

Werkprogramma 2026

Gemeente BEEK



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1.	Doel	3
1.2.	Productencatalogus ODZL 2025	3
1.3.	Afbakening	3
1.4.	Opbouw	3
1.5.	Financieel kader	3
1.6.	Prestatie-indicatoren	3
1.6.1.	Monitoring & Verantwoording	4
2.	Werkprogramma 2026	4
2.1.	Pakketdeel	4
2.2.	Programmadeel	5
2.3.	Nadere toelichting producten	5
2.3.1.	Vergunningverlening	5
2.3.2.	Toezicht & Handhaving	5
2.3.3.	Specialismen	5
2.3.4.	Projecten / Overig	5

Bijlagen:

1. Werkprogramma 2026

1. Inleiding

1.1. Doel

De Omgevingsdienst Zuid-Limburg levert producten en diensten aan haar opdrachtgevers. Deze producten en diensten zijn opgenomen, en nader gespecificeerd, in de Productencatalogus en vormen dus een nadere uitwerking van de basis- en verzoektaken die door de eigenaren bij de dienst zijn neergelegd. Dit werkprogramma 2026 heeft als doel een zo goed mogelijk beeld te geven van de taken die voor 2026 aan de Omgevingsdienst Zuid-Limburg worden opgedragen. Met dit werkprogramma wordt, voor wat betreft de taken die bij de Omgevingsdienst Zuid-Limburg zijn belegd, invulling gegeven aan artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit.

1.2. Productencatalogus ODZL 2025

Halverwege 2025 is de PC opnieuw geactualiseerd. Deze actualisatie ten opzichte van de versie 2024 was nodig, omdat het onderscheid tussen basistakenpakket (BTP) en plustaken (PT) in de vorige catalogus in de praktijk tot onduidelijkheid leidde. Daarnaast is de naamgeving en huisstijl aangepast naar Omgevingsdienst Zuid-Limburg (voorheen RUD Zuid-Limburg).

1.3. Afbakening

Het werkprogramma geldt voor geheel 2026 en betreft zowel de VTH basistaken als zo ver van toepassing op de VTH verzoektaken en eventuele overige (plus)taken die dit jaar in een totaaloverzicht opgedragen worden.

1.4. Opbouw

Het werkprogramma bestaat, conform de dienstverleningsovereenkomst, uit een pakketdeel en een programmadeel. Het pakketdeel hangt samen met het MBA-bestand ('inrichtingenbestand') van de opdrachtgever per 1 januari van het jaar. Het programmadeel beslaat alle werkzaamheden die de Omgevingsdienst Zuid-Limburg uitvoert buiten het pakketdeel.

Zoals bij u bekend is de organisatie haar bedrijfsvoering aan het optimaliseren en uniformeren. Dit betekent in concreto dat het werkprogramma net als reeds vorig jaar opgebouwd wordt langs eenzelfde productstructuur als terug te vinden in de productencatalogus.

1.5. Financieel kader

De uitvoering van het werkprogramma 2026 vindt plaats binnen de voor de gemeente Beek vastgestelde bijdrage in de Omgevingsdienst-begroting 2026, zijnde € 576.100,00.

Aanvullende incidentele of structurele opdrachten worden in aanvulling op het werkprogramma uitgevoerd, waarbij op basis van een plan met raming een aanvullend budget ter beschikking wordt gesteld. Een aanvullende opdracht wordt schriftelijk verleend.

1.6. Prestatie-indicatoren

De aan de Omgevingsdienst Zuid-Limburg opgedragen taken worden uitgevoerd met inachtneming van de door uw gemeente vastgestelde beleidskaders zoals de verordening op de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht (kwaliteitscriteria), lokaal handhavingsbeleid en het Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid (basistaken) Regio Zuid-Limburg.

Aanvullend gelden prestatie-indicatoren uit de begroting 2026, welke van toepassing zijn op de producten verstrekt aan provincie en deelnemende gemeenten.

1.6.1. Monitoring & Verantwoording

De ODZL rapporteert periodiek aan haar opdrachtgevers. Deze rapportages geven onder andere de voortgang van het werkprogramma weer. Daarnaast zijn per oktober 2025 de dashboards operationeel, waardoor de opdrachtgever de voortgang dagelijks kan monitoren. Tot slot wordt er aan het eind van het jaar een jaarrapportage opgesteld.

2. Werkprogramma 2026

Het werkprogramma kent een pakketdeel en een programmadeel. In de volgende hoofdstukken wordt dit nader toegelicht. Het volledige werkprogramma is opgenomen in bijlage 1.

2.1. Pakketdeel

In het pakketdeel zijn de zogenaamde basistaken voor uw gemeente opgenomen.

De specifieke werkzaamheden binnen dit basistakenpakket worden nauwkeurig omschreven in artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit, waarin in de diverse leden wordt verwezen naar categorieën genoemd in bijlage VI ('basistakenpakket omgevingsdienst') van dat besluit.

In eerdere besluitvorming in het algemeen bestuur is bepaald dat het pakketdeel uit de inrichtinggebonden Wabo (VTH) taken bij RIE- (indien van toepassing) en type C- en type B- inrichtingen. Voor deze inrichtingen hanteert de Omgevingsdienst Zuid-Limburg één jaarlijkse urenraming per inrichting per jaar. Wij hanteren het inrichtingenbegrip nog bij de opbouw c.q. verdeelsleutel van het pakketdeel totdat er een actueel overzicht per deelnemer van MBA's is. Daarnaast hebben wij ook uw hulp en data nodig m.b.t. milieubelastende activiteiten die 'nieuwe basistaak' zijn geworden onder de Omgevingswet. Deze nieuwe milieubelastende activiteiten zitten immers (nog) niet in onze bestanden.

Ongeacht: of we het nu 'inrichtingen', 'bedrijven', 'locaties' of 'VTH-objecten' noemen, de combinatie van één of meerdere milieubelastende activiteiten op één locatie blijft relevant.

Dit komt onder meer omdat:

- veranderingen van bedrijfsprocessen gevolgen kunnen hebben voor meerdere milieubelastende activiteiten.
- voorschriften op locatieniveau op elkaar afgestemd dienen te worden om geen tegenstrijdigheden op te leggen.
- toezicht op specifieke locaties plaatsvindt, waarbij gelijktijdig meerdere milieubelastende activiteiten gecontroleerd worden.

Goed te vermelden is dat de Omgevingsdienst voor nu ook het product *omgevingsoverleg / - tafel* opneemt in het pakketdeel. Immers zat het *vooroverleg* daar in het verleden ook in. Wel zal de dienst de komende jaren benutten om ervaringscijfers op te bouwen en zodoende inzicht te vergaren in welke mate de benodigde inzet onder de Omgevingswet op het *omgevingsoverleg* strookt met de benodigde inzet in de afgelopen jaren op het product *vooroverleg*. In den lande bestaan veel verschillende interpretaties van de consequenties hiervan op de benodigde capaciteit.

2.2. Programmadeel

Het programmadeel omvat de (niet)basistaken buiten de inrichtingsprijs zoals deze geldt voor het pakketdeel. Het programmadeel volgt eveneens de opbouw op grond van de Productencatalogus:

1. Vergunningverlening;
2. Toezicht & Handhaving;
3. Specialismen;
4. Projecten / Overig.

In bijlage 1 is het werkprogramma voor het programmadeel weergegeven.

2.3. Nadere toelichting producten

In eerste aanleg geldt dat de *productencatalogus* het aangewezen instrument is om nadere informatie te vergaren rondom bepaalde producten. Denk bijvoorbeeld aan definities, wettelijke grondslagen, beoogde resultaten en productvarianten. Toch willen wij onderstaand alvast enkele hoofdpunten uitlichten die eventuele vragen rondom het programmadeel verklaren:

2.3.1. Vergunningverlening

Omgevingsvergunning Milieu

Het product omgevingsvergunning milieu kent meerdere productvarianten. Zo vallen hier ook de vuurwerkvergunningen, actualisatietoetsen en eventuele maatwerkvoorschriften onder.

Bezwaar en Beroep Vergunningverlening

Onder dit product valt de gehele 'keten' van eventuele procedures. Dus van bezwaar tot beroep, eventueel hoger beroep en/of een voorlopige voorziening.

2.3.2. Toezicht & Handhaving

Milieutoezicht

Evenals bij vergunningverlening geldt dat onder milieutoezicht meerdere soorten toezicht vallen. Denk bijvoorbeeld aan geplande controles, toezicht naar aanleiding van klachten of incidenten en in de toekomst wellicht ook vrije veld toezicht.

Bouwtoezicht

Let op: onder bouwtoezicht valt tevens het toezicht op sloop- / asbestactiviteiten, een basistaak. Dit betekent dat het werkprogramma inzet kan bevatten op het product *bouwtoezicht* ook al heeft u dat u als deelnemer geen bouwtaken belegd bij de Omgevingsdienst Zuid-Limburg.

2.3.3. Specialismen

In generieke zin geldt dat de producten bij specialismen een veelvoud aan (zeer) specialistische en/of deskundige adviezen, metingen of onderzoeken bevatten.

2.3.4. Projecten / Overig

Project Omzetting Inrichting – MBA's

Het project omzetting inrichtingen naar MBA's heeft een doorlooptijd van 3 jaar. Het jaar 2025 is het laatste jaar dat dit project loopt.

Post onvoorzien, ongeplande zaken

De milieuproblematiek stopt niet bij een gemeentegrens en beperkt zich niet tot het werkprogramma van de gemeente. Er is in geheel afgegrensde programma's geen plaats voor goede invulling van

ketengerichte aanpak, zoals er evenmin ruimte is voor (tijdige) afstemming over beleid en uitvoering in het kader van de “Big Eight” op zowel procesniveau als op de inhoud en aanverwante zaken.

De ervaring is dat gedurende het jaar altijd wel ongeplande zaken voorkomen en dat steeds vaker de kennis en kunde van de Omgevingsdienst Zuid-Limburg wordt gevraagd.

Ook is er in de programma's vaker onvoldoende ruimte voor zaken waarbij sprake is van VTH-taken die niet (meer) onder te brengen zijn bij de reguliere producten van het werkprogramma. Door gebruik te maken van de post “onvoorzien” kunnen specifieke casussen en ad hoc bestuurlijk/politiek gewenste opdrachten ook daadwerkelijk met de nodige voortvarendheid worden opgepakt. Zonder de tijdsdruk van het formuleren van en het vinden van financiering voor aanvullende opdrachten. Zouden specifieke casussen worden toegeschreven aan het pakketdeel, dan zou de consequentie moeten zijn dat de gemiddelde tijd per inrichting exorbitant gaat stijgen.