren de raden over de keuzemogelijkheden in de regeling overleg in de eigen raads(commissie)vergadering én vervolgens gezamenlijk als raden binnen het VRK-verband, tijdens een van de komende regionale raadsbijeenkomsten. Idealiter volgt er na het zomerreces een voorstel waar alle raden mee kunnen instemmen en dat aan de VRK overgedragen kan worden om bij de te wijzigen regeling te verwerken. Wanneer de uitkomsten medio september beschikbaar zijn kan de VRK die uitkomsten in het ontwerp voor de gewijzigde regeling verwerken. De VRK zal in Q4 van dit jaar een ontwerp van de nieuwe regeling naar de raden zenden voor een zienswijzeprocedure.

4. Ondertekening
De raadsgriffiers van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort

Bijlagen

1. Bijdragen per gemeente aan de Programmabegroting VRK

Gemeentelijke bijdragen X 1000 bron: website VRK	In 2020 Op basis van jaarrekening 2020	In 2021 Op basis van jaarrekening 2021	In 2022 Op basis van Begroting 2022	In 2023 Op basis van Begroting 2023
Beverwijk	4.161	4.571	4.418	4.766
Bloemendaal	2.118	2.212	2.265	2.330
Haarlem	19.598	20.124	20.411	22.042
Haarlemmermeer	18.083	19.532	19.057	20.267
Heemskerk	3.566	3.800	3.785	3.990
Heemstede	2.335	2.529	2.492	2.673
Uitgeest	1.053	1.147	1.147	1.246
Velsen	7.700	8.228	8.109	8.540
Zandvoort	2.120	2.453	2.218	2.486
Totaal	60.733	64.596	63.902	68.339

Bijlage 2 : Bijdrage per gemeente per beleidsveld

Programmabegroting 2023 Gemeentelijke bijdrage 2023

GEMEENTELIJKE BIJDRAGE 2023 (op basis aantal inwoners per 01-01-2021) bedragen * € 1.000

Gemeente	Aantal inwoners per 1-1-2021	Index percentage	Brandweerzorg				Meldkamer NH		Publieke Gezondheid						GHOR		VBK		Veilig Thuis		Veiligheidshuis		
			Programma Brandweerzorg		Blus water-vzn	Regionale brandweer zorg	Meldkamer brandweer		Programma openbare gezondheid		HWT	DD-JGZ	Programma Jeugd gezondheid		Programma Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen		Programma Multidisciplinaire Samenwerking				Programma Veiligheids-huis		
			Per inwoner	Totaal		Totaal	Per inwoner	Totaal	Per inwoner	Totaal		Totaal	Per inwoner	Totaal	Per inwoner	Totaal	Per inwoner	Totaal		Totaal		Per inwoner	Totaal	Totaal
Beverwijk	41.863		16,20	678	69	2.478	3,57	98	8,44	353	15	30	13,08	548	0,97	41	1,75	73		348	0,87	36	4.766
Bloemendaal	23.478		16,20	380	39	1.047	3,57	55	8,44	198	8	19	13,08	307	0,97	23	1,75	41		192	0,87	20	2.330
Haarlem	162.543		16,20	2.633	267	9.761	3,57	380	8,44	1.372	120	113	13,08	2.126	0,97	157	1,75	284		4.687	0,87	141	22.040
Haarlemmermeer	157.789		16,20	2.556	259	11.519	3,57	368	8,44	1.332	42	275	13,08	2.064	0,97	153	1,75	275		1.288	0,87	137	20.269
Heemskerk	39.191		16,20	635	64	1.832	3,57	92	8,44	331	12	33	13,08	513	0,97	38	1,75	68		339	0,87	34	3.990
Heemstede	27.545		16,20	446	45	1.170	3,57	64	8,44	232	7	21	13,08	360	0,97	27	1,75	48		227	0,87	24	2.673
Uitgeest	13.632		16,20	221	22	617	3,57	32	8,44	115	0	12	13,08	178	0,97	13	1,75	24		0	0,87	12	1.246
Velsen	68.617		16,20	1.112	113	4.776	3,57	160	8,44	579	19	59	13,08	897	0,97	66	1,75	120		579	0,87	60	8.541
Zandvoort	17.168		16,20	278	28	1.541	3,57	40	8,44	145	13	12	13,08	225	0,97	17	1,75	30		143	0,87	15	2.486
TOTAAL	**551.826**			**8.940**	**907**	**34.741**		**1.289**		**4.657**	**236**	**574**		**7.217**		**535**		**963**		**7.803**		**479**	**68.339**

Bijlage 3 Planning

Fase 1a. *maart 2023* *Voorbereiding (afgerond)*	*Regionale bijeenkomst voor raadsleden VRK* *Raden zijn geïnformeerd over de consequenties van de aanpassingen in de nieuwe wet Wgr in het algemeen en de Vrk in het bijzonder*
Fase 1b. 26 april 2023	26 april/10 mei: Bespreken en afstemmen concept-bespreekvoorstel in griffierskring
Fase 2. **april – sep 2023** Besluit over wensen en opvattingen mbt aanpassingen nieuwe regeling	april: Verzenden bespreekvoorstel wensen t.a.v. de nieuwe GR VRK voor de negen raden mei: Verzenden bespreekvoorstel naar de negen gemeenteraad(-scommissies) mei/juni: Agenderen en bespreken in ieder van de negen gemeenteraden juli: Regionale bijeenkomst ter bespreking van de uitkomsten van de bespreking in de negen raden t.a.v. de wensen de VRK. sept: Besluitvorming door de raden over de wensen en opvattingen t.a.v. de nieuwe regeling VRK Overdragen van deze uitkomsten aan het algemeen bestuur van de VRK
Fase 3. **okt-dec 2023** Besluit over Ontwerp regeling	okt: Algemeen Bestuur VRK biedt ontwerp van de regeling aan de negen gemeenten voor wensen en opvattingen aan. okt: Optioneel: regionale bijeenkomst ter toetsing aanpassingen nov-dec: Gemeenteraden geven aan hun colleges van b&w de zienswijzen over het ontwerp van de regeling (wettelijke termijn = 8 weken)
Fase 4. **feb-juni 2024** Besluit over definitieve regeling	feb 2024: Algemeen Bestuur VRK biedt definitief voorstel GR aan de colleges aan (met verwerking zienswijzen) maart-mei 2024 Colleges vragen toestemming van hun raad tot treffen regeling
Gereed	De implementatieperiode loopt tot 1 juli 2024.

Bijlage 4 Overzicht Bestuursinformatie VRK

Onderwerpen die op de agenda's van het dagelijks bestuur, de bestuurscommissies en het algemeen bestuur zijn geagendeerd in de periode januari 2021 tot heden. (besluitvormend / presentaties)

	DAGELIJKS BESTUUR **(*ONDERWERPEN DIE NIET VOOR BESLUIT TERUGKEREN OP AGENDA COMMISSIES EN/OF AB*)**	**BESTUURSCOMMISSIE PG&MZ (GGD-BESTUUR) (ONDERWERPEN DIE NIET VOOR BESLUIT TERUGKEREN OP AGENDA AB)**	**BESTUURS-COMMISSIE BCOV** **(ONDERWERPEN DIE NIET VOOR BESLUIT TERUGKEREN OP AGENDA AB)**	**ALGEMEEN BESTUUR**
JANUARI/FEBRUARI 2021	Voorlopig vaststellen Uitgangspuntennotitie	Regionale nota gezondheidsbeleid 2021-2028	Aanpak waterongevallen	Nota financieel beleid
			Landelijke ontwikkelingen taakdifferentiatie vrijwilligers	
MAART/APRI 2021	Vaststellen interne controleplan	Presentatie dashboard gemeenten in gezondheidsatlas	Proces actualisatie risicoprofiel	Overname brandweerposten en kazernes
		Voorstel aan colleges beleidsregels en mandaat GGD openbaar maken rapporten WMO-toezicht	Advies DB ontwerp-jaarverslag en ontwerp-programmabegroting	Aansluiting werkgeversvereniging veiligheidsregio's (na zienswijze gemeenteraden)
	Vaststellen ontwerp jaarverslag en ontwerp programmabegroting (voor zienswijze raden)	Advies DB ontwerpjaarverslag en ontwerpprogrammabegroting		
JUNI/JULI 2021	Voorbereiding bestuursconferentie	Presentatie resultaten gezondheidsmonitor volwassenen en ouderen	Geen specifieke besluiten	Benoeming DB-lid
	Vaststellen reactie archiefinspectie			Vaststellen vergaderschema
	Vaststellen wijziging Car-UWO			Vaststellen jaarverslag, programmabegroting (na zienswijzen gemeenteraden
	Vaststellen mandaatbesluit ivm thuiswerkregeling			Vaststellen begrotingswijziging 1e berap
	Vaststellen 1e bestuursrapportage			

OKTOBER/NOVEMBER 2021	Vaststellen 2e berap	**Aanbevelingen rapport heskes**	Voorbereiding dekkingsplan brandweer	Benoemen lid DB op voordracht BC PG&MZ
			Zienswijzetraject gemeenteraden stichting Risicobeheer	Vaststellen Crisisplan VRK
				Vaststelling begrotingswijzigingen nav 2e berap
NOVEMBER/DECEMBER 2021	Benoeming voorzitter/leden bezwarencommissie	Evaluatie bereikbaarheid en beschikbaarheid van het Meldpunt Zorg en Overlast buiten kantoortijd	Evaluatie bereikbaarheid en beschikbaarheid van het Meldpunt Zorg en Overlast buiten kantoortijd	Vaststellen normen rechtmatigheid
				Instemmen met convenant iz coördinatie bij overstromingen (SCOR)
	Zienswijze begroting/jaarplan IFV			Vaststellen 3e begrotingswijziging 2021
	Besluit evaluatie regeling generatiepact			Vaststellen krediet brandweerkazerne Bennebroek
				Mandaat ter inzage leggen RBP's
JAN/FEBR. 2022	Presentatie certificering	Oproep aan gemeenten om zich aan te sluiten bij Schone lucht akkoord	Evaluatie systeemtest 2021	Vaststellen Uitgangspuntennotitie begroting 2023
		Voorstel voor opdracht uitwerking hygiëne-adviezen meest risicovolle voorzieningen op basis van risicoscan		
MAART/APRIL 2022	Van toepassing verklaren loav-circulaires (arbeidsvoorwaarden)	Het overdrachtsdocument voor de publieke gezondheid vast te stellen en over te dragen aan het GGD bestuur in nieuwe samenstelling	Advies DB ontwerpjaarverslag en ontwerpprogrammabegroting	Definitief besluit oprichting stichting risicobeheer (na zienswijzen gemeenteraden)

	Vaststellen ontwerp jaarverslag en programmabegroting (voor zienswijze raden)		Beëindigen specialisme rietenkapbrandbestrijding	Krediet zonnepanelen
			Uitstel actualisatie Risicoprofiel en beleidsplan crisisbeheersing	
JUNI/JULI 2022	Van toepassing verklaring loav-circulaire	Inwerkprogramma en portefeuilleverdeling bestuurscommissie PG&MZ	Vaststellen uitgangspunten dekkingsplan brandweer	Vaststellen jaarverslag, programmabegroting (na zienswijzen gemeenteraden
	Vaststellen 1e bestuursrapportage		Planning ivm vervolg op landelijke evaluatie Wet veiligheidsregio's	Vaststellen begrotingswijziging 1e berap
	Extra vertegenwoordiger tekenbevoegdheid BNG			Verstrekken extra krediet nieuwbouw Bennebroek
				Aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer Tata Steel
				Vaststelling RBP Tata Steel (na ter inzage traject)
				Vaststelling evaluatie aanpak coronacrisis
OKTOBER 2022	Vaststellen 2e bestuursrapportage	Besluit functies leden PG&MZ	Voorstel onderzoek knelpunten crisiscommunicatie	Vaststellen begrotingswijziging nav 2e bestuursrapportage
	Vaststellen controleplan		Afsluiten convenant Rode Kruis	Benoemen DB-leden op voordracht cie PG&MZ
	Proces werving DPG		Doorontwikkeling bureau bevolkingszorg	Vaststellen crisisbestrijdingsplan Schiphol (na proces ter inzage legging)
DECEMBER 2022	Portefeuilleverdeling DB	Visie Gezondheid geen luxe maar noodzaak, uitvoeringsagenda en toebedeling portefeuilles	Concept regionaal risicoprofiel en beleidsplan crisisbeheersing, aanbieden voor zienswijze raden	Vaststellen normenkader rechtmatigheid
	Benoeming voorzitter klachtencommissie		Concept dekkingsplan brandweer, aanbieden voor zienswijze raden	Vaststellen begrotingswijziging nav extra uitkering
	Reactie op jaarplan/begroting NIPV		Uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg	

	Tijdelijke benoeming wnd. Commandant brandweer			
	Verlengen regeling vitaliteit			
	Regeling attenties jubilea e.a.			
	Van toepassing verklaren LOAV-circulaire			
JANUARI/FEBRUARI 2023	Uitgangspuntennotitie	Opdracht consequenties energietransitie	Opdracht consequenties energietransitie	Vaststellen klachtenregeling VRK
			Schenking brandweervoertuigen Oekraïne	
			Bestuurlijke uitgangspunten regionaal bluswaterbeleid	
			Voornemen oprichting stichting Waarborgfond, aanbieden voor zienswijze raden	
MAART/APRIL 2023	Benoeming directeur VRK	Presentatie gezondheidsmonitor Jongvolwassenen	Rodedraden analyse crisisbeheersing 2022	Geen vergadering
	Vaststellen organisatieverordening	Advies DB ontwerpjaarverslag en ontwerpprogrammabegroting	Advies DB ontwerpjaarverslag en ontwerpprogrammabegroting	
	Vaststellen ontwerp jaarverslag en programmabegroting (voor zienswijze raden)			