



Raadsvoorstel

afdeling
Financiën

steller
M.C. van Dam

Gouda
15 november 2022

dossiernummer
6386

telefoon
0182-588487

onderwerp
Vaststelling belastingverordeningen 2023

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot vaststelling van :

1. Verordening havengelden 2023
2. Verordening hondenbelasting 2023
- 3a. Legesverordening 2023
- 3b. Tarieventabel behorende bij de legesverordening 2023
4. Verordening marktgelden 2023
5. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2023
6. Verordening parkeerbelastingen 2023
- 7a. Verordening precariobelasting 2023
- 7b. Tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2023
8. Verordening reinigingsheffingen 2023
9. Verordening rioolheffing 2023
10. Verordening staangeld 2023
11. Verordening toeristenbelasting 2023
12. Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid 2023

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Bovenstaande verordeningen zijn een concrete invulling van hetgeen in de Programmabegroting 2023-2026 is vastgesteld. In de paragraaf Lokale heffingen van de Programmabegroting 2023-2026 is globaal aangegeven welke tariefsaanpassingen voor het jaar 2023 zullen worden voorgesteld. Voor veel heffingen wordt voorgesteld om deze te verhogen met het inflatiepercentage van 2,3% (indexatie conform de kadernota 2023-2026). De financiële consequenties (=hogere/lagere opbrengst) van de tariefsaanpassingen zijn al verwerkt in deze begroting. Het aangenomen amendement 'verlaging woonlasten' is verwerkt in dit voorstel. De belastingtarieven afvalstoffenheffing en rioolheffing zijn hierop aangepast.

De betreffende tarieven 2023 moeten nog worden vastgesteld. Verder dient de raad het Besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid te actualiseren. Zoals gebruikelijk wordt aan de raad voorgesteld om de betreffende belastingverordeningen geheel opnieuw vast te stellen. Bij de redactie hiervan is zoveel mogelijk aangesloten bij de modelverordeningen van de VNG.

2 Argumenten

2.1 Argumenten

Wijziging per verordening

Ad 1. havengelden

De havengelden zijn met het inflatiepercentage van 2,3% verhoogd.

Ad 2. hondenbelasting

De tarieven van de hondenbelasting zijn met het inflatiepercentage van 2,3% verhoogd en luiden dan:

Voor de 1e hond : € 80,95 (2022: € 79,15)

Voor iedere volgende hond : € 99,40 (2022: € 97,20)

Ad 3b. Tarieventabel behorende bij de legesverordening

In algemene zin zijn de legestarieven verhoogd met het inflatiepercentage van 2,3%. Uitzonderingen hierop zijn de tarieven waarvoor in de rijksregelgeving iets anders is bepaald of waarbij in het tarief ook een doorbelasting van een andere instantie is opgenomen en die andere instantie een afwijkend inflatiepercentage hanteert. Verder zijn in de Tarieventabel enkele tarieven geschrapt die niet meer van toepassing zijn, hebben tekstuele aanpassingen plaatsgevonden als gevolg van een wijziging in de modelverordening van de VNG en heeft aanpassing plaatsgevonden aan gewijzigde regelgeving.

Inwerkingtreding omgevingswet

In oktober 2022 is besloten dat de invoering van de Omgevingswet en de wet Wkb (Wet kwaliteitsborging voor het bouwen) wederom wordt uitgesteld. Minister de Jonge heeft 1 juli 2023 genoemd als nieuwe datum. In het huidige voorstel wordt daarom nog niet geanticipeerd op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Bij daadwerkelijke invoering van de omgevingswet zal de legesverordening moeten worden gewijzigd

De invoering van beide wetten zal ingrijpende gevolgen hebben voor de legesverordening en de daarbij behorende tarieventabel; als gevolg van gewijzigde processen en regelgeving veranderen de legestarieven. Bepaalde leges mogen dan niet meer worden geheven en er kunnen nieuwe tarieven worden geheven.

Inmiddels heeft de raad heeft op 15 juni 2022 besloten om milieuleges te gaan heffen. Dit hangt echter samen met de inwerkingtreding van de omgevingswet. Deze leges zullen dan ook in de verordening worden opgenomen zodra de omgevingswet in werking treedt. De tarieven voor milieuleges zijn dan ook niet opgenomen in de verordening behorende bij dit voorstel.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet en de wet Wkb (naar verwachting) per juli 2023 zal in de eerste helft van 2023, per die datum een aanpassing van de legesverordening doorgevoerd worden. De raad besluit daar dan over in de eerste helft van 2023. Bij het aanpassen van de legesverordening wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG. Deze modelverordening is immers afgestemd met een landelijke werkgroep en met een werkgroep van omgevingsdiensten voor de milieuleges en wordt dus breed gedragen.

Register standplaatszoekenden

De raad heeft op 19 oktober 2022 besloten om een legestartief te heffen voor inschrijving van standplaatszoekenden (dossiernr 6360). Het betreffende tarief is in de tarieventabel opgenomen (1.10.1)

Leges i.v.m invoering opkoopbescherming

Op 15 juni 2022 is door de raad besloten om de huisvestingsverordening aan te passen en daarmee de opkoopbescherming in te voeren (dossiernummer 5667). In de legesverordening van 2023 is daarom een tarief opgenomen voor de aanvraag voor een verhuurvergunning opkoopbescherming. (1.11.3)

Verlenen & verlengen vergunning tot tijdelijke huur

In artikel 14 is de verwijzing naar artikel 15 van de Leegstandwet gewijzigd. Tevens is conform de modelverordening van de VNG een artikel voor het verlengen van (1.14.2) (naast het artikel tot het *verlenen* van) opgenomen. Hoewel het de afgelopen jaren niet is voorgekomen dat een dergelijke verlenging is aangevraagd bestaat die mogelijkheid wel voor leegstandsvergunningen voor tijdelijke verhuur van huurwoningen die gerenoveerd of gesloopt worden of te koop staan.

Leges vooroverleg/beoordeling bouwinitiatief

De leges voor de intake en omgevingstafel (2.2.1.1.1. t/m 2.2.1.2.5) krijgen een kleine wijziging om het stelsel te vereenvoudigen. Eenvoudige aanvragen waar wel vooroverleg via de intaketafel voor nodig is betalen hier € 540,00 voor. Blijkt mede naar aanleiding van de intaketafel dat de complexiteit groter is en is er één omgevingstafel met diverse specialisten, dan geeft dat extra leges kosten van € 2420,00. Voor de nog grotere of impactvollere projecten volgt daarna het privaatrechtelijke traject van de intentie en anterieure overeenkomst. Met elk van de drie stappen kunnen de kleine en niet impactvolle initiatieven met de gegeven input van de tafels direct een aanvraag omgevingsvergunning indienen. Daarmee blijft voor deze initiatieven de kosten laag zonder met kortingstarieven te hoeven werken. Om die reden is artikel 2.1.2.5 overbodig, waardoor deze vervalt.

Teruggave bij omzetting aanvraag

Aan hoofdstuk 5 is een artikel toegevoegd die recht geeft op 100% teruggave als een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingetrokken/omgezet naar een aanvraag om vooroverleg of beoordeling van een bouwinitiatief.

Omdat we als gemeente initiatiefnemers willen stimuleren een vooroverleg in te dienen, maken we met dit artikel (2.5.1.3.) de drempel lager om aanvragen alsnog om te zetten naar een vooroverleg. Omdat een vooroverleg in eerste instantie duurder lijkt kan het zijn dat initiatiefnemers die weg kiezen. Een weigering en een nieuwe aanvraag is echter duurder en kost procedureel onnodig veel tijd. Dat voorkomen we met dit extra leges artikel.

Aanvraag omgevingsvergunning die niet noodzakelijk blijkt te zijn.

Het komt voor dat een aanvraag wordt ingediend (en vervolgens in behandeling wordt genomen) waarbij later blijkt dat het eigenlijk niet nodig was om een aanvraag in te dienen (vergunningsvrij bouwen bijv.). Artikel 2.10.3 regelt dat de gemeente enige service kan bieden door niet het volledige verschuldigde bedrag aan leges te berekenen.

Verhoging bedrag exploitatievergunning seksbedrijf

Het bedrag voor het verlenen van een vergunning voor het exploiteren van een seksbedrijf (3.3) is in de legesverordening verhoogd. De exploitant dient als onderdeel van de vergunningaanvraag een bedrijfsplan en een hygiëneplan van zijn onderneming aan te leveren. Sekswerkers moeten veilig en zonder gezondheidsrisico's kunnen werken. De ondernemer is daarvoor verantwoordelijk en geeft in de plannen aan op welke manier hij daarvoor gaat zorgen. De GGD is de bevoegde instantie die het hygiëneplan kan beoordelen en controleren. De kosten voor deze beoordeling worden doorbelast aan de ondernemer.

Ad 4. marktgelden

De marktgelden zijn met het inflatiepercentage van 2,3% verhoogd.

Ad 5. onroerende-zaakbelastingen

Alle onroerende zaken worden jaarlijks, op grond van de Wet waardering onroerende zaken (wet WOZ), opnieuw gewaardeerd. Ook in 2023 wordt voor alle onroerende zaken in Gouda een nieuwe waardebeschikking (WOZ-beschikking) afgegeven. Deze waardebeschikking stelt een waarde vast op basis van de waardepeildatum 1 januari 2022 en wordt gehanteerd voor de belastingaanslagen 2023. In 2022 werd de waarde van de onroerende zaken bepaald per waardepeildatum 1 januari 2021.

Op basis van de stand van de hertaxatie per 3 november 2022 blijkt dat zich tussen de waardepeildata (1 januari 2021 en 1 januari 2022) de volgende waardeontwikkeling heeft voorgedaan:

De WOZ-waarde van de categorie woningen is gemiddeld met 14,52% gestegen en de WOZ-waarde van de categorie niet-woningen is gemiddeld met 2,40% gestegen.

Zoals aangegeven betreft het een gemiddelde waardeontwikkeling. Op het niveau van individuele objecten kunnen zich substantiële afwijkingen voordoen.

Zoals gebruikelijk wordt bij de tariefvaststelling van de OZB rekening gehouden met de waardeontwikkeling van de onroerende zaken tussen de twee waardepeildata.

Bij het bepalen van het tarief voor 2023 wordt uitgegaan van de begrote opbrengsten van 2022 inclusief een inflatiecorrectie van 2,3%.

Bij het bepalen van het tarief voor de niet-woningen wordt (sinds 2017) rekening gehouden met een opslag van 7% ten behoeve van het Ondernemersfonds. In 2016 is besloten om dit fonds in ieder geval tot 2021 voort te zetten. In de raad van 8 december 2021 is besloten om het fonds met vijf jaar te verlengen tot en met 2026. De opslag blijft ongewijzigd.

Rekening houdend met de in de Programmabegroting 2023-2026 geraamde OZB opbrengst en de waardeontwikkeling van de objecten tussen de twee peildata wordt aan de raad voorgesteld om voor 2023 de navolgende tarieven voor de OZB vast te stellen:

	2023	2022
Eigendom woning	0,0841%	0,0942%
Gebruik niet-woning	0,2752%	0,2755%
Eigendom niet-woning	0,3451%	0,3455%

Ad 6. parkeerbelastingen

Met ingang van 1 januari 2023 mag de kostencomponent van de naheffingsaanslag parkeerbelasting met € 6,40 worden verhoogd naar € 72,90. Omdat de berekende kosten per naheffingsaanslag hoger zijn dan het wettelijk maximum wordt aan de raad voorgesteld om de wettelijk maximaal toegestane kostencomponent op grond van het Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen in rekening te brengen.

Het parkeerplan 2020 is in oktober 2019 door de Raad vastgesteld. Hierin zijn de tarieven opgenomen zoals vermeldt in de tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelasting. In verband met de eenduidigheid is het tarief voor een autodatevergunning ook vastgesteld op € 150,00 (i.p.v. € 156,00)

Ad 7b. Tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting

De precariobelasting wordt ten opzichte van 2022 verhoogd met het inflatiepercentage van 2,3%.

In 2022 was het mogelijk om een vergunning aan te vragen voor een tijdelijke terrasuitbreiding. Deze mogelijkheid is geboden om meer omzet te genereren en diende als steunmaatregel in verband met de coronamaatregelen. In 2022 is een extra artikel toegevoegd aan de tarieventabel om ervoor te zorgen dat er geen precariobelasting verschuldigd is voor een extra terras. Aangezien bovengenoemde steunmaatregel niet meer geldt is dit extra tarief (2.01.04) weer uit de tarieventabel verwijderd.

Ad 8. reinigingsheffingen

Afvalstoffenheffing:

Vanaf 2019 bestaat de afvalstoffenheffing uit een vast tarief (voor 2023 bepaald op € 318,05) en een variabel tarief. Het vaste tarief voor afvalstoffenheffing is met meer dan het inflatiepercentage van 2,3% opgehoogd.

Tijdens de Begrotingsraad op 9 november 2022 is het amendement 'verlaging woonlasten' aangenomen. De bedragen voor kwijtschelding afvalstoffenheffing en rioolheffing worden in 2023 niet toegerekend aan de heffingen en de begrote opbrengst rioolheffing wordt in 2023 met € 500.000,00 verlaagd.

De kosten voor afvalinzameling stijgen. Door aanneming van bovengenoemd amendement wordt de verhoging van het vaste tarief voor afvalstoffenheffing beperkt tot € 46,05 (oorspronkelijk noodzakelijke ophoging is € 75,55).

Sinds 2018 wordt in het kader van tariefdifferentiatie bij afval het aantal aanbiedingen van restafval door huishoudens gemeten. Het aantal aanbiedingen in 2022 is bepalend voor het variabele tarief van de afvalstoffenheffing in 2023. Het gemiddeld aantal aanbiedingen, (gebaseerd op een 60 liter afvalzak) voor 2022, is, evenals in 2021, geraamd op 30. Naar

verwachting zal het gemiddelde te betalen bedrag voor het variabele tariefdeel 2023 uitkomen op € 45,--.

Evenals de voorgaande jaren is in de verordening reinigingsheffingen 2023, overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017, een vrijstellingsbepaling opgenomen die bepaalt dat belastingplichtigen die vanwege chronische ziekte of aandoening een substantiële hoeveelheid medisch afval aanbieden worden gecompenseerd door middel van het toepassen van een korting op het aantal keren dat restafval wordt aangeboden. Deze compensatie bedraagt maximaal € 75,00.

Reinigingsrechten:

De tarieven voor bedrijfsafval zijn met het inflatiepercentage van 2,3% verhoogd.

Ad 9. rioolheffing

De tarieven voor de rioolheffing zijn met het inflatiepercentage van 2,3% opgehoogd.

De tarieven voor de rioolheffing zijn gebaseerd op het gemeentelijk rioleringsplan 2019-2023. Het GRP wordt eens in de 5 jaar opgesteld. In 2023 worden de werkzaamheden opgestart voor het opstellen van het GRP 2024-2028. Er zullen dan ook nieuwe berekeningen plaatsvinden voor de tarieven rioolheffing vanaf 2024.

Tijdens de Begrotingsraad op 9 november 2022 is het amendement 'verlaging woonlasten' aangenomen. De bedragen voor kwijschelding afvalstoffenheffing en rioolheffing worden in 2023 niet toegerekend aan de heffingen en de begrote opbrengst rioolheffing wordt in 2023 met € 500.000,00 verlaagd. Hierdoor kan het tarief voor het gebruikersdeel naar beneden worden bijgesteld tot € 218,25. (in plaats van € 253,10)

De tarieven worden als volgt:

	2023	2022
rioolheffing gebruikersdeel tot en met 400m3	€ 218,25	€ 247,40
rioolheffing eigenarendeel	€ 258,50	€ 252,70
rioolheffing eigenarendeel zonder huishoudelijk afvalwater of bedrijfsafvalwater	€ 25,85	€ 25,30

Ad 10. staangeld

Zoals al in de paragraaf Lokale heffingen is aangegeven, worden de tarieven van het staangeld verhoogd met het percentage van de maximale jaarlijkse huurverhoging voor woonwagendstandplaatsen, zijnde 2,3%. (bron: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wooning-huren/vraag-en-antwoord/maximale-huurverhoging-2022>)

De Tarieventabel geldt voor locaties zonder huurovereenkomst.

Ad 11. toeristenbelasting

Het tarief van de toeristenbelasting is opgehoogd met het inflatiepercentage van 2,3%.

Daarmee komt het tarief uit op € 1,68 per overnachting.

Ondernemers krijgen aan het begin van het jaar een voorlopige aanslag. Deze mag in meerdere maandelijks termijnen worden betaald. De definitieve aanslag volgt na afloop van het belastingjaar.

De Wet Toelating Zorginstelling (WTZi) is gewijzigd. Daarom is de verwijzing die is opgenomen in de vrijstelling voor zorginstellingen aangepast.

Ad 12. Besluit gemeentelijk kwijscheldingsbeleid

Met ingang van 2019 is het niet meer mogelijk om volledige kwijschelding te krijgen van de aanslag afvalstoffenheffing. Overeenkomstig het raadsbesluit van 8 maart 2017 en de nadere uitwerking zoals verwoord in een memo aan de raad van 17 oktober 2017 is het door de raad op 12 december 2012 vastgestelde kwijscheldingsbesluit in 2019 aangepast: voor het vaste tarief

blijft de mogelijkheid bestaan om volledige kwijtschelding te krijgen en voor het variabele tarief geldt een maximum van € 75,00.

Om te beoordelen of iemand in aanmerking komt voor kwijtschelding wordt gekeken naar inkomen en spaargeld (vermogen). In de uitvoeringsregeling invorderingswet is onder andere geregeld welk bedrag aan financiële middelen bij het verlenen van kwijtschelding niet tot de bezittingen wordt gerekend. De raad kan besluiten om het bedrag aan financiële middelen dat niet wordt meegeteld bij de berekening van het vermogen, op een hoger bedrag vast te stellen. Het toegevoegde artikel 3 in het besluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid regelt dat iemand met een kleine buffer (spaargeld) toch nog recht heeft op kwijtschelding.

Overzicht woonlasten

Onderstaande tabel geeft de lastendruk in Gouda voor het jaar 2023 aan in vergelijking met de tariefstelling 2022 voor zowel een eigenaar-gebruiker als een huurder op basis van de in dit voorstel aan de raad voorgelegde tarieven. Zoals gebruikelijk in het woonlastenoverzicht worden hierbij de onroerende zaakbelastingen, de afvalstoffenheffing en de rioolheffingen betrokken.

Voor de berekening van de onroerende zaakbelastingen is hierbij voor het jaar 2022 uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 245.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2021 . Voor 2023 wordt uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 276.000,-- per waardepeildatum 1 januari 2022(= WOZ-waarde peildatum 01-01-2022 + 12,6%)

Het aangenomen amendement 'verlaging woonlasten' zorgt er voor dat de woonlasten minder stijgen dan eerder in de begroting aangegeven. De woonlasten voor bijvoorbeeld een huurder stijgen in plaats van met € 81,25 met € 16,90 (€ 581,30 - € 564,40)

	eigenaar/gebruiker		huurder	
	2022	2023	2022	2023
OZB eigenaar	€ 237,40	€ 242,86		
Afvalstoffenheffing	€ 317,00	€ 363,05	€ 317,00	€ 363,05
Rioolheffing eigenaar	€ 252,70	€ 258,50		
Rioolheffing gebruiker	€ 247,40	€ 218,25	€ 247,40	€ 218,25
Totaal	€ 1.054,50	€ 1.082,66	€ 564,40	€ 581,30

Opgemerkt wordt nog dat in de aanslagoplegging overeenkomstig de wettelijke bepalingen de WOZ-waarden worden afgerond op € 1.000,--

3 Kanttekeningen

3.1 Kanttekeningen

ozb tarieven

De tarieven voor de onroerende-zaakbelastingen zijn afhankelijk van de ontwikkeling van de WOZ-waarde.

Bij het opmaken van de programmabegroting 2023-2026 was de waardeontwikkeling van de WOZ-objecten in Gouda nog niet bekend. De ozb tarieven, vermeld in de paragraaf lokale heffingen onder 'overzichten' zijn dan ook gebaseerd op een schatting van de landelijke waardeontwikkelingen.

De belastingtarieven vermeld in de belastingverordening zijn gebaseerd op de stand van de hertaxatie per 3 november 2022. De herwaardering is op dit moment nog niet afgerond. Er vindt met de BSGR regelmatig afstemming plaats over de waardeontwikkeling. Als uitkomsten van de herwaardering daartoe aanleiding geven zullen de nu voorgestelde tarieven nog worden aangepast in het definitieve raadsvoorstel, zodat de geraamde opbrengsten gerealiseerd worden. Een dergelijke aanpassing leidt niet tot een aanpassing van de lastendruk.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Indien de verordeningen niet in de raadsvergadering van 21 december 2022 worden vastgesteld, kunnen de nieuwe tarieven niet met ingang van 1 januari 2023 worden toegepast.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

n.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

Na vaststelling door de raad liggen de betreffende verordeningen ter inzage en worden ze bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Ook vindt publicatie plaats in de Goudse Post. De vastgestelde verordeningen zijn vanaf 2023 te raadplegen op www.overheid.nl en op www.bsgr.nl