

RAADSVOORSTEL

MET BESLUIT

Raadsvergadering	: 25 maart 2024
Agendapunt	:
Onderwerp	: Mogelijkheid indienen zienswijze raad m.b.t. ontwerp-wijziging GR hûs en hiem
Portefeuillehouder	: Marcel van Opzeeland

Beetsterzwaag, 13 februari 2024

Voorstel

1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling hûs en hiem, zoals dat op 26 januari 2024 door het college is ontvangen van het Dagelijks Bestuur hûs en hiem.

Inleiding

De colleges van burgemeester en wethouders van Opsterland en 16 andere Friese gemeenten zijn deelnemers in de Gemeenschappelijke regeling Hûs en Hiem. De basis daarvoor is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr).

Op 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. De wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de Gemeenschappelijke regeling Hûs en Hiem.

Verder is een aantal technische verbeteringen doorgevoerd en is de bekendmakingsregeling aangepast aan de per 1 juli 2021 in werking getreden Wet elektronische publicaties (hierna: Wep).

Eén en ander heeft geleid tot een ontwerp-wijziging GR hûs en hiem. De wijziging van de GR vergt een besluit van de deelnemers in de regeling. Zij hebben daarvoor toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen, de gemeenteraden.

Thans wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over de ontwerp-wijziging van de gemeenschappelijke regeling in te brengen bij het eigen college.

Het college stelt de raad voor geen zienswijze in te dienen.

Indien de raad wel een zienswijze wil indienen, dan kan dit uiterlijk 1 april 2024 worden ingediend. Een eventueel ingebrachte zienswijze stuurt het college aan het algemeen bestuur van hûs en Hiem. Het algemeen bestuur besluit dan tot een definitief wijzigingsvoorstel dat vervolgens aan de deelnemers en (wederom) de raden zal worden voorgelegd. Het besluitvormingsproces dient afgerond te zijn vóór 1 juli 2024.

De voorliggende ontwerp-wijziging GR hûs en hiem treft u in bijlage 4 aan. Een uitgebreide toelichting op de wijzigingen (incl. was/wordt-lijst) treft u aan in de oplegnotitie in bijlage 3.

Beoogd effect en/of resultaat

Het wijzigingsvoorstel versterkt de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling hûs en hiem met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden.

Argumenten

- 1.1 *De ontwerp-wijziging GR voldoet aan de Wet gemeenschappelijke regelingen en Gemeentewet en leidt daarmee tot een versterking van de democratische legitimatie*

De wijziging van de Wgr en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen is op 1 juli 2022 in werking getreden. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden. De doelstelling van de wetswijziging is dat gemeenteraden hiermee meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol binnen deze samenwerkingsverbanden te versterken. Dit wordt met de voorgestelde aanpassing doorgevoerd in de GR hûs en hiem.

1.2 In de ontwerp-wijziging zijn alleen de noodzakelijke verplichtingen uit de Wgr opgenomen

Op die manier blijft de GR hûs en hiem zo flexibel mogelijk.

- a. Voor de duidelijkheid van de procedure van wijziging van de GR is ervoor gekozen om in artikel 39 een vierde lid op te nemen waarin staat de raden bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen binnen acht weken na ontvangst van de ontwerpregeling naar voren kunnen brengen. Dit volgt al rechtstreeks uit artikel 1 van de Wgr.
- b. Actieve informatieplicht wordt uitgewerkt in processen en de tekst van de GR.
- c. De burgerparticipatie wordt als keuze aan het algemeen bestuur overgelaten.
- d. Evaluatie van de GR vindt periodiek plaats. Het dagelijks bestuur zal hiervoor in ieder geval iedere vier jaar een onderzoeksvoorstel opstellen.
- e. In de ontwerp-wijziging GR worden wettelijk verplichte bepalingen over uittreding opgenomen. Het eerder genomen besluit van algemeen bestuur d.d. 12 juni 2015 hierover wordt opgenomen in de GR.
- f. In de ontwerp-wijziging GR wordt de regeling opgenomen dat het besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling niet wordt genomen voordat de raden van de gemeenten gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk op de voorgestelde opheffing hun zienswijze ter kennis van het college te brengen.

1.3 De ontwerp-wijziging sluit aan op eerder gegeven input vanuit uw raad over de GR

Naar aanleiding van de gewijzigde Wgr is op eerder moment bij de raden/raadsfracties geïnventariseerd naar hun beelden over de positie van gemeenteraden bij de samenwerkingsverbanden die in een GR zijn geregeld. De input die vanuit Opsterland is meegegeven, is terug te zien in de voorliggende ontwerp-wijziging GR. De input sluit aan op de doorgevoerde wijzigingen, zoals hierboven (1.2) geschreven.

- a. Met betrekking tot actieve informatieplicht over de P&C cyclus en koerswijzigingen werd de behoefte aan (regionale) bijeenkomsten genoemd. De inzet van (regionale) bijeenkomsten zijn nu niet expliciet in de ontwerp-wijziging GR genoemd. Dit kan buiten de GR geregeld worden.

1.4 De ontwerp-wijziging GR voldoet aan de Wet elektronische publicaties

Met de wijziging van 'artikel 41 bekendmaking en registratie' in de GR hûs en hiem wordt voldaan aan de per 1 juli 2021 in werking getreden Wet elektronische publicaties. Een wijziging ten opzichte van de huidige regeling is dat het dagelijks bestuur belast is met de registratie van de regeling in het register, en niet zoals in de huidige regeling het college van de gemeente Leeuwarden.

1.5 De wijziging van de GR hûs en hiem wordt tevens aangegrepen om een aantal technische verbeteringen in de regeling door te voeren

- a. Bij de artikelen is een omschrijving van het artikel toegevoegd.
- b. De term 'deelnemers' is gedefinieerd.
- c. De naam van het openbaar lichaam is gewijzigd van "hûs en hiem, advisering omgevingskwaliteit" naar "hûs en hiem, adviseurs omgevingskwaliteit".
- d. De archiefparagraaf in de gemeenschappelijke regeling is aangepast aan de hand van de 'Handreiking inrichting informatie- en archiefbeheer bij samenwerkingsverbanden' uit november 2021.
- e. een aantal puur tekstuele wijzigingen.

Kanttekeningen

1.1 Als deze wijziging GR hûs en hiem niet wordt doorgevoerd, voldoet de GR en haar deelnemende gemeenten niet aan de wet.

1.2 De Gemeenschappelijke regeling hûs en hiem moet vóór 1 juli 2024 zijn gewijzigd

Dit komt omdat een deel van de Wet gemeenschappelijke regelingen die per 1 juli 2022 in werking is getreden binnen twee jaar verwerkt moeten worden in de Gemeenschappelijke regeling hûs en hiem.

1.3 De raad wordt twee keer in het proces tot wijziging GR betrokken

De eerste keer is nu bij de mogelijkheid tot indienen van een zienswijze op de ontwerpwijziging. Voor een definitief besluit van de deelnemers om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen is opnieuw toestemming van de raden vereist.

Middelen

Aan de wijziging van de GR hûs en hiem zijn geen kosten verbonden.

SDG's

11. Duurzame steden en gemeenschappen

17. Partnerschap om de doelen te bereiken

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlage	Documentnummer	Soort bijlage en omschrijving
1	0086444173	Bijlage 1 Brief DB hûs en hiem mogelijkheid indienen zienswijze raad mbt wijziging GR
2.	0086444174	Bijlage 2 Aanbiedingsbrief voor de raad mbt wijziging GR hûs en hiem
3.	0086444175	Bijlage 3 Oplegnotitie mbt wijziging GR hûs en hiem (incl. was-wordt)
4.	0086444176	Bijlage 4 Ontwerp wijziging GR hûs en hiem

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Opsterland,

De secretaris,

De burgemeester,

Sandra van 't Hooge

Andries Bouwman

Team :

Behandelend ambtenaar : Jacob Dirk Haagsma

Telefoonnummer :

Emailadres : jacobdirk.haagsma@opsterland.nl

Ontwerp raadsbesluit

Raadsvergadering	: 25 maart 2024
Agendapunt	:
Onderwerp	: Mogelijkheid indienen zienswijze raad m.b.t. ontwerp-wijziging GR hûs en hiem

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 13 februari 2024,

gelezen de ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling hûs en hiem, zoals dat op 26 januari 2024 door het Dagelijks Bestuur hûs en hiem aan college van burgemeester en wethouders is toegezonden;

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet en de Wet Elektronische publicaties en de daaruit voortvloeiende noodzaak tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling hûs en hiem,

overwegende om de wijziging van de GR hûs en hiem tevens aan te grijpen om een aantal technische verbeteringen in de regeling door te voeren,

besluit:

1. geen zienswijze in te dienen op het ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling hûs en hiem, zoals dat op 26 januari 2024 door het college is ontvangen van het Dagelijks Bestuur hûs en hiem.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de Gemeente Opsterland van 25 maart 2024.

De griffier,

De voorzitter,

Laura Meijer

Andries Bouwman