Toelichting op Afvalstoffenverordening

7 december 2022

Ralph Breuer, sr. Beleidsadviseur openbare ruimte (2729)



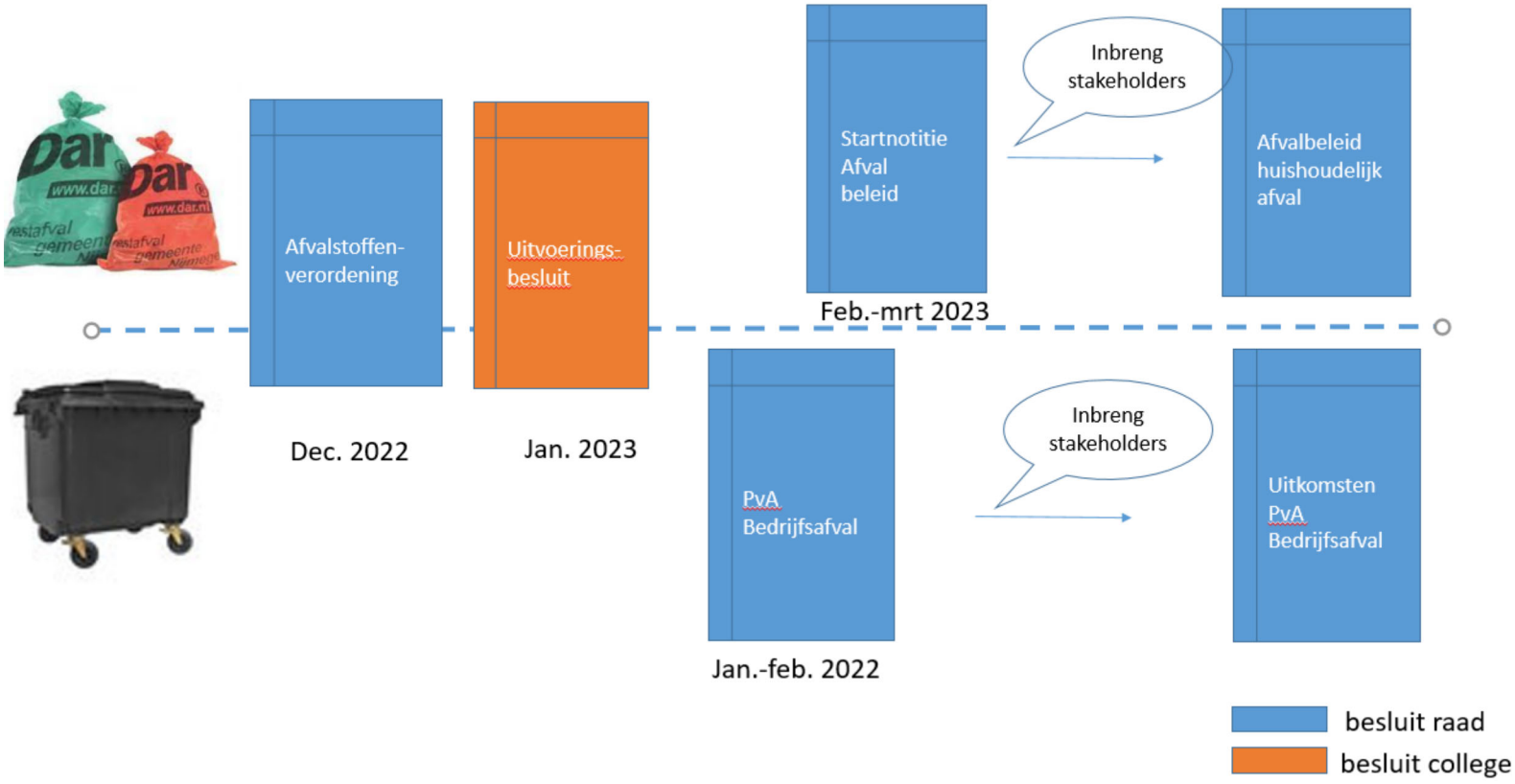
Inhoud

1. Routekaart – de afvalstoffenverordening in context
2. Bevoegdheden gemeenten
3. Waarom een afvalstoffenverordening
   - Wettelijke achtergronden
   - Huidige regelgeving

   } aanleidingen voor de afvalstoffenverordening
4. Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit



1. Routekaart – de afvalstoffenverordening in context





2. Bevoegdheden gemeenten

Huishoudelijk afval

- Gemeente heeft de wettelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval
  (art. 10.21 en 10.22 Wet Milieubeheer)

Bedrijfsafval

- Inzameling van bedrijfsafval is een economische activiteit.
- Elk bedrijf is zelf verantwoordelijk voor de inzameling van het bedrijfsafval en vrij om te bepalen via welke afvalinzamelaar dat gebeurt.

Een gemeente:

- heeft géén bevoegdheid om één afvalinzamelaar aan te wijzen
- kan wél regels stellen over het aanbieden en overdragen van bedrijfsafval ter inzameling in de openbare ruimte (art. 10.23 Wet Milieubeheer)



3. Waarom een afvalstoffenverordening

Wet Milieubeheer - art. 10.23: “*Elke gemeente stelt een afvalstoffenverordening vast”*

Wettelijke kaders voor de verordening (art. 10.24 – art. 10.26), zoals:

- Vaststellen van een inzameldienst (i.e. Dar)
- Regels stellen over wijze en frequentie van inzamelen en het aanwijzen van milieustraten
- Rekening houden met het gemeentelijke afvalbeleid



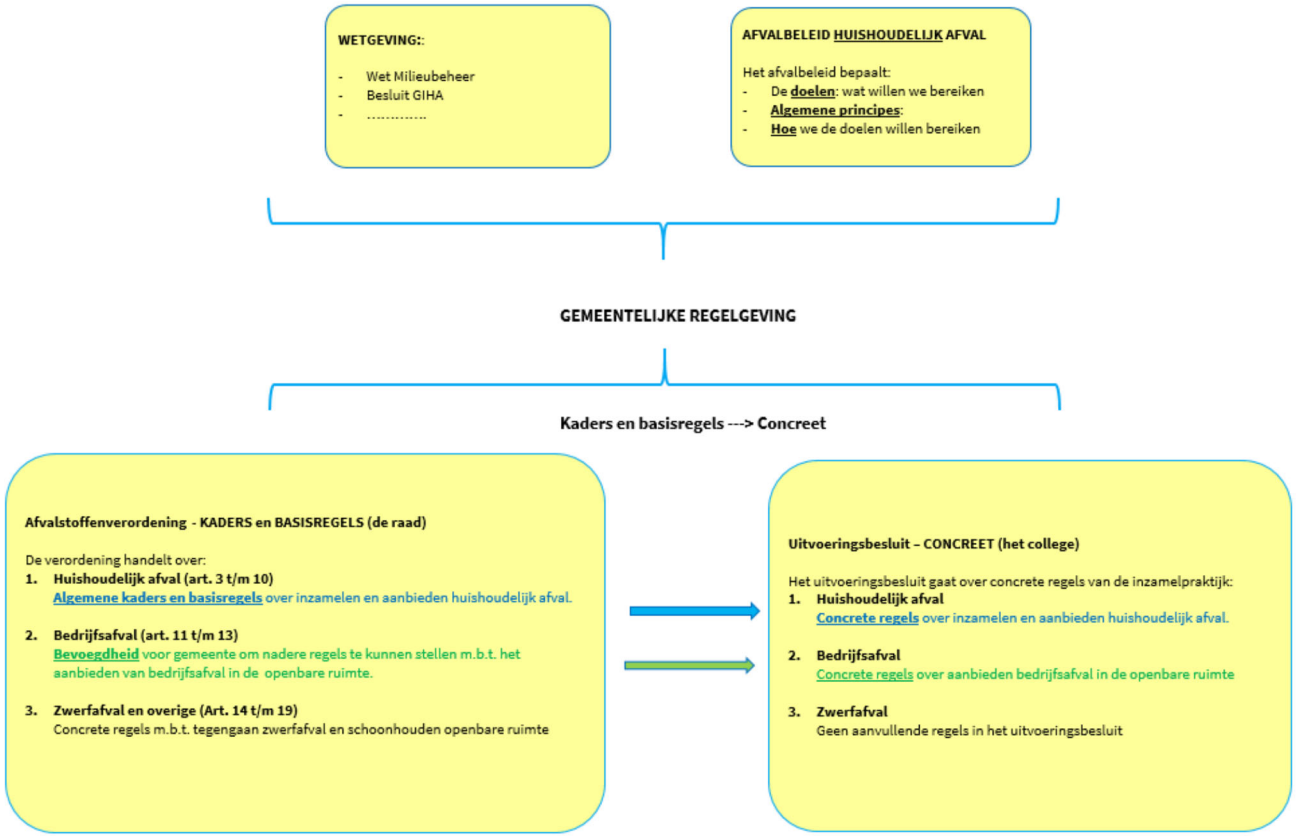
3. Waarom een afvalstoffenverordening

Opzet en inhoud van de afvalstoffenverordening:

- Het gemeentelijk afvalbeheer m.b.t. inzamelen en aanbieden van huishoudelijke afvalstromen;
- Handvatten m.b.t. het aanbieden van bedrijfsafval in de openbare ruimte
- Regels voor het bestrijden van zwerfafval in de openbare ruimte



3. Waarom een afvalstoffenverordening



3. Waarom een afvalstoffenverordening

Huidige situatie regelgeving in Nijmegen:

- De huidige regelgeving over het afval staat in de Algemene Plaatselijke Verordening (hoofdstuk 5A, APV)

- Opbouw regelgeving APV:
  - Huishoudelijk afval (art. 4.2.2.1. t/m art. 4.2.4.2.)
  - Andere categorieën van afvalstoffen (art. 4.2.5.1 en art. 4.2.5.2.)
  - Zwerfafval (art. 4.3.1. t/m 4.3.7.)



3. Waarom een afvalstoffenverordening

Echter …..

- De regelgeving m.b.t. huishoudelijk afval is verouderd en niet in lijn met:
    - de huidige inzamelstructuur van huishoudelijke afvalstromen in Nijmegen
      Voorbeelden: groene zak binnenstad + vaststelling plastic zak of luierzak
    - actuele landelijke regelgeving
      Besluit GIHA

- Geen handvatten voor regels aanbieden bedrijfsafval in de openbare ruimte

Rekenkamer: Regelgeving in een Afvalstoffenverordening i.p.v. in de APV



3. Waarom een afvalstoffenverordening

Samengevat: aanleidingen voor de afvalstoffenverordening:

1. *Wet Milieubeheer* verplicht de gemeente een afvalstoffenverordening vast te stellen. Ook bevinding van de Rekenkamer.
2. Huidige APV-regels zijn niet in lijn met huidige inzameling huishoudelijk afval;
3. Huidige APV-regels bieden geen handvat voor formuleren regels voor aanbieden bedrijfsafval, terwijl de wet dat wel mogelijk maakt.
4. Recente wetgeving vraagt actualisatie van de afvalstoffenverordening.



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Algemeen:

- Standaardmodel Afvalstoffenverordening van de VNG
- Opzet
  - Raad stelt de kaders en basisregels vast in de “afvalstoffenverordening”
  - College stelt concrete uitvoeringsregels vast in een “uitvoeringsbesluit”
    NB in APV is college daartoe 17x bevoegd; in afvalstoffenverordening 18x.
- Algemeen kenmerk van de verordening:

  Verplichtingen aan gemeente gespiegeld aan verplichtingen inwoners



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Specifiek:

Verordening: art. 4. Regulering van andere inzamelaars

- Lid 1 a: college kan andere inzamelaars aanwijzen die (bepaalde) huishoudelijke afvalstromen mogen aannemen/inzamelen

Uitvoeringsbesluit:

Aanwijzing van onder andere:

- Kringloopwinkel Het Goed voor kringloopgoederen
- Apotheken voor inname van medicijnen en naalden



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Specifiek:

Verordening: art. 5. Aanwijzing van inzamelplaats

- College draagt zorg voor ten minste één plaats waar men huishoudelijk afval achter kan laten

Uitvoeringsbesluit:

Aanwijzing van de 4 regionale milieustraten:

- Milieustraat Kanaalstraat
- Milieustraat Bijsterhuizen
- Milieustraat Groesbeek en
- Milieustraat Millingen aan de Rijn



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Specifiek:

Verordening: art. 7. Gescheiden Afvalinzameling

- Lid 1: College stelt regels over bestanddelen van de gescheiden ingezamelde afvalstromen

Uitvoeringsbesluit:

Uitvoeringsbesluit geeft voor 28 afvalstromen de samenstelling aan.

- Voorbeeld bioafval:

  Bioafval (groente-, fruit- en tuinafval): dat deel van de huishoudelijke afvalstoffen dat van organische oorsprong is, zoals bijvoorbeeld schillen en resten van groenten, fruit en aardappelen, etensresten, vlees- en visresten (inclusief graten, schelpen en botjes), pinda- en notendoppen, eierschalen, koffiedrab, plantaardige olie, gestold vet, onkruid, gemaaid gras, bladeren en klein snoeiafval.

- Voorbeeld oud metaal:

  Oud metaal: metaal of metalen onderdelen niet zijnde elektrische en elektronische apparatuur;



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Specifiek:

Verordening: art. 7. Gescheiden Afvalinzameling

- Lid 1: College stelt frequentie van inzamelen vast voor verschillende afvalstromen

Uitvoeringsbesluit:

Uitvoeringsbesluit stelt voor bioafval (GFT), fijn restafval, oud papier, plastic+ en kerstbomen de inzamelfrequenties vast.

- Voorbeeld bioafval (GFT):
    1. *De inzameldienst zamelt wekelijks GFT in bij elk perceel dat is aan te merken als bovenwoning of als woning van een bestaand hoogbouwcomplex;*
    2. *De inzameldienst zamelt elke 2 weken GFT in bij elk perceel dat is aan te merken als grondgebonden woning;*

- Nota bene:

    Uitvoeringsbesluit geeft ook aan dat dit alleen betrekking heeft inzameling huis aan huis



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Specifiek:

<u>Verordening:</u>

- art. 7. lid 2 en art. 10. lid 1: aanwijzing inzamelmiddelen en –voorzieningen

College kan inzamelmiddel/voorziening aanwijzen voor het inzamelen respectievelijk aanbieden van de verschillende afvalstromen per perceel

<u>Uitvoeringsbesluit:</u>

Uitvoeringsbesluit wijst de middelen/voorzieningen aan voor het aanbieden en inzamelen van fijn restafval, bioafval (GFT), plastic+, oud papier, glas, textiel en luiers.

- *Voorbeeld glas en textiel:*

  Het aanbieden en inzamelen van glas en textiel vindt voor alle percelen plaats via (ondergrondse) verzamelcontainers in de openbare ruimte.

- *Voorbeeld bioafval (GFT): Voor grondgebonden percelen is het inzamelmiddel een kliko; voor andere percelen is dat of een 25 liter emmer of een GFT-verzamelcontainer.*



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Specifiek:

Verordening: art. 9 Tijdstip van aanbieden

College bepaalt inzameldagen en –tijden; deze verschillen per afvalstroom en gebied.

Uitvoeringsbesluit:

Het uitvoeringsbesluit stelt diverse zaken vast in relatie tot aanbieddagen en –tijden, zoals o.a:

- de inzameldagen en –tijden per afvalstroom zoals opgenomen in de afvalwijzer van Dar
- De openingstijden van de milieustraten en
- De gebruikstijden van glasbakken.



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Specifiek:

<u>Verordening:</u> art. 10 Wijze en plaats van aanbieden

- Lid 3: College stelt regels over gebruik en wijze van aanbieden van de inzamelmiddelen.

<u>Uitvoeringsbesluit:</u>

Het uitvoeringsbesluit stelt een pallet aan regels vast over:

- het beheer, verstrekking, gebruik en vervanging van afvalpassen, minicontainers, afvalemmers, (ondergrondse) verzamelcontainers voor herbruikbare stromen en restafval

Voorbeeld: de afvalpas hoort bij het perceel; bij verlies dient u een nieuwe afvalpas bij Dar aan te vragen. De oude pas wordt dan geblokkeerd.

- De wijze en plaats voor het aanbieden van de verschillende afvalstromen

Voorbeeld: minicontainers en zakken moeten dicht zijn zonder dat er afval uitsteekt.



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Aanbieden bedrijfsafvalstoffen - 1: Gebruikers "*Reinigingsrecht*"

Gebruikers Reinigingsrecht → inzameling door Dar (art. 11 en 12 van de verordening)

Reinigingsrecht:

- Optie voor (veelal) kleinere ondernemingen met weinig afval en vergelijkbaar met huishoudelijk afval.
- Deze ondernemers kunnen meeliften met de huishoudelijke inzameling door Dar van een aantal afvalstromen.
- De kosten: een *vast tarief Reinigingsrecht* + de variabele kosten voor de groene restafvalzak en plastic+ zak.

Verordening: Art. 11: Inzamelen bedrijfsafvalstoffen door Dar (i.e. van de gebruikers Reinigingsrecht)

- Lid 1: college kan bedrijfsafvalstromen aanwijzen die door Dar kunnen worden ingezameld

Uitvoeringsbesluit:

Het uitvoeringsbesluit wijst daartoe aan: fijn restafval, bioafval, oud papier, glas en plastic+



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Aanbieden bedrijfsafvalstoffen - 1: Gebruikers "*Reinigingsrecht*"

Gebruikers Reinigingsrecht → inzameling door Dar (art. 11 en 12 van de verordening)

<u>Verordening:</u> Art. 12: Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan Dar

- Lid 4: college kan regels stellen omtrent de dagen, tijden, wijzen en plaatsen waarop bedrijfsafval van gebruikers Reinigingsrecht moet worden aangeboden aan Dar.

<u>Uitvoeringsbesluit:</u>

Kort gezegd: Het aanbieden dient plaats te hebben overeenkomstig de regels voor huishoudens voor de 5 stromen.



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Aanbieden bedrijfsafvalstoffen - 2:

Het aanbieden van bedrijfsafval aan (commerciële) afvalinzamelaars

Verordening:

Art. 13: Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst (i.e. Dar)

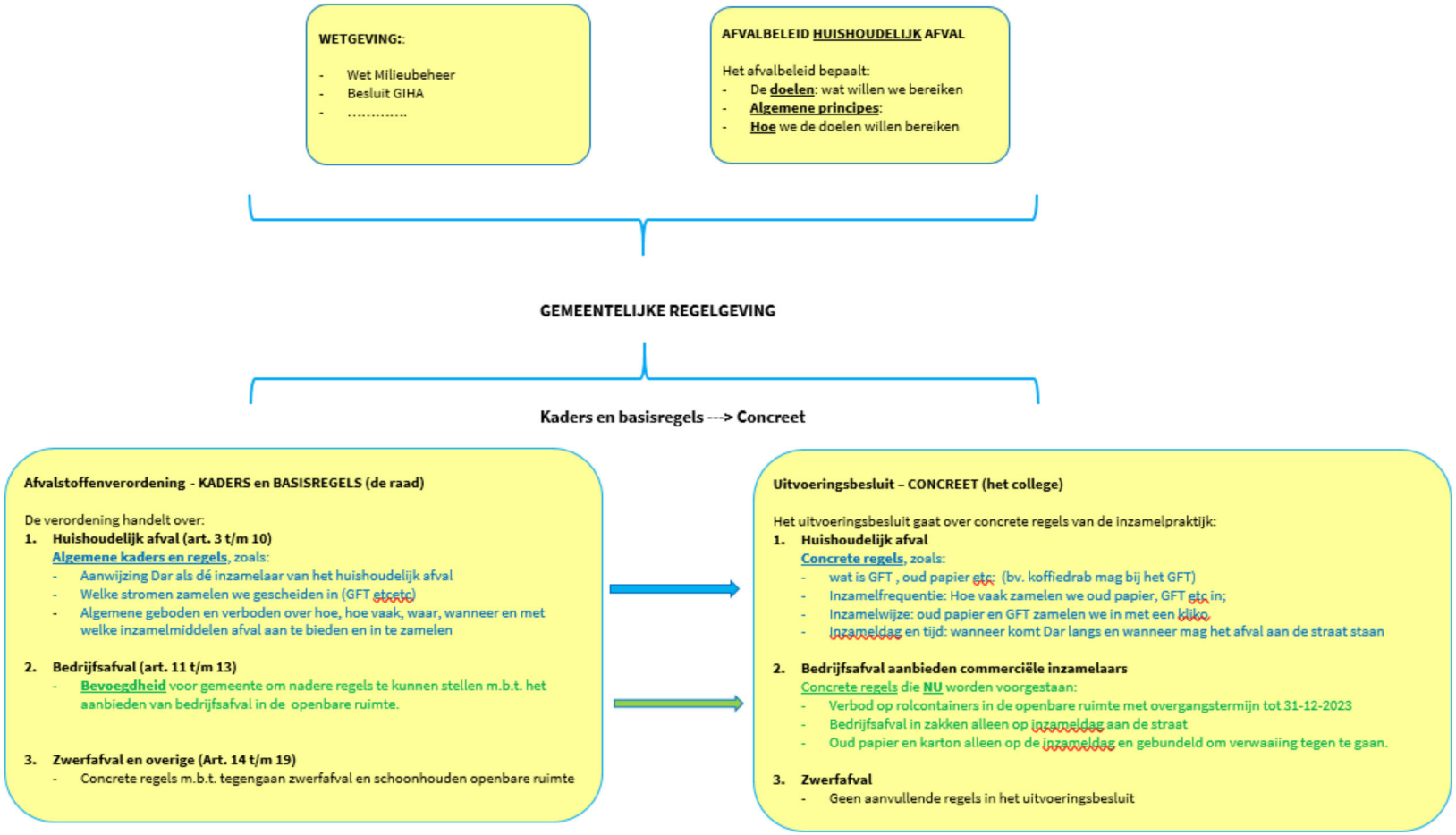
- Lid 1: het college kan regels kan regels stellen voor het aanbieden, overdragen of achterlaten van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst.

Uitvoeringsbesluit:

1. Verbod op plaatsen rolcontainers in de openbare ruimte met een overgangstermijn tot 31-12-2023;
2. Bedrijven mogen afvalzakken alleen op de dag van inzameling aan de straat zetten
3. Oud papier en karton van bedrijven alleen op inzameldag gebundeld aanbieden i.v.m. verwaaiing



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit

Aanbieden bedrijfsafvalstoffen – 2 – streven voor langere termijn

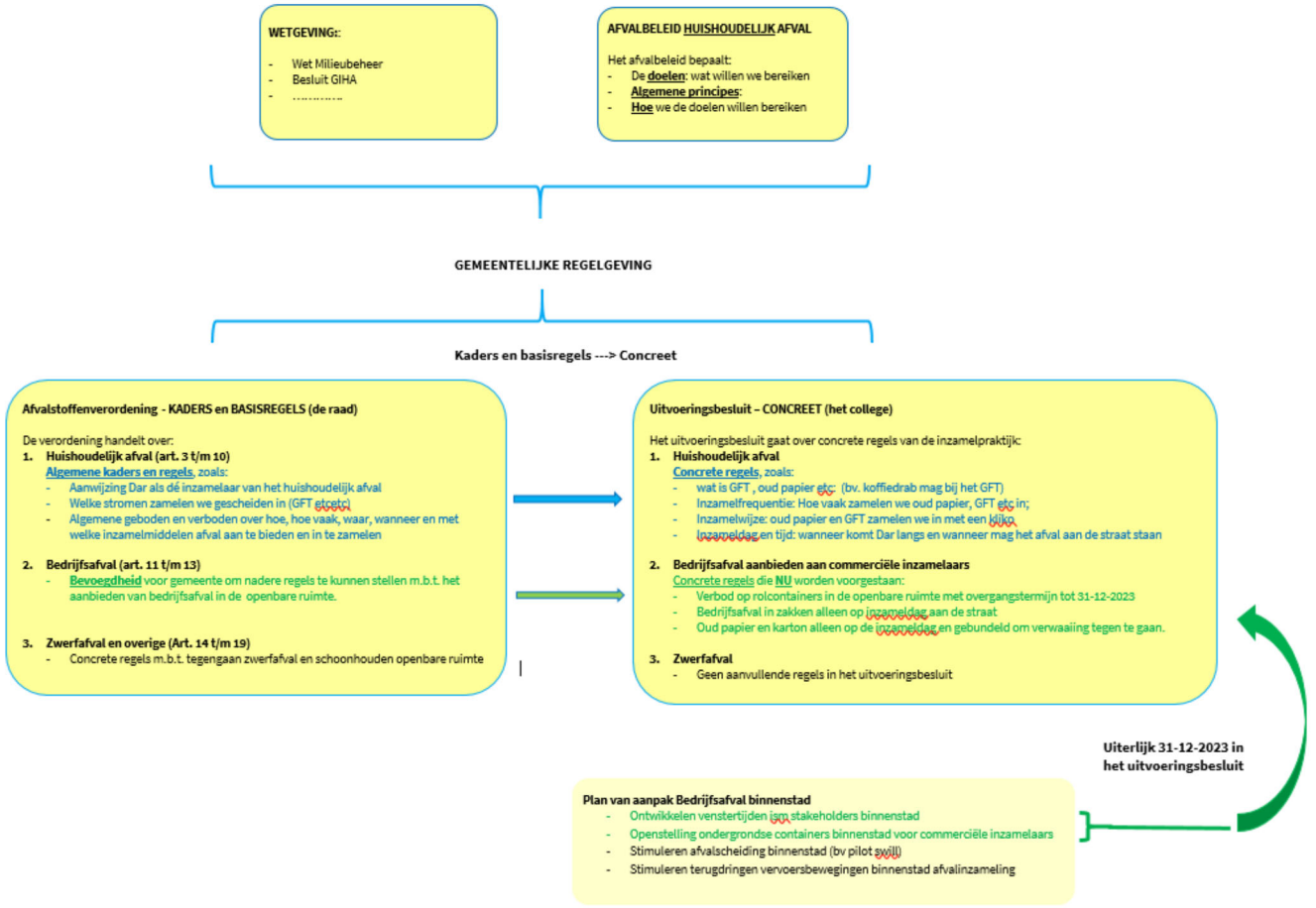
Het aanbieden van bedrijfsafval aan (commerciële) afvalinzamelaars

<u>PLAN van AANPAK bedrijfsafval Binnenstad:</u>

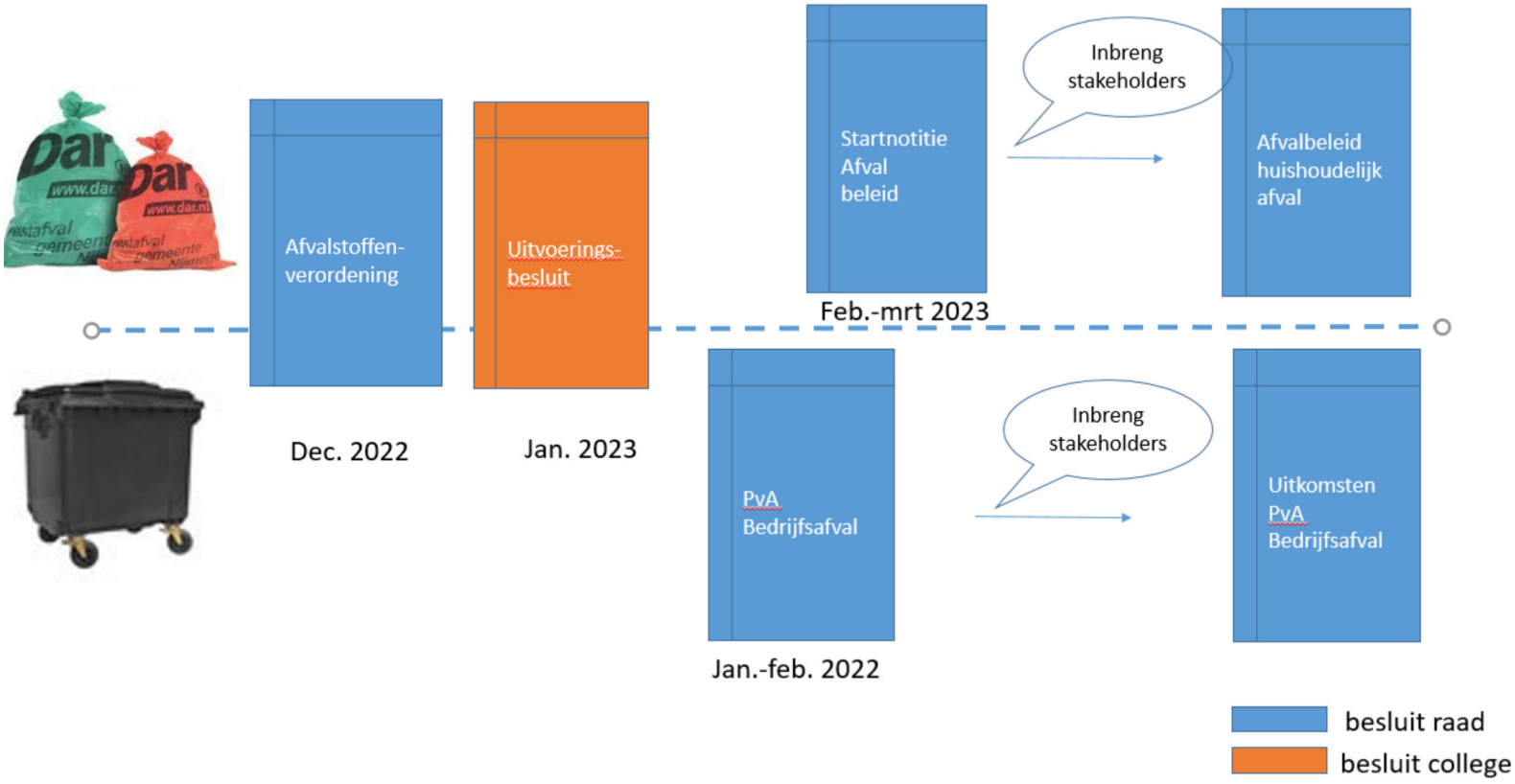
- Ontwikkelen venstertijden in samenwerking met stakeholders (o.a. Huis voor de Binnenstad en afvalinzamelaars)
- Openstelling ondergronds restafvalcontainers binnenstad voor klanten van commerciële inzamelaars
- Stimuleren afvalscheiding bedrijven binnenstad (bv pilot swill)
- Stimuleren terugdringen vervoersbewegingen middels “white label”



4. Afvalstoffenverordening - Uitvoeringsbesluit



1. Routekaart – de afvalstoffenverordening in context





Dank u wel

