



Aan de leden van de raad

Datum : 20 juli 2026
Zaaknummer : 5191568
Contactpersoon : Lydia Albinus
Telefoonnummer : 0627381882

Onderwerp: Schriftelijke vragen art. 44 Rvo over Externe inhuur, projectleiding en vertraging
uitbreiding woonwagenlocatie Merwedestraat

Geachte voorzitter en leden,

De raadsleden Van Harten en Wiggers van de fractie BurgerBelang Arnhem hebben ons per brief, ingekomen 3 juli 2026, schriftelijke vragen gesteld op grond van artikel 44 van het Reglement van Orde voor de Politieke Avond van de gemeente Arnhem over [Externe inhuur, projectleiding en vertraging uitbreiding woonwagenlocatie Merwedestraat](#)

Ter beantwoording van deze vragen delen wij u het volgende mee.

Algemeen

Op [30 juni 2020](#) hebben wij de raad geïnformeerd over het Plan van Aanpak Woonwagenstandplaatsen en zijn wij gestart met de uitvoering daarvan. Het gaat daarbij om drie bestaande locaties (Merwedestraat, Bethaniënstraat en Gelderse Rooslaan) en een nieuwe locatie (Schuytgraaf). De inzet van de organisatie en de daarmee samenhangende plankosten hebben betrekking op deze vier pilotlocaties. De complexiteit van de pilotlocaties eisten intensief overleg van de gemeente en de woonwagenbewoners en vroegen daardoor een forse inzet van de organisatie (ambtelijk en bestuurlijk). Wij hebben de raad al eerder financieel inzicht gegeven in de kosten van de vier pilotlocaties in de volgende stukken:

- [Perspectiefnota 2026-2029](#). Hierin is extra budget beschikbaar gesteld van € 3,1 miljoen.
- De raadsbrief [2 december 2025](#).
- Het raadsbesluit van [13 mei 2026](#) voor de vaststelling van de grondexploitatie Merwedestraat, waarbij in de bijlage 3 het bestedingsplan voor het Pilotproject (incl. capaciteitsraming) is weergegeven.

Voor een duidelijke beantwoording hebben we de vragen waar mogelijk geclusterd beantwoord.

Vragen 1 t/m 5 zijn hieronder gebundeld beantwoord



Datum: 20 juli 2026
 Zaaknummer: 5191568
 Pagina: 2

1. Hoeveel verschillende projectleiders, projectmanagers en overige projectverantwoordelijken zijn sinds 2020 betrokken geweest bij de uitbreiding van de woonwagenlocatie aan de Merwedelaan?
2. Kunt u per persoon aangeven:
 - of deze intern of extern werkzaam was;
 - de periode waarin deze verantwoordelijk was;
 - de functie en opdrachtomschrijving?
3. Wat zijn de totale kosten geweest van de externe inhuur voor dit project, uitgesplitst per kalenderjaar en per ingehuurde functionaris?
4. Welke overige externe adviseurs, ingenieursbureaus, juristen of adviesbureaus zijn voor dit project ingehuurd en welke kosten zijn daarmee gemoeid?
5. Wat zijn de totale voorbereidings-, advies- en projectmanagementkosten die tot op heden zijn gemaakt voor de realisatie van zes extra woonwagenstandplaatsen?

Vanwege privacywetgeving verstrekken wij geen gegevens van individuele projectleiders en adviseurs. We delen daarom uitsluitend financiële gegevens op totaalniveau.

De gemeente heeft voor de uitwerking van de vier pilotlocaties gebruik gemaakt van zowel interne als externe kennis en expertise, als deze niet in de eigen organisatie aanwezig was. Voor de functies van projectmanagement, planeconomie, woonwagengzaken, beleid en veiligheid is hoofdzakelijk gebruik gemaakt van externe inzet.

In onderstaande tabel zijn de plankosten voor de periode 2020 t/m 2026 in beeld gebracht

Interne kosten

Interne uren	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Totaal
Gebieden en vastgoed realisatie	€ -	€ -	€ 2.343	€ 3.582	€ 8.515	€ 1.677	€ -	€ 16.117
Milieu, Erfgoed en Archeologie	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 601	€ 601
Ontwerp	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 740	€ 1.279	€ 8.193	€ 10.212
PIM	€ -	€ 6.809	€ 66.276	€ 44.626	€ 38.912	€ 35.614	€ 642	€ 192.878
Programmeren	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 88	€ 88
RZen Wonen	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 594	€ 891	€ 3.267	€ 4.752
Stedenbouw, Landschappen Mobiliteit	€ -	€ -	€ -	€ 1.426	€ 1.248	€ 99	€ 999	€ 3.772
Mobiliteit	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 1.167	€ 1.232	€ -	€ 2.399
Endtotaal	€ -	€ 6.809	€ 68.619	€ 49.634	€ 51.176	€ 40.792	€ 13.790	€ 230.818

Externe kosten



Datum: 20 juli 2026
Zaaknummer: 5191568
Pagina: 3

Externe uren	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Totaal
Gebieds en vastgoed realisatie	€ -	€ 655	€ 9.639	€ 2.233	€ -	€ 38.449	€ 12.207	€ 63.183
PIM	€ 6.552	€ 54.683	€ 28.160	€ 22.612	€ 112.466	€ 299.574	€ 113.833	€ 637.880
Openbare Ruimte	€ -	€ -	€ -	€ 15.877	€ 3.496	€ -	€ 8.700	€ 28.072
Veilige Wijken	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 39.600	€ 108.711	€ -	€ 148.311
Endtotaal	€ 6.552	€ 55.338	€ 37.799	€ 40.722	€ 155.561	€ 446.734	€ 134.740	€ 877.446

De vragen 6, 9 en 10 zijn hieronder gebundeld beantwoord.

6. *Hoe vaak heeft overdracht van projectleiding plaatsgevonden en welke gevolgen had dit voor planning, continuïteit en kosten?*
9. *Heeft u onderzocht of de vele wisselingen in projectleiding hebben geleid tot inefficiëntie, kennisverlies of extra kosten? Zo ja, wat waren de conclusies?*
10. *Welke maatregelen neemt u om te voorkomen dat relatief kleinschalige projecten jarenlang vertraging oplopen door organisatorische wisselingen?*

Wisseling van medewerkers gedurende de looptijd van een project valt onder de normale werkwijze binnen een grote organisatie. Hoewel elk project gebaat is bij continuïteit van de projectleiding, leiden zulke wisseling doorgaans maar tot een minimale vertraging. Dat komt onder meer doordat er sprake is van een warme overdracht en omdat veel kennis en expertise in het gehele projectteam aanwezig is. Vanaf de start van het project zijn er 5 wisselingen geweest.

7. *Welke concrete oorzaken hebben geleid tot de vertraging van dit project?*

Bij dit project volgen we het normale proces van een projectmatig aangestuurde gebiedsontwikkeling. Dit start met de initiatieffase en de ontwerpfase, waarbij de Grex door de raad wordt vastgesteld en indien nodig het Omgevingsplan wordt gewijzigd. Vervolgens de voorbereidingsfase en de realisatiefase. In alles fases is sprake van inwonerparticipatie.

De ontwikkeling van de pilotlocaties heeft met verschillende uitdagingen te maken gehad, die tot vertraging hebben geleid. Een aantal belangrijke zaken sommen wij hier op. Zo vergde het overleg met woonwagendbewoners veel tijd en zorgvuldigheid. vroegen veiligheidskwesties, waaronder meldingen van intimidatie en bedreigingen, extra aandacht tijdens het proces. Voor de uitbreidingslocatie aan de Bethaniënstraat zorgden noodzakelijke saneringswerkzaamheden voor vertraging. Ook het overleg met woningcorporaties over de dekking van de onrendabele top op de exploitatie nam meer tijd in beslag dan vooraf voorzien. Verder hebben vraagstukken rondom



Datum: 20 juli 2026
Zaaknummer: 5191568
Pagina: 4

groen- en watercompensatie, illegaal en strijdig grondgebruik en de beperkte capaciteit van het elektriciteitsnet (netcongestie) invloed gehad op de voortgang.

8. *Welke oorspronkelijke planning gold bij de start van het project en wat is de huidige planning voor oplevering?*

Het project Merwedestraat zit nu in de planvoorbereidingsfase met zicht op de uitvoering. De locatie Merwedestraat wordt momenteel besproken in het Combi SION overleg. Combi SION coördineert de gezamenlijke aanleg van kabels en leidingen voor nutsvoorzieningen, zodat werkzaamheden efficiënter verlopen, kosten worden beperkt en overlast voor de omgeving afneemt. Op basis van de uitkomst van dit overleg volgt de planning voor deze locatie.

In de planning voor de Merwedestraat, Bethaniënstraat en Schuytgraaf houden we er rekening mee dat het overleg met Combi-Sion waarin alle netbeheerders deelnemen, over de nutsaansluiting leidend gaat worden. Rekening houdend hiermee hebben wij tijdens de bewonersbijeenkomst Merwedestraat op 14 juli 2026 aan de huidige en mogelijk toekomstige bewoners een geplande einddatum van december 2027 gepresenteerd en toegelicht.

11. *Bent u met ons van mening dat de gemaakte voorbereidings- en projectkosten in geen verhouding staan tot de realisatie van slechts zes extra standplaatsen? Graag een gemotiveerd antwoord.*

De gemaakte voorbereiding- en projectkosten betreffen de integrale aanpak van de vier uitbreidingslocaties op de Merwedestraat, Bethaniënstraat, Gelderse Rooslaan en Schuytgraaf. Bij het raadsbesluit van 27 januari 2026 is in bijlage 3 inzicht gegeven in de bestedingen van het project pilotlocaties, waaronder de Merwedestraat. Deze bijlage is in te zien.

De gemeente heeft de wettelijke en morele verplichting om voldoende huisvesting te realiseren voor deze doelgroep. Het realiseren van woonwagendstandplaatsen is doorgaans duurder dan reguliere woningbouw. Uitbreidingen bestaan vaak uit een beperkt aantal standplaatsen, terwijl de kosten voor grond, planvoorbereiding, arbeid en projectbegeleiding vergelijkbaar zijn met die van grotere woningbouwontwikkelingen. Deze kosten worden daardoor over minder eenheden verdeeld. Daarnaast zorgen de lage bebouwingsdichtheid en de benodigde aanleg van infrastructuur, riolering en nutsvoorzieningen voor relatief hoge kosten per standplaats. Daar staat tegenover dat de huuropbrengsten beperkt zijn, waardoor de onrendabele top bij woonwagenlocaties vaak hoger uitvalt dan bij reguliere woningbouwprojecten. Bovendien vraagt de ontwikkeling van nieuwe woonwagenlocaties doorgaans om intensieve begeleiding van zowel toekomstige bewoners als omwonenden.

Dat blijkt ook uit [onderzoek van het ministerie van BZK uit 2022](#).



Datum: 20 juli 2026
Zaaknummer: 5191568
Pagina: 5

12. *Kunnen wij bij de overige woonwagenlocaties waar uitbreiding noodzakelijk is eenzelfde beeld zien zoals in het project Merwedestraat?*

Zie "Algemeen" op de eerste pagina van deze brief.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
de secretaris, de burgemeester,

P. Sennema

A. Marcouch