Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

GM 2020-021389

Onderwerp
Delegatiebesluit 2021

Beslispunten
1. Het Delegatiebesluit 2021 vast te stellen

Inleiding
In bestuursrechtelijke betekenis is delegatie "het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent". In tegenstelling tot mandaat doorbreekt delegatie het wettelijke bevoegdhedenpatroon. Door de delegatie verschuift namelijk de politieke verantwoordelijkheid omdat de bevoegdheid onder eigen verantwoordelijkheid wordt uitgeoefend. In dat kader is delegatie aan ambtenaren ook verboden. Door de overdracht van bevoegdheden wordt de daadkracht van een bestuur bevorderd door een snellere en efficiëntere werkwijze. In 2012 is op grond van dit argument het Delegatiebesluit 2012 vastgesteld.

Wat willen we bereiken
Dat door de overdracht van bevoegdheden de daadkracht van bestuur wordt bevorderd door een snellere en efficiëntere werkwijze.

Argumenten
1.1 Slagvaardig en klantvriendelijk bestuur
Wanneer gesproken wordt over welke besluiten waar moeten worden genomen, komen we terecht in de discussie over het primaat van de raad en het besturen op hoofdlijnen. Ons inziens dient in deze discussie leidraad te zijn, dat de uitvoering bij het college ligt zodat de raad zich kan richten op zijn kaderstellende en controlerende taak. Daarmee profileert u zich ook nadrukkelijk als hoogste bestuursorgaan. Het komt de slagvaardigheid, efficiency en de klantvriendelijkheid ten goede wanneer onderwerpen van relatief gering politiek belang - maar wel van belang voor de direct betrokken burger of de voortgang van de ondernemende gemeente - snel door het college kan worden afgedaan.

De Gemeentewet gaat uit van dezelfde idee. In artikel 156 van de wet wordt op voorhand al enige zaken aangegeven die als belangrijk worden bestempeld en zijn voorbehouden aan de raad. Hierbij moet u denken aan het vaststellen van de begroting en de jaarrekening, het opleggen van bepaalde belastingen en strafbepalingen. De verdere invulling van het primaat, vertaalt in algemeen en dagelijks bestuur, wordt aan u en ons toevertrouwd. In dat kader moet u ook onderhavig delegatievoorstel plaatsen. Wij zijn van mening dat het voorstel past in bovengenoemd uitgangspunt en uw positie als hoogste orgaan volledig in stand laat. Immers, daar waar wij dit reeds noodzakelijk achten vanuit de gedachte van het primaat van de raad stellen wij u algemene instructies voor waar wij ons aan hebben te houden. Daarnaast blijft de verantwoordingsplicht jegens u over de (wijze van) uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheid bestaan. Het proces van gebruikmaking van de gedelegeerde bevoegdheden is

verder controleerbaar aangezien de notulen van de vergaderingen van ons college ter inzage liggen.

1.2 Inhoud Delegatiebesluit 2021
Ten opzichte van het Delegatiebesluit dat u in 2012 heeft vastgesteld is het besluiten tot wijziging van de CAR/UWO voor zover het de griffier en de griffiemedewerkers betreft verdwenen. Dit heeft te maken met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) die op 1 januari 2020 in werking is getreden. De eenzijdige aanstelling van zittende ambtenaren is door de Wnra van rechtswege omgezet naar een arbeidsovereenkomst. Daarnaast is de CAR/UWO vervangen door de CAO gemeenten. Wij hebben begrepen dat u aan de Werkgeverscommissie heeft gevraagd om een voorstel te doen voor een nieuwe Verordening werkgeverscommissie waarin het werkgeverschap wordt geregeld. Om die reden is dit onderwerp niet meegenomen in het nieuwe Delegatiebesluit.

Vorenstaande betekent dat ten opzichte van het Delegatiebesluit 2012 het voorstel is de volgende bevoegdheden te laten terugkeren:

1. Het besluiten op verzoeken om informatie als bedoeld in de Wet openbaarheid van bestuur, die zijn gericht aan de raad.
2. De bevoegdheid tot het vaststellen van de grenzen van de bebouwde kom op grond van artikel 20a Wegenverkeerswet. Deze bevoegdheid heeft u aan ons gedelegeerd bij de herziening van de komgrens van Mierlo in verband met de nieuwbouwlocatie Luchen. Gezien de directe relatie met de vaststelling van de grenzen van de bebouwde kom op grond van de Boswet, is deze bevoegdheid in 2012 aan ons overgedragen. Inmiddels is de Boswet opgenomen in de Wet natuurbescherming en vervangt artikel 4.1 onder a van deze wet het vroegere artikel 1, vijfde lid van de Boswet.
3. Besluiten over de (bestemming tot en onttrekking als) openbare weg, artikelen 5, 9 en 11 van de Wegenwet. Deze besluiten worden in het algemeen genomen omdat dit nodig is ter verwezenlijking van of als uitvloeisel van plannen of projecten waarover al in een eerder stadium besluitvorming in de gemeenteraad heeft plaatsgevonden. Denk bijvoorbeeld aan een bestemmingsplan of een stedenbouwkundig ontwerp. Daarnaast komt het voor dat een belanghebbende een verzoek doet tot onttrekking van een weg aan het openbaar verkeer. Uit oogpunt van slagvaardigheid en efficiency is het voorstel om deze bevoegdheid wederom aan ons te delegeren.
4. Het vaststellen van een exploitatieplan en het besluit geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 Wro behorende bij een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 Wabo medewerking wordt verleend en behorende bij de bevoegdheid van het college om een bestemmingsplan te wijzigen. Dit laatste artikel betreft de binnen het bestemmingsplan aan het college gegeven wijzigingsbevoegdheid. Met behulp van deze beide bevoegdheden kunnen wij medewerking verlenen aan een ontwikkeling die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Vanwege de procedurele en inhoudelijke samenhang tussen deze besluiten en het exploitatieplan, acht de wetgever het wenselijk dat de besluiten zoveel mogelijk door één bestuursorgaan kunnen worden genomen. Daarom is in lid 3 van artikel 6.12 Wro de mogelijkheid tot delegatie opgenomen.

Nieuw in het Delegatiebesluit zijn onderstaande bevoegdheden.

Algemene wet bestuursrecht
Vanuit praktische overwegingen en de snelheid om te kunnen beslissen is het voorstel om de hieronder beschreven procesbesluiten op grond van de Algemene wet bestuursrecht te delegeren.

a. het aan een aanvrager bieden van gelegenheid de aanvraag aan te vullen binnen een gestelde termijn en het besluiten een aanvraag niet in behandeling te nemen (artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht).
b. het doen van een mededeling aan de aanvrager dat een beschikking niet binnen de beslistermijn kan worden gegeven en het daarbij noemen van de termijn waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien (artikel 4:14 Algemene wet bestuursrecht).
c. het doen van mededelingen in relatie tot opschorting van de beslistermijn (artikel 4:15 Awb)
d. het vaststellen van de verschuldigdheid van de hoogte van een dwangsom op grond van artikel 4:18 van de Algemene wet bestuursrecht.
e. het besluiten om onverschuldigd betaalde dwangsommen terug te vorderen op grond van artikel 4:20 van de Algemene wet bestuursrecht.
f. het nemen en verzenden van verdagingsbesluiten als bedoeld in artikel 7:10 van de Algemene wet bestuursrecht.
g. het beslissen op verzoeken als bedoeld in artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht om in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.
h. het optreden in c.q. het voeren van verweer en het voorzien in de formele procesvertegenwoordiging bij de behandeling van door derden ingediende bezwaar- en beroepschriften c.q. verzoeken om voorlopige voorziening en het voeren van overleg ex artikel 10:30 van de Algemene wet bestuursrecht, waarbij de raad als bestuursorgaan van de gemeente betrokken is.

Huwelijkslocaties
Vanuit praktische overwegingen en de snelheid om te kunnen beslissen is het voorstel om het aanwijzen en afwijzen van locaties als trouwlocaties te delegeren aan het college.

Kanttekeningen
n.v.t.

Wat gaan we daarvoor doen
Randvoorwaarden
Na vaststelling dient het Delegatiebesluit te worden gepubliceerd om in werking te treden.

Communicatie
Naast publicatie op www.overheid.nl zal het besluit worden geplaatst op de internetpagina.

Wat mag het kosten
Subsidie
n.v.t.

Duurzaamheid
n.v.t.

Burgerparticipatie
n.v.t.

Evaluatie

Bijlagen
- concept Delegatiebesluit 2021
- Delegatiebesluit 2012

Geldrop, 1 december 2020

N.J.H. Scheltens
secretaris

J.C.J. van Bree
burgemeester