gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	829109
Raadsvergadering	:	**07-11-2023**
Onderwerp	:	**Wijziging GR Fijnder**
Collegevergadering	:	17-10-2023
Portefeuillehouder	:	Wethouder G.J. Teselink
Steller	:	Berg, Wouter van den, Team Advies sociaal domein tel. : 0659879356

Te nemen besluit
1. Kennisnemen van het ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Fijnder.
2. Geen zienswijze indienen op het ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Fijnder.

Waarom dit voorstel en wat is het effect
Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Op grond van deze wetswijziging moeten we de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Fijnder, hierna te noemen de ontwerpregeling, wijzigen. De gewijzigde regeling dient uiterlijk 1 juli 2024 in werking te treden. De wetswijziging van 1 juli 2022 zorgt voor meer democratische legitimatie en versterkt de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden bij taken die gemeenschappelijke regelingen uitvoeren. Uiterlijk 1 juli 2024 dienen gemeenschappelijke regelingen in overeenstemming te zijn gebracht met de actuele Wgr. Dit voorstel voorziet daarin voor de GR Fijnder, waarmee we voldoen aan de gewijzigde wetgeving.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

Argumentatie
1.1 Met de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Fijnder wordt voldaan aan de herziene Wet gemeenschappelijke regelingen.
De grondslag van de GR Fijnder ligt in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), waarin is vastgelegd welke regels er gelden voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking. In de bijlagen is een overzicht opgenomen van de wijzigingen in de vorm van een was-wordt lijst, alsmede een nieuwe concept tekst van de nieuwe GR Fijnder.

1.2 Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken en betrokkenheid van gemeenteraden te vergroten.
De belangrijkste wijzigingen uit het Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Fijnder zijn:

a) Aanscherping afspraken uittreding (artikel 9 lid 1 Wgr);
In de huidige gemeenschappelijke regeling zijn de procedure en de gevolgen van uittreding op hoofdlijnen beschreven. De gewijzigde Wgr voegt daaraan toe dat in de regeling in elk geval afspraken worden gemaakt over het vermogen van de rechtspersoon en de uittredingsvoorwaarden. De procedure en voorwaarden bij uittreding zijn opgenomen in afdeling 9.2 van de ontwerpregeling (artikel 43 tot en met 51) en voorzien van een uitgebreide toelichting. Het uitgangspunt van samenwerking in een gemeenschappelijke regeling is dat iedere deelnemer eenzijdig kan besluiten om de samenwerking te beëindigen en uit de gemeenschappelijke regeling te treden. Daar staat echter tegenover dat de uittreder de nadelige gevolgen van de uittreding (frictie- en desintegratiekosten) moet compenseren. Bij frictie- en desintegratiekosten gaat het enkel om kosten die een direct gevolg zijn van de uittreding. Hoewel dat niet letterlijk uit de tekst van de wijziging en toelichting blijkt, valt daar redelijkerwijs buiten het aandeel van de uittredende partij in eventuele balansposten, zoals reserveringen. Mocht een uittreding in de praktijk aan de orde komen, dan is het niettemin verstandig dit onderscheid in het uittredingsplan te benoemen. De aan de ontwerpregeling toegevoegde uittredingsbepalingen zijn erop gericht om te komen tot één door het algemeen bestuur vastgesteld uittredingsplan. Een plan dat het resultaat is van een proces waarin alle relevante belangen zijn afgewogen en dat alle condities bevat voor de uittreding. Als gevolg van een uittreding kan een situatie ontstaan, waarbij voortzetting van de gemeenschappelijke regeling niet langer reëel meer is. In die situatie regelt artikel 43 van de ontwerpregeling dat onder bepaalde voorwaarden er geen sprake is van uittreding, maar van opheffing van de gemeenschappelijke regeling, bedoeld in artikel 52 van de ontwerpregeling.

b) Zienswijze procedure (artikel 10 lid 5 en 6 Wgr);
In de gewijzigde Wgr is de verplichting opgenomen om in de gemeenschappelijke regeling afspraken te maken over besluiten, waarop het bestuur van de gemeenschappelijke regeling (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter) een zienswijze aan de raden vraagt. Het dagelijks bestuur moet gemotiveerd en schriftelijk reageren op de zienswijze. Daarmee moet worden voorkomen dat zienswijzen ongemotiveerd genegeerd worden. Het is overigens niet verplicht om besluiten aan te wijzen waarop zienswijzen kunnen worden ingebracht, maar dan moet in de ontwerpregeling tot uitdrukking worden gebracht dat daarvan is afgezien. Dit is tot uitdrukking gebracht in artikel 13a, 18a en 20a van de regeling. De zienswijzeprocedure rondom de begroting(swijzigingen) blijft onverminderd van kracht. Daarnaast opereert Fijnder binnen de algemeen verbindende voorschriften ten aanzien van de aan Fijnder gedelegeerde bevoegdheden, die opgenomen zijn in de verordening sociaal domein van de drie individuele gemeenten. Besluitvorming hieromtrent vindt reeds plaats door de gemeenteraden. Ten slotte biedt dit artikel het Algemeen Bestuur de mogelijkheid om de zienswijze van de raden te vragen over besluiten van verstrekkende politieke - of financiële aard die buiten deze algemeen verbindend verklaarde voorschriften vallen.

c) Inspraak/ Participatie (artikel 10 lid 7 en 8 Wgr);
De gewijzigde Wgr schrijft voor dat de regeling een bepaling moet bevatten of en hoe inwoners en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid worden betrokken. Het is ook mogelijk om de inspraak via de gemeenteraden te laten verlopen. Wat betreft de doelgroep van de Participatiewet is participatie nadrukkelijk in de Participatiewet vastgelegd. Artikel 47 van de Participatiewet bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over hoe cliëntenparticipatie wordt vormgegeven. Fijnder heeft een eigen cliëntenraad die

zich specifiek richt op de belangen van de doelgroep van de Participatiewet. De belangen van SW-medewerkers worden vanuit een onderdeelcommissie behartigd. In de ontwerpregeling is nu in artikel 22b opgenomen dat het dagelijks bestuur, onverminderd het bepaalde in de verordening op grond van artikel 47 van de Participatiewet, zorgdraagt voor de instelling van een cliëntenraad bestaande uit personen, bedoeld in artikel 7, eerste lid Participatiewet of hun vertegenwoordigers. Hiermee wordt bewerkstelligd dat de cliëntenraad van Fijnder zijn grondslag vindt in de ontwerpregeling. De cliëntenraad zal worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid in het kader van de Participatiewet.

d) Evaluatie (artikel 11a Wgr);
Op grond van de gewijzigde Wet moeten er afspraken worden gemaakt over de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Er kan worden gekozen om de gemeenschappelijke regeling niet te evalueren. In de ontwerpregeling is in artikel 40 een bepaling opgenomen inhoudende dat het algemeen bestuur kan besluiten tot een evaluatie van de regeling. Daarbij moet zij de inhoud en omvang van de evaluatie aangeven.

e) Actieve informatieplicht (artikel 17 lid 2 en 3 Wgr);
Artikel 17, lid 2 en 3 Wgr introduceert een actieve informatieplicht voor het bestuur van Fijnder. In dat kader is het bestuur (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter) verplicht om de gemeenteraden actief te informeren, zodat de raden hun taken goed kunnen oppakken. Het gaat hier om een rechtstreekse informatieplicht, dus niet door tussenkomst van de colleges. De actieve informatieplicht is in de ontwerpregeling tot uitdrukking gebracht in artikel 23 lid 4 en 5, artikel 24 lid 4 en artikel 25 lid 2 vermeld welke documenten het dagelijks bestuur in elk geval beschikbaar stelt. De documenten worden op de website van Fijnder geplaatst, zodat deze voor iedereen zichtbaar zijn.

f) Gemeenschappelijke raadscommissie (artikel 24a Wgr);
In de ontwerpregeling is in artikel 22a een bepaling opgenomen gelijkluidend aan artikel 24a Wgr. Dit artikel biedt de mogelijkheid om een gemeenschappelijke raadscommissie in te stellen. Dat gebeurt op voorstel van de gezamenlijke gemeenteraden en dient te geschieden door het algemeen bestuur.

g) Data planning- en control-cyclus (artikel 34 lid 2, artikel 34b en artikel 35 lid 1 Wgr).
Als gevolg van de wetswijziging verandert een aantal data in de planning- en controlcyclus. De in de Wgr gewijzigde data zijn in de regeling verwerkt en het proces ten aanzien de planning- en controlcyclus is opnieuw uitgelijnd. Fijnder werkt inmiddels al conform de in de Wgr genoemde termijnen. Deze termijnen zijn reeds opgenomen in de Financiële verordening van Fijnder.

1.3 In de ontwerpregeling zijn regels omtrent vervanging van leden van het Dagelijks Bestuur opgenomen.
In de ontwerpregeling is opgenomen dat bij langdurige afwezigheid het Algemeen Bestuur een interim bestuurder of een opvolger kan aanwijzen. Bij kortdurende afwezigheid vindt interne vervanging door de leden van het Dagelijks Bestuur plaats.

Kanttekeningen en risico's
Geen

Financiën
Niet van toepassing.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
Niet van toepassing.

Communicatie
Het besluit over de zienswijze van de raad wordt gecommuniceerd aan de gemeenschappelijke regeling Fijnder.

Initiatief, participatie en rol gemeente
De gemeenten Berkelland, Winterswijk en Oost Gelre beleggen de uitvoering van de Participatiewet, via een gemeenschappelijke regeling, bij Fijnder. Via de GR Fijnder, een collegeregeling, kiezen deze gemeenten er expliciet voor om bevoegdheden en verplichtingen uit de Participatiewet over te dragen aan de bestuursorganen (DB en AB) van Fijnder. Hierbij is de veronderstelling dat de bundeling en concentratie van kennis, expertise en middelen resulteert in een zo goed mogelijke uitvoering van de wet. Via de verordening sociaal domein vervullen raden hun kaderstellende en controlerende rol, waarbij zij te allen tijde een beroep kunnen doen op de informatieplicht die geldt voor het bestuur van Fijnder.

Planning en evaluatie
Voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling geldt een overgangstermijn van twee jaren. Als gevolg van de wijziging van de Wgr is de procedure voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling uitgebreid. Het besluit over de zienswijze van uw raad wordt gecommuniceerd aan de Gemeenschappelijke Regeling Fijnder. Fijnder ontvangt de schriftelijke reactie direct na het besluit van de raad. Het Algemeen Bestuur komt vervolgens met een definitief voorstel voor de Gemeenschappelijke Regeling Fijnder, waarover alle betrokken colleges van de deelnemende gemeenten besluiten, waarbij uw raad om toestemming wordt gevraagd.

Alternatieven
Het is mogelijk om in de gemeenschappelijke regeling bepalingen op te nemen waarin we bij bepaalde besluiten om een zienswijze van de raad vragen of om specifiek onderwerpen te benoemen waarop we inspraak organiseren. Hierop zouden we een zienswijze kunnen formuleren. Wij adviseren echter om geen zienswijze te formuleren om de slagvaardigheid van het bestuur van de GR Fijnder te behouden. Zienswijzeprocedures en inspraakcommissies leiden namelijk tot verzwaring van de administratieve lastendruk en vertraagt besluitvorming met enkele maanden.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. G. Koudijs drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 07-11-2023

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17-10-2023;

b e s l u i t :

1. Kennisnemen van het ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Fijnder.
2. Geen zienswijze indienen op het ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Fijnder.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 07-11-2023

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Wijziging GR Fijnder

Niet van toepassing.