Raadsvoorstel Besluitvormend

Instellen bebouwde komgrens ’s-Gravendamseweg Voorhout

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-23-300757
datum voorstel:	11 mei 2023
datum collegevergadering:	30 mei 2023
datum raadsvergadering:	29 juni 2023
agendapunt:	
portefeuillehouder:	Mevr. M.E.I. Volten
behandelend ambtenaar:	Jaap Kik
e-mailadres:	J.kik@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Het deel van de provinciale weg N443 ’s-Gravendamseweg tussen de gemeentegrens met Noordwijk en rotonde ’t Soldaatje in Voorhout op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet binnen de bebouwde kom te brengen, overeenkomstig de bij dit voorstel behorende kaart.

Inleiding
De N443 ‘s-Gravendamseweg is een weg in beheer en eigendom bij de provincie Zuid-Holland. De weg ligt deels in de gemeente Noordwijk en deels in de gemeente Teylingen. De gemeentegrens ligt op de Haarlemmertrekvaart bij de Piet Gijzenbrug. De N443 is op dit moment een weg buiten de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 60 km/u.

De provincie Zuid-Holland is voornemens vanaf medio 2023 groot onderhoud uit te voeren aan de 's Gravendamseweg tussen de N206 in Noordwijkerhout en N208 in Sassenheim. De provincie heeft de daarbij de gemeenten Teylingen en Noordwijk verzocht de bebouwde komgrens aan te passen tussen de rotonde Gieterij in Noordwijkerhout en rotonde ’t Soldaatje in Voorhout en dit deel binnen de bebouwde kom te brengen. De provincie zou graag dit deel binnen de bebouwde kom brengen zodat hier een maximumsnelheid kan worden ingesteld van 50 km/u, om redenen van verkeersveiligheid. De weg wordt op dit deel gekenmerkt door een smal profiel, veel uitritten, parkeerplaatsen langs de rijbaan en woningen op korte afstand van de weg.

De provincie heeft onderzoek laten doen naar de N443 en welke delen in aanmerking komen om binnen de bebouwde kom te worden gebracht. Hiervoor gelden (landelijke) richtlijnen waarin criteria zijn opgenomen met betrekking tot de dichtheid van de bebouwing, de afstand van de bebouwing tot de weg en de lengte van de bebouwing. Op basis hiervan heeft de provincie verzocht het deel tussen rotonde Gieterij in Noordwijkerhout en rotonde ’t Soldaatje in Voorhout binnen de bebouwde kom te brengen.

Op het binnen de bebouwde kom te brengen deel sluit de Bergamolaan aan op de 's-Gravendamseweg. Als gevolg van het wijzigen van de komgrens zal ook de Bergamolaan binnen de bebouwde kom gaan vallen. De Bergamolaan is een smalle (doodlopende) straat met woningen op korte afstand van de rijbaan en nu al een geldende maximumsnelheid van 30 km/u. Het binnen de bebouwde kom brengen van de Bergamolaan past daarmee goed bij de huidige inrichting en het geldende snelheidsregime.

Voor alle duidelijkheid wordt vermeld dat het voornemen tot het binnen de bebouwde kom brengen van dit deel geen gevolgen heeft voor het beheer en eigendom. De N443 is en blijft van de provincie. Het komt vaker voor dat (delen van) provinciale wegen, binnen de bebouwde kom liggen, zie bijvoorbeeld het deel van de N208 Van Pallandtlaan en Hoofdstraat in Sassenheim.

Het college heeft het ontwerpbesluit gepubliceerd en van 6 april tot 17 mei 2023 ter inzage gelegd om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen tegen het voornemen van het college om de raad voor te stellen de bebouwde komgrens aan te passen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

Bestaand kader en context
In maart 2023 heeft de gemeenteraad het nieuwe Mobiliteitsplan voor Teylingen vastgesteld. Ten aanzien van fietsverkeer is voor de N443 opgenomen dat de weg een belangrijke route is voor zowel recreatief als utilitair (woon-werk) fietsverkeer. Het fietspad naast de N443 is onderdeel van het provinciale hoofdnet Fiets. Het binnen de bebouwde kom brengen van dit deel van de N443 en het daar waar mogelijk verbreden van het fietspad sluit aan bij dit beleid.
Ten aanzien van de functie voor autoverkeer is de N443 in het Mobiliteitsplan opgenomen als gebiedsontsluitingsweg 60 km/u. Er is geen voornemen opgenomen tot aanpassing van de wegcategorie, wat logisch is aangezien de N443 een weg in eigendom en beheer is bij de provincie.

Beoogd effect
Instemmen met het verzoek van de provincie Zuid-Holland tot het binnen de bebouwde kom brengen van het deel van de provinciale weg N443, tussen de gemeentegrens met Noordwijk en rotonde 't Soldaatje.

Argumenten
1.1. De gemeente kan instemmen met het verzoek van de provincie
Het deel van de weg waarop dit besluit betrekking heeft wordt gekenmerkt door een smal profiel, veel uitritten, parkeerplaatsen langs de rijbaan en woningen op korte afstand van de weg. Met het wijzigen van de komgrens wordt de maximumsnelheid gewijzigd van 60 km/uur naar 50 km/uur. Een lagere maximumsnelheid heeft een positief effect op de verkeersveiligheid. Door een lagere snelheid neemt het verkeersgeluid af en kunnen voetgangers makkelijker oversteken. De provincie heeft onderzoek laten doen naar de N443 en welke delen in aanmerking komen om binnen de bebouwde kom te worden gebracht en op basis hiervan verzocht het deel tussen rotonde Gieterij in Noordwijkerhout en rotonde 't Soldaatje in Voorhout binnen de bebouwde kom te brengen.

1.2. Er zijn geen zienswijzen ingediend op het ontwerpbesluit
Het binnen de kom brengen van het genoemde deel van de weg kan gevolgen hebben voor de aanwonenden en andere belanghebbenden. Het college heeft het ontwerpbesluit

ter inzage gelegd van 6 april tot 17 mei 2023 om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen, op grond van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

1.3. De Politie heeft positief advies uitgebracht
Conform artikel 48 juncto artikel 24.a van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) is het voornemen tot het binnen de bebouwde kom brengen van het betreffende wegdeel voorgelegd aan de Politie en hierop is door de Politie positief geadviseerd.

1.4. Het wijzigen van de komgrens is een bevoegdheid van de gemeenteraad
Op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994 is de gemeenteraad bevoegd de grenzen van de bebouwde kom vast te stellen.

Kanttekeningen
1. Beperkt effect zolang de N443 een regionale functie heeft
De N443 is een drukke weg van groot belang voor de regionale bereikbaarheid, maar de weg voldoet in geen enkel opzicht aan de eisen die daarbij horen. Gezien de vele gevarenpunten kan worden gezegd dat een snelheid van 50 km/u (binnen de bebouwde kom) dan beter is dan 60 km/u (buiten de bebouwde kom) want een lagere snelheid betekent een kleiner ongevalsrisico.

Anderzijds is het verschil tussen 60 km/u en 50 km/u beperkt. De vraag is of het snelheidsbeeld en de impact op de directe omgeving significant zullen veranderen als gevolg van dit kleine verschil. De provincie gaat in haar ontwerp voor het groot onderhoud uit van enkele wijzigingen in de inrichting, maar deze zijn noodgedwongen beperkt omdat de ruimte beperkt is.

Het gebruik van de weg zal als gevolg van het aanpassen van de bebouwde komgrens niet veranderen: de N443 is een drukke weg, van belang voor de ontsluiting van de regio, met hoge intensiteiten autoverkeer en vrachtverkeer. Dat blijft zo, ook als de weg binnen de bebouwde kom ligt, zolang er geen alternatief is voor het doorgaande verkeer.

Daarin ligt een relatie met het project Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek (MNDBS). Binnen de MNDBS zijn voor het autoverkeer verschillende varianten geselecteerd voor het verbeteren van de regionale bereikbaarheid en de leefbaarheid en verkeersveiligheid. Daartoe behoren ook varianten waarmee het doorgaande verkeer een alternatief krijgt ten opzichte van de bestaande route via de N443. Dit moet de inzet voor de langere termijn zijn.

2. Gevolgen in het kader van de Wet Geluidhinder
De Wet geluidhinder regelt de geluidbelasting op gevels van geluidgevoelige objecten. Van belang hierbij is onder meer de ligging van de geluidgevoelige objecten in een gemeente. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in binnenstedelijk gebied (binnen de bebouwde kom) en buitenstedelijk gebied (buiten de bebouwde kom). Door wijziging van de bebouwde kom komen delen van de gemeente die eerst lagen in buitenstedelijk gebied, nu in binnenstedelijk gebied te liggen. Dit heeft alleen gevolgen voor toekomstige ruimtelijke plannen waarbij getoetst moet worden aan de Wet geluidhinder.

3. Gevolgen in het kader van de Algemeen Plaatselijke Verordening.
De wijziging van de bebouwde komgrenzen zoals geregeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet heeft tot gevolg dat voor het gewijzigde gebied een aantal specifieke bebouwde komregels uit de APV gaan gelden. De gevolgen zijn dat binnen het bebouwde

gebied van de ‘s Gravendamseweg dezelfde regels gelden ten aanzien van: het uitlaten van honden (aangelijnd), het doen van behoefte van honden op een openbare plaats (verbod).

Financiële consequenties
Aan het binnen de kom brengen van het betreffende deel van de N443 zijn voor de gemeente Teylingen geen kosten verbonden, anders dan de apparaatskosten voor de voorbereiding en het in procedure brengen van het voorstel.

Aanpak, uitvoering en participatie
Het verzoek van de provincie heeft betrekking op het deel tussen rotonde Gieterij in Noordwijkerhout en rotonde ’t Soldaatje in Voorhout en betreft daarmee zowel de gemeente Noordwijk als de gemeente Teylingen. Gemeenten Noordwijk en Teylingen hebben de voorbereiding van de besluitvorming op elkaar afgestemd en in beide gemeenten is het ontwerpbesluit gepubliceerd om zo belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om een zienswijze in te dienen.

De provincie heeft bewoners en bedrijven langs de ’s Gravendamseweg een informatiebrief gestuurd om ze te informeren over het voornemen een deel van de weg binnen de bebouwde kom te brengen en te informeren over de procedure die daarvoor bij beide gemeenten is doorlopen.

Het voorgenomen besluit is op grond van artikel 48 Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) voorgelegd aan de adviseur verkeer van de Politie, die hierover positief heeft geadviseerd. Met het groot onderhoud wordt de inrichting van de weg aangepast om deze zoveel mogelijk in overeenstemming te brengen met de kenmerken van een gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom. Daarbij is het belangrijk dat er maatregelen worden getroffen die de functie van de weg en het snelheidsregime ondersteunen.

Voor het groot onderhoud van de gehele ’s Gravendamseweg wordt door de provincie nog een informatiemoment georganiseerd. Tijdens deze informatiebijeenkomst wordt de wijziging van de komgrens nader toegelicht, wordt het ontwerp gepresenteerd en worden de gevolgen van de werkzaamheden op de bereikbaarheid toegelicht.

Op grond van artikel 26 BABW geschiedt de bekendmaking van het besluit door publicatie in het gemeenteblad. Tegen het besluit van de raad staat een rechtsmiddel open; belanghebbenden kunnen hiertegen beroep aantekenen.

Het fysiek aanbrengen van de komgrenzen (door middel van bebording) gebeurt als onderdeel van de werkzaamheden van de provincie zodat de nieuwe situatie bij openstelling van de weg na de werkzaamheden van kracht is.

Duurzaamheid
Het verlagen van de maximumsnelheid van 60 naar 50 km/u met het binnen de kom brengen van het betreffende wegdeel, kan worden gezien als een maatregel met een positief duurzaamheidseffect aangezien dit kan leiden tot lagere uitstoot terplekke, maar het effect is naar verwachting beperkt.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit voorstel heeft alleen betrekking op de gemeente Teylingen.

Urgentie
Provincie Zuid-Holland heeft afgelopen periode het groot onderhoud aan de N443 voorbereid. Aanpassingen ten gevolge van het binnen de kom brengen van een deel van de N443 worden in dat groot onderhoud meegenomen. Daarmee is tijdig duidelijkheid nodig over het definitief binnen de kom brengen van het betreffende deel, zodat dit als uitgangspunt vastligt voor de aanbesteding en uitvoering en hiermee geen vertraging wordt opgelopen. Indien voor de zomer van 2023 deze duidelijkheid er is, kan het project conform planning doorgang vinden.

Evaluatie
Niet van toepassing.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Kaart begrenzing bebouwde kom ’s-Gravendamseweg en Bergamolaan Voorhout

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het besluit van het college van Teylingen van 30 mei 2023, met als onderwerp ‘wijzigen bebouwde komgrens N443 ’s-Gravendamseweg Voorhout’

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. Het deel van de provinciale weg N443 ’s-Gravendamseweg tussen de gemeentegrens met Noordwijk en rotonde ’t Soldaatje in Voorhout op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet binnen de bebouwde kom te brengen, overeenkomstig de bij dit voorstel behorende kaart.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 29 juni 2023,

Robert van Dijk
griffier

Carla G.J. Breuer
voorzitter